

北京市东城区人民政府
公　报

2026

第 3 期　(总第 66 期)

北京市东城区人民政府公报

2026 年 6 月 2 日　　北京市东城区政务服务和数据管理局主办

目　录

北京市东城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

北京市东城区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 15 日北京市东城区第十七届
人民代表大会第六次会议批准

序 言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。东城区作为首都功能核心区，各方面工作具有代表性和指向性，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中承担着重要使命和责任。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会持续健康发展，奋力开创首都核心区建设新局面，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市东城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市东城区委关于制定东城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》《北京市东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，系统阐明区委战略意图，明确政府工作重点，确定了东城区“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民乘势而上、全力推进中国式现代化建设的行动纲领。

目　录

第一篇 积蓄新阶段发展势能 锚定新目标奋进新征程 1

第一章 “十四五”时期经济社会发展取得全方位进步 1

第二章 准确把握“十五五”时期阶段特征 6

第三章 在率先基本实现社会主义现代化进程中打头阵、当先锋 8

第二篇 筑牢中央政务保障基石 更好服务党和国家工作大局 14

第一章 打造高品质中央政务空间 14

第二章 增强中央政务服务保障能力 15

第三章 强化国际交往服务功能 16

第三篇 强化核心区控规落实 展现服务首都更大作为 18

第一章 深化非首都功能疏解 18

第二章 大力实施城市更新 20

第三章 强化区域协同发展 22

第四篇 主动融入新发展格局 扎实推动经济高质量发展 24

第一章 加快构建东城特色现代化产业体系 24

第二章 有效激活投资消费“双引擎” 28

第三章 优化产业布局 32

第四章 营造优良产业生态 37

第五篇 激发文化创新创造活力 打造汇聚人文魅力的国际城区 41

第一章 塑造现代化文明好风尚 41

第二章 谱写文化传承新篇章 43

第三章 激发文化供给新动能 45

第四章 提升文化国际传播效能 47

第六篇 进一步全面深化改革开放 增强发展内生动力和活力 50

第一章 深化重点领域改革 50

第二章 激发各类经营主体活力 52
第三章 推进高水平对外开放 53
第四章 打造良法善治的法治环境 54
第七篇 持续提升城市治理现代化水平 建设一流人居环境 56
第一章 全面建设美丽东城 56
第二章 推动交通与城市功能融合发展 59
第三章 推进数字赋能城市治理 61
第四章 构建多方共治城市治理格局 63
第八篇 着力保障和改善民生 绘就幸福生活全新图景 66
第一章 促进人口高质量发展 66
第二章 促进高质量充分就业 68
第三章 推进教育优质均衡发展 70
第四章 建设高水平健康东城 72
第五章 健全社会保障体系 75
第九篇 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平平安东城 78
第一章 构建政治安全立体化防控格局 78
第二章 提升社会治安防控能力 80
第三章 有效化解基层矛盾纠纷 81
第四章 提高公共安全治理水平 83
第五章 筑牢网络安全防线 87
第十篇 健全多维度支撑体系 激活规划实施协同动能 89
第一章 强化多方统筹协调 89
第二章 强化多规融合衔接 90
第三章 强化资源要素保障 91
第四章 强化规划监督考核 92

第一篇　积蓄新阶段发展势能
锚定新目标奋进新征程

第一章　“十四五”时期经济社会发展取得全方位进步

“十四五”时期是极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委市政府的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持以新时代首都发展为统领，坚决落实北京城市总体规划和首都功能核心区控制性详细规划，大力弘扬核心区使命价值，全面加速“崇文争先”、全力做实“六字文章”，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务，推动各项事业取得扎实进步。

强化政治保障“靖”字根基，“四个服务”迈上新台阶。坚定履行核心区职责使命，“四个中心”功能不断增强，“四个服务”水平持续提升，圆满完成庆祝中华人民共和国成立75周年、中国共产党成立100周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等一系列重大活动服务保障，常态化保障机制日益成熟完善。打造东苑戏楼、时间博物馆等54处特色外交外事活动新空间，大国首都核心区风范充分展现。持续提升长安街沿线及南北纵深区域品质，高标准完成北京站及周边环境整治，北

极阁路全线贯通，崇雍大街、平安大街、朝阜路、朝阳门南北小街形成“两横两纵”林荫景观大道，中央政务空间环境持续优化。疏解非首都功能坚定有序，全面落实“双控四降”，建筑规模减量约84万平方米，新生违建动态清零。北京口腔医院（天坛院区）、前门旅游集散中心完成外迁。两轮核心区控规三年行动计划圆满收官。央地议事交流实现常态化制度化，创新打造“紫金公寓”市场化服务模式，央地合作不断拓宽。平安北京建设考核位居全市前列。京津冀医养体教领域合作走深走实，建成雄安史家胡同小学，有力支援房山灾后重建，东城—怀柔结对协作深入推进。

厚植文化文明“敬”字底蕴，全国文化中心核心承载区建设开创新局面。文化影响力显著提升，北京文化论坛升格为国家级、国际性论坛，习近平总书记向2023北京文化论坛致贺信。助力北京中轴线历时12年申遗圆满成功，打通钟鼓楼至永定门7.8公里景观视廊，恢复平缓开阔、壮美有序的中轴风韵。区内世界文化遗产增至4项，数量居全市首位。社会主义先进文化引领作用持续增强，北大红楼、陈独秀旧居等17处文保单位入选首批市级革命文物名录，市级及以上爱国主义教育基地数量居全市首位。完成孚王府等重点文物腾退。古建艺术季打开文物新场景，钟鼓楼生动讲述“时间的故事”，宏恩观成为文化新空间，颜料会馆、韶州会馆、石埭会馆、泾县会馆重焕新姿，正阳门箭楼向公众开放。公共文化服务供给量质齐增，成立东城文化发展研究

院，戏剧之城、书香之城、博物馆之城、非遗之城等建设迈向新高度。地坛、龙潭两大庙会及“我与地坛”北京书市重磅重启，连续四年举办大学生电影节，每年5000余场优质文化活动轮番上演，美后肆时景山市民文化中心入选全国公共文化空间品牌案例，十分钟文化圈便利程度显著提升。成功通过国家公共文化服务体系示范区复核验收，入选国家文化和旅游消费试点城市、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位。“故宫以东”成为北京旅游十大推广品牌中唯一入选的区级文旅品牌。故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”成为文化消费新地标。蝉联全国文明城区。

激发经济活力“劲”字动能，经济稳健运行实现新发展。地区生产总值实现3950.7亿元，为“十三五”末的1.3倍，年均增速超5%。主导产业发展能级更高，金融业增加值超千亿元，文化产业收入超1700亿元，数字经济核心产业收入近3000亿元。产业集聚发展态势更强，创建全国首批国家文化与金融合作示范区，打造8个产业组团、25座亿元楼宇，“四巷”建设深度推进，“科创金三角”建设提速，东直门交通枢纽项目竣工投用，金隅环贸科技创新中心吸引首批企业入驻，金鱼池二期西、前门东区等地块梯次入市。坚定不移实施扩大内需战略，社会消费品零售总额稳居全市前列，王府井、隆福文化中心获评北京市第一批全球首发中心。累计实际使用外资近25亿美元。

提亮城市品质“净”字底色，美丽东城建设迈上新高度。城

市更新稳步实施，老旧小区综合整治累计完工316个，老楼加装电梯完工66部，老旧电梯更新1190部。申请式退租5408户，全市首个片区式综合性更新试点项目皇城景山三期开工建设。攻坚完成国家话剧院高层住宅楼、北京市仪表二厂等重点建筑搬迁腾退。扎实推进老城保护复兴，中轴线及沿线东华门地区等重点区域实现架空线入地，雍和宫桥成为全市首个亮相的桥下空间提升项目。交通环境持续优化，10条次支路续建通车，路网密度突破10公里/平方公里，改善提升42处“学医景商”场所周边交通环境，建成11处立体停车设施，累计新增停车位6242个、共享车位4818个，“北京最美街巷”数量和“不停车胡同”占比均居全市首位。蓝天、碧水、净土保卫战成果丰硕，绿色发展底色更浓，连续五年保持城六区累计降尘量最优，完成南馆公园零碳改造示范工程，实施公共建筑节能绿色化改造超120万平方米。花园城市建设全面启动，打造青年湖公园等14处全龄友好公园，公园绿地500米服务半径覆盖率达98.04%。城市安全运行更有保障，电动自行车充电接口达到5.1万个，核心区首座110千伏变电站在望坛正式投运，地下管线消隐330公里，海绵城市面积占比超四成，城市韧性进一步增强。

涵养民生福祉“静”字氛围，宜居东城建设展现新面貌。“七有”“五性”监测评价排名全市前列。稳就业促增收取得扎实进展，累计提供就业岗位32.9万个，“零就业家庭”保持动态为零，率先启动新就业群体“友好城区”建设，居民人均可支配收

入首次突破10万元、位居全市前列。“一老一小”服务更加可及，每千名常住人口养老床位数超过9张，入选全市首个居家养老服务标准化试点；托位总数近1800个，实现普惠托育服务学区全覆盖。获评全国首批儿童友好城市建设试点。优质教育资源更加均衡，新增义务教育学位2.1万余个、高中学位2400余个，获评全国首批义务教育优质均衡发展区、首批中小学科学教育实验区。医疗卫生服务不断优化，两家区属医院成功晋升三级医院，区第一人民医院新址开诊启用，入选首批国家中医药传承创新发展试验区、全国健康城市建设样板市。居民幸福生活成色更足，核心区最大体量棚改工程望坛项目20栋回迁楼、核心区首个危旧楼房拆除重建试点项目光明楼17号、宝华里3号地实现居民回迁，建设35个一刻钟便民生活圈。建成3处体育公园，东单体育中心焕新开业，人均体育场地面积增至2.69平方米，获评首批国家全民运动健身模范区。着力抓好食品、药品全链条安全监管，抽检合格率分别达到99%以上、100%，获评国家食品安全示范城市。荣获全国双拥模范城“九连冠”。

营造改革创新“竞”字生态，现代治理体系取得新建树。“接诉即办”平均响应率、解决率、满意率保持全市前列。抓好两个“关键小事”，垃圾分类示范小区增至200个，首创“不合格不收运”机制在全市推广，48个老旧小区引入物业管理。营商环境改革深入推进，获批北京市优化营商环境改革创新试点区、文化创新融合营商环境改革示范区，累计推动改革797项。政企常

态化沟通机制不断健全，打造“故宫以东·政企会客厅”品牌，连续三年举办营商大会。持续推进企业服务“十百千万”工程，发起紫金伙伴计划，全方位提升服务效能。实施国企改革深化提升行动，深入推进区属国有企业战略性重组和专业化整合，国有资本运营公司取得AAA主体信用评级，成立东都集团、文旅集团等功能型国企，国有经济新布局不断优化。

总的来看，东城区综合实力大幅提升、城市魅力更加彰显，切实扛起服务首都功能现代化的首善之责，为“十五五”时期率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

第二章 准确把握“十五五”时期阶段特征

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。从国际看，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，制华遏华势力抬头。国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。但新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从北京市看，党的二十

大及历次全会、中央经济工作会议、中央城市工作会议对新时代首都发展提出更高要求，推动首都功能持续升级，发展导向更加清晰，“四个中心”“四个服务”将释放出更加强大的发展能量。从东城区自身看，首都功能核心区地位作用更加凸显，兼具古都风韵与时代活力的现代化城区魅力更加彰显，区域发展动能不断增强。

从机遇看，东城区正处于战略势能叠加释放的黄金期。核心区控规的深入实施为城市空间重构、功能优化注入持久动力，首都功能提升为区域发展带来系统性赋能。数字经济与人工智能打开产业发展新空间，新质生产力发展步伐加快，有利于加快构建文商旅科融合发展生态圈。政策协同与城市更新激活存量资源，“两重”“两新”超长期国债等政策为老城更新、基础设施提质提供支撑，城市更新从拆改留转向绣花式精细化运营，推动低效空间向高品质消费场景、公共服务载体转化。北京中轴线、北京文化论坛等独一无二的文化资源优势助推文化消费升级，成为驱动区域增长的重要引擎。民生持续改善、社会安全稳定，为经济社会健康发展提供良好环境。

从挑战看，东城区仍面临转型攻坚的多重压力。首都功能还需持续优化提升，政治中心服务保障能力还需不断增强。空间资源紧约束与功能承载力矛盾仍然突出，核心区控规在强化风貌保护的同时，也对产业载体更新、公共服务布局提出更高要求，存量空间如何兼顾“都”的功能与“城”的活力还需进一步攻坚克

难。发展蓄势不足，主导产业集群生态基础还不够深厚，新质生产力亟待壮大，商业业态与传统文化融合深度不足，文化资源优势尚未有效转化为发展胜势。人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，公共资源统筹保障力度需进一步加大，亟需构建全龄友好、活力包容的城市环境。城市治理水平还有待提升，宜居宜业、交通出行、智慧管理等方面还有短板弱项。

总的来看，东城区“十五五”时期发展的积极因素持续汇聚，面临的机遇总体大于挑战。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，立足首都功能核心区战略定位，主动服务和融入国家战略和首都大局，在全力服务保障首都功能中彰显新担当，在不断增进民生福祉中展现新作为，在推进深化改革开放中培育新优势，在持续破解发展难题中闯出新路子，奋力谱写中国式现代化的东城新篇章。

第三章 在率先基本实现社会主义现代化进程中打头阵、当先锋

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展

为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实人文北京、科技北京、绿色北京战略，树牢“崇文争先”理念，弘扬核心区使命价值，接续奋斗做优“六字文章”、开拓进取加速“六力提升”，全力服务保障首都功能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，全力建设好国家中枢、千年古都、文化名城、人间画卷和宜居福地，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中打头阵、当先锋。

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则和市委提出的“六个更加注重”基本要求，坚持和加强党的全面领导，结合东城实际把握好以下工作要求：

——**更加突出服务保障首都功能。**坚持以“都”为先、以“都”为最，坚守红楼初心、树牢红墙意识，始终把服务保障首都功能作为核心区工作的全部要义，主动服务和融入京津冀协同发展大局，持续增强首都功能综合承载力。

——**更加突出增进民生福祉。**坚持人民至上、统筹兼顾，聚焦“七有”要求和“五性”需求，坚持尽力而为、量力而行，有针对性地补短板、强弱项，努力为人民群众多办实事，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——**更加突出提升发展能级。**坚持向创新要动力、向质量要

效益，尊重经济规律，以新发展理念引领发展，以科技创新赋能产业升级，大力发展新质生产力，不断完善现代化产业体系，充分挖掘经济潜能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**更加突出放大文化优势。**坚持以文化定义东城、壮大东城，推动老城整体保护与复兴，守好古都文脉，完善高效能公共文化服务体系，构建东城特色文化品牌体系，做好“文化+”这篇大文章，全力建设文渊深厚、文脉绵延、文化繁荣、文明灿烂、文人荟萃的文化名城。

——**更加突出高水平治理。**坚持内外兼修、精雕细琢，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，下足绣花功夫，健全城市治理体系，深入推进城市更新，持续治理大城市病，不断提升内涵式发展水平。

——**更加突出全面深化改革。**坚持有效市场和有为政府相结合，做到既“放得活”又“管得好”，进一步强化创新意识、前沿思维、开放理念、市场观念，推进深层次改革，促进各方面制度机制与核心区发展相适应，持续激发社会创新创造活力。

——**更加突出统筹发展和安全。**坚持以政治安全为根本，深入贯彻总体国家安全观，加强维护首都安全战略能力建设，苦练内功，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，筑牢核心区安全稳定屏障。

二、发展目标

锚定在北京率先基本实现社会主义现代化进程中打头阵、当

先锋，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、突破瓶颈，厚植优势、全面发力，今后五年实现以下目标:

——**中央政务服务保障能力显著提高。**“靖”字文章持续做深，“四个服务”保障机制持续健全，国际交往中心功能更加完善，核心区功能布局持续优化，“四个密度”进一步降低，区域协同发展与功能衔接机制更加健全，平安东城建设迈向更高水平，政治保障力进一步提升。

——**高质量发展迈上更高台阶。**“劲”字文章持续做强，经济持续稳定增长，具有东城特色的现代化产业体系基本形成，教育科技人才一体发展格局更加完善，国际消费中心城市示范区建设成效更加显著，区域生产力进一步激发。

——**文化强区建设开启精彩篇章。**“敬”字文章持续做响，全国文化中心核心承载区地位更加彰显，老城整体保护与有机更新迈上新台阶，历史文化保护传承持续加强，文化资源优势加速转化为产业发展优势，群众精神文化生活更加丰富，城市文明程度显著提升，文化影响力进一步彰显。

——**精细化治理水平全面提升。**“净”字文章持续做亮，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，生态环境质量持续改善，花园城市初见成效，城市韧性不断增强，数字化治理水平显著提升，城市治理体系更加完善，环境亲和力进一步增强。

——**群众生活品质不断提高。**“静”字文章持续做实，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，交

通出行更加便捷，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务更加优质均衡，社会凝聚力进一步夯实。

——**改革开放取得新进展。**“竞”字文章持续做硬，重点领域和关键环节改革深入推进，营商环境持续优化，经营主体创新活力和内生动力更加强劲。“两区”政策叠加与制度创新优势充分释放，高水平开放格局逐步形成。民主法治建设水平明显提高。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、文化辐射效能、城市治理水平大幅提升，人民生活更加幸福美好，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中当好先锋、走在前列。

“十五五”时期东城区经济社会发展主要指标

序号	指　标		“十五五”目标	指标属性
1	常住人口规模（万人）		达到市级要求	约束性
2	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）		达到市级要求	约束性
3	细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度（微克/立方米）		达到市级要求	约束性
4	生产生活用水总量（亿立方米）		达到市级要求	约束性
5	优良水体比例（%）		达到市级要求	约束性
6	非化石能源占能源消费总量比重（%）		达到市级要求	约束性
7	地区生产总值年均增速（%）		4.5	预期性
8	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）		8	预期性
9	金融业增加值年均增速（%）		5	预期性
10	数字经济核心产业增加值年均增速（%）		5	预期性
11	绿色经济重点产业收入年均增速（%）		达到市级要求	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		300	预期性
13	城镇调查失业率（%）		<5	预期性
14	人均接受文化场馆服务次数（次）		达到市级要求	预期性
15	养老机构护理型床位占比（%）		73	预期性
16	提供托育服务的幼儿园比例（%）		>90	预期性
17	生活垃圾回收利用率（%）		>46	约束性
18	彩化率（%）		达到市级要求	约束性
19	全区居民人均可支配收入年均增速（%）		与经济增长基本同步	预期性
20	十万常住人口火灾死亡率（%）		达到市级要求	预期性
21	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）		达到市级要求	约束性
22	食品药品安全	食品安全抽检合格率（%）	>98.7	约束性
		药品抽检合格率（%）	>99	

第二篇　筑牢中央政务保障基石
更好服务党和国家工作大局

坚决落实“看北京首先要从政治上看”的要求，树牢首都意识。到2030年，服务保障中央政务功能布局优化取得新进展，政务服务保障能力全面增强。

第一章 打造高品质中央政务空间

优化中央政务功能布局，推进空间资源集约高效利用，全面提升政务环境品质，为中央党政军领导机关开展工作创造更加安全优良的政务环境。

一、服务中央政务功能布局优化

营造安全高效有序的一流政务环境，围绕正义路、和平里周边等政务功能集中区域，优化空间布局、治安秩序、交通组织、环境品质、城市配套，服务中央政务功能向长安街沿线相对集中布局。将优化改善政务环境与提升人民生活品质统一起来，统筹腾退空间优先用于保障中央政务功能和织补城市基本服务功能，推动政治中心核心空间的政务功能和城市功能有机融合，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活的需要。

二、塑造舒朗庄重的政务空间形象

加强长安街沿线建筑形态和公共空间秩序管控，“一地一策”优化重点政务场所空间环境品质和整体风貌。提升东单、建国门等重要节点周边公共空间品质，推动北京站地区功能更新和站区

周边一体化发展。持续抓好天安门、长安街等重点地区和二环路沿线区域安全风险集中综合整治，推动中央机关周边老旧管线设施隐患治理。优化南北河沿大街主干道横断面与建筑立面，塑造两广路、前三门大街等“四横两纵”（东城段）风貌展示骨架。保护老城大树遮荫景观，实施环二环绿道全面提质改造，打造功能协同、文景相融的高品质景观廊道。推动东、北二环景观照明提升，塑造舒朗庄重、充满活力、环境优美、包容大气的政务空间形象。

第二章 增强中央政务服务保障能力

持续提升中央政务保障能力，健全协同服务保障机制，全力以赴保障中央政务活动安全、高效、有序运行，全力服务保障首都政治中心功能。

一、持续优化驻区中央单位服务

提高为中央党政军领导机关工作服务水平，加强主动精准服务，更快更好响应中央单位服务需求。坚持首善标准、追求精益求精，完善常态化服务保障机制，深化三级服务专员机制，提高中央单位和驻京部队服务窗口工作效能。优化“紫金公寓”市场化服务模式，更好满足人才职住平衡需求。

二、更好服务保障国家重大活动

系统提高重大活动、重要会议及重要节日服务保障水平，完善重大活动全流程、全要素、高品质服务。全力保障政务交通出行，加强中央机关周边交通治理，实现中央机关周边智能交通信

号设施全覆盖，提升长安街、二环路、朝阜大街、平安大街等道路东城段的智慧交通设施条件和精细化管理水平，为中央政务活动创造安全、高效、便捷的出行环境。

三、推动央地资源双向赋能

持续深化央地合作、共驻共建，强化央地资源双向赋能，推动央地议事交流常态化长效化，在资源整合、产业配套等方面展开合作，不断推动央地双向互动、融合发展。借助驻区央国企资本、科技、产业链、供应链优势，加强新兴业务落地、资源共建共享、存量资产盘活等方面的深入合作，推动国家和北京市更多政策试点和重大项目落地东城。

第三章 强化国际交往服务功能

服务国家外交大局，优化国际交往环境，提升涉外服务软实力，展现大国首都形象。

一、更好服务国家总体外交

进一步提升大国外交活动的服务保障水平，以万无一失的工作水准保障国家外交外事活动。加强国际交往设施建设、重点国事活动场所周边综合整治和空间管控，推动传统文化空间载体活化利用，培育拓展一批展现古都风韵的高级别外事活动场所。主动对接中央和首都外事需求，加强外事资源储备，建立完善外事场所、接待线路、多语种人才数据库，全面提升国际交往中心综合承载能力。

二、建设高品质国际化环境

优化外籍人士管理服务，加快对接国际通行规则，提升涉外管理服务法治化与便利化水平。积极争取开展境外人员服务便利化改革措施先行先试，促进国际人员跨境往来。打造国际化生活环境，吸引培育国际性文化、艺术和体育赛事活动落地，让全体市民共享城市国际化发展成果。系统规划建设一批嵌入式国际交往空间，加强国际化社区、国际学校、国际诊所、多语种服务中心等建设。优化国际交往语言环境，开展道路、景区、政务大厅、公共交通站点双语标识系统提升工程，加强多语种实时翻译的软硬件服务支撑。提升国际支付便利化服务，实现重点商圈、景区、文博场所外卡 POS 机全覆盖，推动前门、王府井、隆福寺等重点商圈成为国际交往重要窗口。

三、拓展全方位对外交往格局

优化与国际友好城市交流合作机制，加强与共建“一带一路”国家、金砖国家、区域全面经济伙伴关系（RCEP）成员国的友好交流与合作。充分释放亚太经济合作组织（APEC）商务旅行卡政策红利，建立国际友城交流与企业出海互促机制。完善吸引国际组织落户支持举措，吸引联合国相关机构、国际文化组织、非政府组织的代表处或项目办公室落户东城，进一步拓展国际交往“朋友圈”。构建全方位立体化城市对外交往格局。鼓励人民团体、媒体、智库、社会组织等主体开展对外交往。培育更多地方外事品牌项目。

第三篇　强化核心区控规落实
展现服务首都更大作为

高质量落实北京城市总体规划和首都功能核心区控制性详细规划，统筹实施“双控四降”与优化提升，让核心区进一步“静”下来。着力以城市更新强功能、促发展、惠民生。到2030年，实现城市发展与首都功能相得益彰，在新时代首都发展中展现更大作为。

第一章 深化非首都功能疏解

牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，围绕疏解减量提质目标，保持战略定力，推进以人口结构优化、建筑规模统筹等方式释放发展动能，实现可持续、高质量的减量发展，在更大空间范围服务保障首都功能。

一、高标准实施疏解整治促提升专项行动

坚持内部功能重组和向外疏解转移相促进，积极对接中央、北京市工作要求，服务保障中央单位标志性项目疏解。严格执行《北京市新增产业禁止和限制目录》，严禁不符合首都功能定位的产业落地。健全疏解整治促提升专项行动长效机制，对疏解成效跟踪评估，确保疏解成果稳得住、不反弹。建立功能疏解与人口调控、城市更新联动机制，实现疏解功能、控制人口、提升品质的有机统一。

二、精准推进新阶段“双控四降”

严格控制常住人口规模，降低人口密度。持续推进常住人口规模调控工作，坚持人随产业走、人随功能走。科学把握人口发展变化趋势，严控首都功能核心区常住人口规模，推动人口素质提升、结构优化，提升人口服务管理水平。

严格控制建筑规模，降低建筑密度。优化核心区建筑规模管理和内外联动机制，参与市区两级统一的项目规模总量统筹平台建设。针对“四个中心”服务保障、老旧小区改造、危旧楼房腾退改造等项目，进一步完善建筑规模管理机制。深入推进违法建设治理。到2030年，地上建筑规模减量达到市级要求，存量违法建设进一步消减，新生违法建设“零增长”，持续巩固“基本无违建区”创建成果。

降低商业密度。加强商业网点和大型商业设施管理，严控商品交易市场设施建设。持续巩固区域性市场疏解成效，有序推进百荣世贸商城等传统商场转型升级，引导商业高品质、内涵式发展。

降低旅游密度。优化错峰游览，推进景点、景区及周边区域环境秩序综合治理，强化重点时段大景区客流管控疏导与服务保障，保持旅游秩序平稳有序。推进住宿业整治提升，推动低效低质住宿空间关停、转型、提升。有序增补旅游景区便利服务设施，进一步提升游览体验。

第二章 大力实施城市更新

以提升城市品质和民生福祉为目标，积极探索政策创新和机制突破，建立可持续的更新模式，推动老旧小区、平房院落和传统商圈有机更新，精心雕琢织补历史文脉肌理，打造片区联动、重点突出、以文兴业、民生为本的城市更新发展格局，创造更加宜居、宜业、宜游的良好城市环境。

一、持续改善街区人居环境

扎实推进平房区片区式综合更新，重点推动民生改善与片区整体更新，实现人居环境显著改善与高品质活力空间塑造。围绕故宫、景山、钟鼓楼、国子监、前门周边地区，持续开展申请式退租和保护性修缮、恢复性修建，探索平移置换、整院整用。推动磁器口东街区系统改善基础设施和人居环境，提升街区风貌，引入特色产业功能，打造成为功能复合、特色鲜明的区域综合性更新片区。稳步实施老旧小区改造和简易楼腾退，推进危楼拆除重建工作。鼓励产权主体自主更新，积极配合央产、军产及混合产权老旧小区改造。强化老旧房屋安全管理，定期开展隐患排查，推进危房解危，守牢住房安全保障底线。

二、推动历史文化名城保护与复兴

持续推进中轴遗产保护利用。以国家文化和国际交往功能为主导，协同推进北京中轴线国家文物保护利用示范区创建，强化东皇城根城廓展示，推进天坛等遗产点腾退整治和南北河沿大街及周边环境整治提升，推动遗产点对外开放。推动中轴线重要节

点功能优化、品质改善和动力升级，优化正阳门箭楼、钟鼓楼等周边环境与交通疏解，推动永定门城楼等修缮完成后向社会开放，推进永定门外、前门、天坛、安定门外等区域综合提升，成为彰显古都魅力、丰富市民文化生活的核心节点。完成清陆军部和海军部旧址等央产文物腾退，实施第二批核心区文物腾退。

推动老城有机更新和现代功能织补。运用新理念新技术提升老城基础设施和公共服务设施，统筹推进桥下空间、市政边角余地等空间的利用。精心塑造城市公共景观，雕琢打磨建筑立面、天际线、第五立面、街道界面、地面铺装等建筑细节，打造一批街巷文化景观、胡同漫步系统、胡同微空间、街道会客厅，实施城市家具标准化、景观化、人性化、智能化改造。推动街巷风貌传承焕新，保护传统胡同、历史街巷肌理与空间尺度。保留传统文化元素，强化文化印记标识，增设口袋公园、树荫座椅等休憩节点，打造一批兼具历史厚度和生活温度的活力街巷。

三、高效推进产业空间更新

优化整合存量资源，积极推动老旧厂房、老旧低效楼宇、产业园区更新，推动地下空间高水平开发利用，提高空间利用效能。针对航星园、歌华大厦等规模体量大、发展潜力足的重点产业空间，发挥龙头企业牵引作用，加快上下游企业集聚，推动文化科技融合项目落地。推动永外地区产业转型升级与空间重塑，推进彭庄地块等更新改造和风貌提升。加快传统商圈改造提升，完成王府井外文书店整体升级改造，推动新中国儿童用品商店、利生

体育商厦改造升级，实现消费空间内外联动、焕新提升。

四、优化核心区城市更新机制

积极探索政策创新和机制突破，完善片区更新实施模式。开展二环内城市更新专项行动。针对产权关系复杂的存量更新项目，设立跨部门联合审批通道，通过优化流程、缩短周期，实现高效协同办理。探索土地灵活使用路径与弹性建筑规模管理方式，完善用途转换过渡使用政策。完善核心区片区更新实施模式，健全风貌管控、业态准入、城市家具联审、市政设施统筹更新、区域交通综合治理等政策机制，突出城市更新整体性、系统性。拓展政府融资渠道，充分利用市场化手段和市场化运作方式，探索产权主体、居民等多元筹资方式，鼓励多元社会资本参与，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

第三章 强化区域协同发展

强化“一核”辐射引领，主动支持雄安新区、城市副中心建设，推动产业协作互补、公共服务共建共享，在更大格局中实现高质量发展。

一、深入落实京津冀协同发展战略

建立多领域工作常态交流对接机制，深化三地交流，聚焦合作办学、医疗康养、商贸消费、体育赛事、产业协作等领域，深化与天津、河北等地沟通对接，促进优质资源协同共享。健全与“新两翼”联动发展的工作机制，在产业发展协同、公共服务衔接、政策制度创新等方面加强系统对接。

二、持续开展对口帮扶

建立与各结对地区高层联席工作机制和日常工作联系机制，通过资金支持、产业合作、消费帮扶、劳务协作、结对帮扶等形式，持续开展与各结对地区的支援合作。创新支援合作形式，支持教育、医疗、科技等区内优质资源向结对地区辐射。凝聚多方力量，调动企业、社会组织和爱心人士广泛参与支援合作，打造特色帮扶品牌，开创支援合作工作新局面。

三、扎实推进结对协作

深化与怀柔区各领域结对协作关系，持续开展党建共建、干部挂职、医疗养老、就业助困、文化商贸等领域的交流活动。聚焦生态产品价值实现、科技产业合作、青年培养交流、乡村振兴等重点领域，形成一批高质量协作项目，打造具有东怀特色的区域协同发展典型案例。

第四篇　主动融入新发展格局
扎实推动经济高质量发展

锚定数智化、融合化、绿色化方向，加快发展新质生产力，促进投资与消费良性互动，营造国际一流产业生态。到2030年，加快构建“主导做强、特色培优、未来抢先”的东城特色现代化产业体系，全面形成“两轴引领、两带升级、多点支撑”的产业布局，为经济高质量发展注入强劲动力。

第一章 加快构建东城特色现代化产业体系

立足首都核心区功能定位，锚定高质量发展首要任务，深化金融赋能，铸牢文化底色，强化科创引领，激活消费动能，以总部经济、楼宇（院落）经济、平台经济三大经济形态为支撑，深化文巷、银巷、硅巷、杏巷“四巷”建设。做强金融、文化、科创三大主导产业，做优医药健康、商业商务两大优势产业，培育总部经济新动能，着力构建具有东城特色的“321”现代化产业体系。到2030年，推动增加值千亿级的金融业规模稳步提升，力争增加值百亿级的文化、科创、商业、商务产业规模再上新台阶，培育壮大一批营收超百亿元、十亿元的领军企业，形成多点支撑、多元协同、创新驱动的产业发展新格局。

一、做强金融、文化、科创三大主导产业

夯实金融支撑底座。优化金融资源配置，提升金融机构的集聚水平和综合服务效能。持续提升金融服务实体经济质效，做好

科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。构建高水平普惠金融体系，助力中小微企业缓解融资瓶颈、降低融资成本。推动“健康+养老+金融”融合，聚焦不同老龄群体需求，精准匹配养老金融产品和服务供给。巩固扩大传统金融业发展优势，挖掘培育行业新增长点，引导各类金融机构特色化经营、精细化治理、差异化发展。激活地方金融组织，发挥“融资”与“融物”相结合的特色优势，与传统银行信贷实现错位互补。扎实推动“紫金财富管理”品牌建设，有效整合资源，打造融合文化艺术、企业股权管理与家族信托的财富管理产品，构建特色化、多元化财富管理体系。积极培育耐心资本，赋能产业焕新升级。鼓励驻区金融机构在区新设资产管理、金融科技等专业子公司。依托央企、国企总部资源，吸引基金产品落地。推动金融高水平对外开放，扩大合格境内有限合伙人（QDLP）、合格境外有限合伙人（QFLP）试点规模，吸引更多外资金融机构和长期资本展业兴业。

释放文化新质动能。充分发挥全国文化中心核心承载区优势，健全东城区文化新质生产力创新共建机制，深入推动文化资源挖掘和活化利用。深入实施“文化+科技”战略，构建适合文化新质生产力发展的现代化文化市场体系。推动传统文创园区向文化科技融合园区提质转型。全面深化国家文化与金融合作示范区建设，高效盘活存量文化资产。依托文化金融产品超市，打造文化金融新品首发地。聚焦新闻出版、艺术品交易、创意设计、

影视演艺等优势领域，强化创新技术场景化应用，培育一批技术密集型文化创新企业。进一步优化文化领域审批备案流程，压缩办理时限，强化版权保护和纠纷调解。拓展动漫影视、数字演艺、艺人经纪、游戏电竞等文化产业新兴赛道，推动数字文娱产业发展。

做强科创产业集群。进一步加强科技服务业对创新的支撑，完善科技研发服务体系，强化科技成果转化综合服务，探索建立园区、楼宇承接科技成果转化项目的有效机制。支持科技服务平台建设，推动科技成果转化和科技场景建设应用。提升信息软件产业核心竞争力，发挥传统电信服务优势，超前部署推广第六代移动通信，多维度加强新一代信息技术产业培育力度。推动数字产业化和产业数字化，推动金融、文化、科创、商业商务等传统产业数智化转型。深挖数据资源，央地协同联动，围绕行业数据、标准、项目合作布局垂类大模型、可信数据空间等创新应用。全面实施“人工智能+”行动，围绕“人工智能+文化”“人工智能+教育”等领域，培育人工智能产业。打造东城区新质算力与大模型研究院，搭建链接人工智能创新企业与央国企和政府间的人工智能生态创新平台。支持发展时空智能、新材料产业。着力发展绿色能源产业，聚焦新能源技术、储能系统、能源数字化等核心领域，积极推动高空风力发电，推进能源产业链全流程数字化升级，打造能源数智化转型服务高地，构建央企引领、本土赋能、生态共荣的发展格局。

二、做优医药健康、商业商务两大优势产业

壮大医药健康产业。围绕“医+”“药+”“体育+”，构建医药健康产业发展生态，力争成为首都医药健康产业高质量发展的重要增长极。夯实传统医药领域产业基础，大力推进中医药传承创新发展示范项目。特医食品产业园依托北京协和医院国家级糖尿病特医食品实验室，系统构建特医食品产业“研发—生产—销售—使用”全链条生态。依托重点企业，持续做强现代医药流通。推进中医药、智慧医疗、健康服务等领域标准化建设，提升标准引领。推动“人工智能+医药健康”发展，探索打造智慧健康大数据平台，探索新一代临床智能应用，积极布局生物制药、脑机接口等前沿产业，形成高效、持续、可复制的人工智能区域协作解决方案。依托国家体育总局驻区优势，围绕体育服务、体育科技、体育培训、赛事运营等重点领域，吸引高端体育企业、国际赛事机构落地。推进体育与文化、教育、健康、科技、旅游等领域的深度融合，构建多维度、全链条的体育产业创新格局。推动特色街区融入体育元素，深入推进体育赛事活动进景区、进街区、进商圈。

提升商业商务发展能级。构建高端化、品牌化、国际化商业商务发展新格局，拓展时尚消费等领域的新业态、新模式、新场景。强化商贸服务业带动作用，打造“智慧供应链中枢”，吸引采购、分拨、营销、结算等商贸总部企业落地。推动传统商业向线上线下融合转型，鼓励商场打造智慧购物场景。深挖消费品牌

价值，支持具有引领性的国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店，并推动首店向总店、总部提升发展。发挥会计师事务所、律师事务所高度聚集的优势，积极引进具有国际领先水平的咨询、广告、会计、人力资源、会展和旅行社等专业服务领域企业，加快专业服务业数字化转型。

三、培育总部经济新动能

大力发展总部经济，依托东二环总部经济发展带，积极发展新兴金融、人工智能、文化科技、商业商务、未来产业等关键领域总部经济，筑牢总部经济发展底盘。建立健全东城区总部经济管理、引育和服务体系，优化提升总部企业专项服务水平，形成总部企业发展高地。依托龙头企业及央企总部集聚优势，吸引跨国公司地区总部、贸易型总部和金融、文化、科创等行业示范总部集聚，支持企业建立总部共享服务中心，提升全球资源配置能力。聚焦企业核心功能和高控制力环节，发展财资管理、投资决策、研发创新等功能职能型总部。

第二章 有效激活投资消费“双引擎”

坚持投资于物和投资于人相结合、惠民生和促消费相结合，深化国际消费中心城市示范区建设，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

一、聚焦关键领域大力提振消费

巩固提升传统消费规模。实施提振消费专项行动，落实好消费品以旧换新政策和住房租购消费促进政策，推动住房、汽车等

大宗商品消费稳步增长，推动商品消费扩容提质。支持电子产品消费创新发展，加快引进培育集智能产品流通、消费于一体的综合零售商。支持传统商业企业运用物联网、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术，支持发展具备深度体验和集成服务功能的商品消费新业态。支持企业运用大数据、云计算等技术深度挖掘用户需求，实现产品服务迭代升级。

增强高品质服务消费供给。顺应消费升级新趋势，支持发展面向年轻人为主的策展型商业，创新演艺、展览、文化、游戏、动漫等多元体验场景，丰富沉浸式、体验式消费。发展面向老龄群体和备老人群的心理咨询、教育培训、银发旅游、财富储备、健康管理等多样化服务。培育医疗康养消费，发展全龄养生新产品和新服务。扩围升级打造全龄友好型品质生活圈，促进生活性服务业品质化、多样化、便利化发展。发展嵌入式便民商业服务，推动基层商业网点布局优化和商业业态提质升级。推动家政、养老、托幼、物业等服务业态融合创新，支持依托社区和公共空间打造亲子、康养等“慢”主题“微”空间。支持生活服务领域经营主体专业化、品牌化、规模化发展。

加强新型消费引领带动。提升数字、智能、绿色、国潮等新型消费占比。支持发展直播电商、即时电商等数字消费业态，推广绿色生活方式，精准支持绿色消费，助力北京建设国际绿色经济标杆城市和全球数字经济标杆城市。加快科技赋能，推动人工智能、无人配送等技术在消费领域深化应用，升级消费体验。培

育数字文创等新兴业态，拓展消费新热点。

建设文商旅体展融合发展的消费集聚区。加速文化与新消费、新商业、新场景跨界融合，推动商圈、街区、演艺、数字、夜间、园区、公园和亲水等场景融合焕新。以“文旅+百业”“百业+文旅”为引领，创新沉浸式、主题化运营模式，加强数智化赋能文旅发展，促进文商旅体展资源全域联动、优势叠加。推进天坛—东单—地坛—地坛体育馆“三中心一场馆”地标性体育健身消费圈建设，推动大型体育场馆多元化经营，增强体育消费活力。擦亮冰雪消费名片，增强季节性消费活力。

营造良好消费环境。在文商旅体展集聚区、活力商圈等试点探索商业空间利用、消费促进和监管执法等环节的政策创新。基本建成多元化消费金融服务体系，提升住宿餐饮、文旅体育、教育以及居民服务等领域金融服务水平，扩展数字人民币应用场景。发展免税服务和“即买即退”离境退税服务，优化离境退税商店布局，打造一批离境退税特色街区，激发入境消费活力。深入推进国际消费中心城市示范区建设，提升区域国际化形象和全球吸引力。完善消费纠纷诉调对接工作机制，扩大线下无理由退货范围，强化消费者权益保护，新增 5 个以上消费维权服务站点、消费教育基地，消费者满意度测评保持全市前列。

二、积极扩大有效投资

持续提升投资效益。聚焦产业升级，构筑发展新动能。提升东直门、前门、永外等重点区域产业投资集聚效应，以南中轴功

能重塑为引领，推动永外宝华里1、3号地，西革新里等产业地块入市。加速前门东区织补项目、金鱼池二期西公建住宅和祈西4、5号地等已入市地块建设。推进四块玉地块产业化利用。重启海港城等历史遗留项目，拓展高能级产业承载空间，以高质量产业投资带动区域经济整体提升。发挥投资在城市更新中的带动作用。深入实施简易楼腾退改造、平房院落修缮、公共空间改造等领域项目，以精准投资推动城市功能完善、历史风貌保护和人居环境改善。优化基础设施，增强承载能力。加快实施交通、市政等领域补短板项目，加大对新基建支持力度，赋能市政设施智能化改造，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。增加民生改善型和消费升级型投资，紧密围绕人口结构需求和公共服务短板，聚焦教育、医疗、养老、体育等领域投资实施一批基础性、普惠性民生工程，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让城市发展更有温度。

增强投资内生动力。推行并联审批，强化土地、能耗等关键要素与重点项目高效匹配。健全项目滚动接续机制，完善“谋划—储备—前期—实施”的项目动态管理体系，确保重大项目不断档、强接续。进一步推广政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，持续向民间资本推介重点领域项目。积极争取并统筹利用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政策支持，有效带动和扩大全社会投资。

第三章 优化产业布局

着力提升产业资源配置效率，强化功能协同与动能传导，促进高端要素集聚，依托“文化金三角”“科创金三角”“产业组团”“五圈九街”等重点空间承载“321”现代化产业体系，构建“两轴引领、两带升级、多点支撑”的产业布局。

一、构建两大引领轴

以东长安街为横轴，打造国家政务、国际交往功能服务轴。立足大国形象窗口定位，全面提升东长安街沿线政务服务与国际商务配套设施品质。**以中轴线为纵轴，塑造中轴线文化传承创新轴。**深度依托中轴线、大运河等文化遗产，系统串联沿线历史文化资源，打造集文化传承、文旅体验于一体的文化传承创新轴。加快推进中轴线品牌认证，持续增强区域消费吸引力、品牌影响力和产业竞争力。以两轴功能优化为抓手，提升全国政治中心、文化中心和国际交往中心核心承载区的服务能级。

二、打造两大产业升级带

以商圈联动为核心打造前门—王府井—隆福寺消费升级示范带。全面推进前门历史街区保护性更新，聚焦历史文化展示与深度体验，打造“老字号+国潮”传统文化消费体验区。推动王府井融入时尚科技元素，引入国际一流专业运营主体，升级建设全球标杆商圈，提升王府井论坛影响力。依托王府井品牌节，支持王府井商圈打造国际首发品牌集聚区，开展新品首发首秀首展活动，力争国际品牌总部数量实现翻倍。特色化打造隆福寺片区

文化艺术商圈，强化老字号体验、艺术展览、时尚发布等功能，打造当代文化艺术展示区与文化消费生活方式目的地。

以东二环沿线产业空间为载体打造东二环总部经济发展带。依托东直门、朝阳门、建国门、广渠门等节点区域商务楼宇为主要载体，完善全链条金融、科创服务生态。东直门—朝阳门段重点依托东直门外地区科创中心建设，构筑数字科技、新兴金融、总部功能以及专业服务集聚发展的“强磁场”。朝阳门—建国门—广渠门段加快推动国际金融和高端商务服务融合发展。

三、强化多个产业功能区支撑作用

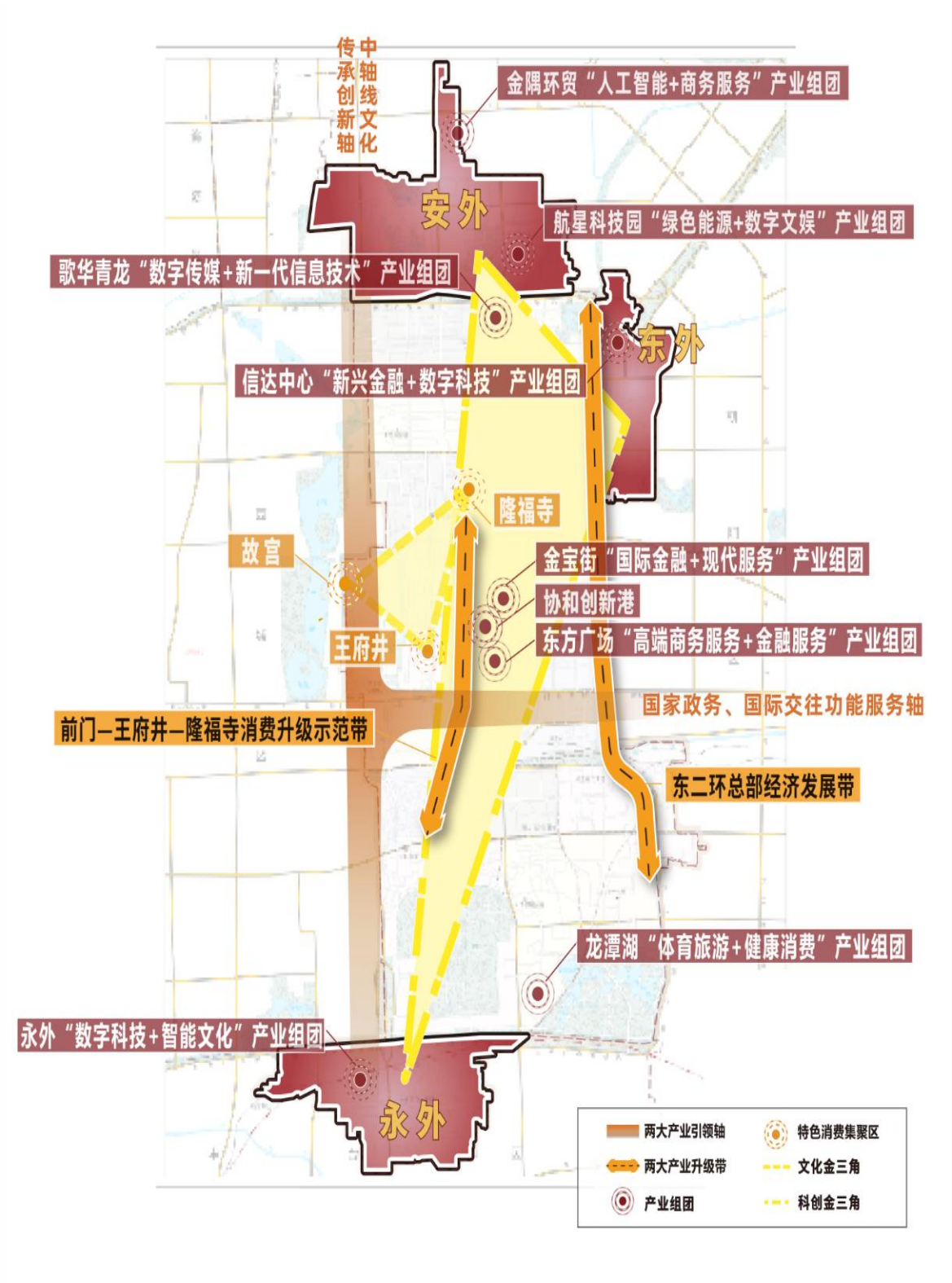
做强做优“文化金三角”“科创金三角”。依托故宫、王府井、隆福寺文化底蕴，深化文商旅融合与消费升级，大力发展文化新质生产力，构筑文商旅融合新场景，打造具有国际影响力的文化消费新高地和文化交流窗口。立足安定门外、东直门外、永定门外重点产业空间，以人工智能为底座，围绕医药健康、文化、央企数智化等产业方向，构建要素齐全、功能完善的创新生态，打造前沿科技成果转化高地和前沿科技人才高地。

依托“五圈九街”构筑高能级特色活力商圈。在业态融合、客群流动、活动举办、品牌经营等方面形成全时全域协同发展格局，建设新型消费设施，增强高品质消费空间供给，提高商圈商街活跃度。持续深化王府井×前门国际消费体验区建设，推动隆福寺商圈展览、演艺、餐饮多元业态联动，东直门商圈以信达中心为支点撬动商圈扩容提质，崇文门商圈开展升级改造，培育壮

大“崇文喜市”消费IP。着力提升红桥市场、篮街、南新仓文化休闲街等现有特色消费街区发展。探索永外地区打造特色消费街区，逐步打造永外老街，积极布局文化商业业态。支持传统商业街区数字化转型，通过策展型商业、场景实验室等新模式，优化商街发展路径。

打造更具辨识度和支撑性的产业组团。围绕不同领域和业态，拓展多元功能和场景，在规模做大、机制做优、项目做精、政策做细、服务做深等方面系统发力，培育、引进更多龙头企业，持续打造更具辨识度和支撑性的产业组团。金隅环贸“人工智能+商务服务”产业组团，聚焦人工智能大模型研发、算法创新和高端科技服务业，配套发展科技咨询、知识产权等高附加值商务服务。航星科技园“绿色能源+数字文娱”产业组团，主攻新能源技术、能源数字化、数字视听、游戏动漫等领域，支持绿色能源、文化创作与数字技术融合创新。歌华青龙“数字传媒+新一代信息技术”产业组团，重点发展数字出版、融媒体、数字艺术展示等业态，打造创新街区。信达中心“新兴金融+数字科技”产业组团，发展商务会展、高端商贸和金融科技等产业。金宝街“国际金融+现代服务”产业组团，聚焦跨境财富管理、新兴金融、大资管等金融产业，塑造国际化金融生态。协和创新港，围绕中国医学科学院北京协和医学院构建“源头创新—临床验证—成果转化—产业落地”全链条生态，重点发展创新药物、新型疫苗、高端医疗器械、人工智能医疗等领域。东方广场“高端商务服务

+金融服务”产业组团，集聚发展审计税务咨询、企业管理咨询、财务交易咨询、专业法律服务等领域高端商务服务企业，与保险、财富管理、基金管理等金融服务融合发展。龙潭湖“体育旅游+健康消费”产业组团，引进体育企业、国际体育组织、高端赛事运营机构落户东城，推动体卫融合，发展运动康复、健康管理等体育健康服务，拓展多元体育消费场景。永外“数字科技+智能文化”产业组团，更好发挥南中轴起点引领作用，着力塑造“礼乐双轴”，打造南中轴文化科技融合区的核心支撑，配套发展数字文旅智能装备、创意设计、可穿戴设备等领域的研发试制和中试转化。



“十五五”时期东城区产业布局图

第四章 营造优良产业生态

强化创新引领作用，盘活存量、做优增量，以制度创新激发存量活力、以科技创新培育产业动能、以服务效能夯实发展支撑，为产业高质量发展注入持续动力。

一、坚持制度创新“稳存量”

向政策机制要活力。持续完善“1+N”产业政策，打造全方位、全周期、系统化支持产业发展的政策保障体系。重点聚焦战略性新兴产业、未来产业等关键领域，积极争取超长期国债、中央预算内资金支持，强化重点领域资金保障，助力项目落地与产业提质。深化跨区域合作，创新探索“反向飞地”等机制，支持外省市依托文化会馆和商会协会等，在东城布局特色功能平台，推动金融、文化、科创等优质资源高效辐射北归。

向资源要素要效益。加快拆迁滞留地块的收储与再利用，为产业升级拓展新空间。推动低效资产盘活，支持老旧楼宇改造升级，发展“楼宇经济”。鼓励腾退院落开展产业运营，打造特色“院落经济”，推动“黄金地段”宝贵资源发挥“钻石效益”。稳定存量企业，加力培育优质中小企业，挖掘小微企业成长潜力，支持中小企业创新升级。鼓励大中型企业增资扩产、转型升级、布局业务，构建大中小微企业协同发展格局，筑牢高质量发展新优势。

二、推动科技创新“提质量”

完善科技创新载体。实施科技创新系统倍增工程，支持新质

生产力发展的配套制度创新，推动全区科技创新资源总量、增量、质量“三量齐升”。优化中关村东城园空间布局，支持雍和航星科技园、北京环球创新中心等载体打造集研发、转化、孵化、应用于一体的新型产业创新平台，提升数字科技、金融科技、文化科技、医药健康以及未来能源科技创新服务水平。建设引进一批专业化创新创业载体，到2030年，力争市级及以上创新平台、创新孵化及共性技术服务平台数量实现突破，重点领域科技创新成果产出和转化规模实现倍增。

培育科技创新主体。实施高新技术企业“筑基扩容”工程，建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系，培育一批创新型领军企业。强化企业科技创新主体地位，到2030年，培育一批成长性高、创新性强、掌控价值链关键环节的独角兽和“小巨人”企业，高新技术企业数量实现突破，专精特新中小企业数量稳步提升，创新中坚力量持续壮大。支持大企业开放创新中心，鼓励大企业与国际创新机构、专精特新企业加强合作，推动跨领域跨区域的横向交叉融合创新和产业链多层次的纵向融通创新，持续增强开放创新生态活力。

扩大创新场景开放。构建“需求侧牵引”的场景生成机制，推动城市场景共创，围绕文化旅游、新兴消费、金融服务、医药健康等优势领域，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置，推动新场景大规模应用。

三、提升服务效能“拓增量”

突出“招大引强”，精准“招新引优”。构建覆盖全国、链接全球的招商网络体系，强化重点项目储备。聚焦央企、上市企业和专精特新企业等重点主体，实施重点企业集群招商、产业链精准招商，提升招商引资实效性和转化率。健全政府投资基金管理机制，完善政府投资基金体系，推动区级基金矩阵扩容，强化与社会资本机构联动合作。畅通“科技—产业—金融”循环通道，统筹发挥政府“资金+基金”引导作用，推动形成更具前瞻性、针对性和包容度的投融资服务新体系。

四、强化人才引领“育增量”

深化教育科技人才一体发展。完善区委教育科技人才工作领导小组工作机制，定期研究解决教育科技人才工作中的重点难点问题。加强领导小组各成员单位的沟通协作，着力破除工作壁垒、集成优势资源，高效推动高质量教育、高素质人才、高水平科创贯通协同。深化教育科技人才发展体制机制改革，聚焦新质生产力发展方向，构筑一流创新载体，营造良好人才发展生态，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

加快建设高水平人才高地。深入实施“集贤计划”，健全“杰出人才”“领军人才”“优秀青年人才”“突出贡献人才团队”有机衔接的培养机制。高标准做好人才引进工作，加大金融、文化、科技创新、医药、法律、基础教育、社会工作等重点领域人才队伍建设，夯实全面发展人才根基。加大海外人才引进力度，

以国家和市级人才项目为牵引，加强国际人才交流合作，深化“联系北京·全球创新服务网络”创新要素集聚区建设，举办国际人才交流活动，进一步吸引海外高端人才到东城发展。

支持青年人才创新创业。优化青年人才发展生态，深化“人才引领 筑梦东城”优秀人才培养资助品牌建设，用好“东城区青年科技人才培养资助专项计划”基金，支持青年科技人才挑大梁、当主角。深化“东城区高校人才实践基地”“桑梓青创营—东城区港澳台青年实习就业创业平台”建设，组织青年人才开展实习实践。布局“集贤荟·东城人才会客厅”，举办丰富多彩的活动，搭建青年人才交流合作平台。

第五篇　激发文化创新创造活力
打造汇聚人文魅力的国际城区

秉承“崇文争先”理念，全面提升全国文化中心核心承载区能级，首都文化窗口形象更加鲜明，全球古都保护典范卓然成形。到2030年，开放多元、兼容并蓄的特质更加鲜明，传统资源活化与文明交流互鉴的窗口效应充分彰显，全面建成融汇中华美学与时代风尚的文化魅力之城。

第一章 塑造现代化文明好风尚

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动社会主义核心价值观更加深入人心，着力打造社会主义先进文化高地，培育社会主义精神文明好风尚，建设崇德向善的全国文明城区。

一、全面深入学习实践党的创新理论

全面深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。坚持政治立区，自觉置身于首都发展大局，在弘扬核心区使命价值中展现忠诚担当，积极推动习近平总书记重要讲话和重要指示精神落地生根。深化党的创新理论学习和宣传教育，打造多类型的理论宣传阵地和品牌活动，推动中国特色社会主义理论的大众化、体系化、学理化研究阐释，推动习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻往深里走、往

心里走，做好“理响东城”“胡同里的红色讲坛”“强国复兴有我”等主题宣传活动，让理论与群众零距离。

二、全面培育和践行社会主义核心价值观

构筑好弘扬社会主义核心价值观的主阵地，聚焦建设中国特色社会主义先进文化之都，壮大主流价值、主流舆论、主流文化，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，涵养昂扬奋发的精神气质，打造思想引领高地。发挥爱国主义教育资源富集优势，在高质量发展中赓续爱国主义精神血脉。依托北大红楼及其周边旧址等重点区域，打造精品红色教育阵地。统筹开展全民国防教育、安全教育等，全面提高公民素质品质和思想意识高度。涵养向上向善社会风气，加大从基层一线培育发现先进典型人物力度，健全“东城爱相融”好人好事挖掘宣传体系。大力弘扬中华民族优秀传统美德，倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，传播热爱生活、珍视生命、自尊自信、理性平和、乐观向上的现代文明理念。

三、持续深化全国文明城区创建

深入实施文明行为促进条例，巩固蝉联全国文明城区的优异成绩，坚持“减负”不“减质”，“降噪”不“降温”，一体推进文明培育、文明实践和文明创建。让精神文明融入千行百业，加强精神文明建设与社会治理有机结合，强化“两新”组织和新兴领域从业人员融入文明建设。

第二章 谱写文化传承新篇章

勇担历史文化保护传承复兴使命，坚持在保护中发展、在发展中保护，以历史文化遗产保护为根基，以历史街区和文物建筑创新活化利用为关键，推动历史文脉与时尚创意相得益彰，传统文化与现代文明在千年古都交相辉映。

一、加强文化遗产系统性保护带动老城整体复兴

加强文化遗产系统性保护和统一监管，构建各级文物保护单位及历史建筑、中轴线及胡同街巷、历史文化街区及老城组成的“点线面”三级保护体系，做好历史文化遗产内涵研究阐释，推动老城整体保护与复兴。建立健全历史文化遗产保护传承体制机制，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管，管理好、运用好历史街区、历史建筑和首都革命文物等遗产资源。深入构建历史文化遗产核心价值体系，挖掘好、阐释好、利用好传统胡同和历史名园等重点文化遗产所承载的文化内涵与价值。

二、加强历史街区和文物建筑活化利用

探索名城保护与城市更新有机结合的实施路径，加快推进重点文物腾退修缮，创新历史街区和文物建筑活化利用范式，通过保护性开放、融合性改造，打造一批文旅融合的文物新场景。支持打造宜游街巷。做好中轴线申遗成功“后半篇文章”。推出“中轴线上”焕新绽彩行动计划，通过文物保护、品牌活动、国潮文创等形式，系统推进中轴线保护利用。不断挖掘大运河通惠河旧

城段历史文化价值，通过IP打造、业态融合与品牌建设，构建集生态体验、文旅融合、休闲消费功能于一体的文化秀带。创新文物活化利用机制，出台东城区文物建筑开放利用导则及指南。推动“红色序章”文物保护利用示范区建设，挖掘革命文物的历史文化内涵和时代价值。鼓励和引导更多文物对外开放，扩大社会力量参与方式，开展活化利用品牌活动。推动区内历史文化资源的联动和融合，推动文物可读标识系统、文化遗产数字化等建设，提升文物安全与诠释展示水平。

三、创新推进非遗传承和老字号复兴

推动非遗成为东城特色文化名片。支持非遗与多业态融合新场景，做强“非遗四季工坊”等活动品牌，持续扩大非遗影响力。打造“非遗工坊+体验店+研学基地”综合体，推动非遗技艺活态传承。加大与新媒体平台合作力度，丰富非遗数字化展示和传播方式，拓展非遗与青年群体接触空间。

积极推动“老字号”活化焕新。全面焕新老字号，深化数字化转型，拓展电商与直播消费场景。积极融入服贸会等国际展会，以国际化、时尚化表达扩大品牌辐射范围。加大老字号与文旅融合力度，推动IP开发，构建多元生态。鼓励老字号跨界合作和创新经营模式，建设老字号消费集聚区，推动非遗和老字号创新融合发展，策划老字号非遗体验路线，打造高品质国潮主题一站式体验旅游产品。

第三章 激发文化供给新动能

激发文化创新创造活力，全面提高文化创作和供给效能，重点打造一批具有影响力的特色文化品牌，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

一、提高公共文化供给效能

完善高效能公共文化服务体系。推动区内各类文化资源互联互通，构建全民共享的高品质公共文化空间、产品及服务供给体系。深化公共文化服务社会化改革，建立体系更完备、运行更高效、活力更充沛的公共文化服务社会化发展机制。优化社会主体准入标准与遴选机制，科学设定并适当放宽社会力量参与门槛，积极协调并引入文化企业、公益组织、专业艺术院团等优质社会资源，开展公共文化服务的精准匹配与深度合作。加快档案事业发展，加强档案资源征集、保护管理和开发利用，推进数字档案馆（室）建设。

丰富多层次特色文化供给。延伸演艺产业链，引导各类戏剧要素集聚。支持国际国内知名院团和艺术家的优秀剧作在东城首演、首发，大力发展票根经济，涵养、培育和延伸戏剧演出消费生态。探索街道文体中心创新模式，鼓励将群众优秀艺术作品通过数字化、景观化形式，植入公共场域。培育社区自治型文化社群，打造精品社区文化活动品牌。

打造文化创新的人才蓄水池。引入独立策展人、非遗传承人作为空间运营主体，通过空间共享、内容迭代、科技赋能、服务

升级，全面提升公共文化服务特色、品质和效能。发挥文化名人的示范带动效应，提升文化志愿服务的专业化水平和社会影响力，培育一批有特色、有影响、惠民生的志愿服务品牌。

二、构建东城特色文化品牌体系

深化文化品牌建设。运用好北京文化论坛会客厅场地，利用好北京文化论坛影响力，举办承办更多高规格论坛会议，持续打造具有中国风韵、国际影响的全国性文化品牌活动。进一步提升“中轴线上”“故宫以东”“大戏东望”等品牌影响力，扩大品牌辐射范围，提升东城文化品牌声量声誉。不断做优“文惠东城”公共文化服务品牌，建立健全文化惠民服务体系，增强人民群众文化获得感、幸福感。强化文化品牌的联动效应，积极承接并服务好大学生电影节等品牌文化盛会，争取更多世界级、全国性文化活动落地东城。

擦亮“五城”建设特色品牌。彰显“文化遗产之城”独特魅力，赋予静态文化遗产以动态生命力，构建政府主导、社会力量参与、全民共享的文化遗产保护利用生态。扩大“戏剧之城”影响力，推动演艺集聚区和特色演艺群落发展，以高品质演艺跨界联动，提升区域戏剧能级与国际影响力。强化王府井剧场群演艺资源集聚效应，持续培育拓展多业态融合的演艺新空间。深化“书香之城”品牌建设，强化“书香东城”全民阅读品牌的引领示范作用，扩大“我与地坛”北京书市等系列文化活动影响力。提升“博物馆之城”知名度，推动文博资源深度融入城市肌理，将展

陈概念和博物理念融入城市生活，将城市博物馆打造成为具有区域辨识度的文旅名片。创新打造“国潮时尚之城”，以“国潮+”理念激活传统与现代的融合动能，塑造兼具东方韵味与当代审美的时尚潮品及生活方式。

加强新时期优秀文艺作品创作。完善文艺创作生产的服务、引导、组织工作机制，提高文化原创能力。抓好内容生产源头，积极借助国家级艺术平台，鼓励结合东城区古都文化、红色文化、京味文化、创新文化创作优质作品。设立东城文艺作品题材库，推出一批具有东城特色的影视作品、短剧、短视频作品。支持以高新技术、创新形式推动经典剧目常演常新，探索打造优秀演艺作品的驻演巡演版、国际版，培育具有国际影响力的优质演艺品牌。推出一批以道德模范、非遗传承人、社区文化名人为代表的文化先锋，形成接地气、有人气、有正气的文化传播创新方式。

第四章 提升文化国际传播效能

搭建世界级文化展示舞台，做好首都文化核心承载区的国际传播展示，构建多渠道、立体式对外传播格局，营造兼收并蓄、开放共享的文化交流环境，提升中华文明传播力和影响力。

一、优化文化出海服务

深化国家文化出口基地建设。围绕“文化金三角”等重点区域打造更多国际精品文化内容生产地与演艺首秀地，大力支持国际精品文化内容生产。拓展全球文化出海目的地，完善数字文化出海机制，推动戏剧、非遗等项目常态化出海。搭建多类型、多

层级的文化展示平台矩阵，充分运用数智技术手段，构建立体、高效的国际传播网络，推动本土精品文化产品的国际化转化输出。借力重要国事活动，多角度搭建文化交流互鉴平台，联合辖区内国家级文化企业、文化协会，加大东城文化题材文艺精品的孵化、生产、演出、展示及传播力度。

二、加强城市国际传播

加强国际传播能力建设，全面提升东城故事全球触达力。聚焦故宫、前门、大运河遗产等核心文化资源，推动博物馆、剧院、美术馆等文化场馆的国际传播功能升级，精心策划开展国际化主题展演。持续提炼城市文化标识，加强东城城市形象品牌顶层设计，推介东城老字号美食、非遗文创、艺术表演，形成具有代表性的城市名片。打造具有国际影响力的人文交流合作品牌。深化拓展城市文化 IP 海外传播渠道，搭建海外社交平台传播矩阵，推出“老外眼中的东城”系列内容。用好国际友城网络，拓展文化合作空间，构筑东城区海外城市文化形象与品牌传播主阵地。

三、深化对外人文交流互鉴

构筑国际文化艺术交流高地。充分利用服贸会、国际图书节展等重大节事活动和重要节展赛事平台，策划高水平文化交流活动。全面畅通官方和民间文化交流渠道，打造重点文化领域常态化交流平台，与国外知名艺术家、机构院团在文化旅游、戏剧演艺等重点领域持续开展系统交流合作。培育中外媒体高端对话交流传播平台，深化与境外主流媒体的内容和渠道合作。挖掘侨团

侨社、行业协会、文化社团等的文化传播潜力，开展健康向上、丰富多彩、形式多样的民间文化交流活动。

第六篇　进一步全面深化改革开放
增强发展内生动力和活力

坚持依靠改革稳大局、应变局、开新局，注重全面统筹与重点攻坚相结合，以经济体制改革为牵引，不断提高改革的针对性和前瞻性，持续用改革的办法打通制约高质量发展的堵点、卡点。以服务业扩大开放为抓手推进高水平开放。到2030年，推出一批具有东城特色、体现东城优势、解决东城问题的改革举措，更高水平开放型经济新体制加快建设。

第一章 深化重点领域改革

坚持以市场化、法治化、便利化、国际化为导向，服务全国统一大市场建设，打造优质营商环境，深化财税体制改革，为经济社会高质量发展提供坚实支撑与强劲动力。

一、服务全国统一大市场建设

健全公平竞争审查制度实施机制，着力构建统一开放、竞争有序的市场环境。深入推进质量强企强链强区建设，打造一批质量品牌标杆。聚焦企业全生命周期，深化商事制度改革。实施清单式服务模式，落实“非禁即入”清单准入制度，持续提升市场准入便利化，助力企业更快准入准营。优化企业简易注销流程，推广强制注销公司登记，打通无效经营主体退出通道。

二、持续优化营商环境

增强政府管理和服务改革创新的系统性、整体性、协同性，

推动政策精准推送与直达快享，完善普惠与精准服务机制。拓展政务服务中心金融、法律、商务等增值服务功能，推动政务服务中心从办事大厅向综合性服务大厅转型升级。进一步便利外商投资准入，加强外资落地保障，提升国际化服务能力，完善企业“走出去”服务。大力推动更多领域、更大范围的“高效办成一件事”重点事项落地见效。推动政务服务进园区、楼宇，开展营商环境示范园区（楼宇）建设。推进一体化综合监管，推广非现场监管与规范现场检查，提升监管质效。构建“紫金服务”品牌矩阵，健全完善企业服务包、企业服务管家、常态化政企沟通互动等机制，更好实现有事相帮、无事不扰，建设以“小政策+大服务”为特色的国际一流营商环境。

三、深化财税体制改革

优化财政收支结构，强化预算绩效管理，提高资金使用效率，全面推进零基预算改革，优先保障“三保”，完善财政管理运行机制，调整优化支出结构。建立支出政策常态化评价机制，统筹管理区级一般公共预算、政府性基金预算、国资预算等“三本”预算，完善支出标准体系，健全转移支付激励约束机制。建立国有资产管理报告制度与科学预算绩效管理体系，提升财政资金使用效率。建设财税大数据平台，整合多部门数据，归集行政事业单位资产数据，构建企业信用画像。强化风险防控，加强债务动态监控，严控隐性债务增量，化解存量，建立偿债备付金机制。

第二章 激发各类经营主体活力

坚持“两个毫不动摇”，培育充满创新活力的高质量经营主体，推动国有经济优化调整，优化民营企业发展环境，构建各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好格局。

一、推动国有经济优化调整

深化国资国企改革，持续推进国有经济布局优化，推进同质化业务整合与资源优化配置，不断提升国有资本运营效率和区域服务保障能力。加大对新兴产业和现代服务业的投资力度，培育新的经济增长点。加强区域合作，通过共建产业园区、联合研发、共享市场等方式实现协同发展。持续推动国有资产盘活利用，加强对国有资产的动态监管，以市场化、专业化方式激活存量资产价值，提高资产利用效益。健全完善国资监管体系，提升国有资产管理的规范化与科学化水平。持续完善数智化国资监管平台，实现对国有企业的精准、动态、穿透式监管。

二、增强民营企业发展活力

落实《中华人民共和国民营经济促进法》，促进惠企暖企政策落地，持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。落实市区两级与民营企业常态化沟通交流和重大问题协调机制，搭建沟通平台，及时解决企业发展中遇到的困难问题。强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等行为，切实保护民营企业和民营企业家合法权益。

三、促进中小企业发展

为中小企业营造良好发展环境，持续开展“紫金·融资汇”系列活动，用好风险补偿政策，拓宽企业融资渠道。健全民营中小企业增信制度。强化资本市场服务，提升推进企业上市服务质效。鼓励中小企业参与产学研合作，促进科技成果转化。借助国有资本布局优化和产业链整合，为中小企业融入产业链创造更多合作机会。落实包容审慎监管要求，为中小企业发展留足空间，支持中小企业在细分领域深耕细作，增强发展韧性和活力。

第三章 推进高水平对外开放

立足国家服务业扩大开放综合示范区建设，聚焦金融、文化等优势领域，落实好外资准入准营政策措施，发展更高水平开放型经济。

一、打造服务业扩大开放高地

立足首都功能核心区定位，以“两区”建设为抓手，持续推进服务业高水平开放。着力发展更高能级总部经济。健全文化领域国际化投融资体系，支持重点文化出口企业。搭建文化贸易细分领域服务平台，打造国家文物艺术品拍卖交易主阵地。“十五五”时期，累计实现实际使用外资 10 亿美元。

二、进一步扩大外资准入

支持符合条件的外资机构参与金融业务试点，健全支持外国投资者设立投资性公司的协同工作机制，引导更多优质外资长期投资本地企业。积极对接机构入驻，扩大外资在金融领域的参与广度。鼓励外资企业研发中心落地，引导海外项目在园区孵化，

为外资企业提供全周期服务，持续拓宽外资准入渠道。

三、提升国际合作水平

拓展新兴市场，加强对“一带一路”沿线国家等非美市场开拓力度。完善外资企业圆桌会议制度，推动政企常态化沟通交流和企业诉求征集，建立创新政策储备清单。推动电信、文化、医疗、教育等领域的国际合作，形成一批国际合作试点项目。

第四章 打造良法善治的法治环境

全面贯彻落实习近平法治思想，统筹推进全面依法治区工作，不断加强法治政府建设，持续深化法治社会建设，为改革发展提供坚实法治支撑。

一、全面加强依法治区工作统筹协调

深化习近平法治思想学习宣传和教育培训，落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，持续增强党内法规权威性和执行力。压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，优化法治督察和法治考核评价工作机制。健全公正司法体制机制，全面准确落实司法责任制，完善执法司法制约监督工作体系。积极营造国际化、法治化营商环境，加强涉外法治人才培养，持续推进涉外法治建设。

二、有效提升法治政府建设工作质效

用好法治政府建设年度报告和依法行政专项工作情况报告“双报告”制度，有力推动“法治明白人”和“法治帮扶”“双工程”建设。提升基层执法规范化水平。加快完善区、街行政执

法监督工作体系，加强行政执法监督与其他监督方式协同协作。进一步规范涉企行政检查及行政处罚裁量。严格落实行政规范性文件合法性审核制度，不断完善重大行政决策程序机制。落实涉企政策文件公平竞争审查制度，推动事中事后监管改革。持续提升行政应诉工作水平，强化行政复议监督职能，切实发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。强化法律监督，加强检察公益诉讼，以诉的确认推进公益保护，不断提升法治政府建设效能。

三、深入推进法治社会建设

落实“九五”普法规划，分类施策提升公民法治素养，深入推进法治文化建设，积极打造东城特色普法品牌。立足首都功能核心区战略定位，推进文体娱产业仲裁中心建设。持续优化公共法律服务供给，扎实推进法律援助服务规范化、专业化。提升“正阳先锋 东律韶华”党建品牌影响力，构建高端商事全链条法律服务体系，服务经济社会高质量发展。

第七篇　持续提升城市治理现代化水平
建设一流人居环境

深入落实中央城市工作会议精神，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，精细提升城市功能、空间品质与宜居体验。到2030年，现代化人民城市建设取得重大进展，美丽东城更宜居宜业，治理成效更可感可及，智慧城市建设取得更大成效。

第一章 全面建设美丽东城

以积极稳妥实现碳达峰碳中和为目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入打好污染防治攻坚战，推进花园城市建设，全力绘就推门见绿、步步皆景的人间画卷。

一、大力推动绿色低碳发展

扎实推进碳达峰碳中和。深入贯彻党中央、国务院碳达峰碳中和重大战略决策，全面落实市区碳达峰实施方案，实施碳排放总量和强度双控制度。坚持全域多层次增绿固碳，开展区级低碳试点示范建设。开展绿色低碳宣传，培育绿色生活方式，倡导绿色生活理念。

推进全行业绿色低碳改造。强化落实新建建筑能效标准要求，有序推进既有建筑节能改造，鼓励发展超低能耗建筑、近零能耗建筑，推广绿色低碳建材以及光伏、光热和热泵技术应用。加强对用能设施的节能管理，提升再生资源回收率。推动产业绿色转型升级，开展重点行业绿色诊断，建设能源互联网云平台、

智慧能源数字孪生平台，实现产业耗能智慧化管理。稳妥有序推动公共机构绿色低碳发展。

推进新能源和可再生能源应用尽用。加快推进机动车新能源化，全面推动车辆“油换电”。坚持“公务车带头、行业车优先”，逐步推动辖区公务用车与行业车辆新能源化。加强高质量充电基础设施布局建设。因地制宜推动第五立面光伏应用，支持建设分布式光伏项目。推进既有建筑供热系统智能化改造，全区范围内禁止新建和扩建燃气独立供暖系统，新建建筑及新建供热项目优先采用新能源供热或采用新能源耦合常规能源供热。

二、深入打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战。深化“0.1 微克”攻坚行动，推进多污染物协同减排，细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度达到市级要求，基本消除重污染天气。强化扬尘精细管控，完善一刻钟响应机制，加强裸地扬尘治理。深入推行绿色施工，推广施工工地基坑气膜等新型污染防治技术。提升餐饮油烟全时、全域监管能力，强化机动车尾气执法检查和油品监管，强化无组织排放管控。倡导绿色低碳出行方式。

打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，巩固消劣保优成果。全面发挥河湖长制统筹作用，不断提高水生态健康水平，创建幸福河湖。落实用水总量和强度双控目标，深挖重点行业领域节水潜力，完善再生水设施和海绵城市设施建设。

打好净土保卫战。深入推进源头防控，依法开展建设用地土

壤污染风险管控和修复，完善全区关停企业原址用地动态筛查机制。加强未利用地保护，定期开展巡查检查。完善危险废物收集处置和医疗废物收集转运体系。推进生活垃圾分类管理、源头减量，建立垃圾分类资源化利用长效机制，实现生活垃圾分类收集容器规范设置全覆盖。

三、建设融合发展的花园城市

全面提升花园城市品质。持续优化公园绿地空间布局与服务功能，推动地坛公园等全龄友好公园改造提升。强化滨水空间品质提升，积极培育和引入滨水新兴业态，推动滨水区域由单一景观向多元复合功能转型。推动区属公园“一园一品”差异化发展。围绕重点商圈、校园、医院、场站、社区、办公楼宇等营造特色花园场景，推进环天坛周边、环地坛周边、崇文门商圈花园示范街区建设，鼓励社区花园建设。进一步推动公园无界开放，鼓励公园植入文化消费、体育运动、全民阅读等多元功能。探索庙会、游园会等特色活动常态化运营模式，打造消费新场景，丰富市民游园体验，有效盘活闲置资源，激发城市活力。

推进老城景观提升。紧扣“一横一纵一圈”区域，推动全区38条主要道路沿线环境品质提升，完善永定门外南中轴沿线及北中轴鼓楼地区规划绿地系统，推动中轴绿廊南北延伸贯通，以永外遗产公园等项目为重点，塑造壮美有序、古今辉映的整体风貌。优化完善胡同绿化品质及服务设施，聚焦景山、东四、安定门等特色胡同密集地区，营造最具北京特色的胡同文化绿道。聚

焦故宫皇城等周边，完成17公里架空线入地，进一步打造“零架空线”胡同。持续开展古树名木保护管理工作，推进古树复壮、古树整体生境试点建设。

持续完善道路绿廊建设。综合提升二环沿线文化景观品质，推进道路绿廊与高品质城市画廊建设。推进幸福大街、左安门内大街等城市画廊建设，增强道路景观品质与慢行体验。提升棋盘路网林荫效果，统筹全域绿化彩化立体化。释放屋顶空间资源潜力，通过屋面绿化、屋面光伏、天台商业等方式，增强建筑屋顶、窗（阳）台、空中连廊等第五立面的生态、经济和社会价值。

第二章 推动交通与城市功能融合发展

坚持以人为本、绿色交通理念，构建以公共交通为骨干、多种方式共同支撑的综合交通体系，缓解交通拥堵、停车难题，提升出行体验，助力城市高质量发展。

一、持续推进交通基础设施建设与功能优化

持续推进路网建设。推进次支路建设，改善道路微循环。系统谋划永外地区交通设施升级，完成安乐林路等道路建设，推进永外老街等道路实施。加强代征代建道路移交工作。持续深化“学医景商”交通综合治理。开展171中学等学校周边交通综治工程，安心通学路覆盖全区。开展同仁医院等医院周边，天坛、龙潭公园等景区周边，东方新天地、崇文门内大街路口等商圈周边交通综合治理。推动东四十条桥等重要节点治理，配合开展北京站地区交通环境提升。

持续完善道路交通组织。充分发挥公共交通作用，完善轨道交通站点多层次接驳，积极承接地面公交小型化、便利化、微循环转型落地，保障轨道交通一体化发展和地面公交服务模式的区域整合，与慢行系统共同发力，推动绿色交通出行比例提升。推进马圈公交地铁一体化、东直门区域环境设施一体化提升工程建设。加强北京站、东直门交通枢纽等主要交通枢纽接驳环境提升，优化公交场站功能布局，提高场地复合应用。

全面提升文旅交通引流配套功能。完善历史文物建筑街区导引体系，串联全区核心文旅节点，增加传统地名信息展示标识，形成全域覆盖的导引网络。科学规划旅游大客车流线，配套建设智慧停车诱导系统，引导游客动线从重点景区向周边消费商圈、特色街区扩展，将客流转化为消费增量。

二、加快慢行系统建设步伐

着力提升慢行系统连续性、平顺性，补强一批过街设施，基本消除重点区域、重要场所影响群众出行体验的断点、卡点，提升无障碍水平，打通核心区路网瓶颈，优化核心区道路通行品质。推动交通骨干道路绿色转型，建设和平里北街、崇外大街、永定门滨河路慢行林荫道，打造崇外等慢行优先示范街区，结合街道、河道建设拓宽慢行道。精细化规范非机动车出行、停放，扩大电子围栏入栏管理区域。加强电动自行车治理，有效提升出行体验。

三、构建多元化停车供给体系

深度挖掘停车资源，建立停车资源数据库，实施分级分类、

分区分时、集中共享策略，缓解停车资源供需矛盾。新增停车位不少于2000个，共享车位不少于3000个。探索利用公交场站补充停车资源缺口，鼓励企事业单位停车资源错时共享对外开放。因地制宜推进平面停车场建设和立体化改造，探索“潮汐”虚线车位设置，推动智能停车系统全覆盖。推广“不停车胡同”治理经验，合理设计胡同静态交通，推进“一街一策”精细治理，打造东华门普渡寺等胡同规范停车示范片区，塑造安宁宽敞宜居的胡同家园。探索平房街区小型化、端口化、连锁化停车模式，形成可复制经验。

第三章 推进数字赋能城市治理

全面建成现代化“数智东城”体系，实现数智底座自主可控、数据要素高效流通、智慧服务全域覆盖。全域数字化转型深度融入核心区建设，打造超大城市核心区数智化发展新范式。

一、筑牢城市数智底座

强化算网数智承载能力。升级泛在智联网络设施，推动5G-A、F5G-A等新型网络技术普及应用。前瞻布局6G与量子通信等未来网络生态。建设集约高效的多元算力，积极探索“市区联动、区域协同”的算力共建共享新机制。构建一体化智能感知体系，搭建区级视图信息服务管理平台，提升视频图像智能解析、信息共享服务能力。实施传统基础设施数智化改造升级，推动市政设施数字化改造与智能化运营。

加速数据要素价值释放。推动城市数字更新，强化公共数据

牵引作用，推动各行业领域、各部门公共数据上链汇聚，全面提升公共数据质量。深入推动政务数据共享，建设共性基础工具，实现基层数据“一表通”。有序扩大高质量公共数据供给，促进公共数据流通交易。充分发挥数据要素乘数效应，持续办好数据赛事，提升数据要素服务中心能力，发掘一批多跨集成数据应用场景，加快数据生态培育。围绕政务服务、文化旅游等领域，建设一批高质量数据集，赋能人工智能产业发展。

二、提升城市智慧治理水平

构建城市运行智能中枢。有效衔接市级共性技术资源能力，汇聚城市多源数据资源，加强大模型、城市信息模型、时空大数据等共性基础能力的整合和应用，强化跨场景业务协同能力。提升决策“一网慧治”能力，升级东城区领导驾驶舱，汇聚政务服务、产业经济、城市治理、民生服务相关领域数据，完善决策专题，优化数据展示分析功能，提供“一屏统览”决策支持。

以数字技术赋能城市治理。全面承接、推广市级“京通”“京办”“京智”“京策”应用。完善城市安全与应急响应体系，打造数智“平急两用”城市管理应用。创新城市治理“一网统管”模式，建设智慧基层治理应用场景，推动网格化治理智慧跃升。提升政务服务“一网通办”质效，探索人工智能赋能政务服务新模式。升级部门业务“一网协同”能力，推动跨部门业务流程优化与再造，打造多维协同场景，满足信息共享、任务协作、流程审批等协同需求。搭建城市治理数据库，激发数据要素潜能，推

动大数据分析、人工智能、物联网等技术在城市管理中深度融合，实现城市运行态势实时监测、问题智能预警、事件协同处置。

三、强化智慧民生服务

推进人工智能赋能智慧教育创新发展，推进国家智能社会治理实验基地（教育）和国家级“智慧教育示范区”建设，打造人工智能赋能教育标杆场景。发展“人工智能+健康管理”，打造大数据、大模型两大底座，提升健康数据采集质效，优化数据管理能力，深化智能化场景应用。打造全场景智慧养老服务，拓展智能设备在养老领域中的应用，建设数字医养应用平台。深化智慧交通出行精细化管理，优化全域感知的智能交通信号体系，探索停车资源协同调度与共享服务，推行非现场执法与智能巡检新模式。

第四章 构建多方共治城市治理格局

坚持党建引领基层治理，以“精治、共治、法治”为路径，完善共建共治共享的社会治理格局。

一、深化网格化治理模式

深化党建引领接诉即办改革，优化区级诉求派单和办理评价工作。坚持主动治理、未诉先办的鲜明导向，发挥热线“探针”作用，深化“每月一题”专项治理，强化“吹哨报到”工作机制。增强数字赋能，完善热线数据辅助决策机制，提升趋势研判、复盘总结能力。推动各类主体参与治理，实现共建共治共享。擦亮“东城网格”金字招牌，健全网格化治理机制，拓展“网格+”问

题来源渠道，动态优化网格设置，深化大、小、微三级工作循环，推动网格生态体系建设提质增效。加强智能化应用，充分运用人工智能等技术手段，提高网格化治理效能，提升网格平台监测、预警、分析、决策、处置水平，全面增强城市运行一体化多元感知能力。

二、持续提升基层治理水平

优化街道运行机制，全面实施街道履行职责事项清单，推动资源、服务、管理向基层下沉。充分发挥基层首创精神，及时将基层探索形成的经验做法总结提升为长效机制、固化为制度成果。加强基层治理阵地建设，逐步改变社区“柜台式”窗口设置，打造一批有温度、有颜值、有文化的“居民会客厅”。抓好新兴领域“两个覆盖”工作，发挥“正阳凝新·炬力同行”党建品牌引领作用，持续深化新就业群体“友好城区”建设，丰富友好场景，依托党群服务中心、暖“新”公寓、暖“新”驿站、“融新e家”等各类阵地，统筹整合党建资源，线上线下相结合强化阵地建设，引导新就业群体积极融入基层治理。

三、提升社区协商治理能力

以深化社区协商议事为重点，优化“五民工作法”协商议事流程，深化拓展“小院议事厅”社区议事协商平台，打造“正阳友邻”基层治理工作品牌。激发基层自治活力，培育“社区合伙人”机制，开展社区治理项目公益创投活动，打造更多具有特色的居民自治品牌。坚持自治、法治、德治相结合，常态化开展社

区“邻里节”活动，依法规范修订居民公约，增强社区文化认同和社区凝聚力。

四、加强治理服务资源整合

深化党建共建联建，做实党建工作协调委员会，深化“四个双向”工作机制，统筹协调辖区单位的治理资源和力量。加强社会工作人才队伍建设，持续擦亮“东城社工”品牌，依托东城区社会工作学院，建立健全“学历教育+职业培训+实践赋能”三位一体社会工作人才分类分层培养体系。实施社会工作服务项目，支持引导社会组织、社会工作专业人才深入服务基层。抓好物业管理和垃圾分类两个“关键小事”，提升物业服务质量与生活垃圾分类质效。完善老旧小区物业服务体系，推动老旧小区物业服务全覆盖。加强对垃圾分类、停车秩序管理的综合治理，将“关键小事”变成“便民好事”。激活志愿服务力量，打造“微笑北京·爱在东城”品牌，织密服务阵地网络，加强重要活动和大型赛会活动志愿服务保障，弘扬优秀志愿文化。

第八篇　着力保障和改善民生
绘就幸福生活全新图景

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，大力推进优质公共服务资源向家门口延伸、向重点群体倾斜。到2030年，构建与人口发展相适应的普惠优质、均衡可及、复合多样的公共服务体系，人民生活品质持续提升，幸福体验更加真切充实。

第一章 促进人口高质量发展

落实国家人口发展战略，聚焦生育支持、青年友好、养老服务等关键领域，营造全龄友好环境，进一步提升城市人口活力。

一、构建全方位生育友好支持体系

强化生育服务支持，加大妇幼健康保障力度，社区卫生服务中心妇女保健和儿童保健AA及以上规范化门诊占比达到80%以上，提高区妇幼保健院产科、新生儿科服务能力和质量。强化生育保险保障功能，推动落实生育医疗保障政策，合理提高生育保险参保人员生育医疗费用保障水平。推进生育（计划生育）医疗费用零星报销与津贴申领等“高效办成一件事”场景建设。提升“小小孩”照护可及性、专业性，坚持幼儿园办托主渠道，推动托幼一体化发展。推进东城区托幼综合服务中心建设。

二、建设双向奔赴的青年宜居之城

以“城市赋能青年成长、青年反哺城市发展”为主旨，优化

青年就业创业、居住生活环境，增强城市对青年的吸引力与友好度。建设青年友好型城市，引导青年人才在“硅巷”创新创业，在金宝街、东二环沿线布局青年创客工坊，推动青年创新成果与产业需求精准对接。构建青年友好生活圈，打造更多青年友好的消费空间、运动空间和社交空间。

三、全面构建老年友好型社会

巩固居家养老基础，强化社区养老依托，优化机构养老专业支撑作用，促进医养结合，补齐养老服务短板。加强和改进综合监管，推动形成贯通协调的养老服务供给格局，构建“老有善养”的老年友好社会。持续推进“银龄行动”，以老年人为主体，鼓励老年人积极参与基层治理、社会服务、文化传承和科技创新等领域的志愿服务活动。发展嵌入式社区养老，推进“社区养老服务驿站+”的融合模式，社区养老服务驿站10分钟步行可达覆盖率保持100%。推动物业企业与辖区养老服务驿站、养老机构、区域养老资源对接，推动“物业+养老”“文化+养老”等融合模式创新。实施公共设施适老化改造工程。建立机构养老床位、家庭养老床位、家庭病床、医疗床位、安宁疗护床位“五床联动”，完善安宁疗护和老年护理中心配套建设。强化家庭医生签约服务，探索养老床位与家庭病床接续机制。以“老老人”、失能失智老年人、重度残疾人为重点服务对象，加快建立完善以居家照护为基础、日间照料为依托、集中托养照护为专业支撑的托养照护服务体系。鼓励旅居康养产业发展，推动养老项目向津冀蒙等

环京周边地区延伸布局。做好长期护理保险制度与困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴等政策的相互衔接。

第二章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，稳定扩大就业容量、提升就业质量，着力破解结构性就业矛盾，健全精准高效的就业公共服务体系，推动经济社会高质量发展与高质量充分就业互促共进。

一、打好稳就业促就业政策组合拳

通过社会保险补贴、公益性岗位补贴等多种形式，对企业稳岗扩岗、促进重点群体就业进行资金支持。拓宽市场化就业渠道，围绕新质生产力发展、消费新热点打造、重点工程项目实施、基本民生服务等领域出台激励政策，加大岗位释放力度。推动灵活就业、新就业形态健康发展。鼓励创业带动就业，深化“创翼东城”品牌建设，围绕金融、文化、科创等领域，举办具有东城产业特色的创业大赛，加强赛后跟踪与服务，促进优质项目落地转化。加大创业担保贷款发放及贴息力度，畅通创业贷款融资渠道，在资金补助、场地供给与人才服务等关键环节提供精准化创业帮扶支持。

二、健全就业公共服务体系

制定东城区就业公共服务提升三年行动方案，打造就业工作品牌矩阵，探索创建辖区就业公共服务标准规范。深化家门口就业服务，持续织密“15 分钟就业服务圈”，加快建设就业服务

站，鼓励经营性人力资源服务机构参与就业公共服务，举办形式多样的招聘活动。构建就业友好型发展方式，探索实现人工智能与就业协同发展。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。提升就业公共服务数智化水平，持续打造“职慧东城”公共就业服务品牌，推动“人工智能+就业”服务场景应用，持续开展直播带岗等云端就业服务，整合各类就业信息资源，实现岗位信息、求职信息、培训信息互联互通和共享共用。

三、突出保障重点群体就业

把高校毕业生就业摆在突出位置，完善青年就业失业监测机制，确保应届高校毕业生就业率不低于95%。制定实施东城区促进青年就业行动方案，深入落实就业见习、“一生一策”帮扶机制，开展“访企寻岗”“人社服务进校园”“青年求职实训营”等专项行动。开展退役军人就业创业服务，探索建设区域性行业性零工市场和功能化便捷化零工驿站。强化困难人员就业援助，统筹各类公益性岗位托底安置，探索建立公益性岗位人员待遇提升机制，确保“零就业家庭”动态清零。

四、加大职业技能培训力度

深化产业工人队伍建设改革，强化高技能人才队伍建设，探索产教融合等模式在文化旅游、家政养老、餐饮住宿等区域优势行业落地。以技能大师工作室、创新工作室建设为抓手，深入实施“技能照亮前程”培训行动，打造具有区域特色和影响力的职

业技能竞赛品牌。持续举办“东城工匠”评选活动，到2030年，培育千名以上技能人才、20名“东城工匠”。

五、构建和谐劳动关系

加强协调劳动关系三方机制建设，进一步构建完善党委领导、政府主导、企业和职工各方积极参与的和谐劳动关系三方工作机制，推进三方机制向产业集中的楼宇、街区、园区延伸。培育基层劳动关系公共服务站点。以巩固深化治理欠薪工作为重点，以优化劳动保障监察执法质效为抓手，定期对建筑施工等欠薪高发行业开展专项治理行动，完善“仲裁+监察”协同治理模式。深化欠薪源头治理，推进一批针对性强、指导性高的政策解答进企业、进园区、进工地，源头规范企业用工行为。

第三章 推进教育优质均衡发展

办好人民满意的教育，以党的全面领导更加坚实、全面育人体系更加完善、优质均衡特点更加鲜明、干部教师队伍更加卓越、教育品牌影响更加显著为发展愿景，全力建设教育强国首善之区示范区。

一、落实立德树人根本任务

推进中小学校领导体制改革，构建系统完备、科学规范、运行高效的工作体系。强化“正阳融育”党建品牌建设。深化“大思政课”综合改革，推进大中小学思想政治教育一体化建设。坚持德育为先，构建中小学学段衔接德育一体化体系。强化学校教育主阵地作用，优化以核心素养为导向的课堂教学方式。坚持身

心两健，实施“健康·发展2030”工程。实施美育浸润行动，深化“文化·传承2030”工程。倡导实践育人，构建分学段、分层次设计劳动教育体系。大力实施科学教育，推进小学“苗圃计划”、初中“启航计划”、高中“攀登计划”。加强区域拔尖创新人才培养，面向具有创新潜质的高中学生实施“脱颖计划”。

二、推动教育质量持续提升

推进托幼一体化、义务教育扩优提质、高中特色多样化、“少而精”职业学校建设。推进特殊教育、专门教育、民族团结教育、课外校外教育、民办教育、终身教育等各类教育协调创新发展。应对学龄人口变化优化资源配置，按需保障各学段学位供给。加快推进一中、五中东师校区、171中学革新里校区等学校重点工程。有序推进中考中招改革，探索小初高连续贯通培养机制。深化新型集团化办学改革，构建学段贯通、协同培养长链条育人体系。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。实施“智慧·领航2030”工程。推进“家校社·共育2035”工程，构建新域新质教联体。推动教育领域高水平对外开放，提升东城教育影响力。

三、提高教师队伍建设水平

建设高素质专业化干部队伍。实施“薪火传承”“青蓝储备”“铸魂赋能”“凝心聚力”计划，健全“选育管用励”全链条机制，构建结构合理、梯队衔接、动态补充的干部人才库。实施教育家精神铸魂强师行动，持续开展师德师风主题教育。强化教师培训体系，提升区域教研水平和教师专业素养。完善教师资源配

置，多渠道引进优秀教师，夯实长远发展人才基础。保障教师安心从教，营造尊师重教社会氛围。

第四章 建设高水平健康东城

树立大健康理念，实施健康优先发展战略，完善医疗卫生服务体系，全面提升公共卫生服务能力，发挥中医药优势作用，持续推广健康生活方式，提升全民整体健康水平。

一、完善医疗卫生服务体系

构建高效联动的医疗服务新体系。推进北京市普仁医疗集团、北京市第六医院医疗集团、北京市和平里医疗集团三大紧密型城市医疗集团建设，创新实施集团化管理、一体化运营、同质化服务模式，夯实区域医疗服务网，推动优质资源均衡布局与基层服务能力双提升。发挥北京医院、北京协和医院两大综合医联体的战略支点作用，健全跨层级医疗机构协同联动机制，打造科学高效、便捷惠民的分级诊疗体系，强化疑难重症诊疗能力与技术引领作用。加快建设“首都儿童医学中心—北京市和平里医院”紧密型儿科医联体，通过优质资源纵向流动带动区级专科能级跃升。依托中医药优势反哺区域整体服务能力，形成“中西医协同、综合专科共进”的发展格局。

全面推进医疗卫生强基工程。巩固社区卫生服务网络，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变。持续做好社区卫生服务机构标准化建设，健全社区卫生服务机构科室设置，改善社区就医环境，提升就医便捷性。深入开展“优质服务基层行”

活动，加强社区专病特色科室和中医药特色建设，按照医联体网格与相关区属医院加强医联体内合作，加大人员培训力度。做好家庭医生签约服务宣传，完善签约服务绩效评价体系，关注老年人等重点人群家庭医生签约服务，探索开展家庭病床工作。扎实开展国家基本公共卫生服务工作。

提升医疗服务能力。持续推进北京市第六医院胸痛中心、北京市普仁医院卒中中心等五个中心提质扩容。深化医学影像和检验（病理）两大共享中心建设。提升公共卫生应急能力，坚持预防为主、医防协同，完善区级疾病预防控制体系建设，健全院前医疗急救服务体系，完善重大呼吸道传染病防控体系，增强慢性病预防控制能力。进一步改善残疾人就医感受，推广残疾人友好就医服务理念，完善无障碍环境和各项制度措施，优化残疾人就医流程，提供合理就医便利。加强精神卫生服务体系建设，加大精神科相关科室建设力度，提供多种形式诊疗服务。

完善医养结合服务网络与体系布局。构建覆盖全面、供给多元、便捷可及的医养结合服务体系，推动医疗机构与养老机构深度融合，支持“医办养”“养办医”“嵌入合作”等多元模式。探索建立医养联合体，整合医疗、护理、康复等资源，消除服务断层。

二、拓展智慧健康服务模式

构筑专属信创云与智算云，形成大数据平台和大模型平台底座，夯实区域医疗信息化基础。提升数据管理能力，依托云底座

整合区属医院及社区卫生服务中心数据，建立标准数据管理体系，全面提升健康数据采集质量与时效性。深化智能化场景应用，推进数据智能采集清洗，重点落地慢病管理、医疗文书等场景，支撑智能病历内涵质控、健康档案质控、智能病历书写及双向转诊等。优化医联体协作、行政决策辅助及互联网诊疗服务，鼓励新技术创新应用并推广复用，提升医疗服务标准化、智能化水平。

三、推动中医药传承创新

打造“故宫以东”特色中医药学术传承创新模式，开展师承教育项目，推动建设名老中医（药）传承工作室，加强中医药典籍研究利用和学术流派传承挖掘，打造“医教学研”特色中医药人才培养创新模式。健全中医药健康服务体系，建设区级医疗中心。全面提升基层中医药服务能力，做优做强中医优势专科。打造特色中医药文化传播新模式，开展中医药文化进机关、进社区、进企业、进家庭、进校园系列活动。规范中医医疗机构依法执业行为，加强质量管理。

四、促进全民身心健康

提升居民健康素养水平，健全健康教育工作体系，广泛开展健康教育传播活动，强化健康教育效果评估，不断提升健康教育服务能力。广泛开展全民健身活动，深化全民运动健身模范区建设，构建更高水平全民健身公共服务体系，不断提升科学健身指导服务能力，促进全民健康。在有条件的社区、公园增建室外健身器材和设施，完善无障碍环境建设。深化体教融合，推动竞技

体育取得新突破。开展爱国卫生运动，加大控烟宣传与执法力度，强化病媒生物防制工作，结合区域历史文化特色建设健康城区。

第五章 健全社会保障体系

织密社会保障安全网，着力推动社会保障服务精准高效，健全公平统一、高质量可持续发展的社会保障体系，兜住兜准兜牢基本民生底线。

一、深化社会保险体系建设

持续提高参保质量。贯彻落实“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”战略部署，推动参保扩面提质增效。拓展宣传渠道，广泛宣传参保缴费政策，使社保政策“看得懂，算得明”，提高群众参保积极性。加强针对灵活就业、新型用工、实习生、零工及超龄用工群体的制度保障，有效提升其就业质量与安全感，持续巩固全民参保成果。

不断完善制度体系。按照小步慢走、弹性实施、强化激励的原则，稳步实施渐进式延迟退休改革，实现制度平稳过渡。持续推动企业职工基本养老保险病残津贴、基本养老金调整等政策高效落地。健全覆盖全面、保障有力、服务高效的区级工伤保险服务体系，落实超龄人员参加工伤保险、职业伤害保障试点扩围相关政策，推动完善职业伤害“小伤快赔”工作制度。织密社保基金监管防线，积极探索创新监管方式，实现风险闭环管理。

二、强化医保战略支撑

推动“互联网+医保”服务发展，拓展异地就医直接结算广

度与深度，配合推进医保影像云建设。深化医保支付方式改革，推动医保基金与医疗机构即时结算。推进医保移动支付社区扩面上线。强化药品追溯码监管，遏制“回流药”乱象。推进“医保+信用医疗”建设。持续落实各类制度互补衔接的多层次医疗保障体系，支持商业健康保险与基本医保差异化协同发展，推动落实“医保+商保”一站式结算。加强医保基金安全预警管理。

三、分级分类做好社会救助

健全分层分类社会救助体系，强化基本生活救助与各类专项救助政策措施的统筹衔接。加强低收入人口动态监测，积极开展“物质+服务”综合救助，按需为困难群众提供社会融入、能力提升、资源链接等服务。加强社会救助监督管理，严格落实近亲属备案、信息公开公示、定期复审管理等措施。持续落实医疗救助政策制度，健全完善分层分类医疗救助制度和防范化解因病致贫长效机制，强化“基本医保+大病保险+医疗救助”三重衔接减负机制，增强医疗救助的精准性和医疗救助托底保障功能。做好退养人员及退返知青医疗报销政策落实，精准保障特定群体医疗需求。

四、建立多层次住房供给体系

持续完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。强化公租房保障作用，有序推进自建项目，精准兜底困难家庭。加大保租房筹集力度，优化供给结构。扩大租赁住房有效供给，持续提升公租房备案家庭保障率。

五、强化妇女儿童与残疾人权益保障

加强妇女权益保护，开展女职工劳动保护专项检查，建立侵害妇女儿童权益企业“黑名单”制度，完善女性公共安全感水平等监测指标。深化儿童友好城市建设，推进公共空间适儿化改造，加强儿童友好品牌建设。完善多部门协同的残疾人社会保障和关爱服务体系，深入推进辖区公共场所无障碍环境建设，确保有劳动能力的残疾人就业率保持稳定，促进残疾人平等参与社会生活。

六、加强退役军人服务保障

深化服务举措，创新服务形式，扎实推动双拥共建高质量发展，全力创建全国双拥模范城“十连冠”。全面落实退役军人移交安置政策，拓宽安置渠道，完善安置机制，提高安置质量。进一步提升优抚对象服务保障水平，持续提升基层退役军人服务保障能力，确保退役军人服务保障工作精准化、规范化推进。

第九篇　统筹高质量发展和高水平安全
建设更高水平平安东城

牢记“坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局”，坚定不移贯彻总体国家安全观，夯实基层安全防护基础，提升安全保障水平。到2030年，基本实现首都核心区国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安东城。

第一章 构建政治安全立体化防控格局

坚决把维护核心区政治安全摆在首位，以最高标准、最严要求、最实举措，坚决筑牢政治安全屏障，为党中央站好岗、放好哨，全力服务保障首都功能安全运行。

一、维护塑造核心区政治安全体系

健全组织领导体系。坚持统一领导，严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全维护政治安全工作协调机制，调动各方资源力量，凝聚政治安全工作合力。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推进反恐维稳法治化常态化，压实意识形态工作责任制，防范不同领域安全问题相互传导，做好重大活动安保维稳工作。

健全工作运行体系。注重预测预警预防，加强会商研判，防范化解金融、房地产、债务等重点领域风险。紧盯重点工作要素，强化重点部位、危爆物品等的巡逻管控。加强重点领域阵地建设，深化涉外安全工作协调机制，依法打击非法宗教活动，加强社会

组织监管。优化应急处突力量布局和备勤备战预案，积极争取利用搬迁腾退用房。进一步加强维护政治安全勤务处突中心建设，完善触角灵敏、反应快速、协调顺畅、应对有力的突发敏感案事件防范处置机制。

健全支撑保障体系。强化法治保障，全面提升执法司法办案质效。统筹做好拘留所和看守所物理联动、龙潭派出所改造升级、公安分局执法办案中心回归主城区等项目。争创“枫桥式人民法庭”“枫桥式派出所”，依法稳妥防范化解处置风险隐患。强化科技支撑，积极防范新技术新业态安全风险，加强物防技防建设，提升政治中心区一体化防控能力。积极防范新技术新业态安全风险，强化核心区低空安全，坚持“军地协同、联动共治”，依法依规严格无人机应用管理。积极推进国家安全特色宣教阵地建设，常态化开展总体国家安全观宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢人民防线。建强人才队伍，充实政法机关政治安全工作力量，完善干警育选管用机制。

二、巩固提升核心区政治安全能力

提升政治能力。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，严格执行上级部署，始终同党中央保持高度一致。做到凡事“从政治上看、从法治上办、从稳定上谋、从效果上见”。全面贯彻新时代党的组织路线，勇于担当作为，提高斗争本领，在关键时刻冲得上、打得赢、靠得住。

提升统筹协调能力。进一步强化区内协同，牢固树立“一盘

棋”意识，不断增强工作系统性、整体性和协同性。优化央地、军警民、区内外、京内外协调，深化东西城平安建设协同联络机制，加强与驻区中央单位的日常联系及交流合作，强化与市级部门的沟通协作，促进全链条全要素协同联动。

提升风险防控能力。提升风险感知能力，密切关注、前瞻把握形势发展、事态走势和风险挑战。提升风险预判能力，强化各领域风险隐患的分析研判，下好先手棋，打好主动仗。提升风险化解能力，注重前置防线、前端控制、前期处置，高度防范警惕“黑天鹅”“灰犀牛”风险。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，做好依法处理、舆论引导和社会面管控“三同步”工作。

提升新技术应用能力。加快数字模型、指挥平台、信息中心建设，推动相关部门共享数据、信息和技术。聚焦传统领域和非传统领域安全风险，建制度、强监管、堵漏洞、防风险。注重运用新技术新手段，提升实时监管、动态管控、精准打击的能力。

第二章 提升社会治安防控能力

落实维护社会稳定责任制，深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，提升公安新质战斗力。全面提升动态化、信息化条件下稳定社会治安局势的能力，有效防范化解重大风险，切实增强人民群众的安全感和满意度。

一、完善立体化、智能化治安防控体系

织密织牢“人防、物防、技防”相结合的社会治安防控网络。

深化“雪亮工程”建设，推动监控资源整合与智能应用。强化数字技术赋能，提升警务系统和设施智能化水平，增强社会治安风险全面感知、综合研判、快速处置、打击整治能力。

二、依法严厉打击整治各类突出违法犯罪活动

全面准确贯彻宽严相济刑事政策，聚焦影响群众安全感的突出治安问题，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、盗抢骗、黄赌毒、环食药旅知等违法犯罪。强化未成年人违法犯罪预防和治理。完善跨部门、跨区域协同作战机制，提升大要案攻坚能力。强化社会治安重点地区排查整治，大力整治涉旅秩序乱象，动态清零风险隐患，全力维护良好社会治安秩序。

三、强化社会治安综合治理基层基础

坚持风险联防、平安联创、治理联动，巩固上下贯通、齐抓共管的“大平安”格局。推动智慧平安小区全覆盖，运用大数据、物联网等技术提升基层单元防控效能，持续深化平安校园、平安医院、平安铁路建设。整合调动社区民警、网格员、保安员、志愿者等群防群治力量，扎实推进群防群控，完善社区治安联防网络。

第三章 有效化解基层矛盾纠纷

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，深化矛盾纠纷“梯次递进、一体调处”，全面加强综治中心规范化建设，深入推进信访工作法治化，

充分发挥司法调解的保障作用，努力将风险隐患化解在基层、消灭在萌芽状态。

一、推进综治中心规范化建设

全面提升综治中心实战化运行效能，强化区综治中心与17个街道综治中心的紧密协作，打造集矛盾纠纷受理、研判、调度、化解于一体的“一站式”指挥平台和基层治理枢纽。强化跨部门协同与资源整合，充分发挥区级综治中心调委会作用，完善“一站受理、分类转办、联合调处、闭环处置”工作机制。规范信访事项受理办理流程，健全依法导入、移送、办理、化解机制，引导群众依法信访。加强综治信息化建设，运用大数据、人工智能等技术实时监测区域矛盾态势，强化风险研判与主动预警，推动基层治理从被动调处向主动防控转型。

二、深化信访工作法治化改革

以全面推进信访工作法治化为抓手，着力构建“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的信访工作新格局。畅通诉求表达渠道，优化“线上+线下”信访受理平台，落实领导干部接访下访、领导包案等制度机制，确保人民群众的每一项诉求都有人办理、每一项诉求都依法推进。加强普法宣传，开展深入细致的矛盾纠纷排查化解工作，控增量减存量，推动信访问题源头治理和实质性化解，切实维护群众合法权益与社会和谐稳定。发挥区级特邀建议人积极作用，广泛收集人民建议，切实推动建议转化。

三、健全社会矛盾纠纷多元化解机制

完善多元解纷体系。完善访调对接，深化诉调对接，探索“警调对接”“拘调对接”，进一步推进重点领域矛盾纠纷化解。拓展调解覆盖领域，在做好传统纠纷调解基础上，向数字经济、新就业形态等新兴领域延伸，加强商事、金融、知识产权等专业化调解组织建设，推动调解资源向楼宇、商圈、园区下沉。完善司法保障机制，深化智慧调解与司法保障的融合，利用大数据、人工智能等技术动态监测纠纷趋势，推动在线调解、司法确认全程网办，不断提升解决纠纷效率与群众满意度。

第四章 提高公共安全治理水平

进一步完善大安全、大应急框架，以韧性城市建设为引领，全面提升防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，推进公共安全治理模式向事前预防转型。

一、增强综合应急救援能力

推进应急管理体系和能力现代化。建成融合应急值守、监测预警、指挥调度、视频会商等功能于一体的应急指挥数字平台，构筑全方位、多层次、立体化的综合应急保障体系。加强应急值守、应急指挥处置、城市防灾韧性、应急物资保障的应急体系建设，形成市区衔接、上下联动、多点支撑的应急管理工作网络。进一步规范突发事件现场处置流程，健全多场景下分级响应和指挥调度体系，优化调整应急工作职责架构，完善应急决策运行机制，打通“防、减、救”工作链条，提升应急管理效能。

加强应急预警和处置能力建设。构建智慧协同的现代化治理模式，建立“区—街道—社区”三级联动机制，健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强区级应急预案体系建设，增强应急预案的针对性、实用性和可操作性，促进跨部门、跨区域应急联动协同，全面提升应急处置效率。提升应急队伍建设规范化、专业化水平，加强应急小分队等基层应急队伍力量建设。增强重点领域、重点源头隐患排查治理效能，强化极端灾害性天气等重点领域的预报预警和风险防范能力，强化校园、医院周边等重点区域安全防范力量，建立房屋全生命周期安全管理和重点行业领域的日常安全管理制度。完善应急物资保障体系，拓展应急物资供应渠道。推广“家庭应急包”计划，建立针对特殊人群的精准关爱与疏散转移机制。

夯实应急基层基础。推动“被动应对”向“主动预防”的处置思路跃迁，构建起“防患于未然”的城市安全防线。增强城市“免疫力”和“自愈能力”，凭借城市自身能力抵御灾害，减小灾害影响和损失，推动设施设备平急互转互化。持续加强应急安全知识宣传教育，加强基层应急救援力量和应急保障能力，规范和扩大应急志愿服务网络，壮大社区应急志愿者队伍，增强基层自我组织、自我应对能力。提高公众的应急素养水平和自救互救能力，由“被动施救”向“主动自救”转变。

二、健全公共安全风险防控体系

保障公共系统安全。牢固树立底线思维，健全公共安全风险

综合研判、协同防控、防范化解机制，把安全保障贯穿于发展全过程。构建安全生产、交通事故、火灾“三位一体”安全防控体系。健全公共卫生应急管理体系，提高城市智慧化公共卫生管理与服务水平，提高突发疫情应急处置能力。强化院前急救能力建设。推进食品安全全链条监管，推动建立“全链贯通、无缝衔接、全程可控”的监管机制。扎实做好粮食安全工作。加强药品追溯管理，加强中药饮片、医疗器械、疫苗等质量风险隐患排查。确保食品抽检合格率大于98.7%，药品抽检合格率大于99%。

加强消防体系建设。推动“大站建强、小站建密、微站建广”，不断织密灭火救援网，扩大3分钟消防覆盖面积，实现重点区域秒级响应、分钟处置，推动重大火灾事故隐患动态清零，坚决防范遏制重特大事故。聚焦文物古建、老旧胡同、高层建筑等重点区域，优化站点布防密度和装备配置标准。构建社会火灾防控综合治理体系，推进微型消防站与网格化治理深度融合。推动智慧消防物联网平台建设。

强化安全生产监管。强化安全生产红线意识，健全安全生产责任体系，督促企业落实全员安全生产责任制。健全安全风险评估、隐患闭环整改和责任倒查等机制，持续开展安全生产和自然灾害风险隐患排查整治。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，持续开展重点行业领域整治提升行动，压紧压实行业监管责任、属地管理责任、企业主体责任，坚决防范遏制重特大安全生产事故发生。加强数字技术应用，提升安全生产综合监管效能。

三、深化韧性城市建设

优化形成“一轴一环多节点”应急空间格局。持续推进龙潭中湖等应急避难场所建设与改造提升，确保人均应急避难场所面积不低于1.8平方米，利用大型公共建筑及地下空间增补避难容量。重点强化中轴线、环二环及重点街区的平急转换能力，改造提升一批具备应急指挥、医疗救护、物资储备等复合功能的大型公共建筑，打造“平急两用”公共基础设施网络，完善全域覆盖的避难体系。积极探索将传统集中式城市运行系统转变为分布式组团运行网络，在供水、供电、物资等方面创造独立供应条件，通过加强关键基础设施的防御能力，使生命线工程在应急状态下保持相对独立运行、维持基本运转。提升与周边韧性城市组团互相支撑效能，着力在应急避难场所、疏散救援通道等方面提质增效，在保障自身运转的前提下力争为其他组团提供支撑。

建设安全可靠的生命线系统。提升极端天气等自然灾害监测预警和风险防控能力，提高重要基础设施本质安全水平，强化城市生命线安全运行保障。保障核心区用能安全，推动珠市口等地变电站建设，推动具备条件的居民楼房接通管道天然气，推动存量锅炉节能提效改造，推进供热、供水、燃气管网的综合韧性提升与“三网融合”改造，守护好水电气热等“城市生命线”，滚动实施老旧管网更新改造与隐患治理。深度融合海绵城市理念，系统增强雨水调蓄、渗透与内涝防治能力，提升对极端雨洪灾害的主动适应与抵御水平。优化消防站、医疗急救点、应急物资储

备库等关键设施布局，提升基层应急响应与物资保障效能。

四、构建金融风险防控预警机制

切实提高金融监管有效性。强化机构监管，对各类地方金融组织进行全覆盖式风险摸排，厘清风险底数与经营状况。坚持常态化监管与精准施策相结合，有力规范并引导地方金融组织健康、有序发展。强化行为监管，坚持非现场监测与实地检查“双结合”，通过市场化出清、并购重组等方式，推动行业规范健康发展。强化数智监管，加快监管大数据平台建设，充分利用大数据、人工智能等技术对跨市场、跨机构风险进行穿透式识别、辅助监管，快速有效识别、精准锁定金融风险。

标本兼治化解突出矛盾。健全完善金融风险预警机制，畅通信访、舆情等来源渠道，抓实风险线索排查，落实分层分级处置，确保预警及时响应、妥善解决。逐步化解存量，开展存量风险“清账”行动，稳妥化解金融矛盾纠纷，全面保障东城区金融市场安全稳定。积极应对增量，健全完善防范和打击非法金融活动机制，强化源头治理，加强风险处置队伍建设，提升对非法集资等重点风险隐患的监测预警和清理处置能力。深化金融消费者权益保护，加大金融风险的宣传教育力度，提升群众风险识别和应对能力。

第五章 筑牢网络安全防线

构建与核心区定位相适应的网络安全保障体系，加强网络安全能力建设，筑牢数字安全屏障。

一、构建网络安全立体化防控格局

健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，深化网络空间综合治理。严格落实网络安全工作责任制，加强常态化网络安全监测及风险研判，强化网络安全防范化解能力。

二、健全网络安全协同治理体系

建立跨部门协同联动机制，形成网络安全信息共享、应急处置工作合力，提升整体防护水平。引导行业组织、企业单位和公众共同参与网络安全治理工作，构建多方共治的网络安全生态。

三、加强网络安全宣传教育培训

开展常态化网络安全知识普及和技能培训，提升全社会网络安全防护意识和能力。做好网络安全专业人才培养工作，推动建设高素质网络安全队伍，为全区网络安全保障提供坚实人才支撑。

第十篇　健全多维度支撑体系
激活规划实施协同动能

实现“十五五”规划目标，要始终坚持党的全面领导，从实施统筹协调、多规融合衔接、资源要素保障、规划考核评价等方面构建规范高效组织体系，加强规划政策协调配合，科学优化资源保障，动员引导全社会力量共同推进规划目标与任务有效落实。

第一章 强化多方统筹协调

加强区委对重大工作的统筹，完善区委研究经济社会发展重大问题机制。强化党建引领，坚持全面从严治党，加强干部队伍建设，确保党中央和市委的各项决策部署在东城落地生根。

一、坚持和加强党的全面领导

坚持“看北京首先要从政治上看”“看东城更要从政治上看”的首善标准，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，确保党中央决策部署和市委工作要求在东城不折不扣落实到位。认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，加强领导班子和干部队伍建设，提高干部能力和水平，牢固树立和践行正确政绩观。建立健全干部干事创业、担当作为的激励和保护机制。锲而不舍落实中央八项规定精

神，推进作风建设常态化长效化。始终保持反腐败高压态势，持续营造风清气正的政治生态。

二、强化规划执行力度

压实规划实施责任，明确各级责任主体在规划任务落地中的职责分工，将重点任务纳入相关部门及领导班子年度工作清单，构建责任清晰、逐级传导、闭环管理的落实机制，确保任务有人抓、责任有人担。健全协同推进机制，畅通问题反馈与协调渠道，对实施中存在的难点堵点及时研判、分类施策，提升实施精准性和实效性。

三、明确规划统筹推进机制

完善规划全过程实施推进管理，加强规划实施监测评估和监督。精准施策、靶向发力，确保规划执行效能。实施“任务清单+进度台账”管理模式，围绕本规划目标，明确责任主体、时间节点和配套措施，确保有计划、有步骤地完成各项规划目标任务。

第二章 强化多规融合衔接

发挥规划的引领作用，加强与上位规划的落实衔接，确保各类规划的紧密衔接，全区“一盘棋”推进规划实施。

一、突出规划引领

严格落实北京城市总体规划和首都功能核心区控制性详细规划，强化国土空间规划基础作用，加强区级规划与国家、市级规划的衔接。充分发挥本规划的引领作用，依据本规划确定的发展目标和重点任务，编制实施区级专项规划，明确细化落实的时

间表和路线图，形成合力。

二、强化规划协调衔接

健全规划管理制度，区级专项规划报批前须与本规划进行衔接，确保区内各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重点任务、风险防控等方面协调一致。

第三章 强化资源要素保障

科学合理配置公共资源，健全规划政策配套、资金保障机制，保障规划顺利实施。

一、完善政策配套

围绕本规划目标任务，密切联系发展实际和宏观环境变化，统筹加强各部门政策制定，完善人口、产业、交通、土地等相关配套政策，增强政策协同性。明确政策适用范围、实施时限和责任部门，为规划实施提供有力政策支撑。土地、金融、人才等相关政策应向本规划确定的重大任务倾斜，确保规划有效实施。

二、加强资金保障

加强财政预算与规划实施的衔接协同，增强区级财政保障，积极发挥财政资金引领带动作用。各部门应将本规划作为审核项目、安排资金的重要依据，充分利用好信贷资金和社会资金，扩大社会融资规模，依靠市场机制多渠道解决规划实施资金问题。

三、落实土地保障

优化适配规划目标任务的土地资源配置和高效利用机制，将有限的土地资源优先保障和服务于符合规划方向的重点项目、民

生改善工程以及促进产业高质量发展的空间需求，确保规划目标与土地供应精准匹配。建立健全跨项目、跨区域的存量资源统筹调配机制，为引入符合核心区功能定位的新产业、新业态提供有力的土地要素支撑。

第四章 强化规划监督考核

强化规划考核评价，做好规划中期评估工作，完善规划动态跟踪制度，扩大公众参与，确保规划目标任务按期实施。

一、加强考核评价

本规划确定的各项指标和重点工作任务，要纳入区政府年度工作报告及年度国民经济和社会发展计划。健全规划实施情况定期考核机制，强化对优化首都功能、城市治理、民生改善、资源节约、环境保护等任务的考核评价。

二、完善评估监督机制

完善“动态监测—中期评估—总结评估”工作机制，加强规划实施情况跟踪监测分析，系统开展规划实施年度、中期及总结评估工作。在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，并将中期评估报告提交区人大审议，接受区人大对规划实施情况的监督检查，充分发挥区政协对规划实施的民主监督作用。

三、适时进行规划调整

本规划经东城区人民代表大会批准后，由东城区人民政府组织实施。规划执行期间，应密切关注形势变化，积极做好应对各种困难和风险挑战的准备。如遇经济社会环境或其他重要因素发

生重大变化，导致规划不能正常实施，或根据经济社会发展需要、中期评估等情况，需要对规划进行调整时，由区政府提出意见，报请区人大常委会批准实施。

四、推动公众参与监督

贯彻党的群众路线，创新互联网时代群众工作机制，采取多种形式、多种渠道开展规划宣传，增强社会认同。建立规划执行情况信息公开制度，健全政府与群众的信息沟通和反馈机制。凝聚各方合力共同参与规划实施，形成群策群力、共建共享的生动局面。