北京市东城区人民政府
公　报

2024

第 4 期　（总第 58期）

北京市东城区人民政府公报

2024 年 5 月 31 日　　北京市东城区政务服务和数据管理局主办

目　录

关于北京市东城区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告……1
关于北京市东城区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算的报告……27
北京市东城区 2023 年国民经济和社会发展统计公报……55
北京市东城区人民政府办公室关于印发《区长、副区长工作分工》的通知（东政办发〔2024〕10 号）……70
关于印发《东城区深化国家服务业扩大开放综合示范区工作方

案》的通知（东服开办〔2024〕1号）.....74
关于印发《2024年度东城区“两区”建设工作要点》的通知（东服开办〔2024〕2号）.....84

关于北京市东城区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划（草案）的报告

——2024年1月9日在北京市东城区第十七届人民代表大会第四次会议上

北京市东城区发展和改革委员会主任　杨　峰

各位代表：

受区人民政府委托，现将东城区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划（草案）的报告提交大会审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，以首善标准扎实开展主题教育，认真落实市、区第十三次党代会部署及区十七届人大三次会议决议，坚持以新时代首都发展为统领，全速推进“崇文争

先”，全力做实“六字文章”，推动经济持续恢复向好，就业物价总体平稳，社会大局和谐稳定，各项事业取得明显进步，高质量发展取得新成效。

（一）核心区使命坚定履行，经济加快恢复向好

“四个服务”水平进一步提高。以更优的空间品质保障中央政务活动，围绕长安街沿线及南北纵深区域提升品质，改善协和医院、北京站等重点地区周边秩序，实施央产老旧小区、平房院落改造，区属直管公房简易楼腾退。高标准做好服务保障，“服务中央单位和驻京部队窗口”受理服务事项1289件，接件答复率实现100%。将区属低效空间、腾退简易楼改造为人才公寓。搭建“外事+”经贸合作平台，创新推出“故宫以东·东城国际化外宣系列活动”，打造了一批高层次外交外事活动场地。

协同发展走深走实。认真贯彻习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神，与津冀对接合作，线上开设“云窗”，线下升级“京津冀协同办理跨区域通办”窗口，实现179项事项“同事同标、跨省通办”。支持“两翼”建设，雄安史家胡同小学9月顺利开学迎新。全力支援房山灾后重建，“三帮一”组团式帮扶实现21个结对帮扶村（社区）全覆盖。建立帮扶项目库，大安山应急指挥中心修复等项目完工投用。搭建就业帮扶平台，组织9场招聘会，提供就业岗位2731个。动员各界力量参与帮扶，支援物资、资金、项目涉及金额超2000万元。

经济运行稳中有进。深化“项目化、清单化、节点化”调度机

制，信息服务、商务服务、文体娱等行业持续向好，住宿和餐饮业恢复加快，金融、房地产等行业承压增长，批发零售业受国际油价大幅下降等因素影响增速回落。地区生产总值同比增长5%。高质量完成“十四五”规划中期评估，各专项规划落实有力，重点任务进展顺利，主要指标平稳增长。

发展信号积极释放。举办高质量发展大会、重大项目集中开工仪式、“五圈五节”系列促消费活动。组织307家企业参展服贸会，签约8个项目总金额达3.9亿美元。以“故宫以东·政企会客厅”为引领，举办首届“紫金杯”歌咏比赛，“紫金健康”“紫金荣耀”“紫金引凤”等品牌逐步亮相。积极服务民营经济发展，落实促进民营经济发展壮大的意见，召开民营企业座谈会，18家民营企业入选北京市百强。

（二）发展基础不断夯实，优势动能持续增强

财源建设多点发力。稳固存量税源，区级“服务包”企业动态调整增至564家，2174项诉求100%解决。“服务包”企业在京新设机构135家、注册资本金超617亿元，助力1家企业成功上市、25家企业外埠业务转入，企业服务协同考评排名保持全市前列。培育增量财源，锚定央企二三级公司和行业头部企业开展族群招商和产业链招商，赴欧洲、中国香港等地定向招商。引进企业超2000户，税源引进规模超26亿元，实际入库超16亿元。区级一般公共预算收入实现200.5亿元，实现历史新突破。

投资质效稳步提升。固定资产投资实现262.2亿元，超额完

成年度目标任务。28个列入全市计划开工重大项目全部开工，45个市区重点工程项目实施顺利。东直门交通枢纽项目各业态区域陆续竣工，双塔写字楼率先投用，农银理财入驻办公，为东北二环区域提供新产业空间载体。隆福文化街区二期竣工，成为“文化金三角”重要一极。全市首个片区综合性城市更新试点项目皇城景山三期项目启动申请式退租并完成腾退签约。东四6号线织补项目竣工验收，普仁医院病房完工。围绕城市更新、产业发展等领域及北京站周边、东直门周边等区域谋划形成一批项目，初步构建千亿级区级项目储备。

国际消费中心城市积极培育。社会消费品零售总额同比增长7.7%，增速居城六区第一。五大商圈建设深化，王府井银泰in88完成改造升级，王府井喜悦购物中心、华为全球旗舰店开业。消费影响力不断增强，承办2023全国消费促进月暨京津冀消费季、北京时装周分会场。成立东城区商购联盟。发布老字号保护传承与创新发展三年行动方案，举办老字号嘉年华。首店经济持续发力，累计引入首店、旗舰店等114家。文旅消费引领潮流，举办“故宫以东 融·艺术季”文旅消费季，推出10条文化探访线路。王府井商业街区、隆福寺文化休闲街区入选全市第二批旅游休闲街区。东城区入选“国家文化产业和旅游产业融合发展示范区”建设单位。13家文化企业入选2023年度北京文化消费品牌榜，上榜企业数量位居全市第二。

对外开放水平不断提高。出台年度“两区”建设实施方案、隆

福寺园区发展建设三年行动方案（2023—2025年）。新增“两区”招商引资项目321个、预计投入资金705亿元，预计投入资金完成进度排名居全市第一。全国首家外资新设全资期货公司摩根士丹利期货落地我区，锋裕汇理私募基金管理获批3亿美元基金产品增资额度。高等教育出版社等6个驻区企业重点工作获评年度“国家文化出口重点项目”，中国科传等9家驻区文化企业被评为年度“国家文化出口重点企业”。形成同仁堂特色中医药国际市场开发模式。新设外商投资企业37家，跨国公司地区总部增至14家。实际使用外资金额3.3亿美元，外贸进出口额2061.6亿元人民币。

（三）组团引领产业发展，聚集效应初步呈现

重点产业加速发展。金融引擎作用进一步凸显，中汇人寿、瑞信证券等一批优质金融企业落户金宝街。承办北京市基础设施REITs产业发展大会。北交所东城上市服务基地正式挂牌，隆瑞三优成为北京市首批、东城区首家北京“专精特新”专板挂牌企业。科技回归都市步伐加快，成立东城区促进专精特新中小企业发展联盟、人工智能产业联盟、元宇宙产业联盟，举办东城区人工智能产业大会。优化东城园“科创十七条”产业政策，推动中国黄金集团建设国家技术创新中心。昆仑万维人工智能大模型获批，蘑菇车联成为新晋“独角兽”。联合“天翼云”打造全市首例政企合作云服务项目“紫金云”。文化产业地均产值持续保持全市第一。全市首创优质文化企业投融资“白名单”机制。成功创建全国

首批国家文化与金融合作示范区，召开2023中国文化金融峰会。中国出版集团等5家企业荣获“全国文化企业30强”。

空间质效同步提升。通过“紫金引凤”推介活动积极为企业对接产业空间需求。加快腾退低效产业空间改造升级，金台共享际等园区开业运营，隆福寺南坊、国营二三九厂老旧厂房加快改造利用。禄米仓、大磨坊等文化产业园区入选首批北京“新视听空间”。京宝大厦等商务楼宇改造升级项目完成年度目标任务。获评“中国楼宇经济标杆城区30强”，泓晟国际中心获评“中国楼宇经济新地标”。

组团标识更加鲜明。8个产业组团新落地细分领域产业项目111个。航星园组团引进鹰瞳科技、七维视觉等龙头企业和高成长企业。永外城转型为数字科技产业园，引入国网数科及上下游产业链优质企业。金宝街组团引入民生加银基金、人寿北分等知名金融机构，天润财富中心成为新晋亿元金融主题楼宇。加大产业政策织补，发布全要素产业发展政策服务包，制定东城区南部地区、永外数字科技产业园产业发展规划，打造南部新增长极。

产业“四巷”纵深打造。“银巷”建设初具规模，推动百颐资本、百汇资本等机构在南锣鼓巷区域集聚。“硅巷”建设正式起步，E-park夕照寺项目进入试运营，青龙数字科技大厦项目开工建设。“文巷”空间特色鲜明，围绕中戏、人艺等文化机构，打造“交道口南大街—美术馆后街—王府井大街”精品原创戏剧演艺集聚带。“杏巷”工程有序推进，“北新仓—东直门南小街—东四十

条”“美术馆后街”“东单北大街—金宝街—西总布”、东花市片区和前门东区正式挂牌“杏巷”工程试点单位。

（四）改革创新激发动能，市场活力逐步恢复

营商环境全面优化。“一业一证”改革落地行业数量居全市前列，食品经营许可“证照联办+一照多址+一业一证”改革全市率先落地，政府采购领域实现“全流程电子化”全覆盖。“地坛书市”作为大型展览展销活动“一件事”场景落地案例，办理时限压缩82%。推进数字政务建设，区级事项全部实现网上可办、全程网办。全市率先落地不动产登记跨省通办抵押、参考经适房管理的房屋转移登记全程网办业务。政务服务大厅设立专窗即时办理市场准入。优化外国人工作许可、工作类居留许可“两证联办”。获评社会信用体系建设示范区。

国资国企改革深入开展。出台国企改革总体实施方案，实施国有企业改革深化提升行动。战略性重组国资公司并取得3A信用评级，城市公共资源运营、文商旅体融合发展、城市更新等功能型国企矩阵初具规模，“1+N”国有经济新布局持续完善。出台主业管理、参股投资管理等规章制度，实现区属国资发债破冰，推动区属国企聚焦主责主业，全面提升资本运营、资源统筹等核心竞争力。

资产效能持续激活。全区行政事业单位房屋资产纳入区级虚拟“公物仓”平台。形成国有企业对外出租房产资源台账，梳理区属国企房产资源，统筹盘活5万平方米用于招商融资。27栋已

腾退简易楼用于增补街道公共服务功能。统筹金宝街52号等优质行政办公空间，优先用于产业发展。调整水道子15号等5处区属办公用房，打造南部政务服务区。

节能降碳加速推进。制定东城区碳达峰实施方案，修订支持鼓励节约能源暂行办法，完善“双碳”工作政策体系。完成公共建筑绿色化改造50万平方米。王府井食品商场创建“碳中和示范店”，南馆零碳公园建成投用。开展全国节能宣传周、全国低碳日等宣传活动，营造节能降碳浓厚氛围。单位地区生产总值能耗降幅为2.3%，达到市级要求。

（五）老城魅力不断彰显，历史文化“金名片”绽放光彩

核心区控规深入落实。编制新一轮三年行动计划，市级72个、区级128个年度任务全部完成。中轴线申遗三年行动计划我区任务圆满完成，攻坚腾退国家话剧院高层住宅楼、五八二电台家属区，实施天坛医院旧址二期建筑拆除。自动化仪表二厂等拆迁腾退空间绿化工程持续推进。启动大慈延福宫文物腾退，顺利完成滞留多年的古观象台南院清退任务。完成3栋简易楼腾退。老旧小区综合整治新开工52个、完工22个。老楼加装电梯新开工25部、完工15部。望坛项目首批10栋回迁楼集中交付，2000余户居民完成回迁、圆梦新居。宝华里棚改项目完成搬迁、实现净地。前门鲜鱼口消防站建成投用。望坛110kV变电站成为“十四五”以来我区首个正式启动建设的重大能源工程。

全国文化中心区建设加速推进。2023年北京文化论坛盛大

开幕，提级升格为国家级、国际性论坛并永久落户东城，习近平总书记为论坛致贺信。持续完善公共文化服务体系建设，打造文沁阁书店等首批4个公共文化新空间示范点，重启“我与地坛”北京书市。鼓楼沉浸式展陈“时间的故事”荣获北京市优秀展览。发布焕发会馆文化活力伙伴计划，联动广东省等四省五市签订6处会馆合作意向。中国纪录片大会、大学生电影节、北京古建音乐季等活动绽放更多东城文化“高光时刻”。举办中国儿童戏剧节、北京国际青年戏剧节、全国话剧展演季。推出《情满九道弯》《鼓楼一拐弯》《老单走东城》等文艺佳作。构建“文化会客厅”“社区戏剧工作坊”等文化品牌矩阵。

“疏整促”专项行动纵深推进。疏解突出重点，持续推动百荣世贸商城转型升级。完成28家住宿业整治提升，压减房间965间、床位1470张。整治抓住痛点，拆除违建7.4万平方米，“基本无违建区”创建圆满收官。完成3.86公里铁路沿线环境整治，擦亮“进京第一印象”。提升形成亮点，东直门交通枢纽文化广场、西草市街等美颜亮相，鼓楼卫生服务站、西河沿幼儿园建成投用。围绕中轴线景观视廊等景观节点，集中连片展示“疏整促”可视化成果，完成北新桥地铁站公共空间改造提升项目。

城市环境品质持续提升。巩固扬尘精细化治理成果，细颗粒物浓度连续三年达到国家二级标准。揭网见绿3.26公顷，新建改建绿地8万平方米。地表水市级考核断面稳定达标。建成区海绵城市达标面积比例达39%。柳荫公园、桃园铁路沿线绿地、广

渠春晓和广渠秋韵、蟠桃宫 4 处老牌公园完成全龄友好型改造。燕墩西望、东直门西北角等精品口袋公园完成建设并向公众开放。朝阳门南北小街、朝阜路（东城段）区域环境整治提升项目启动实施，手帕胡同建成通车，望坛地区 3 条市政道路工程建设有序推进。东不压桥胡同、西草市街、钟楼湾胡同新入选“北京最美街巷”，累计入选数量达到 13 条，居全市首位。新增共享停车位 700 个，开放 84 条道路、5441 个车位用于认证停车。国子监街实现全线不停车，全区不停车胡同达到 45 条。完成违规电动三四轮车整治任务。

（六）民生为先深入落实，群众新期待有效满足

基层治理水平显著增强。全力抓好接诉即办，建立“一对一”接诉即办专员机制，“攻百难，解民忧”专项行动进度达 100%，接诉即办平均响应率、解决率、满意率大幅提升。做实“五力引航”计划，推进 8 个社区议事厅市级示范点和 14 个楼门院治理市级示范点创建，街道级社会工作服务平台全覆盖。深化“五社联动”社区治理机制，推动基层治理赋能，社区数量由 168 个优化调整为 163 个。建立物业问题突出项目动态调整机制。17 个市级生活垃圾分类示范小区达到精品示范标准。

“七有”“五性”精准保障。出台“一老一小”整体解决方案。新建托位 693 个，累计达到 1412 个。扩充小学学位 4000 余个，汇文中学南校区投入使用。建成 5 家综合为老服务中心、100 个养老助餐点，新增养老家庭照护床位 2000 张，“智慧养老”服务平

台提供居家养老服务35万余人次。支出困难群体各项救助资金1.8亿元，成立全国首个街道级慈善信托。坚决守住医保基金安全底线，获评全国医疗保障系统先进集体。做好退役军人就业创业工作，争创全国双拥模范城“九连冠”完成迎检考评。安定门社区和交道口社区卫生服务中心顺利开诊，和平里医院、隆福医院通过三级甲等评审，普仁医院获批市级安宁疗护示范基地。顺利完成医保社保职能划转，新增47家医保定点零售药店投入使用。居民人均可支配收入同比增长4.8%。拨付各项促进就业政策资金4.06亿元。城镇登记失业率控制在4%以内，零就业家庭保持动态为零，应届高校毕业生就业率超97%，获评北京市充分就业区。多措并举筹集房源4300余套，配租公租房1000余套，发放租房补贴1.8亿元。建成23个“一刻钟便民生活圈”。朝阳门“27院儿”入选全国基层公共文化服务高质量发展典型案例，“美后肆时”入选全国优秀群众文化品牌案例。全民健身中心完成建设，东单体育中心完工投用。东城区体育活动中心获评首批“健康北京示范基地”。

城市安全防线全面筑牢。圆满完成全国“两会”“一带一路”国际合作高峰论坛等重大活动保障任务。国防动员体系建设取得新成效。全面开展安全生产和消防隐患大排查大整治行动，整改问题隐患4.9万项。开展“小火亡人”高发问题专项治理行动。妥善应对北京“23·7”特大强降雨，实现“居民群众零伤亡、城市运行不中断、公私财产少损失”。平稳实施新冠病毒感染“乙类乙管”，

稳妥应对多轮疫情波动和秋冬季呼吸道传染病流行高峰。食品安全抽检合格率达99.1%，药品抽验合格率达100%。矛盾纠纷“梯次递进、一体调处”工作法入选全国新时代“枫桥经验”先进典型。“平安北京”建设考核及“全国市域社会治理现代化试点”验收结果全市第一。

过去一年，区委、区政府科学谋划、精准施策，全区上下齐心协力、真抓实干。在国内外经济形势错综复杂、经济转型升级阵痛期的大背景下，东城区有力推动经济持续健康发展和社会稳定和谐，成绩来之不易，经验值得总结。同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展还面临着不少困难和挑战，主要表现在：

一是经济回升以恢复性为主，仍面临着较大的经济下行压力。国际经济形势对区域经济的影响愈加深刻，受全球经济增长放缓、地缘冲突等因素影响，国际大宗商品需求疲软、价格下滑，全球经贸摩擦指数仍处于高位区间，国际贸易增速放缓，我区批发零售业收入下降明显。美国收紧芯片出口管制措施，我区信息服务业重点企业天翼云智算资源池项目建设受到显著影响。金融业受需求转弱影响，存贷款余额增速提升难度加大。重点行业缺乏新增长点的有效带动，实现经济持续稳定增长还需付出更多艰苦努力。

二是经济高质量发展基础仍不扎实，发展动能接续谋划的统筹力度仍需加强。我区产业发展“底座”不牢，个别行业关键指标受头部企业经营波动影响较大，尚未形成不同规模企业多层次支

撑经济和产业发展的局面，经济运行总体抗风险能力不强。产业组团建设基础仍需夯实，个别组团周边交通、环境配套等亟待改善，还需发挥专业运营机构作用，进一步提升组团细分领域辨识度。可用于产业发展的楼宇空间资源有限，老旧低效楼宇改造提升仍需加力推动。作为传统商业大区，在消费引流、升级等方面与国际消费中心城市示范区的定位尚有差距，文旅消费、时尚消费、数字消费相关品牌引进、场景打造等工作亟待系统推进。

三是财政仍然呈紧平衡状态，过“紧日子”的同时还要加大发展的谋划和投入力度。一方面，部分企业面临经营压力，财政组收难度依然较大。另一方面，老城保护与城市更新任务重，公共服务、民生领域兜底保障等刚性支出仍需大量资金投入，财政紧平衡状态将持续存在。需要强化财政绩效管理，压减非必要和非急需支出，提高财政资金利用效率，积极撬动社会资本参与，集中财力推动重要问题解决。同时还需放眼长远，做好稳经济促发展各项政策的支出保障，积极稳存量、扩增量和挖潜量，为区域经济高质量发展夯实基础。

四是民生领域存在短板和薄弱环节，社会治理能力和群众满意度有待提升。从市民服务热线反映的“七有”“五性”问题看，物业服务不规范等相关问题数量居高不下。从民生服务供给的短板领域看，因现有急救站点多位于我区与其他区交界处，急救资源同时服务于周边区域，院前医疗急救服务平均反应时间略高于全市平均水平；因核心区养老服务用地获取难、成本高，我区街道

养老照料中心尚未实现街道全覆盖；因辖区内无保障房建设用地，自行建设筹集公租房房源难度较大，公租房轮候家庭房源可供率仍有待提高。教育、医疗等优质化、均等化供给能力与群众期待还有差距。需聚焦群众诉求集中、高频高发的突出问题，加强源头治理，让发展成果更多惠及广大市民群众。

二、2024年国民经济和社会发展计划安排

2024年是完成“十四五”规划目标任务的关键之年，也是我区在前期攻坚克难基础上实现转型突破的重要之年，做好各项工作意义重大。经济社会发展面临着诸多有利条件：**一是**国家宏观政策效应持续释放。围绕高质量发展出台一系列政策措施，为推动本区经济发展创造良好的政策环境。**二是**我区产业发展思路明确清晰。立足“金融+总部+科创”的主要发展业态，以“四巷”、组团为引领加力推进，探索形成了超大城市老城区产业高质量发展的新路径。**三是**改革创新激发了更多动能活力。重大项目全速推进、国资国企等重点领域改革形成突破、盘活低效空间让位产业发展等创新举措为东城区发展带来了强劲动力。营商环境改革、“紫金服务”品牌迭代升级，促进民营经济发展等举措不断健全，提振了企业发展信心。我们要善于把握这些有利条件，坚定信心、攻坚克难，以新气象新作为推动东城区经济社会高质量发展取得新成效。

东城区2024年国民经济和社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十

大、中央经济工作会议精神，认真落实市委、区委全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，以实际行动弘扬使命价值、深化“六力提升”，切实增强经济活力、防范化解风险、增进民生福祉、保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化的东城新篇章。

2024年全区经济社会发展主要指标建议为：地区生产总值增长4.5%左右，区级一般公共预算收入增长5%，城镇登记失业率控制在4%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗降幅和细颗粒物浓度达到市级要求。

三、实现2024年国民经济和社会发展计划的主要任务和措施

（一）强化首都功能，更高站位统筹发展与安全

持续做好“四个服务”。（1）着力降低“四个密度”，牢牢把握核心区战略定位，强化重要国事活动空间支撑能力，不断推进天安门周边、长安街沿线等重点区域环境改善和品质提升，统筹用好腾退空间和地下资源，优先用于保障中央政务功能、增补公共服务设施。（2）用好“服务中央单位和驻京部队窗口”，继续加大对驻区中央单位走访力度，加强联络沟通，为驻区单位营造良好政务环境，推动央地双向互动、融合发展。

保持经济稳定增长。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推动经济调度精准发力、落地见效。（1）细化扩投资促消费、稳外贸稳外资、支持民营经济发展等举措，推动市场主体复元气、

增活力。（2）定期开展重点企业走访，分析会商重点行业发展形势，倾听企业诉求，为企业高质量发展提供有力支撑。高质量完成第五次全国经济普查。（3）推进招商引资“一把手工程”，锚定行业头部企业和高成长企业，精准导入销售中心、结算中心等总部业态，加强重点企业引进力度，拓展渠道资源，力促在谈项目落地。（4）精准开展对企服务。谋划主题丰富、形式多样的政企交流活动，不断提升企业获得感、满意度，增强企业在区发展凝聚力。加大对实体经济尤其是中小微企业的关注和扶持力度，优化民营经济发展环境，进一步激发市场主体活力。

坚决维护安全稳定。（1）全面贯彻总体国家安全观，构建布局完整、重点突出、运行规范的政治安全体系。坚持底线思维，确保核心警卫万无一失。坚持专群结合，筑牢人民防线。全面强化意识形态阵地管理，确保核心区社会大局持续稳定。（2）持续提升防灾减灾和重大突发事件应急处置保障能力，确保各类风险隐患动态清零。以和平里、安定门街道为试点，探索老旧楼房和平房区火灾治理管控新路径。完善防汛物资储备和应急演练机制，实行隐患点位清单式管理。落实特种设备风险分级管控和隐患排查治理。（3）进一步规范市场秩序，有效推进食品药品安全、产品质量安全等综合治理。持续防范和化解金融风险，织密织牢防范非法集资宣传网。（4）坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固并推广“矛调处置一体化”等创新经验和实践成果，深入推进信访法治化建设，争创全国信访工作示范区。

（二）做强发展“底座”，更大力度汇聚高质量发展要素

发挥投资项目引领带动作用。（1）深入实施城市更新。实现皇城景山街区、西总布街区申请式退租及恢复性修建等项目开工建设，以片区式整体改造增强区域功能品质。推动崇外6号地、东四片区等重点区域取得新进展。（2）推进产业项目拓空间促增收。突出抓好永外和东直门外地区综合更新，打造区域发展的“金角银边”。推动青龙科技大厦主体结构完工，力促前门东区和宝华里1、3号地等地块上市。推动体育文化产业园改造升级，航星园106厂房国际数字健康应用创新中心竣工投用、107厂房加快复建。（3）建设商业项目引领消费扩容升级。实现东直门交通枢纽项目商业设施整体亮相，打造国际化科技金融产业生活融合街区。确保隆福文化街区开街，优化升级王府井百货大楼南馆，力争外文书店开工建设。（4）实施民生项目保障民生需求。确保第一人民医院异地迁建、青少年科技馆等公共服务项目竣工投用，特殊教育学校改扩建工程等项目按期完工。完善南城管线、路网布局规划，持续推进刘家窑路、夕照寺东西线等道路项目，完成自然博物馆北路建设。（5）谋划储备项目促进动能接续。聚焦重点区域谋划形成一批地标性、示范性、引领性的重大投资项目。强化政府投资引导带动作用，鼓励吸引社会资本积极参与全区重大项目建设。

全面促进消费扩容提质。（1）深化国际消费中心城市示范区建设。加快五大商圈建设，打响“东城消费季”品牌，办好“五圈

五节”特色活动。大力引进消费企业总部，打造更多消费亮点。加大促消费政策统筹协调、宣传推广和落实力度，提升企业和消费者的参与度，使政府搭台、企业唱戏、百姓消费形成良性循环。（2）丰富文化消费产品矩阵。依托故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”等文化地标培育高品质文艺展演场所。举办“故宫以东融·艺术季”系列文旅促消费活动。探索文化园区内推广“主理人文化消费”新模式，加速胡同场景下的在地文化与新商业、新场景、新消费跨界融合。（3）拓展体育消费场景。举办冰雪嘉年华等冰雪活动。丰富赛事活动供给，承办高水平体育赛事，力争引进西甲联赛项目，激发区域内体育消费活力。（4）擦亮时尚品牌消费名片。高质量举办王府井论坛、王府井国际品牌节，积极引进首店、旗舰店和特色体验店，鼓励首发首展首秀。

抢抓“两区”建设机遇。（1）用好北京市推动国家服务业扩大开放2.0版方案出台契机，紧抓全国首创项目、突破性项目、外资项目落地，推动金融、科技、文化、医疗健康等重点领域开展“产业开放”探索，创新隆福寺园区、王府井区域特色化发展路径，推进国际商事仲裁中心建设，加快形成“两区”建设可视化成果。（2）加大对外资金融、科技信息、商务服务业的招商引资力度，推动留存利润向再投资转化，推动外资存量向增量转换。（3）积极培育外贸出口新模式，开展“政策助力外贸高质量发展”系列活动，借助国际友好城区巩固拓展海外市场，做好第六届进博会筹备组织，助力企业高水平“走出去”“请进来”。

（三）集聚资源空间，更高水平优化结构提升效益

持续加强空间管理。（1）聚焦产业细分领域，严格落实市场准入服务机制，紧盯信达中心、王府井大街77号等重点空置楼宇，把握业态，精准开展招商服务指导，打造百亿元楼宇。（2）加紧盘活闲置或低效利用的非经营性国有资产，推动老旧厂房、老旧低效楼宇更新改造，扩大产业承载版图。（3）持续优化产业服务，动态更新产业发展全要素政策服务包，加强政策培训和宣传，确保企业用好用足政策。

推动优势产业聚集。（1）强化金融引擎。聚焦大资管领域，举办智能财富管理论坛研讨会，吸引各类资管机构集聚东城。推动REITs产业创新发展。推动南京银行北分等机构顺利迁入。金融业增加值实现同比增长6%左右。（2）加强科创引领。成立东城园投融资联盟，支持园区企业挂牌上市。建设元宇宙发展空间，促进交互技术、虚拟现实等企业聚集。开展科技企业创新发展工程，继续实施“紫金计划”，培育壮大园区高新技术企业。集聚人工智能等新业态，培育新质生产力，增强数字经济发展新动能，数字经济增加值实现同比增长5%左右。（3）擦亮文化底色，全力争取市级“投贷奖”“房租通”等各类资金扶持政策。推动文化企业投融资“白名单”进入实质性运营。文化产业增加值实现同比增长4.5%左右。（4）推进和睦家中西医结合医院升级改造项目，提升区域国际化医疗服务水平。创新中医药健康产业发展，擦亮国家中医药综合改革试验区金品牌。

拓展产业发展载体。（1）深化“四巷”建设。“银巷”统筹利用平房院落等特色腾退空间，吸引优质投资机构聚集。“硅巷”加快青龙硅巷展示区建设，启动硅巷科创园、硅巷驿站认定工作。“文巷”围绕“五四大街—朝阳门内大街”两侧打造新闻出版“国家队”集聚地和全国文物艺术品交易的核心承载地。发挥建国门地区医疗资源优势，打造“国际医疗杏巷”。（2）完善产业组团建设工作机制，提升产业组团服务配套，“一团一策”“一企一策”定制服务措施，成团推进，打造新时代宜居宜业街区。增强产业组团辨识度，东直门组团聚焦信达中心吸引金融科技总部企业入驻打造百亿楼宇，支持京投快轨大厦与中关村发展集团合作建设科技孵化器；航星园组团吸引数字健康企业入驻，打造国际数字健康应用创新中心；环贸组团改造环贸中心 E 座为初创企业孵化器、加速器。（3）打造南部产业发展空间。制定永外数字科技产业园建设三年行动方案，推动永外数字科技产业园落地见效。聚焦永外等 14 个重点项目，以“数字+”“现代服务+”和“文化+”为主导方向，加速打造产业发展新高地。（4）聚焦中国黄金大厦等重点楼宇改造升级，形成新一批标杆项目。

（四）深化改革创新，更实举措激发动能活力

稳步推进营商环境改革。（1）贯彻《北京市全面优化营商环境打造“北京服务”实施意见》，打造“北京服务”东城样板，推动各领域政策落地见效。（2）开展优化营商环境“我来谈”“我参与”“我评价”“我展示”活动，畅通企业问题反馈整改渠道，打造

信达中心、隆福寺营商环境综合改革展示窗口。（3）形成东城改革特色亮点。打造东城特色的非备案场所演出“一件事”场景，持续推进“一业一证”审批制度改革，落地“6+4”一体化综合监管场景。在市场准入等领域推行“否定事项报备制”。（4）召开2024年度优化营商环境大会，全方位宣传推广“紫金为企”服务举措。

加快国资国企改革步伐。（1）深入实施新一轮国资国企改革，细化改革配套保障措施，压实改革主体责任。（2）完善“1+N”国有经济布局，做强国有资本运营、城市公共资源运营、科创产业服务、文商旅体融合发展、城市更新等功能型国企，推动国有企业定位向区域产业发展的前沿高地转移，持续发挥国有企业在推动区域高质量发展中的主力军作用。（3）健全市场化运营机制，深化劳动、人事、分配制度改革，探索推行经理层成员任期制和契约化管理试点。（4）全面加强国资监管能力建设，建立健全差异化授权管理制度，打造国资国企实时在线监管系统。

提升国有资产利用效能。（1）提升国有资产利用效率，推动经营性国有资产集中统一监管。（2）优化低效资产盘活方式，推动金宝街8号地、青少年培训基地等空间资源提质增效。统筹做好新腾退简易楼、17个街道自有闲置低效房产再利用。（3）推动全区行政事业单位办公用房优化使用，巩固事业单位改革成果，做好事业单位改革的后半篇文章。

持续有力推动节能降碳。（1）以能备能报、节能目标分解考核、节能监察等工作为抓手，推动重点用能单位实施节能技术改

造，提升能源利用效率。推广应用绿电，持续开展可再生能源利用探索。（2）完成公共建筑节能绿色化改造40万平方米。（3）开展“双碳”宣传活动，在全社会营造节能降碳氛围。

（五）实施城市更新，更优品质提升城市环境

持续深入落实核心区控规。（1）全面落实新一轮核心区控规三年行动计划，形成2024年项目库并推动实施。高标准落实中轴线申遗综合整治相关任务，助力中轴线申遗成功。（2）围绕“一纵一横一圈”，聚焦天坛周边、前门东西区、故宫以东、皇城景山、东四、西总布等重点片区，以街区综合实施方案为指引，系统推进申请式退租、文物修缮、风貌保护、功能织补和转化利用，打通老城平房区一体化保护更新全流程。（3）推动孚王府、清陆军部和海军部旧址等央产文物腾退研究，启动锡拉胡同19号院等文物修缮工程，对钟鼓楼等文物点位创新开展活化利用。做好全国第四次文物普查工作。（4）实施东城非遗“焕新计划”，打造一批“非遗+”标杆性项目。创新实施、稳步推进“非遗在社区”试点工作。

纵深推进疏整促专项行动。（1）以疏解减量强化首都功能，推动百荣世贸商城转型升级，加大核心区住宿业整治提升力度，持续压减住宿业床位规模。高标准推进北京站周边环境整治，守护首都门户窗口形象。（2）以问题导向强化精准治理，结合12345市民诉求，加大对违法建设、施工围挡、无证无照等的整治力度，增设养老餐桌、停车设施，深化“一刻钟便民服务圈”建设。推动

永外街道主动精准治理年度收官。（3）以可视化凸显提升亮点，以“片区新貌、景观视廊、大师小品”为线，串联展示朝阳门南北小街、朝阜路（东段）、东四“国风静巷”等老城新貌。（4）以重点领域推进协同发展，加强京津冀在教育、医养、文体等领域对接合作。支持雄安新区和城市副中心建设，服务保障央属项目向外疏解、第二批市级机关向副中心搬迁。实施一批房山区结对帮扶项目，形成点面结合、全面开花的帮扶格局。加强东怀结对协作，深入开展多形式、多层次、多渠道的协作活动。

打造更美更优城市环境。（1）巩固深化“一微克”行动，推动空气质量持续改善。坚持“三水”统筹治理，推进辖区地表水断面水质持续改善。严格落实土壤污染防治条例，保障土壤环境安全。（2）推进朝阳门南北小街和朝阜路（东城段）环境整治提升完工，完成慢行空间“公园化改造”，形成慢行友好的骑行景观大道。新建停车位 370 个，新增共享停车位 500 个。改善“医学景商”周边交通秩序。（3）全面启动花园城市建设，结合全区“九横八纵”等主要道路，打造林荫路网、繁花大街，持续推进全龄友好公园及口袋公园建设。加快东单公园围栏拆除进程，以片区为单元谋划无界公园绿荫联通建设项目。

（六）积极回应关切，更高标准改善民生福祉

守正创新优化基层治理。（1）深化“五社联动”，完善社区议事厅、“小院议事厅”等协商议事平台功能，健全社工队伍选育管用全链条发展体系。（2）坚持主动治理、“未诉先办”，持续深化

接诉即办。继续推进“春风行动”，做好“攻百难，解民忧”收官工作。（3）持续抓好物业领域安全生产和物业管理突出问题专项治理，提升物业服务水平。提高垃圾分类质量，持续开展市级示范小区创建。

兜准兜牢基本民生保障。（1）持续强化重点群体就业帮扶力度，全年促进5800名重点群体就业。落实灵活就业社会保险补贴政策，支持多渠道灵活就业。（2）以居家养老服务为重点，分8个片区实现综合为老服务中心全覆盖，探索养老服务驿站市场化运行机制，试点推进社区卫生、养老、助残服务一体化发展，新建1000张养老家庭照护床位，形成“中心带动驿站，驿站辐射居家”的养老服务新格局。（3）持续推进精准帮扶，完善分层分类社会救助体系，实现社会救助保障网络全覆盖。（4）弘扬拥军优良传统，与新疆红其拉甫“城连共建”打造双拥特色品牌。多措并举加强全民国防教育。（5）完成1500个无障碍点位改造任务，做好全国无障碍建设示范城市创建和迎检验收。（6）筹集建设保障房1100套，开展公租房快速配租和特殊困难家庭专项配租，配租房源不低于500套。全年发放市场租房补贴1亿元以上。持续推进老旧小区改造，吸引社会资本参与。（7）守好老百姓看病钱、救命钱，确保医保基金全覆盖检查率100%。继续做好城乡居民医保集中参保工作，推动医保免缴重点人群实现“应参尽参”。提前谋划长期护理保险，推广普惠健康保。持续开展重点地方病防治工作。

做优做强公共文化供给。（1）全力做好公共文化服务体系示范区复检工作，有序推进东城区文化中心社会化运营。（2）创新开展第三十七届群众文化展演季、百姓周末大舞台和惠民演出进基层，擦亮“唱响中轴”等文化活动品牌。（3）做深做实“大戏东望”品牌，积极孵化具有东城元素的原创剧目。支持举办大戏东望·2024 南锣鼓巷戏剧展演季、中国儿童戏剧节、北京国际青年戏剧节等活动。（4）高水平举办北京文化论坛，承办北京国际设计周、北京惠民文化消费季等高品级文化活动，持续打造航天国际科幻季嘉年华等品牌，推进会馆焕发文化活力计划，做深“书香之城”品牌，彰显东城文化核心竞争力。（5）鼓励文化产业园区与周边社区、商区、街区形成“四区”联动，丰富周边居民高品质文化供给。

持续提升公共服务水平。（1）构建布局合理、公益普惠的学前教育体系，推动民办普惠幼儿园转型，推进普惠性幼儿园开设托班，新增托位 600 个。深化学区制改革，提升义务教育优质均衡水平，扩充中学学位 5000 个。坚持扩总量、提质效、促均衡，启动“教育强区建设三年行动计划”，推动义务教育在更高水平上实现优质均衡发展。坚持“五育并举”，推进中小幼德育一体化、大中小学思政课一体化建设和“家校社·共育 2035”工程。健全教师人才培养和交流机制，提升基础教育育人水平。（2）持续开展全面提升医疗质量行动，加强医联体建设。提升家庭医生签约服务质量和社区卫生服务能力，促进基层首诊。完善分级诊疗制度，

提升基层医疗资源服务水平和应对突发公共卫生事件应急保障能力。（3）着力打造全民健身品牌赛事，举办“一街一品”活动。

各位代表！

在区委的领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实市委市政府、区委区政府各项工作部署，以更加坚定的思想自觉、精准务实的举措、真抓实干的劲头，全力促进经济稳定恢复持续增长和民生福祉不断改善，把主题教育成果转化为奋力开拓核心区高质量发展新局面的强大动力，为谱写中国式现代化的东城新篇章贡献更大力量！

关于北京市东城区2023年预算执行情况和2024年预算的报告

——2024年1月9日在北京市东城区第十七届人民代表大会第四次会议上

北京市东城区财政局局长　贾　邦

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，受东城区人民政府委托，现将东城区2023年预算执行情况和2024年预算的报告提交大会审议，并请区政协各位委员提出意见。

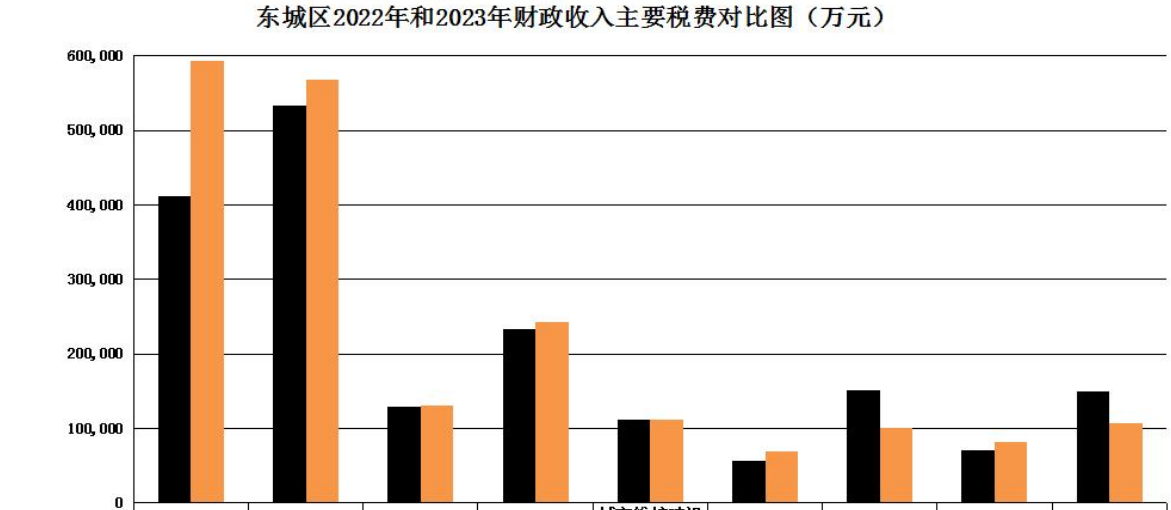
一、2023年预算执行情况

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督指导下，区政府认真落实区人大的有关决议，坚持以新时代首都发展为统领，聚焦首都“四个中心”功能建设，胸怀大局、锚定目标、凝心聚力，全速推进“崇文争先”，全力做实“六字文章”，全年预算执行情况良好，新时代首都核心区建设取得新突破。

（一）一般公共预算执行情况

1.一般公共预算收入执行情况

2023 年，东城区一般公共预算收入完成 2,005,018 万元，为年度预算的 100.0%，同比增长 8.4%。部分税种完成情况如下。



	增值税	企业所得税	个人所得税	房产税	城市维护建设税	印花税	土地增值税	专项收入	其他各项收入
2022年决算数	411,898	533,122	128,668	233,444	112,369	57,547	150,786	71,751	149,421
2023年完成数	592,804	567,832	130,344	242,432	111,771	70,020	100,614	82,240	106,961

增值税完成 592,804 万元，为年初预算的 111.1%，同比增长 43.9%。超额完成预算主要是：去年实行大规模增值税留抵退税政策，同期增值税基数较低，今年增值税收入呈现政策性回补，增长速度较快。

企业所得税完成 567,832 万元，为年初预算的 101.6%，同比增长 6.5%。超额完成预算主要是：我区招商引资成效凸显，推动重点企业大额股权转让事项转至京内结算，财源建设成果逐步显现，有力带动企业所得税增收。

个人所得税完成 130,344 万元，为年初预算的 87.5%，同比增长 1.3%，未完成预算主要是：为进一步做好减税降费工作，今年国家出台个人所得税优惠新政，税收减免力度持续加大，个人所得税收入不及预期。

房产税完成 242,432 万元，为年初预算的 95.2%，同比增长 3.9%。未完成预算主要是：一是受房地产市场行情低迷影响，作为房产税计征依据的楼宇租金收入有所下降；二是部分房地产企业存在欠税，房产税收入未达预期规模。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入完成 67,595 万元，为年初预算的 113.0%，同比下降 40.2%。其中：国有资源（资产）有偿使用收入完成 62,403 万元，同比下降 40.8%，下降较多主要是去年存在大额一次性非税收入因素，同期基数较高。

2.一般公共预算支出执行情况

2023 年，东城区一般公共预算支出完成 2,922,518 万元，同比增长 16.9%。部分支出科目情况如下。

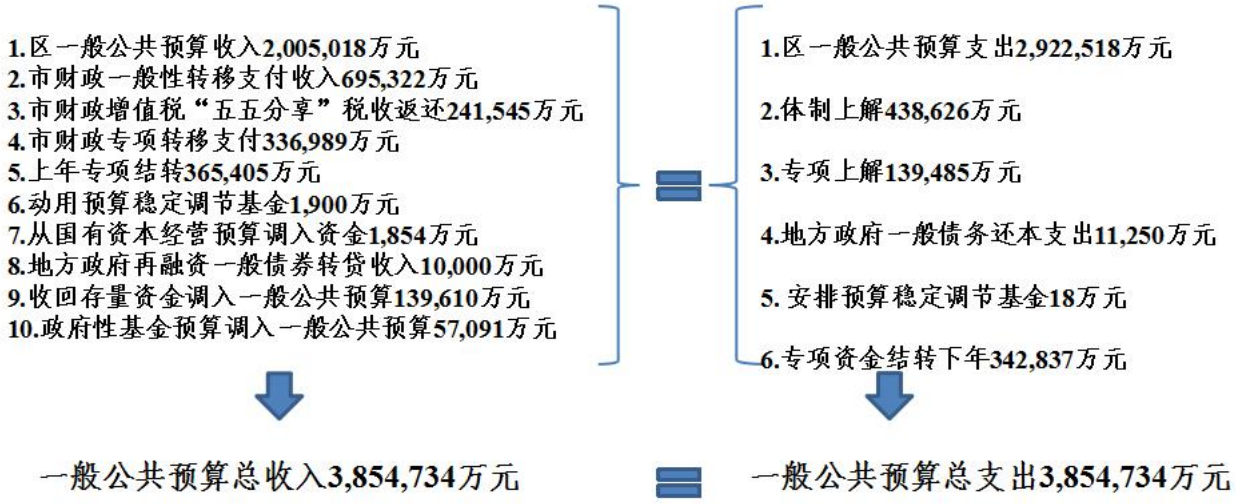
一般公共服务支出完成 209,172 万元，同比下降 21.4%。主要投向是保障政府职能部门正常运转、拨付各类人员经费。同比下降较多的主要原因是上年拨付各类疫情防控物资保障资金，同时东城区严控政府运行成本，大力压减一般性支出和非急需、非刚性支出。

教育支出完成 551,791 万元，同比增长 0.8%。主要投向是拨付学前教育经费，保障学前教育优质发展；组织暑期综合维修工程和重点操场改造工程，营造安全优美的教育环境；安排课程建设及质量提升、智慧教育示范区建设、教育教学研究等专项经费，提升优质教育资源配置水平；足额安排教师人员经费支出，促进教育教学水平稳步提升。

社会保障和就业支出完成 708,086 万元，同比增长 56.1%。主要投向是拨付困难群众基本生活补贴、社会救助等各类社会保障资金，缓解低收入群体的生活压力；开展各项残疾人帮扶工作，拨付养老机构服务补贴及运转经费；拨付中央退役安置补助资金等。同比增长较多的主要原因是：一是退役安置资金及居民供热补贴等项目支出增长较大；二是社保基数调标使得养老保险等项目支出较上年增长较大。

卫生健康支出完成 317,581 万元，同比增长 2.1%。主要是支付疫情防控尾款；继续深化医药卫生体制改革，加强医疗保障能力，提高应对突发公共卫生事件能力；拨付中医药振兴发展专项经费，加快中医药整体水平提高等专项工作；提升基层医疗卫生服务能力，组织社区卫生服务中心进行更新改造及设备配备；安排在京中央单位公费医疗资金、城乡居民医疗保险等支出。

3.一般公共预算平衡情况



（二）政府性基金预算执行情况

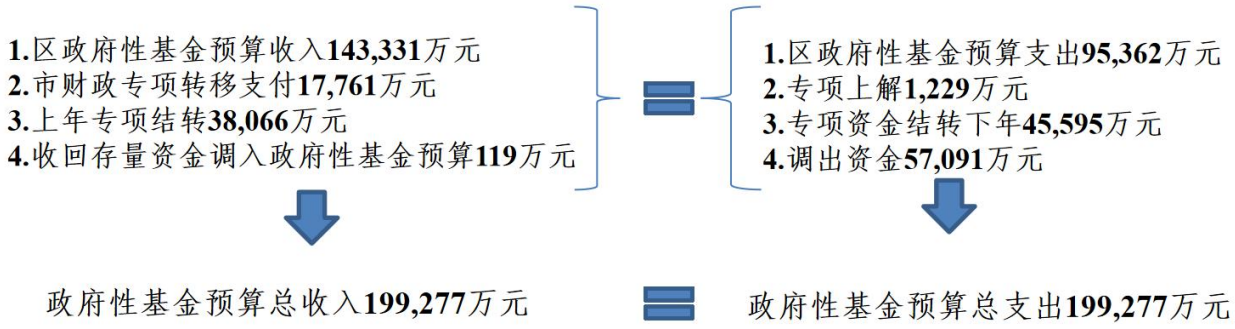
1.政府性基金预算收入执行情况

2023 年东城区政府性基金预算收入完成 143,331 万元，为调整预算的 100.0%，同比增长 10 倍，全部为国有土地使用权出让收入。同比增长较多主要是北京市返还我区王府井地区土地收益 93,000 万元、青龙胡同土地储备项目开发成本 14,346 万元和马圈土地一级开发项目土地开发成本 36,207 万元等。

2.政府性基金预算支出执行情况

2023 年东城区政府性基金预算支出完成 95,362 万元，同比增长 25.1%。主要投向是：拨付马圈土地一级开发项目土地开发前期成本 36,207 万元，拨付青龙胡同土地储备项目开发成本 14,346 万元，拨付宝华里房改带危改小区土地一级开发项目 6,497 万元，拨付地方政府专项债付息及发行费用支出 19,975 万元，拨付彩票公益金 12,813 万元支持养老服务、加强青少年特色体育运动和全民健身运动。同比增长较多的主要原因：一是青龙胡同和马圈土地开发前期成本金额较大；二是根据市级要求，2023 年起专项债付息及发行费用支出计入政府性基金预算支出。

3. 政府性基金预算平衡情况



（三）国有资本经营预算执行情况

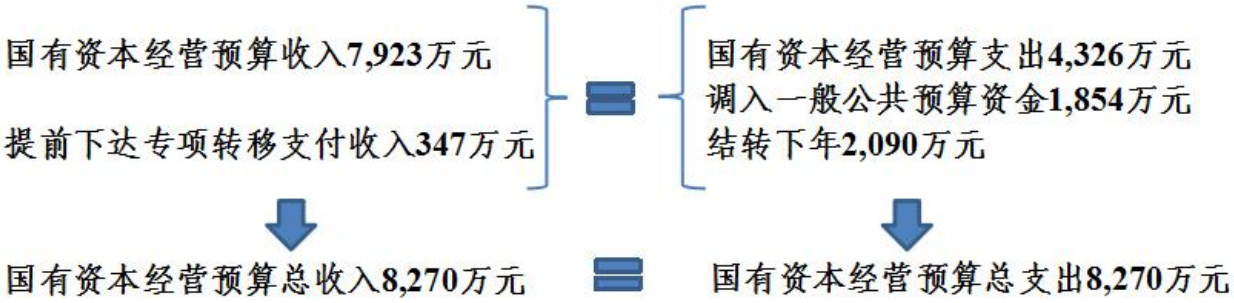
1. 国有资本经营预算收入执行情况

2023 年东城区国有资本经营预算收入完成 7,923 万元，为预算的 128.2%，均为区属国有企业利润。

2. 国有资本经营预算支出执行情况

2023 年东城区国有资本经营预算支出完成 4,326 万元，为预算的 92.6%，全部为国有企业资本金注入支出，主要为建远公司重组后增资和天街集团下属二级公司增资。

3. 国有资本经营预算平衡情况



以上数据均为预计完成情况，实际完成情况以决算为准。

（四）预决算公开情况

2023 年，东城区预算公开坚持以“全面、详细、准确”为原则，持续提高预算公开透明度，让群众不仅“看得见”，而且“看得清、看得好”。及时公开政府预决算和部门预决算，主动公开政府债务、绩效管理、“三公”经费等重点内容，保障公众知情权和监督权。

（五）政府债务情况

2023 年东城区深入推进政府债务管理，提升债务管理水平，增强风险

管控能力，不断强化监管，提高公开质量。全年共还本付息 5.4 亿元，其中还本 1.13 亿元，为一般债务；付息 4.27 亿元。共发行再融资债券 1 亿元用于偿还到期本金，其余本息 4.4 亿元由区财政统筹财力偿还，已足额上缴市级，无违约风险。

截至 2023 年末，政府性债务余额为 140.89 亿元，其中，一般债务余额 78.78 亿元，主要包括天坛周边简易楼腾退项目 29 亿元、直管公房简易楼解危排险腾退和环境改善项目 14.14 亿元、申请式改善项目 6.96 亿元、“城中村”改造及区内市政道路改造项目 6.2 亿元等；专项债务余额 62.11 亿元，包括宝华里项目 60.65 亿元、金鱼池二期西土地一级开发项目 1.46 亿元。

（六）预算调入情况

1. 一般公共预算调入资金情况

2023 年，东城区将存量资金 139,610 万元调入一般公共预算，主要用于全区基本运行保障、上缴机关事业单位养老保险区级补助资金、消化以往年度借垫款、支付疫情防控尾款及“疏整促”等重点项目。

2. 政府性基金预算调入资金情况

2023 年，政府性基金预算调入存量资金 119 万元，主要是街道应交回的彩票公益金结余。

（七）上级转移支付资金下达情况

2023 年，市对区转移支付共计 1,291,964 万元。其中，一般公共预算 1,273,856 万元，包括一般性转移支付 936,867 万元、

专项转移支付 336,989 万元；政府性基金预算 17,761 万元，全部为专项转移支付；国有资本经营预算 347 万元，全部为专项转移支付。

（八）预备费及结余资金使用情况

按照《预算法》规定，2023 年安排预备费 30,000 万元，全年下达 30,000 万元，包括全区各单位抚恤金丧葬费 25,317 万元、社区工作者新增增资政策经费 2,739 万元、消化财政借款专项经费 1,000 万元、应急保障工作经费 532 万元、支援房山区两乡镇防汛资金 400 万元、少数民族低保群众春节临时生活补助经费 12 万元。

2023 年上半年专项结转共计 403,471 万元，其中：一般公共预算专项结转 365,405 万元，政府性基金预算专项结转 38,066 万元。

（九）超收收入及预算稳定调节基金情况

1. 一般公共预算超收收入情况

2023 年东城区一般公共预算收入完成 2,005,018.4 万元，较调整预算收入目标 2,005,000 万元超收 18.4 万元，按照《预算法》规定，超收收入用于补充预算稳定调节基金。

2. 预算稳定调节基金变动情况

2022 年末东城区预算稳定调节基金余额 1,992.7 万元，2023 年初动用预算稳定调节基金 1,900.3 万元，2023 年末形成超收收入 18.4 万元，2023 年末东城区预算稳定调节基金余额为 110.8

万元。剩余预算稳定调节基金将按规定经区人民代表大会及其常委会批准后使用。

（十）落实区人大预算决议情况和2023年预算执行情况

2023年，区政府认真落实区人大的有关决议，全面贯彻落实党的二十大精神，拓宽收入思路，兜牢“三保”底线，强化支出韧性，统筹资产资源，努力实现更高质量、更可持续、更为安全的发展，各项事业都取得新成效。

1. 多维发力，财政收入量增质升

一是巩固拓展向好态势，助力经济企稳回升。在严峻形势下加压奋进，紧盯重点行业、重点企业，拓市场、优结构、强动能、增后劲，科学施策，补短强弱。大力支持中小微企业融资发展，做好创业担保贷款贴息及奖补工作，优化金融要素支撑力，推动银行发放创业担保贷款1.5亿元；运用贴息补助政策，做好普惠金融“降本文章”，2022—2023年共向68户企业发放贴息奖补资金287万元。获评2023年中央财政支持普惠金融发展示范区，获得奖补资金1,500万元。

二是产业升级厚积薄发，空间布局不断优化。强化财政与金融政策协同，综合运用财政奖补、股权投资、融资担保、贷款贴息、政府采购等财政政策工具“组合拳”，发挥财政资金“四两拨千斤”作用。推动文化与科技、文化与金融等融合发展，提高融资对接和上市培育服务水平，打造东城区特色金融与特色产业互惠互利的新发展格局。发挥财政资金导向作用，审核拨付我区

“独角兽”企业、上市奖励、科创十七条等重点产业提升支持政策资金 8.9 亿元。

三是厚培营商环境土壤，实现政企良性互动。全面落实市级营商环境 6.0 版重点任务。积极推进政府采购合同融资，优化升级政府采购合同融资平台，引导金融机构为中小微企业提供无抵押、无担保的优惠贷款服务。推动简化供应商资格证明材料，推广使用政府采购示范文本。持续推进“互联网+政府采购”，在公开招标领域实现“全流程电子化”，主动争取非招标“全流程电子化”采购试点工作，率先完成北京首例“不见面磋商”政府采购项目。加快推进政府集中带量采购，首次提出多场景结果应用理念，整合需求，集中决策，实现对预算单位“买、管、评”的一体化管理模式。

四是立足财源助力发展，挖掘潜力稳存育新。靶向招商吸引优质税源，以推动重点财源项目落地为抓手，将财源建设和产业发展、短期财政收入和长期税源涵养紧密结合，更大力度统筹“财源建设+产业规划”。全年通过财源建设引进企业超 2000 户，税源引进规模超 26 亿元，实际入库超 16 亿元，圆满完成全年目标预期。聚焦存量稳定我区经济基本面，加强行业重点税源分析研究，建立“332 行业财源管理体系”，梳理研判六大行业前百强企业的税收贡献、增减变动等数据，压紧压实对企服务走访工作，不断提升存量税源对区域发展的支撑和拉动作用。2023 年，东城区区级一般公共预算收入完成 200.5 亿元，实现历史新突破。

2. 破圈突围，支出韧性持续凸显

一是兜牢“三保”底线，管好政府运行的“压舱石”。“三保”关系到政府有效履职和人民群众切身利益，是保持社会稳定的“压舱石”。以防范、监测、调控为关键，建立财政支出管控与风险处置相结合的防范机制，健全月度资金计划与跨年度“三保”测算相结合的监测机制，完善预算执行与库款保障相结合的调控机制，增强财政保障能力，确保“三保”资金序时足额精准拨付。特别是今年以来，更大力气清理暂付款审计整改等历史遗留问题，成功维护政府的形象和公信力。

二是推进城市更新，建好城市发展“风景线”。统筹推进中轴线核心遗产点整治提升工程，统筹 90,178 万元完成国家话剧院高层住宅楼居民腾退、五八二电台家属区腾退、天坛医院旧址拆除等重点任务。开展两批次历史建筑标志牌安装，完成阶段性历史建筑挂牌保护任务。拨付文物及历史文化保护资金 1,320 万元，完成永定门城楼保养维护整治、鼓楼保护一期工程等重点项目。拨付资金 24,189 万元实施朝阳门南北小街、朝阜路等公共空间整治，促进核心区环境美化提升。拨付资金 6,000 万元实施隆福寺—美术馆片区文化艺术公共空间改造提升，建设公共广场、共享花园，优化街巷空间品质。拨付资金 5,031 万元开展大慈延福宫房屋腾退项目，保护文物建筑遗存，彰显东城古都风韵。

三是增进民生福祉，打好民生保障“组合拳”。坚持“就业是最大的民生”，落实市区各项促进就业政策，下达就业补助资

金 1,765 万元，主要用于发放公益性岗位补贴和一次性吸纳就业补贴。多措并举增加学位供给，积极争取市级资金 5,238 万元专项用于中小学学位建设。开通绿色通道审批，统筹资金用于保障装配式教辅用房、租借合适建筑改造为教学点，全力确保我区教育事业平稳运行。支持干部教师交流轮岗制度化，拨付资金 2,586 万元用于教师补贴，做好“双减”校内提质工作，加快形成具有东城特色的高质量教育体系。落实全国文物工作会议精神，开展“活历计划”，探索文物保护传承利用新模式，探索可持续、可推广的文物保护利用“东城方案”。巩固“全国全民运动健身模范区”成果，优化东城区健身设施服务，补齐市民身边健身设施短板，统筹资金 2,263 万元支持龙潭中湖、柳荫公园通过改造增建体育健身设施等方式，建设符合国家标准规范的体育公园。全力支持发放住房租赁补贴，结合困难家庭住房情况综合施策，向符合条件的困难群体发放各类住房租赁补贴 18,700 万元，每年惠及困难家庭 7000 余户，切实提升困难群众在基本住房保障领域的获得感、幸福感、安全感。

3. 聚焦效能，资源统筹加力提效

一是多渠道统筹可用资源，做好资金来源的“加法”。坚持“大财政”观，以更宽视野谋划发展。联动“三本预算”，增强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算的有效衔接，充分发挥政府性基金对收入管理的积极作用。主动做好库款监测分析，按日监测库款运行情况和余额水平，完善大额资金流出报

备制度，充分预测研判库款运行情况，将每月库款保障水平保持在合理区间。

二是全方位建立节流约束，做好成本支出“减法”。继续削减一般性支出，重点清理压减编外用工和政府购买服务支出，做好重大决策、重大项目、重大任务支出保障。深入开展全区人员经费分析，研究制定压缩人员经费、降低财政供养比的有效措施，清理过高承诺和过度保障，力争财政供养比等绩效指标趋于全市主城区平均水平。始终坚持“过紧日子”，建立节约型政府保障机制，节省食堂、物业、房租、水电等机关运行经费，实现“涓涓之流，积成江河”。严控 “三公”经费等支出规模，腾挪宝贵资源到紧要处、关键处。

三是深入盘活挖掘国有资产，做好资产管理“乘法”。加快推行房产“公物仓”管理机制，将全区行政事业单位在管在用房屋资产纳入东城区行政事业单位房屋管理系统，明确低效房产处置路径。统筹平衡区内南、北发展布局，推进南部政务服务区建设，带动南城发展。推动办公用房调整，将金宝街 52 号、朝内大街 192 号等行政办公用房转型用于产业发展，提升国有资产使用效益。深入挖掘简易楼潜在价值，将腾退后的简易楼用于增补街道公共服务功能，释放街区活力，实现简易楼再利用。

4. 提质增效，预算监督不断提升

一是以监督检查为财政运行保驾护航。更好发挥人大监督力量，持续完善报送人大审查的政府和部门预决算内容，优化预决

算草案编报。对人大部门提出的审查和分析意见逐项研究，积极改进，高效完成人大代表议案、建议和政协提案办理工作。积极向代表汇报工作、倾听意见，把代表的真知灼见体现在预算编制、预算管理、制定政策、深化改革中。强化预算管理监督，对预算编制、预算执行、绩效评价、预决算信息公开实行闭环监督，定期选取部分预算单位开展监督检查“回头看”。加强数字财政建设，完善“制度 + 技术”管理机制，巩固拓展预算管理一体化建设成果，依托系统动态监测预算执行情况，定期分析调度，以数据进行管理、决策、创新。建设完成全市首例财政执法信息化系统，推进执法程序全程留痕、财政工作成果共享，以信息化技术手段提升财政监管效能。

二是以编审管理为预算编制建章立制。做实做细各项人员类和运转类项目经费标准，梳理规范财政负担公积金及社保缴费标准，切实发挥支出标准的约束规范功能，实现评审管理流程化、岗位权责清单化、动态管理精细化。扎实开展预算评审，从决策有高度、执行有力度、覆盖有广度、参与有深度、管理有制度、服务有温度“六个维度”，探索建立东城标准，在以财辅政、聚力增效、向内挖潜、跟踪穿透、完善体系等方面取得显著成效。2023 年完成财政评审项目 322 个，累计金额 23.6 亿元，审定后项目金额累计 18.6 亿元，审减 5 亿元，审减率 21%。

三是以绩效应用为项目实施提质增效。促进绩效与预算管理融合。着重从“穿透+赋能”两个维度，全面深化预算绩效管理。

围绕“三全四有”的工作重点，即在“全方位、全过程、全覆盖”的“三全”预算绩效管理体系建设的总体框架下，提出“事前评估有统筹、事中监控有控制、事后评价有奖惩、全成本绩效有标准”的“四有”工作思路。创新绩效管理手段，做精做实绩效管理文章。运用穿透式的手段，探索自行开展重点项目绩效评价新模式，打通项目管理壁垒。全年共计开展30余项绩效评价，有效提升财政绩效管理效能。

二、当前财政经济形势

当前，经济在波浪式发展、曲折式前进，财政形势总体呈现紧平衡下的负重前行格局。从收入形势看，受宏观经济环境及市场周期波动影响，市场主体活力不平衡不充分，财政收入增长预期减弱；从支出形势看，“三保”兜底资金需求大，保障民生和债务还本付息等刚性支出占比大，政府运行内外压力对财政收支提出了巨大挑战。面对严峻形势，应全面看、辩证看、长远看，透过短期之“形”、长期之“势”，读懂建构经济运行的大逻辑，增强政策调控的前瞻性、针对性、有效性。

随着存量政策与增量政策叠加发力，政策效应不断积累，积极因素不断增多，经济将回升向好、长期向好的趋势不变。特别是2023年东城区以巨大的决心和勇气解决了部分历史遗留问题，为轻装上阵谋事业、齐心协力促发展奠定了良好基础。因此，面对挑战，全区应和衷共济共克时艰，紧抓在固本培元中持续回升向好的经济发展机遇，利用东城区的资源禀赋，精准落实各项

政策措施，充分释放财政政策空间，推动区域发展稳中向好。

三、2024 年预算

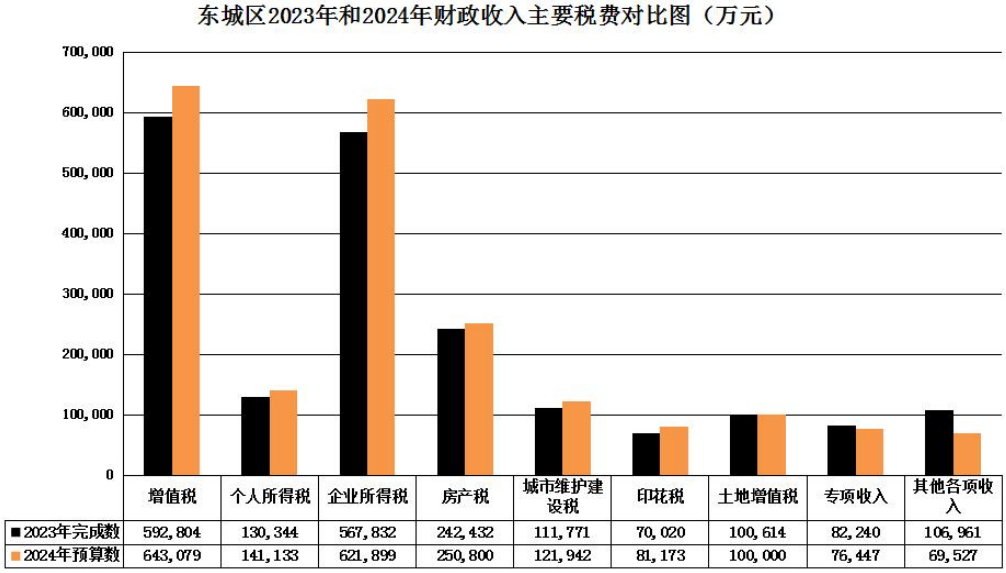
（一）2024 年预算安排的总体原则

2024 年部门预算编制充分研判财政经济形势，确保预算安排与我区经济社会发展水平相协调、与我区财政可承受能力相匹配、与区域资源空间相适应。紧紧围绕“预算有评审、支出定标准、项目先入库、绩效讲成本”的工作方针，坚决落实政府“过紧日子”要求，牢固树立零基预算理念，提高预算编制的严谨性、科学性，强化预算约束和绩效管理。

（二）一般公共预算安排情况

1.一般公共预算收入安排情况

2024 年，东城区一般公共预算收入安排 2,106,000 万元，同比增长 5.0%。部分税种安排如下。



	增值税	个人所得税	企业所得税	房产税	城市维护建设税	印花税	土地增值税	专项收入	其他各项收入
2023年完成数	592,804	130,344	567,832	242,432	111,771	70,020	100,614	82,240	106,961
2024年预算数	643,079	141,133	621,899	250,800	121,942	81,173	100,000	76,447	69,527

增值税安排 643,079 万元，同比增长 8.5%。主要是考虑市场

信心加速恢复，叠加一系列积极财政刺激政策的出台，我区经济逐步筑底企稳，积极因素不断积累，预期明年增值税将实现增收。

企业所得税安排 621,899 万元，同比增长 9.5%。主要是东城区高度重视财源建设工作，持续加大招商引资力度，进一步完善产业生态，激发增量财源企业税收贡献潜力，预期企业所得税进一步增长。

个人所得税安排 141,133 万元，同比增长 8.3%。主要是东城区精准有效落实各项就业扶持政策，居民工资薪金收入预期进一步提高，同时严格规范个人所得税征管工作，监管稽查力度持续加大，预期带动 2024 年个人所得税增收。

房产税安排 250,800 万元，同比增长 3.5%。主要是东城区积极适应房地产市场供求关系新形势，促进房屋租赁市场平稳健康发展，着力降低经营用房空置面积，持续做好房产税清欠工作，2024 年房产税收入预期稳步提高。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入安排 30,700 万元，同比下降 54.6%。下降较多主要是 2023 年我区部分单位上缴拆迁补偿款、大额资产处置收入等，抬高同期基数。由于一次性非税收入不可持续，预期 2024 年非税收入将回归房屋出租出借等常规非税收入，规模下降较多。

2.一般公共预算支出安排情况

2024 年，东城区一般公共预算支出安排 2,746,178 万元，同比增长 10.1%。部分支出预算安排如下。

一般公共服务支出安排216,917万元，同比增长14.6%。主要投向是：安排各部门人员类运转类经费，保障机关后勤和基层运转等一般行政管理事务支出，支持基层党组织服务联系群众；安排资金用于发挥人大的监督职能及政协委员参政议政职能。

教育支出安排519,449万元，同比增长9.5%。支出增长的主要原因为依法足额安排教育经费，保障教育系统增人增资相关支出。主要投向是：促进教育事业均衡发展，支持推动学前教育发展，提升幼儿园建设标准；安排资金用于中小学生实践活动、课程教学改革创新、智慧教育建设等相关工作；安排资金用于校舍维修改造、改善办学条件、加强后勤保障等工作。

社会保障和就业支出安排717,840万元，同比增长40.3%。支出增长较多的原因是加强各项社会保障及民生政策保障力度。主要投向是：落实城乡居民保障政策、养老服务、社会福利、残疾人保障、临时救助等政策；安排资金用于军转干部补助、退役安置补助、优抚对象补助等；安排资金用于基层运转服务、社区公益事业等。

卫生健康支出安排230,563万元，同比下降1.2%。主要投向是：安排资金补充区属公立医院运营经费，加强基本公共卫生服务建设；支持城市社区卫生机构等基层医疗卫生机构运转；促进基层中医药传承创新发展，提升基层中医院服务能力。

3.“三公”经费预算安排情况

2024年区级党政机关事业单位“三公”经费预算安排5,169

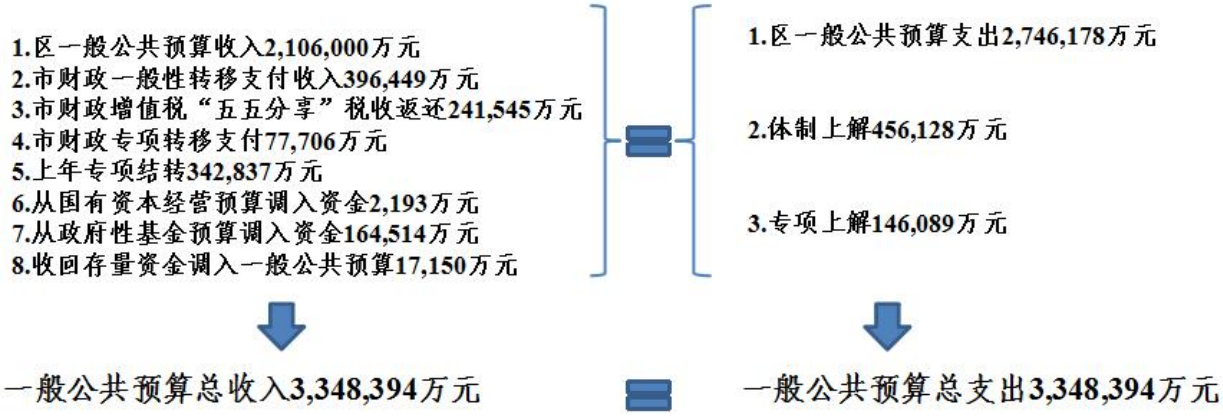
万元，同比下降 0.02%。一是因公出国（境）预算安排 1,000 万元；二是公务接待费预算安排 100 万元；三是公务用车购置和运行维护费 4,069 万元，其中：车辆购置预算安排 1,055 万元，公务用车运行维护费 3,014 万元。

4.“三保”支出预算安排情况

按照中央统一要求，在编制年度预算时，区级政府应足额安排“三保”支出，并提交同级人大审查。我区 2024 年“三保”支出安排情况如下。

按照北京市“三保”标识目录，我区预计全年“三保”支出需求 158.8 亿元，其中保工资支出 114.7 亿元、保运转支出 11.1 亿元、保基本民生支出 33 亿元。我区预计全年可用于“三保”的一般公共预算收入 210.6 亿元，加上预计上级补助收入 71.6 亿元、调入资金 18.4 亿元，上年结转 34.3 亿元，减去预计上解支出 60.2 亿元后，预计区级“三保”可用财力 274.7 亿元。我区能足额保障“三保”支出。

5.一般公共预算收支平衡情况



（三）政府性基金预算安排情况

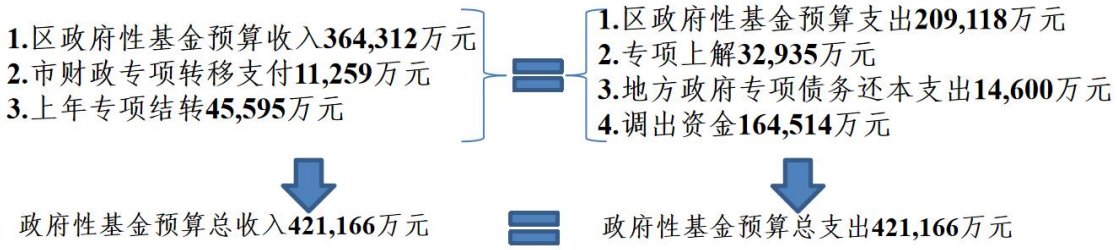
1.政府性基金预算收入安排情况

2024 年政府性基金预算收入安排 364,312 万元，主要是二手房交易补缴的土地价款收入及宝华里、金鱼池二期西、马圈等土地项目成本收益返还。

2.政府性基金预算支出安排情况

2024 年东城区政府性基金预算支出安排 209,118 万元，主要投向是：国有土地使用权出让金收入安排的支出 175,176 万元，用于土地开发、棚户区改造支出；彩票公益金安排的支出 14,146 万元，用于全民健身、青少年体育事业发展等；地方政府专项债务付息及发行费用支出 19,796 万元。

3.政府性基金预算收支平衡情况



（四）国有资本经营预算安排情况

1.国有资本经营预算收入安排情况

2024 年国有资本经营预算收入预计完成 5,567 万元，主要是区属国有企业预计应上缴的利润收入。

2.国有资本经营预算支出安排情况

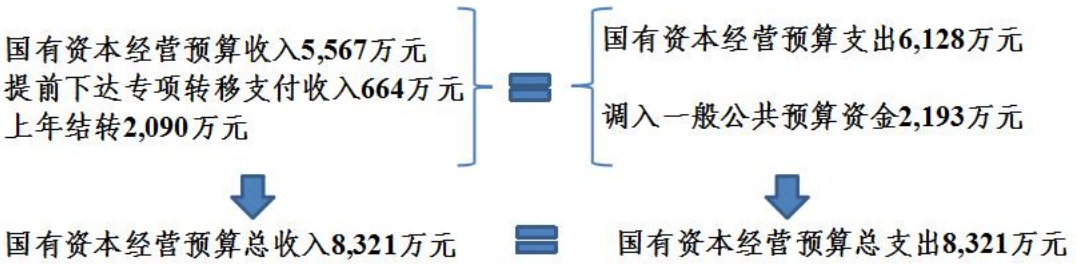
2024 年东城区国有资本经营预算支出安排 6,128 万元，主要

投向是：国有企业退休人员社会化管理补助支出 1,011 万元、解决历史遗留问题及改革成本支出 764 万元、国有企业资本金注入 4,020 万元、国有企业政策性补贴 180 万元、其他国有资本经营预算支出 153 万元。

3.国有资本经营预算调入一般公共预算情况

按照政策规定，2024 年国有资本经营预算按照收入规模 30%的比例，调入一般公共预算 2,193 万元。

4.国有资本经营预算收支平衡情况

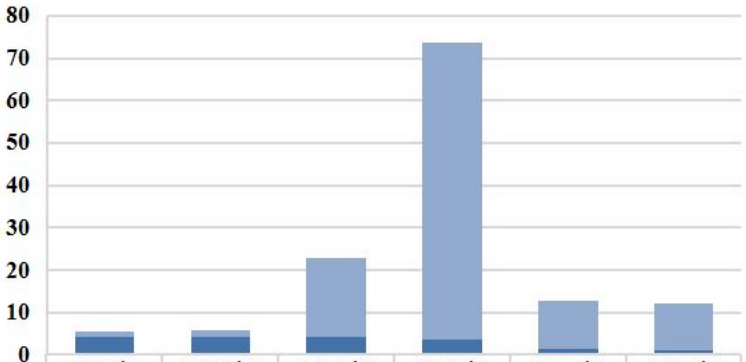


（五）政府债务情况

2024 年，综合分析债券资金支持领域与重点项目实际资金需求，在考虑我区财力情况的基础上，计划向市财政局申请 2024 年新增地方政府债券需求 5 亿元，全部为一般债券，主要用于保障直管公房简易楼解危排险腾退和环境改善、老旧小区综合整治和直管公房解危排险项目资金。2024 年新增债券实际发行额度及限额以北京市下达的额度及限额为准。

2024 年到期专项债券本金 1.46 亿元，无到期一般债券；付息资金预计为 4.27 亿元，拟由区财政统筹财力偿还。预计未来年度我区债务到期情况如下。

东城区未来年度债务到期情况



	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年
预计应付本金（亿元）	1.13	1.46	18.73	70	11.15	11
预计应付利息（亿元）	4.27	4.27	4.21	3.68	1.46	1.16

四、踔厉奋发，砥砺前行，推动区域经济社会发展行稳致远

今年是“十四五”规划的攻坚之年，全区坚持稳中求进工作总基调，深化认识工作规律，准确把握工作方法，优化结构、精准支出，艰苦奋斗、勤俭节约，守住底线、保障安全，加强管理、提升效能，依法理财、严守纪律，推动财政保障能力达到新水平，财政调控水平得到新提升，财政可持续发展取得新进步，财政治理效能实现新突破。

（一）强化政治引领，全力服务首都功能

一是提升首都服务保障能力。立足首都核心区功能定位，聚焦“四个服务”，高标准落实北京城市总体规划、核心区控制性详细规划新一轮行动计划。持续优化城市功能布局，围绕“一横一纵”，进一步完善“1+4+N”工作体制和中央政务服务机制，完善中央单位和驻京单位服务，积极争取中央单位资源支持，推动央

地双向互动、融合共赢，形成发展合力。

二是筑牢核心区安全保障。不断完善重大活动服务保障常态化工作机制，不断发挥财政在社会治理体系和治理能力现代化中的基础性作用。深化“平安东城”建设，不断深化“平安校园”“平安医院”“平安社区”创建。积极探索公共安全治理模式向事前预防转型，逐步形成具有东城特色的公共安全风险管理新模式和财政支持新路径。

（二）增强发展动能，持续做大财政“蛋糕”

一是持续推进财源建设。重点关注财源建设薄弱点，关注央企、总部企业、上市挂牌企业、独角兽企业、“专精特新”企业、高新技术企业，用好头部企业族群招商和产业链招商方式，提高招商引资的产出效率。以招商促进产业，以产业赋能企业，通过提升金融、文化、科技三大主导产业对区域经济发展和财税贡献的支撑力度，提高产业集聚度，促进区域经济高质量发展，以产业发展推动财税贡献增长。

二是推动提拉产业升级。综合区域产业政策、发展政策，引导撬动社会资本助推经济发展。充分发挥产业资金作用，力求最大程度利用财政资金“四两拨千斤”。瞄准八大组团产业发展方向，用好用足中央、市、区各级各类政策资金，适时调整资金安排途径，对重大项目、优质税源精准施策，做好对企奖补政策兑现，提升财税政策与经济发展的协同效应。

（三）提升制度效能，提高财政可持续能力

一是建立节约型财政保障机制。完善党政机关“过紧日子”的长效机制，把严把紧预算关口，深入挖掘节支潜力，严控一般性支出，切实降低财政运行成本。优化支出结构，合理界定重点和刚性支出边界，坚持有保有压，把有限的资金用在刀刃上，强化“三保”与经济增长并重的支出导向。

二是探索优化政府管理新路径。面对严峻的财政收支形势，重新梳理各部门工作内容和工作机制，始终坚持以“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花”的“四问该不该”为标准，科学分配和使用预算。

（四）筑牢底线思维，防范化解财政风险

一是防范化解债务风险。进一步增强项目建设与资金使用匹配程度，更好发挥政府债券投资引导作用。加强债券资金绩效管理，及时跟踪监控资金使用情况，督促主体单位合理安排债务资金支出进度。完善跨年度平衡机制，优化债券结构、期限、利率，平滑政府偿债压力。

二是科学降低运行风险。做好“三保”预算安排，依托预算一体化完善财政运行常态化分析，及早捕捉潜在运行风险。合理调度使用预算稳定调节基金，合理合规动用预备费。加大财会监督力度，加强各类监督贯通协调，配合做好各项巡视巡察、审计监察，补足薄弱环节，严肃财经纪律。加快完善内部控制制度，全面推进行政事业单位内控建设，提高财政业务管理水平。

各位代表！

追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。2024年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，以“等不起”的危机感、“慢不得”的紧迫感、“坐不住”的责任感，努力开创核心区高质量发展新局面，奋力谱写中国式现代化东城新篇章！

名 词 解 释

零基预算：是指不以历史期经济活动及其预算为基础，以零为起点，从实际需要出发分析预算期经济活动的合理性，经综合平衡，形成预算的预算编制方法。

调整预算：根据《预算法》规定，各级人民代表大会批准预算后，在执行中因形势发生变化需要增加或者减少支出等情况的，由各级政府报请同级人大常委会审议批准，对原定预算收支进行调整，形成调整预算数。

一般公共预算：对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算：对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算：对国有资本收益作出安排的收支预算。国有资本经营预算应当按照收支平衡的原则编制，不列赤字，并安排资金调入一般公共预算。

预算稳定调节基金：财政通过超收收入和支出预算结余安排的具有储备性质的基金，视预算平衡情况，在安排下年度预算时调入并安排使用，或用于弥补短收年份预算执行的收支缺口。预

算稳定调节基金的安排使用接受本级人大及其常委会监督。

预备费：在编制预算中按照一般公共预算支出额的1%—3%设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

一般性转移支付：上级政府为均衡地区间基本财力，根据下级政府的组织财政收入能力、必要支出需求、各地自然经济和社会条件差异等因素，按照基本标准和计算方法测算，将其无偿转作下级政府收入来源，并由下级政府统筹安排使用的转移支付。

专项转移支付：上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府，给予的用于办理特定事项的转移支付。

“三公”经费：因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行维护费反映单位公务用车购置费及燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）费用。

“三保”支出：指保基本民生、保工资、保运转。其中，保基本民生，主要是按照国家确定的基本公共服务范围，制定的基本民生保障政策，包括教育、社会保障、医疗卫生等支出。保工资，则包括公务员、义务教育阶段教师等事业单位人员的基本工资、津贴补贴、工资附加等支出。保运转，指的是为保障机关事

业单位基本运转、完成日常工作任务所发生的办公费、水电费、办公设备购置费等支出。

政府一般债务：是指为没有收益的公益性事业发展举借，主要以一般公共预算收入偿还的政府债务，由地方政府发行一般债券融资，债务资金纳入一般公共预算管理。

政府专项债务：是指为有一定收益的公益性事业发展举借，以对应的政府性基金或专项收入偿还的政府债务，由地方政府发行专项债券融资，债务资金纳入政府性基金预算管理。

全成本预算绩效管理：北京市结合自身实践，将成本管理理念融入政府治理，将成本效益分析方法应用到预算绩效管理全过程，科学测算、全面衡量各方投入成本，合理设置成本、质量和效益等方面的绩效目标和监督考核指标，达到成本定额标准、财政支出标准和公共服务标准相统一，以实现预算安排核成本、资金使用有规范、综合考评讲绩效的预算绩效管理模式。

预算管理一体化系统：以统一预算管理规则为核心，将统一的管理规则嵌入信息系统，提高项目储备、预算编审、预算调整和调剂、资金支付、会计核算、决算和报告等工作的标准化、自动化水平，实现对预算管理全流程的动态反映和有效控制，保证各级预算管理规范高效。

北京市东城区2023年国民经济和社会发展统计公报

2023年，东城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展首要任务，坚持稳中求进工作总基调，强化稳增长、稳就业、防风险，精准有力实施宏观政策，全力以赴抓机遇、扬优势、补短板，全年全区经济呈现平稳运行态势，结构持续优化，动能积聚增强，高质量发展迈出坚实步伐。

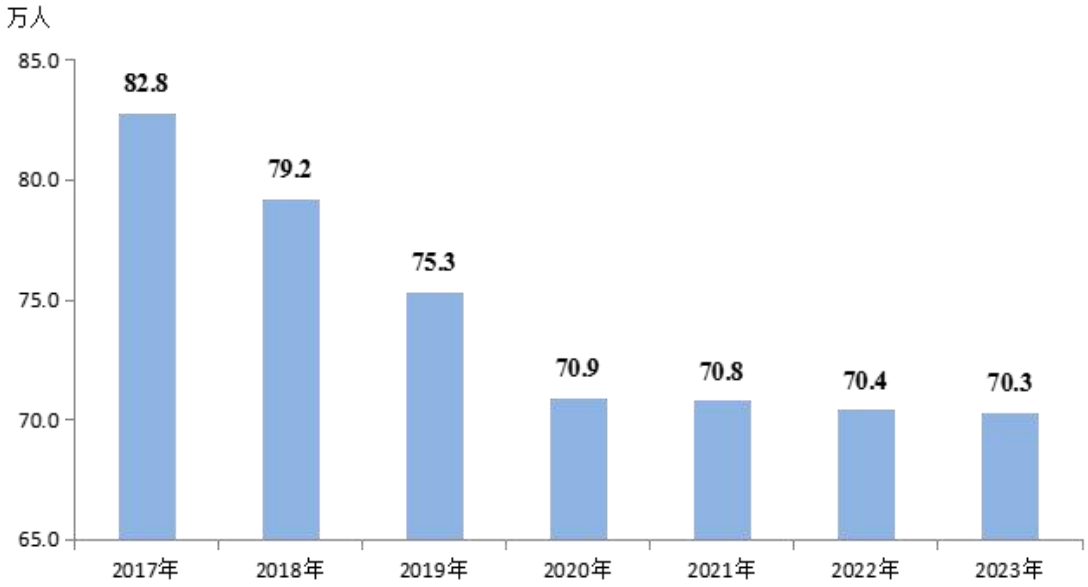
一、人口

年末全区常住人口70.3万人，比上年末减少0.1万人，降幅为0.14%。其中，常住外来人口14.9万人，与上年持平，占常住人口的比重为21.2%。常住人口密度为16802人/平方公里，比上年末减少24人/平方公里。年末全区户籍人口99.6万人。

表1　2023年末常住人口及构成

指　标	年末数（万人）	比重（%）
常住人口	70.3	100.0
按性别分：男性	34.1	48.5
女性	36.2	51.5
按年龄组分：0-14岁	9.7	13.8
15-64岁	46.1	65.6
65岁及以上	14.5	20.6
60岁及以上	20.7	29.4

图 1　2017 年—2023 年常住人口情况



二、综合经济

经济总量：初步核算，全年实现地区生产总值 3574.3 亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.0%，其中，第三产业实现增加值 3512.7 亿元，增长 5.6%，占全区经济总量的 98.3%；第二产业实现增加值 61.6 亿元，下降 20.0%，占全区经济总量的 1.7%。

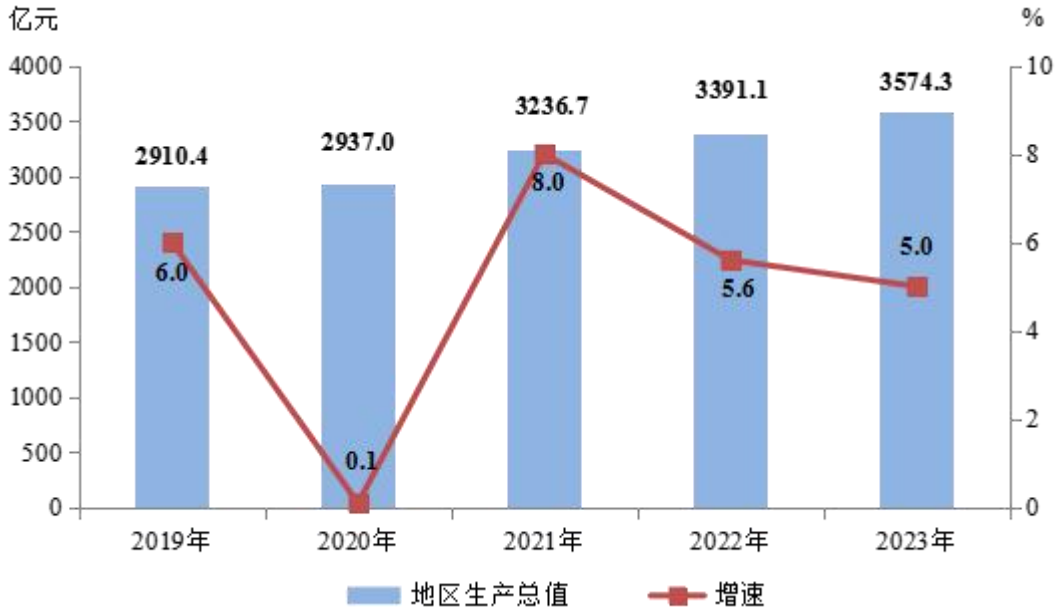
按常住人口计算，全区人均地区生产总值达到 50.8 万元（按年平均汇率折合 7.2 万美元）。

从主要行业看，金融业是占比最大的行业，实现增加值 1053.9 亿元，增长 6.2%，占全区经济总量的 29.5%。

表 2　2023 年地区生产总值

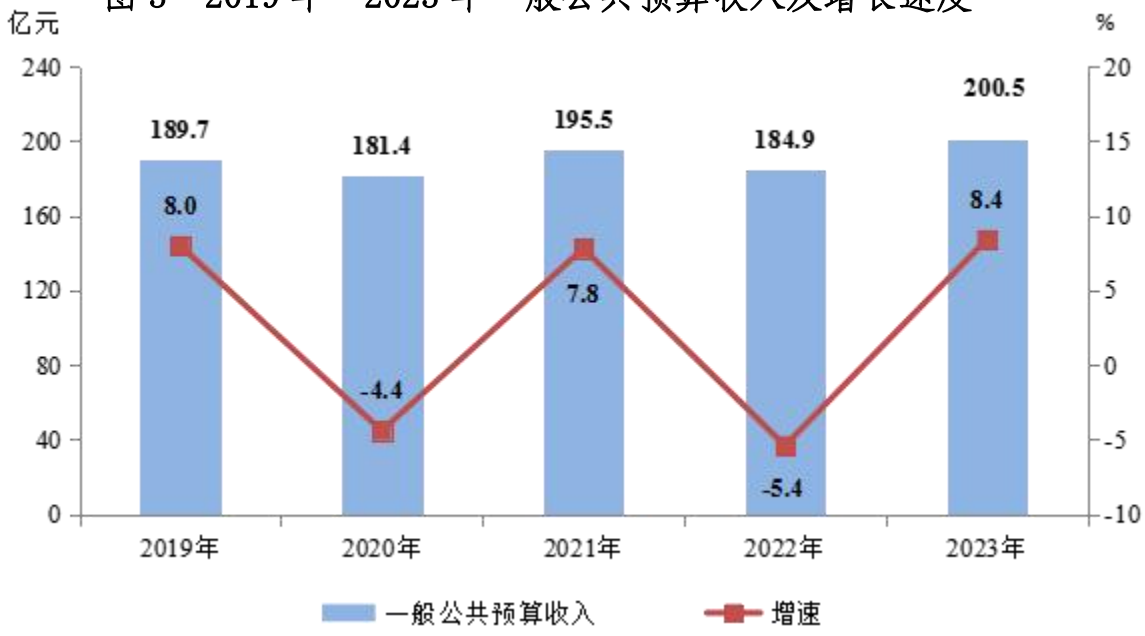
指 标	绝对量（亿元）	增速（±%）	比重（%）
地区生产总值	**3574.3**	**5.0**	**100.0**
按产业分：			
第二产业	61.6	-20.0	1.7
第三产业	3512.7	5.6	98.3
按行业分：			
工业	19.7	-34.4	0.6
建筑业	41.9	-10.5	1.2
批发和零售业	341.9	-5.5	9.6
交通运输、仓储和邮政业	17.9	7.1	0.5
住宿和餐饮业	64.9	38.8	1.8
信息传输、软件和信息技术服务业	441.2	9.0	12.3
金融业	1053.9	6.2	29.5
房地产业	293.2	6.2	8.2
租赁与商务服务业	266.2	7.6	7.4
科学研究和技术服务业	388.2	8.2	10.9
水利、环境和公共设施管理业	11.2	0.5	0.3
居民服务、修理和其他服务业	7.9	4.1	0.2
教育	104.8	4.1	2.9
卫生和社会工作	174.9	4.9	4.9
文化、体育和娱乐业	117.9	7.8	3.3
公共管理、社会保障和社会组织	228.6	0.5	6.4

图 2　2019 年—2023 年地区生产总值及增长速度



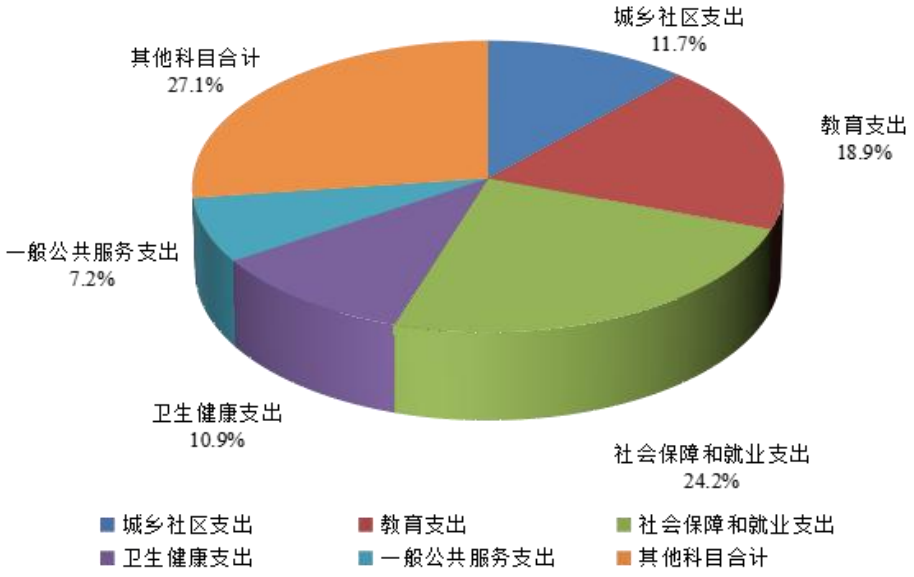
财政：全区一般公共预算收入达到 200.5 亿元，比上年增长 8.4%。其中，增值税完成 59.3 亿元，增长 43.9%；企业所得税完成 56.8 亿元，增长 6.5%；房产税完成 24.2 亿元，增长 3.9%；城市维护建设税完成 11.2 亿元，下降 0.5%。

图 3　2019 年—2023 年一般公共预算收入及增长速度



全区一般公共预算支出（不含基金预算支出）完成 292.3 亿元，比上年增长 16.9%。城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出是公共财政预算支出的主要方向，分别支出 34.3 亿元、55.2 亿元、70.8 亿元，占比达到 54.8%。

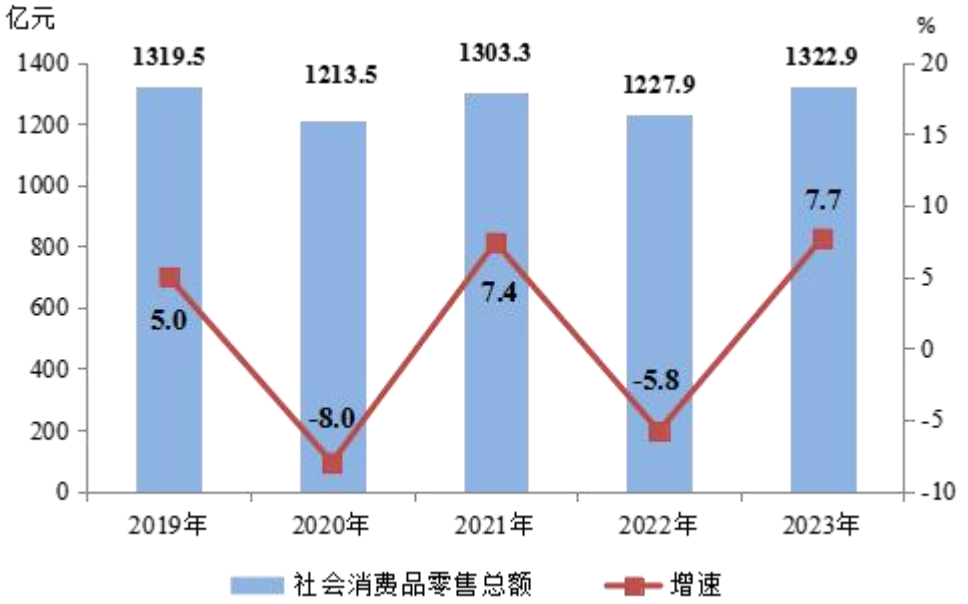
图 4　2023 年一般公共预算支出构成



固定资产投资：全区固定资产投资比上年下降 9.4 %。其中，房地产开发投资比上年增长 18.2%。分产业看，第二产业投资比上年增长 21.9%；第三产业投资比上年下降 9.7%。房地产开发施工面积 265.0 万平方米，竣工面积 66.1 万平方米。

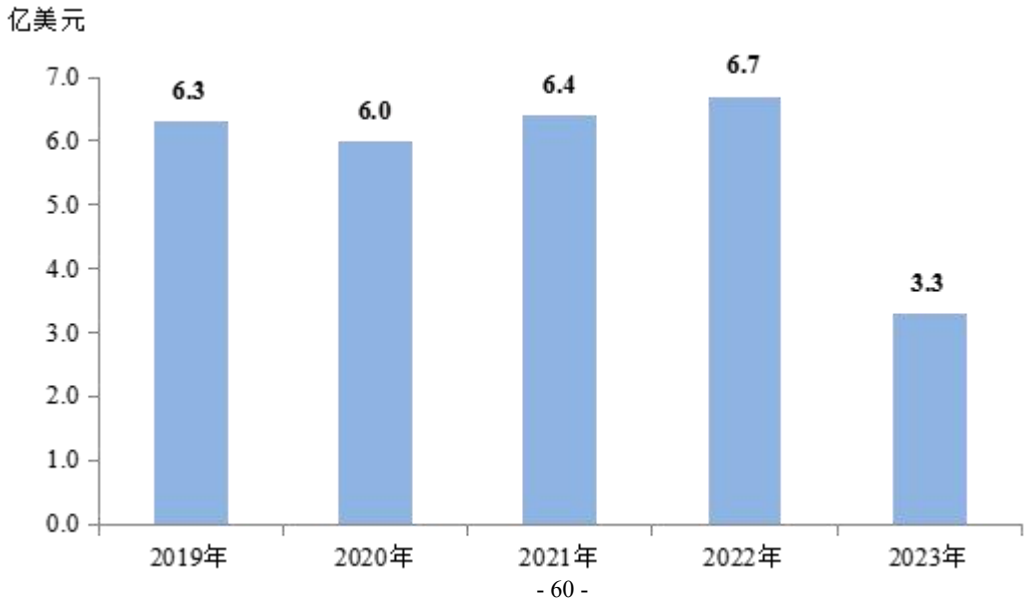
消费：全年实现社会消费品零售总额 1322.9 亿元，比上年增长 7.7%。从消费形态看，商品零售 1228.0 亿元，增长 5.7%；餐饮收入 94.8 亿元，增长 43.2%。

图 5　2019 年—2023 年社会消费品零售总额及增长速度



对外经贸：全年新设外商投资企业 37 家，其中，中外合资 14 家，外商独资 18 家，合伙企业 5 家。全年实现实际利用外资 3.3 亿美元，比上年下降 50.5%。全年实现进出口额 2061.6 亿元，增长 51.6%。其中，进口额 1817.6 亿元，增长 52.3%；出口额 244.1 亿元，增长 46%。

图 6　2019 年—2023 年实际利用外资金额



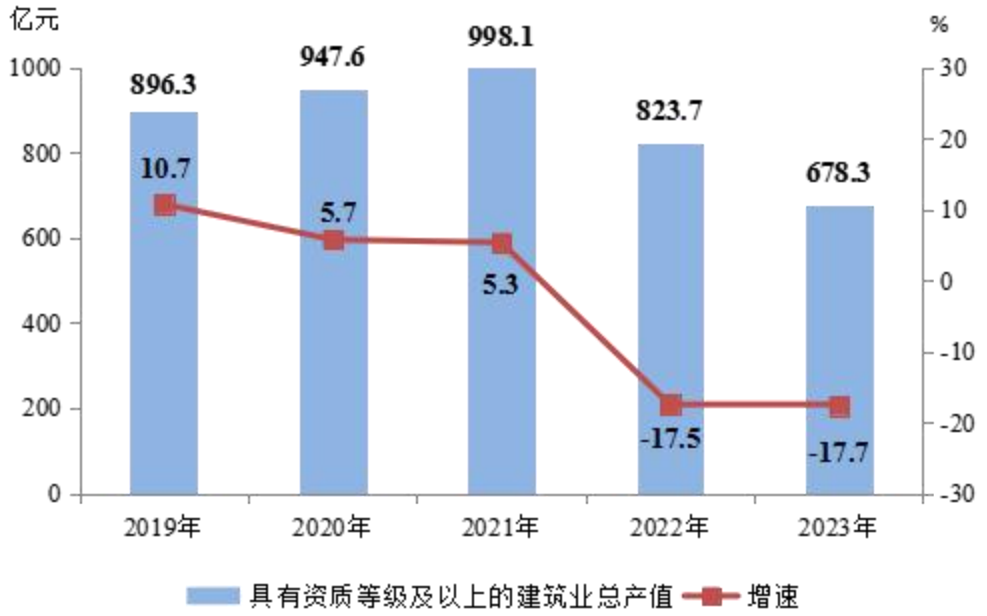
园区发展：截至 11 月末，中关村示范区东城园监测的规模（限额）以上重点企业 291 家；累计实现总收入 7993.3 亿元，同比下降 22.0 %；累计实现出口总额 53.7 亿元，同比下降 6.1%；企业研究开发费用合计 72.5 亿元，同比增长 15.2%。

三、主要行业

工业：全区规模以上工业企业实现工业总产值 11.8 亿元，比上年下降 58.1%；实现工业销售产值 12.0 亿元，比上年下降 56.8%。

建筑业：全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值 678.3 亿元，比上年下降 17.7%。本年新签合同额 873.7 亿元，比上年下降 29.8%。

图 7　2019 年—2023 年具有资质等级及以上的建筑业总产值及增长速度



金融业：年末全区中资银行实现存款余额30076.8亿元，比上年末增长17%。其中，单位存款19201.9亿元，个人存款5455.1亿元，其他存款5419.8亿元。全区中资银行实现贷款余额13544.8亿元，比上年末增长31.6%。其中，境内短期贷款4148亿元，境内中长期贷款7990.2亿元。

表3　2023年中资银行存贷款余额情况表

指　标	年末数（亿元）	比上年末增长（%）
各项存款	30076.8	17.0
单位存款	19201.9	26.3
个人存款	5455.1	12.2
其他存款	5419.8	-3.7
各项贷款	13544.8	31.6
境内贷款	13406.0	31.5

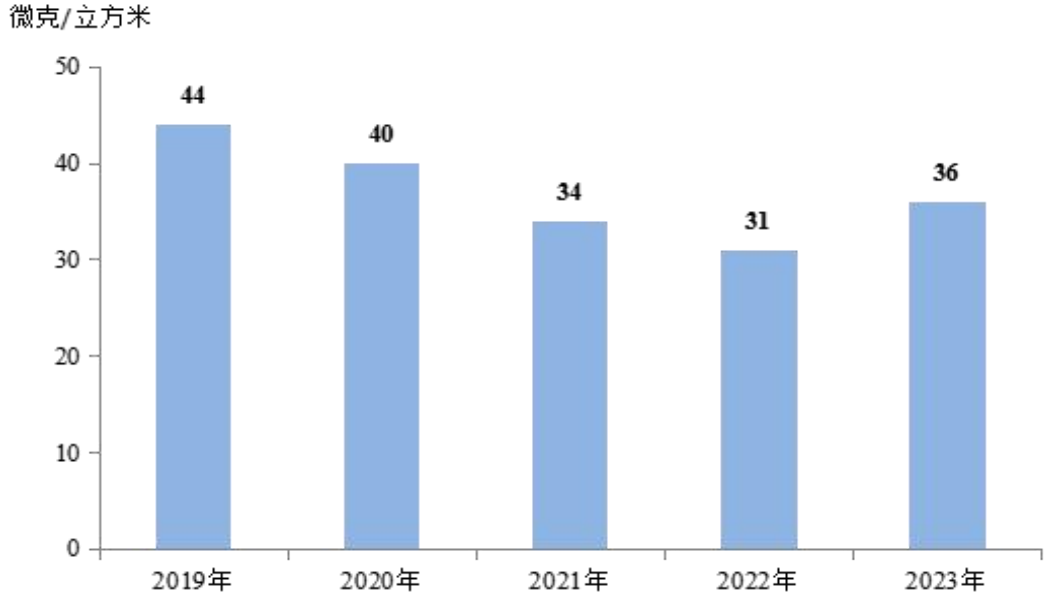
房地产开发业：全年实现商品房销售额209.3亿元，比上年增长10.9%。其中，住宅销售额200.5亿元，商业营业用房销售额4.9亿元，其他房屋销售额2.2亿元。商品房销售面积20.7万平方米，比上年增长11.4%。

四、城市环境、城市建设和社会安全

环境保护：全区细颗粒物（PM2.5）年均浓度达到36微克/立方米，比上年增长16.1%；二氧化硫年均浓度为3微克/立方米，与上年持平；二氧化氮年均浓度为30微克/立方米，比上年增长

20%;可吸入颗粒物年均浓度64微克/立方米，比上年增长14.3%。降尘量年平均值为每月每平方公里3.6吨（扣除沙尘影响后）；建成区区域噪声平均值为53.7分贝；工业废水排放达标率、工业废气排放达标率、锅炉烟气排放达标率、工业固体废物处置利用率为100%。

图8　2019年—2023年细颗粒物（PM2.5）年均浓度



道路：年末全区实有道路1050条，道路总里程425公里，道路总面积（不含步道）474万平方米。其中，快速路9条，快速路里程16公里，快速路面积29万平方米。年末全区实有步道长度652公里，步道面积165万平方米。

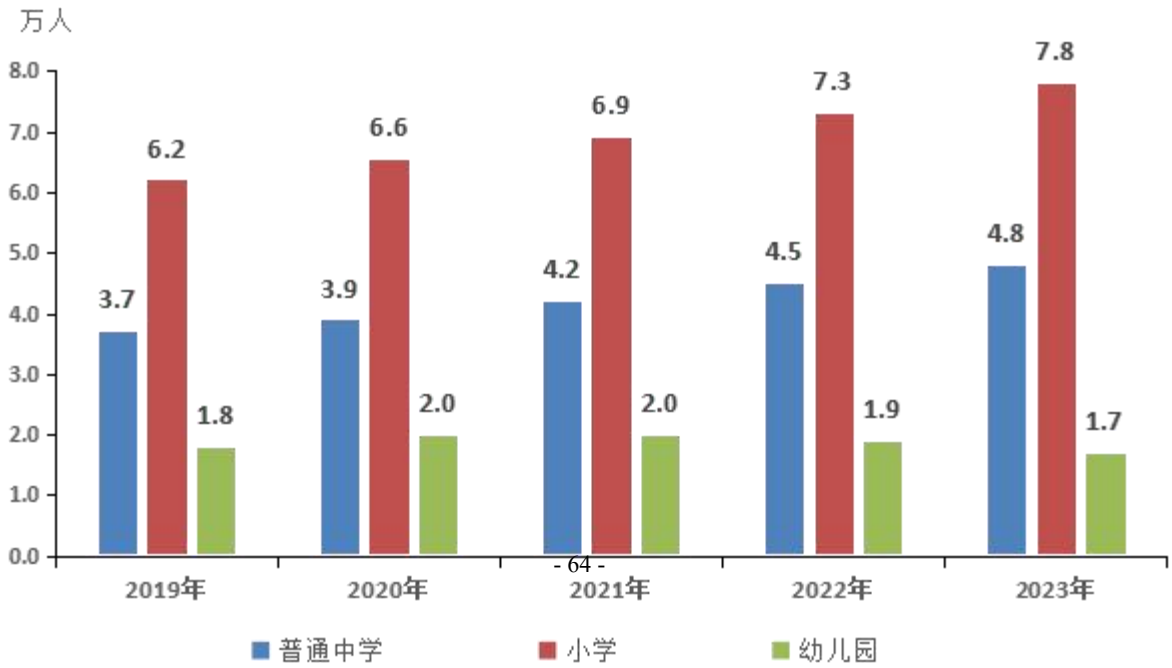
安全生产：全区共发生安全生产死亡事故4起、亡4人。其中，生产安全死亡事故4起、亡4人，事故起数比去年增长3倍，死亡人数比去年增长3倍；未发生生产经营性道路交通、生产经营性火灾、特种设备死亡事故。

五、社会事业

科技：全区输出技术合同 4684 项，合同成交总金额 1000.9 亿元，其中，技术交易额 684.3 亿元。全年专利授权量 8140 件，有效发明专利拥有量 30309 件。

教育：截至 2023 年 9 月，全区共有各级各类学校 161 所，在校学生 146445 人。全区教育部门办学校共计 120 所，其中，普通中学 36 所，在校学生 47259 人，招生 17046 人，毕业 13356 人；职业高中 2 所，在校学生 649 人，招生 229 人，毕业 250 人；小学 45 所，在校学生 77677 人，招生 14707 人，毕业 10239 人；特殊教育学校 2 所，在校学生 267 人（含中职教育阶段学生数）；工读学校 1 所，在校学生 4 人；幼儿园 32 所，在园幼儿 9769 人；成人教育单位 2 所，在校学生 3252 人。全区另有民办、其他单位在办学校 41 所，其中，普通中学 1 所，在校学生 425 人，招生 146 人，毕业 86 人；职业教育学校 1 所，在校学生 12 人，招生 5 人，毕业 0 人；幼儿园 39 所，在园幼儿 7135 人。

图 9　2019 年—2023 年普通中学、小学、幼儿园在校人数

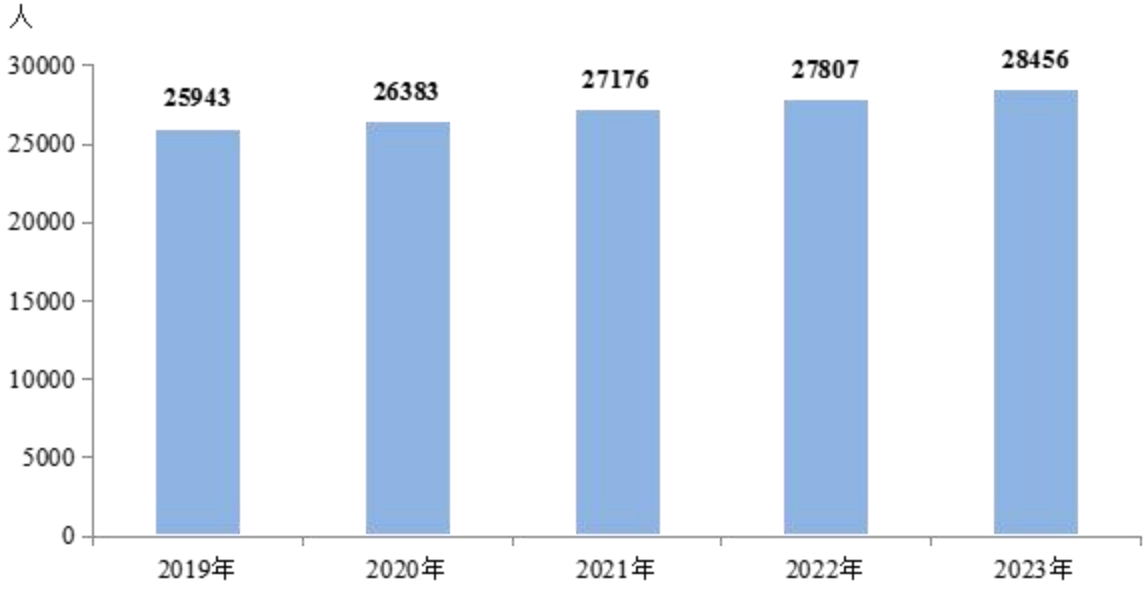


文化：年末全区共有区级公共图书馆 1 个，建筑面积 2.27 万平方米，公共图书馆总藏书数 194.9 万册（件），阅览座席 1070 个，全年外借人次 10.1 万人次，外借册次 30.5 万册次。全区共有文化馆 1 个，建筑面积 2.05 万平方米。

全区共有不可移动文物 365 项（384 处），其中：全国重点文物保护单位 37 项（53 处），市级文物保护单位 76 项（79 处），区级文物保护单位 53 项（53 处），尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 199 项（199 处）。

卫生：年末全区共有卫生机构 545 个，其中，医院 57 个，实有床位 10187 张，共有卫生技术人员 28456 人，其中，执业（助理）医师 11173 人，注册护士 11763 人。全年诊疗人次数 2427.27 万人次，其中，门诊人次数 2300.30 万人次。平均期望寿命 83.13 岁。

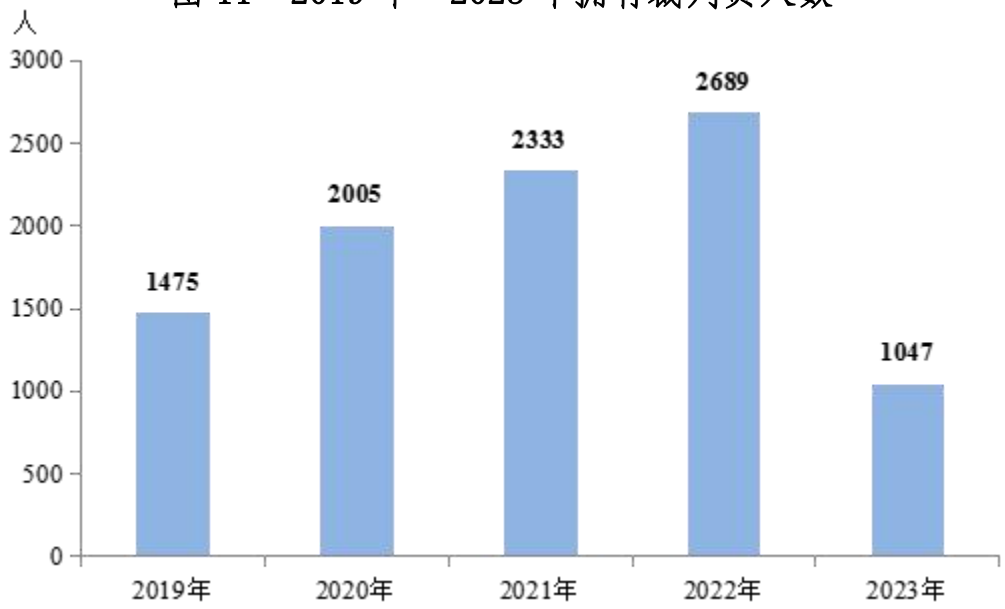
图 10　2019 年—2023 年年末卫生技术人员人数



体育：年末全区共有体育场馆 272 个，其中，体育场 4 个，体育馆 6 个，游泳场馆 61 个，健身房 201 个（不包括学校和驻区中央、北京市单位的体育场馆）。体育设施 3237 件，全年举办体育活动 626 次，参加体育活动人次 18.1 万人次。

年末全区共有裁判 1047 人，其中，国际级裁判员 33 人、国家级裁判员 122 人、一级裁判员 414 人、二级裁判员 246 人、三级裁判员 232 人，教练员 71 人，输送运动员获奖牌总数 879 块，其中，国际级比赛奖牌 13 块，国内级比赛奖牌 48 块，省市级比赛奖牌 818 块。

图 11　2019 年—2023 年拥有裁判员人数



六、就业保障与居民生活

就业：年末实有城镇登记失业人员 6804 人，城镇登记失业率为 3.06%，失业人员再就业 13203 人，城镇登记失业人员就业率为 67.36%。全年城镇促进失业人员就业人数 13203 人。

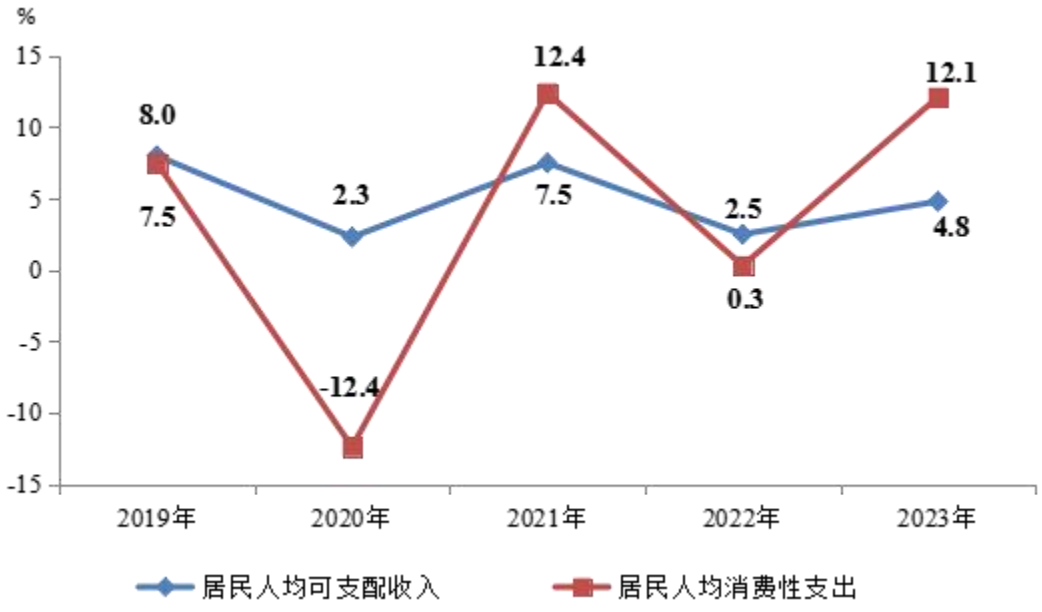
社会保障：全区参加基本养老、基本医疗、失业和生育保险人数分别为 175.2 万人、125.1 万人、121.8 万人和 74.4 万人。其中，基本养老保险人数比上年末增加 3.8 万人，比上年末增长 2.2%。基本医疗保险人数比上年末减少 2.0 万人，比上年末下降 1.5%。失业保险人数比上年末增加 2.2 万人，比上年末增长 1.8%。生育保险人数比上年末减少 1.4 万人，比上年末下降 1.8%。

全区享受城市居民最低生活保障家庭数为 6106 个，城市居民最低生活保障的人数为 9636 人，城市低保资金实际支出 1.67 亿元。

全区养老机构 20 家，床位 906 张，收住 438 名老人。

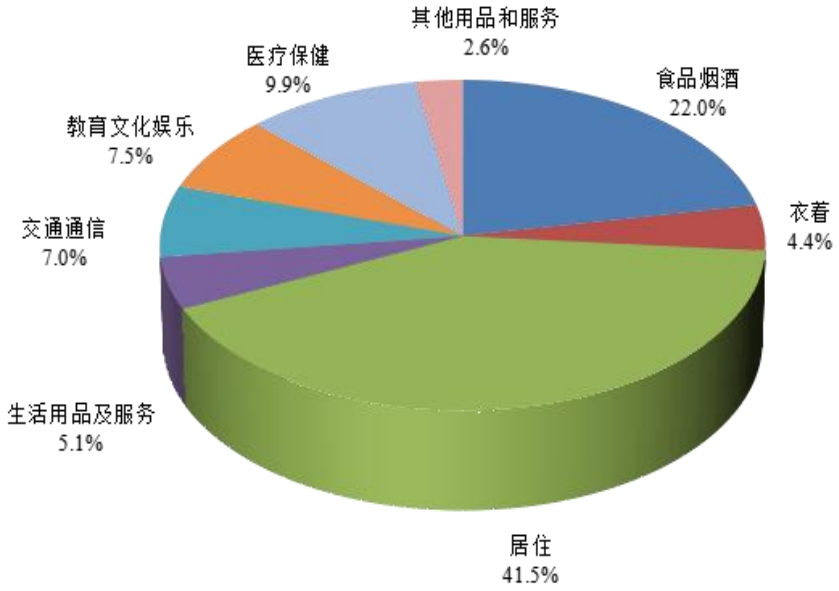
居民生活：2023 年，全区居民人均可支配收入达到 96429 元，比上年增长 4.8%；居民人均消费支出 58393 元，比上年增长 12.1%。

图 12　2019 年—2023 年居民人均可支配收入和消费支出增长速度



居民人均消费支出中，食品烟酒支出 12835 元，比上年增长 12.6%；衣着支出 2597 元，增长 1.9%；居住支出 24229 元，增长 8.8%；生活用品及服务支出 2949 元，减少 1.0%；医疗保健支出 5788 元，增长 20.6%；交通通信支出 4069 元，增长 21.8%；教育文化娱乐支出 4384 元，增长 26.5%；其他用品和服务支出 1544 元，增长 20.3%。

图 13　2023 年居民人均消费支出构成



公报注释：

1.2023 年数据均为初步统计数。

2.2017—2019 年常住人口数据为根据第七次全国人口普查数据的修订数。

3.三次产业划分依据国家统计局 2018 年修订的《三次产业划分规定》，行业划分执行《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017)。

4.规模以上工业企业是指年主营业务收入 2000 万元及以上的全部工

业法人企业（不含保密企业）。

5.工读学校在校生学籍在原学校，不重复计入在校生总数。

6.卫生机构和卫生技术人员等相关数据均不含部队医院数据。

7.部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

资料来源：

本公报中户籍人口数据来自东城区公安分局；财政数据来自东城区财政局；对外经贸数据来自东城区商务局；道路数据来自东城区城市综合管理委员会；安全生产数据来自东城区应急管理局；环境保护数据来自东城区生态环境局；科技数据来自东城区科学技术和信息化局和东城区市场监督管理局；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化和旅游局；卫生数据来自东城区卫生健康委员会；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局、东城区医疗保障局、东城区民政局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队和国家统计局东城调查队。

北京市东城区人民政府办公室
关于印发《区长、副区长工作分工》的通知

东政办发〔2024〕10号

各街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构:

根据工作需要，经区政府同意，现将《区长、副区长工作分工》予以印发。

北京市东城区人民政府办公室

2024年5月14日

（此件公开发布）

区长、副区长工作分工

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，北京市东城区人民政府实行区长负责制，副区长协助区长工作，分工如下：

周金星同志 领导区政府全面工作，负责规划、审计方面工作。

王华伟同志 负责区政府常务工作，负责发展改革、科学技术、财政、应急管理、统计、政务服务和数据管理、对外联络、调查研究、中关村东城园以及统筹优化营商环境方面工作。协助周金星同志负责审计方面工作，建议兼任中关村科技园区东城园党工委书记。

分管区政府办公室、区发展和改革委员会、区科学技术委员会、区财政局、区应急管理局、区审计局、区统计局、区政务服务和数据管理局、区对外联络服务办公室、区政府研究室、中关村科技园区东城园管理委员会、区行政学院。

联系区人大常委会、区政协、区纪委区监委、区档案局、区密码管理局、区国家保密局、区互联网信息办、区总工会、团区委、区妇联、区科协、民主党派、区税务局、国家统计局东城调查队、银行、证券公司、保险公司。

孙　扬同志 负责生态环境、城市管理、国有资产监督管理、园林绿化、环境卫生方面工作。协助王华伟同志负责应急管理方面工作。

分管区生态环境局、区城市管理委员会（区交通委员会、区

水务局）、区政府国有资产监督管理委员会、区园林绿化局、区环境卫生服务中心、区城市管理综合行政执法局。

协助分管区应急管理局。

联系东城交通支队、区消防救援支队、武警支队、东区邮政管理局。

佟立志同志 负责社会建设、民政、卫生健康、市场监督管理、体育、医疗保障、精神文明建设方面工作。协助王华伟同志负责政务服务和数据管理、改革优化营商环境工作。

分管区民政局、区卫生健康委员会（区疾病预防控制局）、区市场监督管理局（区知识产权局）、区体育局、区医疗保障局。

协助分管区政务服务和数据管理局。

联系区残联、区红十字会、各驻区医疗机构。

朱博力同志 负责公安工作。

分管市公安局东城分局。

苏　昊同志 负责住房和城市建设、国防动员和人民防空、前门地区建设管理方面工作。协助周金星同志负责规划方面工作。

分管市规划和自然资源委员会东城分局、区住房和城市建设委员会、区房屋管理局（区住房保障办公室、区政府房屋征收办公室）、区国防动员办公室（区人民防空办公室）、区房屋征收事务中心、前门地区管理委员会。

王智勇同志 负责经济和信息化、民族宗教、商务、文化和旅游、外事、王府井地区建设管理、融媒体、投资促进服务方面工作。

分管区经济和信息化局、区民族宗教事务办公室、区商务局、区文化和旅游局（区文物局）、区政府外事办公室（区政府港澳事务办公室）、王府井地区管理委员会、区融媒体中心、区投资促进服务中心。

联系区新闻出版局、区政府新闻办、区侨办、区台办、区文联、区侨联、区工商联、区文促中心、区烟草专卖局、东城海关。

王佑明同志　负责街道、教育、司法、人力资源和社会保障、退役军人事务、信访、地方志、机关事务管理、网格监管、接诉即办方面工作。

分管区教育委员会（区政府教育督导室）、区司法局、区人力资源和社会保障局、区退役军人事务局、区信访办、区地方志编纂委员会办公室、区机关事务管理服务中心、区城市管理指挥中心、各街道办事处。

联系区委政法委、区法院、区检察院、东城安全分局、区武装部、区公务员局、区人才工作局。

唐　立同志　协助王智勇同志负责商务、外事方面工作。

协助分管区商务局、区政府外事办公室。

曹志平同志　协助王华伟同志负责对外联络方面工作，协助孙扬同志负责城市管理方面工作。

协助分管区对外联络服务办公室、区城市管理委员会（区交通委员会、区水务局）。

协助联系区总工会、团区委、区妇联。

关于印发《东城区深化国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》的通知

东服开办〔2024〕1号

各街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构:

《东城区深化国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》经区建设国家服务业扩大开放综合示范区工作领导小组会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

东城区建设国家服务业扩大开放
综合示范区工作领导小组办公室
（东城区商务局代章）
2024年5月21日

东城区深化国家服务业扩大开放综合示范区工作方案

为贯彻落实《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》，进一步推进服务业高水平开放、高质量发展，结合东城区实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，立足首都核心区定位，积极落实并争取符合东城区发展需求的创新政策，深入推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动，进一步释放服务业的高端集聚和开放创新潜能，不断催生新业态新模式，构建更高水平开放型经济新体系，助力首都核心区高质量发展。

（二）基本原则

坚持需求牵引。立足东城区发展特点，聚焦文化、金融、科技、医药健康等重点领域以及资金、数据、人才等重点要素相关诉求，围绕创新开放制度、做强市场主体、优化政策机制等方面加强相关措施落地，助力我区创新链、产业链、人才链、资金链不断向高端迈进。

坚持应接尽接。基于东城区服务业开放发展基础，主动承接、应接尽接，推动深化国家服务业扩大开放综合示范区建设重点任务在东城尽快落地转化，带动税收、金融、土地、人才等领域深层次创新，形成一批可复制推广的开放经验和典型案例，实现开放与发展高效联动融合。

坚持系统集成。服务现代化产业体系建设，坚持系统思维和问题导向，统筹政策与服务、准入与准营、贸易投资与人才智力引进，推进服务业全产业链、全环节改革开放，优化产业发展整体生态，构建优质高效的服务业新体系，塑造国际合作和竞争新优势。

坚持市区协同。加强区级统筹，强化市、区联动，注重政府、企业、社会资本等多主体协作，建立横向协调、纵向协同、多方联动的承接转化工作机制，推动各项改革创新的任务举措高效落地实施。

（三）工作目标

围绕东城区发展基础和产业特点，推进深化国家服务业扩大开放综合示范区建设的新实践，围绕文化、金融、科技、医药健康等四大重点领域，突出资金、人才、数据、知识产权等四大关键要素，主动对接国际高标准经贸规则，深化开放合作和投资贸易，力争通过两到三年，重点任务全面落实，制度创新成效显现，优质项目持续落地，产业活力日益增强，基本形成具有东城区特色的高标准开放生态，以服务业扩大开放为核心区高质量发展强

动力、添活力。

二、重点任务

（一）推动先行先试，构筑四大领域发展新优势

1.增强文化产业开放提升新动力。配合市文旅局，落实将外商投资设立演出场所、娱乐场所、互联网上网服务场所的审批权下放至区级的相关工作。配合支持中国文物回流相关税收政策落实。推出“文菁计划”2.0 版，推动传统行业升级，培育新兴文化业态。聚焦“一横一纵”打造“文巷”引领区，推动首开首院文化金融园等特色园区开园亮相。精彩续写国家文化与金融合作示范区建设后半篇文章，推动全市首创优质文化企业融资“白名单”机制落地，打造“线上文化金融产品超市”。不断擦亮“文化金三角”，持续实施“故宫以东共创计划”，探索文商旅融合新模式。深化国家文化出口基地建设，支持数字电视国家实验室等国家重点文化出口项目，助力中华文化“扬帆出海”。 高水平办好北京文化论坛、中国文化金融峰会、“文化+”大赛等品牌活动，促进创新性文化项目落地。

2.拓展金融服务业发展新空间。支持创业投资、股权投资机构与各类金融机构开展市场化合作，依法依规为被投资企业提供融资服务。鼓励金融机构支持在北京证券交易所（北交所）、全国中小企业股份转让系统（新三板）上市的中小企业发展，进一步优化中小企业融资环境。鼓励证券公司、专业服务机构依托北交所、新三板开展业务，参与服务中小企业全生命周期发展。支

持国内外绿色金融标准认证及评级机构在东城发展。规范发展金融科技，充分利用金融机构在京设立金融科技公司的流程优化举措，提高金融科技企业落地效率。聚焦大资管领域，支持各类资管机构落地发展。推动 REITs 产业创新发展，加快形成存量资产和新增投资的良性循环。推进空间升级改造，加快腾笼换鸟，持续打造金宝街金融功能集聚区、特色“银巷”和以信达中心为核心的东直门新兴金融集聚区。加快落地一批标志性“金融+总部+科创”项目。

3.打造科技创新产业集聚新生态。坚持“科技回归都市”理念，加快“硅巷”建设，集聚发展以人工智能为重点的新业态，培育新质生产力，增强数字经济发展新动能。推进“硅巷”产业提升，做大人工智能和智慧医疗引领支柱产业，做强数字文娱和数智能源特色优势产业，做优智慧城市和科技服务创新链接产业，布局元宇宙等未来前沿产业，打造东城硅巷高精尖产业体系。鼓励产业园区、商务楼宇引入更多独角兽企业、小巨人企业、专精特新企业、高新技术企业等优质资源。支持区内有条件的企业、机构积极参与“一带一路”合作项目。支持在东城区成立科技类产业联盟组织。

4.构筑中医药健康产业新格局。创新发展中医药服务贸易，积极引进符合首都功能核心区定位的项目，进一步推动中医药科技成果转化。搭建中医药国际综合服务平台，积极推进中医药线上交易平台建设，支持企业开拓国际市场。加快中医药产业现代

化发展，整合资源要素配置，坚定不移推进“杏巷”工程，构建政医产学研协调发展的大健康产业新格局。支持推动无疯牛病疫情禁令国家（地区）牛黄等牛源性中药材风险评估和检疫准入政策在驻区企业落地。支持区内互联网医院、智慧医院等发展中医远程医疗、移动医疗、数字医疗等“互联网+医疗服务”模式。

（二）探索规则规范，释放四大要素供给新活力

5.进一步提升资金流动便利化和安全化水平。积极争取符合东城区发展特点的先行先试政策，推动 QDLP、QFLP 等领域的余额管理模式试点落地，吸引更多外资长期资本兴业投资。支持符合条件的消费金融、金融租赁公司发行金融债券。推动绿色金融标准制定和执行，探索开展与国际接轨的绿色债券评级等标准应用，鼓励信用评级机构开展绿色债券评级服务。支持符合条件的金融机构和企业赴境外发行绿色债券。落实属地监管职责，完善金融风险应急预案，强化地方金融机构风险处置和退出机制。

6.进一步落实境外人才全流程服务管理模式。根据市级部门规定，落实外国人工作许可、工作类居留许可“一口受理、并联审批”。持有效签证或居留许可拟在京工作的外籍高端人才可在境内直接办理工作许可。便利引进人才签证办理，为短期来华科研等提供签证便利。对拟在东城筹建分公司或子公司的外国企业相关高级管理人员，签发 2 年以内有效的签证或居留许可，且允许随行家属享有与其相同的停居留期限。根据市级部门要求，探索建设外籍人才办事“单一窗口”，推动跨部门一站式办理、跨

地区信息互通互认。用好市级境外职业资格证书认可清单，积极健全区级配套服务，吸引境外专业人才。

7.进一步加强数据资源开发开放和安全利用。配合市级部门，积极参与制定数字经济领域标准规范，探索人工智能治理标准的应用。积极利用中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、全球数字经济大会等平台，依托北京与《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）成员方对接机制，加强东城区在数字身份、数字包容性、网络安全、金融科技、物流等方面的对外合作和交流。

8.进一步深化知识产权转化运用及保护服务。积极推进我区促进知识产权质押融资工作，探索优化完善知识产权融资模式。在已成立挂牌的知识产权公共服务京津冀联动工作站基础上，进一步完善知识产权公共服务区域协同工作的机制和模式，推进京津冀知识产权公共服务加强联动，逐步实现一体化。

（三）对标国际水准，培育投资贸易合作新动能

9.持续优化跨境投资合作环境。支持在东城设立外商独资经营性职业技能培训机构。持续聚焦外商投资关注度高、办件量大、涉及面广的高频事项，加强业务培训，提升综合窗口人员服务水平，构建责任明确、流程规范、运转高效的外商投资服务体系。指导驻区企业用好京企“走出去”综合服务平台，加大与中国出口信用保险公司协作，优化企业“走出去”服务。积极组织相关单位开展国家级服务业标准化试点，及时总结标准化创新实践成

果，鼓励制定与国际接轨的服务业国家标准。

10.打造面向全球的国际商事仲裁中心。支持国内外商事仲裁机构、商事调解组织等在东城发展。以国际商事争端预防与解决组织入驻为契机，完善配套政策措施，吸引高端咨询服务业集聚发展。支持仲裁机构人才队伍国际化建设，给予仲裁机构聘请的外籍工作人员签证便利。建立完善涉外律师人才库。支持仲裁机构与法院、行业管理部门合作，建立专业领域仲裁案件专家咨询、信息通报以及资源共享机制。

（四）提档营商环境，打造开放发展安全新生态

11.推进政务服务改革落地。按照市政务服务局统一部署，做好涉企经营许可事项实行审批改备案、告知承诺制等在我区的落地工作。构建公平透明的政府采购营商环境，通过需求调查或前期设计咨询能够确定详细规格和具体要求、无需与供应商协商谈判的政府采购项目，应当采用招标方式采购；采购人如采用单一来源方式进行政府采购，在公告成交结果时应说明采用该方式的理由；采购人在制定、采用或适用技术规格时，可以促进自然资源保护或环境保护为目的。

12.打造“北京服务”东城样板。以新政务服务大厅建设为契机，深化“一门一窗一网一次”改革，提高政务服务效率和质量。深化“一件事”集成、“一业一证”改革、“6+4”一体化监管，在信达中心、隆福寺文化街区打造改革成果综合展示窗口。在市场准入领域，推行“否定事项报备制”，帮助更多企业便捷舒心落地东

城。擦亮“紫金服务”品牌，常态化开展政企交流活动，织补完善产业、人才政策和服务包，扩大各种类型人才住房供给，增强为企服务的针对性、实效性。

13.健全重点环节监管机制。加强事前事中事后监管，完善监管规则，创新监管方式，加强协同监管，健全权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系，统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管等。强化多部门、跨区域会商评估，强化正向引导，构建完善文化领域全流程闭环管理和综合治理体系。持续完善跨部门的知识产权联合执法协调机制，促进知识产权行政保护和司法保护有效衔接，不断完善知识产权保护相关各职能部门协助开展案件调查、案件移送、线索通报、统一法律适用联合执法和联合惩戒机制。推进公平竞争审查全覆盖，加强反不正当竞争执法。

14.完善重点领域风险防控体系。全面落实全过程管理要求，健全完善药品和医疗器械全过程追溯体系，实现药品和医疗器械来源可溯、去向可追、风险可控、责任可究。完善文化领域安全管理机制，建立健全常态化风险防控机制，准确把握风险挑战，加强风险研判和安全预警，推进联合巡查，加强执法检查，持续深入开展文化领域风险排查，精准防控风险隐患，筑牢文化安全底线。积极配合国家和市级部门，完善企业境外安全和权益保护联动工作机制。

三、实施保障

（一）加强统筹调度

探索调整优化东城区建设国家服务业扩大开放综合示范区领导小组体制机制，更好发挥在顶层设计、统筹协调中的作用。领导小组办公室要强化推进落实机制，巩固市区协同机制，积极争取市级层面协调解决相关问题和困难。加强区领导统筹，领导小组办公室定期组织召开会议，推动各部门相关任务加快落地实施。

（二）加强部门联动

加强与市级相关部门对接联系，推动政策接续创新，推进任务落地实施。加强部门间统筹衔接，打通区级各部门协调通道，按照本工作方案任务清单分工，分头做好工作计划安排及任务落实。

（三）加强总结推广

各部门围绕重点领域，加强制度创新案例挖掘，开展创新案例归集及改革经验总结，形成一批具有东城鲜明特色的改革创新案例，并积极向市级报送。促进制度创新案例在我区的复制推广，加强经验案例的转化应用。持续组织召开相关宣传培训会、专题论坛、招商推介会等活动，加强国家服务业扩大开放综合示范区建设的宣传推广。

关于印发《2024年度东城区“两区”建设工作要点》的通知

东服开办〔2024〕2号

各街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构:

《2024年度东城区“两区”建设工作要点》经区建设国家服务业扩大开放综合示范区工作领导小组会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

东城区建设国家服务业扩大开放
综合示范区工作领导小组办公室
（东城区商务局代章）
2024年5月21日

2024年东城区“两区”建设工作要点

为深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，立足区域实际，做强优势、补齐短板、彰显特色，为扩大开放积蓄更强大势能，特制定本工作要点。

一、工作目标

政策制度落地见效。抢抓《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》出台重大战略机遇，争取更多首创性突破性政策先行先试。牢牢抓住制度创新主线，聚焦文化、金融、科技、医疗、专业服务等重点产业，加速政策落地，不断提升服务业开放发展能级。2024年，力争不少于1个制度创新案例被国家或市级复制推广。

重大项目加速集聚。精准发力、全力攻坚，引进一批首创性、引领性、标志性项目。2024年，力争实际利用外资达5亿美元，服务业扩大开放重点领域实际利用外资占比保持九成左右水平；“两区”招商引资新增入库项目不低于210个，新增预计投入资金不低于300亿元，项目落地率不低于50%；新增入库外资项目数不低于25个，落地外资项目数不低于15个。

开放环境持续优化。加大服务业领域营商环境创新力度，探索通过小切口推动形成大突破，打造更多具有特色的应用场景。突出市场化、法治化、便利化、国际化，营造稳定、公平、透明、

可预期的营商环境，打造“北京服务”的东城样板。常态化开展政企交流活动，持续提高服务企业精准度，不断提升企业获得感。

二、主要任务

（一）立柱架梁，深耕优势产业，提升集成创新竞争力

1.持续扩大文化领域开放改革。发挥文化服务出口基地的产业引领和集聚作用，推动传统文化产业数字化转型和数字内容版权出口。支持数字电视国家实验室等重点项目，鼓励更多优秀文化企业“扬帆出海”。深化国家文化与金融合作示范区建设，打造“线上文化金融产品超市”，办好中国文化金融峰会，构建文化金融品牌矩阵。推动落实打造国际文物艺术品交易展示中心的若干措施。配合市文旅局，落实将外商投资设立演出场所、娱乐场所、互联网上网服务场所的审批权下放至区级的相关工作。

2.稳步推进金融市场双向开放。支持企业用好扩大本外币合一银行结算账户体系试点范围及跨国公司本外币一体化资金池额度管理相关政策。抢抓北交所“深改19条”重要机遇，支持北交所优化上市路径，推动优质企业在北交所首次公开发行（IPO）制度尽快落地。聚焦大资管领域，重点吸引证券类资管等机构落地，加速打造国际金融开放前沿区。深入推进“银巷”建设，持续打造“首善金融生态圈”，提升金融服务经济社会发展质效。

3.优化科技创新开放合作生态。加强与中关村示范区新一轮先行先试改革联动，推进实施科技创新开放发展行动方案。持续吸引国际科技组织、行业联盟、外资研发机构、跨国公司、国际

科技服务机构等在东城集聚发展。整合青龙胡同周边、金隅环贸中心 E 座、京投大厦等空间资源，加快“硅巷”建设。支持建设英特尔科技创新体验中心和金隅环贸科技孵化器。推动国际数字健康应用创新中心改造完成并投入使用。推动京投快轨大厦科创孵化器项目建设。

4.推动医疗健康产业创新发展。服务中医药健康产业发展需求，支持推动无疯牛病疫情禁令国家（地区）牛黄等牛源性中药材风险评估和检疫准入政策在驻区企业落地。用好国家中医药发展综合改革试验区政策，深化与龙头企业、科研院所的合作，共建中医药国际化服务平台，推进特色“杏巷”建设。创新发展中医药服务贸易，积极引进符合首都功能核心区定位的项目，进一步推动中医药科技成果就地就近转化。

5.提升专业服务业国际影响力。推进国际商事仲裁中心建设，以国际商事争端预防与解决组织入驻为契机，完善配套政策措施，吸引法律、会计、商务等企业集聚发展。积极引进国际仲裁和调解优质资源，助力建立国际商事仲裁人才库、涉外律师人才库，支持商事调解组织在东城高质量发展。

（二）辐射带动，强化园区承载，打造开放发展强引擎

6.持续推进重点园区（组团）发展提升专项行动。落实“三个一批四个一套”任务，加快实施《隆福寺园区发展建设三年行动方案（2023—2025 年）》，推动园区持续完善体制机制、服务体系、招商体系，实施主导产业提振行动，培育良好产业生态。

7.加速推进园区二期招商。推进项目引进，努力实现6月开街亮相、10月正式营业。全力吸引多元业态，构建文化+消费、文化+科技、文化+国际交往等融合场景，联动故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”资源，全力打造首都老城复兴典范和文化消费新地标。

8.持续提升园区品牌影响力。丰富体验内容，形成园区特色，营造宣传话题，提升品牌形象。联动外部资源，围绕项目二期发展计划及年度重点节日，组织举办自有IP主题活动，强化发展隆福品牌。

（三）积厚成势，加快要素协同，建设外资集聚新高地

9.打造开放包容的人才发展环境。积极利用我对法、德等国家免签政策，为入境人员提供停居留便利，吸引更多境外人员来京商务、旅游、学习。依托北京国际版门户网站，扩大外资企业和外国人场景化集成服务高频需求应用场景，拓展外资企业开办“全程网办”范围、重点领域投资指引，为外资企业在京发展、项目落地等提供服务。

10.打造一流知识产权保护环境。加快构建银行、保险公司、担保公司、专业服务机构共同参与的知识产权评估机制。优化知识产权快速协同保护、纠纷多元化解机制，形成更高效率、更高质量的知识产权服务体系。积极推动和鼓励保险机构拓展知识产权保险业务，加强宣传，鼓励企业参与知识产权保险业务。支持知识产权需求量高的园区、行业协会、商务楼宇申报建立知识产

权公共服务工作站，对重点产业和紫金服务企业提供便捷高效的知识产权公共服务内容。

11.打造公平竞争的发展环境。在外商企业投资项目核准备案工作中，强化内外资一致，全面落实外商投资“准入前国民待遇加负面清单管理制度”，保障各类企业平等适用各项政策。落实示范区2.0方案相关举措，构建公平透明的政府采购营商环境，强化权益保护机制。健全完善外资企业信息共享、监测预警等工作机制，落实外资企业圆桌会议制度和“闭环式”诉求响应机制，实现外资企业常态化沟通和诉求办理快速响应。

12.打造精准务实的招商引资环境。落实国务院加大吸引外商投资力度有关工作部署，实施本市吸引外资的一揽子措施。全面落实进一步强化工作统筹促进外资项目落地的有关工作举措。瞄准香港、欧洲等本市外资重要来源地，拓展“一带一路”沿线国家和地区、RCEP成员国家利用外资途径，更大力度吸引外资。结合区域产业发展优势，“一链一图谱”精准开展“补链、强链、延链”招商。用好市级数字化招商服务信息平台，探索推进市场化招商工作机制，吸引中介机构、境内外商协会、国际贸易商采购商等多元市场主体参与招商工作。发挥进博会、服贸会、中关村论坛、金融街论坛、京港洽谈会和北京文化论坛等开放平台作用，依托国际友城合作机制，促进更多交易成果和投资合作项目。

（四）握指成拳，完善工作机制，增强服务改革真实效

13.完善市区联动的宣传推介机制。依托主流媒体和新媒体，

推出形式多样的宣传内容，召开新闻发布会，持续扩大“两区”政策社会覆盖面。以示范区2.0方案为重点，用好“亲密伙伴”定向宣传解读活动，深入推进新开放政策“进园区、进商协会、进企业”，切实提高市场主体知晓度和参与度。

14.健全完善客观针对的成效评估机制。全力做好市级“两区”工作推进情况评估，实现以评促建、以评促改。充分发挥区级推动服务业扩大开放综合示范区建设绩效评分的激励作用，客观、公正、全面评价各有关部门的工作成效，激发全区开放创新积极性。

15.完善与高水平经贸规则相匹配的风险防控机制。统筹开放和安全，筑牢防范化解风险的防波堤、防浪堤。对“两区”建设过程中出台的总体方案、专项方案、实施方案等各类重大决策部署、重要改革开放举措，建立健全重要政策出台前安全评估、实施中监测预警、阶段性总结评估机制，强化全过程监管。配合市级部门做好外商投资、出口管制、反垄断等各项管理措施的风险防控宣传，强化风险防范化解。聚焦金融、数据、生物、文化安全等领域风险防控，加快构建多部门参与、协同配合的风险防控和监管体系，形成统筹有力、防控有效、处置有当的工作局面，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

三、保障措施

16.强化组织领导。牢固树立一盘棋思想，横向发力、主动作为，以高水平开放推动高质量发展。坚持重大问题、重要事项、

重点任务等提请“两区”工作领导小组会议审议研究，全年拟至少组织召开一次领导小组全体会议。健全“一把手”工程，巩固部门“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级的工作推进机制，营造有利于干事创业的良好氛围。

17.狠抓任务落实。各部门要增强责任感、使命感、紧迫感，把握节点，分类实施，扎实推进各项措施落实。重点推进引领性强、有助于核心区发展的重点任务，确保任务扎根生效。坚持结果导向，将企业感受作为检验发展成效的金标准，加快推动市场主体关切的高含金量政策落地。

18.鼓励担当作为。加强正向激励，对在“两区”建设中表现突出的公务员、事业单位工作人员，按照有关规定开展奖励工作。鼓励“两区”建设成效突出的单位，对从事“两区”工作的个人在评优评先等方面予以倾斜。引导各级干部练就驾驭开放工作的过硬本领，落实容错纠错机制，为担当作为、实干创新的干部保驾护航。