



北京市东城区人民政府 公 报

2021

第 2 期 (总第 35 期)

北京市东城区人民政府公报

2021 年 4 月 8 日

北京市东城区政务服务管理局主办

目 录

| | |
|---|----|
| [政府报告]北京市东城区人民政府工作报告····· | 1 |
| [经济社会]关于北京市东城区 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告····· | 30 |
| [财政预算]关于北京市东城区 2020 年预算 执行情况和 2021 年预算的报告 ····· | 52 |
| [经济社会]北京市东城区 2020 年国民经济 和社会发展统计公报····· | 85 |

北京市东城区人民政府工作报告

——2021年1月10日在北京市东城区第十六届
人民代表大会第七次会议上

北京市东城区人民政府区长 金 晖

各位代表：

现在，我代表东城区人民政府，向大会报告政府工作，并对《北京市东城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》作说明，请予审议。

第一部分 2020年工作回顾

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是极不平凡、极为特殊的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，团结奋斗，砥砺前行，统筹疫情防控和经济社会发展，全面提升“四个服务”工作水平，大力推进“五个东城”建设，全区各项事业都取得了新成效，圆满完成“十三五”规划目标任务。

2020年，我们全力克服疫情影响，打通复工达产堵点难点，

推动经济社会全面复苏，全年全区地区生产总值实现 2954.7 亿元，同比增长 0.2%；区级一般公共预算收入实现 181.4 亿元，同比下降 4.4%；完成固定资产投资 223.7 亿元，完成建安投资 73.8 亿元；社会消费品零售总额为 1213.5 亿元，同比下降 8%；居民人均可支配收入增长 2.3%；登记失业率为 2.16%；细颗粒物年均浓度 40 微克/立方米，下降 9.1%。

一、科学应对新冠肺炎疫情，防控工作取得重要成果

高位统筹调度，防控体系务实高效。在区委领导下，第一时间成立疫情防控工作领导小组，及时完善体制机制，率先推动机关干部下沉，率先实现所有小区封闭式管理，累计抽调 3980 人次充实社区防控力量。加强物资统筹调配，安排 1000 万元专项资金，建立生活必需品储备供应链，广泛动员社会力量筹集防疫物资，有效保障民生供应和城市运行。

深化联防联控，严格落实“四方责任”。主动对接驻区单位加强防控指导，全区各级机关、企事业单位全面响应。279 栋重点商务楼宇无感染病例。3200 余名街道干部、社区工作者全身心投入防控一线，积极做好 8.4 万余名居家观察人员服务，小巷管家、社区志愿者、社会组织等各类社会力量广泛参与，加强小区和胡同防控值守，构筑联防联控的严密防线，“东城社工”成为抗疫先锋。

强化专业指导，科学防治效果显著。7000 余名医务工作者义无反顾投身抗疫战场。组建专家组对确诊、疑似病例进行会诊，19 例确诊病人全部治愈。严格执行院感防控措施，实现辖区内医疗机构、医务人员零感染。积极应对处置新发地批发市场关联疫

情，迅速有效降低区域风险等级。开通防疫热线，精准开展实验室检测、流行病学调查，在全市率先完成集中核酸检测任务，累计检测 135 万人次。强化冷链食品监管检查。创新建立“全人群管理、全场所监测、全流程处置”健康监测管理体系。

坚持精准施策，服务管理规范有序。严格落实“外防输入、内防反弹”要求。在天坛体育中心设立区内集散点，接转离鄂离汉返京人员 1557 人。62 名机关干部进驻新国展集散点，昼夜奋战，全力做好 933 名入境进京人员分流、转运。设立 6 处区外集中观察点，集中观察境外进京人员 535 名。坚持“一户一策”做好高风险人员看护服务管理，建立集中医学观察点 9 个，规范管理密切接触者 727 人，全部点位圆满实现人员零脱管、点内零传染、安全事故零发生。

加强常态化防控，经济社会全面复苏。对 8503 家商超等公共场所、10594 个点位进行常态化动态监测管理，对 14 家农贸市场实行驻场管理。制定落实学生居家、返校防控措施，圆满完成中考、高考等重点工作。在全市率先出台促进复工复产的 68 条政策，安排纾困资金 91.97 亿元，惠及企业 3 万余家。实现复工复产达产、复商复学复市，生产生活秩序稳步恢复。

二、加快打造“五个东城”，持续推动经济社会高质量发展

（一）突出“崇文争先”理念，“文化东城”建设打开新局面

老城保护复兴稳步推进。启动钟楼修缮工程，开展永定门御道遗址保护，完成宏恩观主体建筑腾退和皇史宬院内环境整治。拆除天坛周边简易楼 4 栋，修缮整治南锣鼓巷四条胡同院落 50 处。实施中法大学旧址保护修缮，清陆军部旧址实现有序开放，

曹雪芹故居纪念馆复建工程竣工，推动大运河（东城段）文化带建设。

公共文化服务水平提升。“美后肆时”景山市民文化中心精彩亮相，社会化运营模式全市推广。推出“南阳共享际”戏剧工场样板，举办南锣鼓巷戏剧展演季、全国话剧展演季等活动，“大戏东望”品牌影响力不断提升。“国家公共文化服务体系示范区”建设深入推进，16家书店获评北京市特色书店、最美书店，开展公共文化活动3356场，参与群众26.6万人次，人均公共文化设施面积、实体书店建设指标位居全市第一，区域文化魅力全面展现。

文化创新融合持续推动。与市级部门共同制定推进“国家文化与金融合作示范区”发展的若干措施，发布东城区创建示范区行动计划。推出文创保、票房保等文化金融产品，区域文化产业地均营业收入保持全市第一。举办“云逛新隆福”、中华老字号技艺展等文商旅体验活动。成功举办第七届“王府井国际品牌节”和首届“王府井论坛”，引进首店、旗舰店12家，完成277号院内公共景观、穆斯林大厦和老字号片区改造提升，“东街休闲区”精彩亮相。

（二）推动经济高质量发展，“活力东城”建设取得新提升

加大财源建设力度。成立区财源建设工作领导小组和工作专班。制定完善招商引资等8项运行机制，加强企业经营发展情况分析，出台支持引入京外重点企业的若干措施等政策。签约招商平台41家，净雅大厦等40个商务楼宇完成改造提升任务，打造金宝大厦金融主题楼宇。推动东直门交通枢纽启动招商。加大招优

引强力度，银华长安资本、五矿财富等 41 户京外优质企业落户东城，全年引进企业 700 余户，累计新增区级税收 20 亿元。

产业基础更加坚实。设立总规模 50 亿元的产业发展母基金，智能金融产业基金、科创发展基金、文菁基金等三支子基金首期规模达到 8 亿元。编制实施金融业高质量发展三年行动计划，创建智能金融研究院，出台鼓励金融业创新发展扶持政策。引进“国网东西帮扶”等 38 家优质股权基金，规模累计达 1000 亿元。培育扶持 6 家企业上市。加强智慧场景应用，建设 5G 宏基站等基础设施 1389 个。开展中关村示范区统筹发展三年提升行动，东城园地均产出位居全市第一。隆福寺文创园等 16 家园区入选市级文化产业园区。推出“燃购东城”消费季，全国、全市性促消费活动在王府井、前门商圈启动。

营商环境持续优化。召开 2020 优化营商环境大会，擦亮“紫金服务”品牌，营商环境保持全市前列。为 1000 家重点企业、279 栋商务楼宇配备服务管家，联系服务企业 1.4 万户次、解决需求 2459 项。在全市率先创新推出“紫金驻企专员”服务模式，为企业提供派驻上门服务。成功举办 2020 中国文化金融峰会、北京市 2020 年基础设施 REITs 产业发展大会，创办东城区首届“金融云论坛”。建立人才住房支持体系。加快服务业扩大开放，实现外贸出口 190 亿元人民币，实际利用外资 6 亿美元。

国资国企勇于担当。区属国企积极支持疫情防控，为 1645 家中小微企业减免房租 1.85 亿元。依托国资平台公司，开展园区运营和楼宇改造提升。提供 59 处房产用于托幼、养老、便民网点等设施建设。与北京市国资公司、首开集团、城建集团合作推

动街区保护更新。一级企业实现上缴国有资本经营收益 1.39 亿元。

（三）城市面貌持续改善，“精致东城”建设实现新突破

“疏整促”持续深化。推动实施 41 项重点任务和 365 个重点项目。完成金龙潭园农副产品市场改造。拆除违法建设 8.5 万平方米，建成基本无违建社区 8 个。清理整治群租房 252 处、直管公房“居改商”187 户。在全市率先实施住宿业整治提升三年行动计划，关停、转型、提升住宿业企业 89 家。实现人防工程、地下空间违规住人动态清零。

街区更新深入推动。编制东城区落实核心区控规三年行动计划，健全完善街区更新政策体系。实施 23 个老旧小区综合整治，加装电梯开工 11 部。外迁腾退简易楼 3 栋。完成北二里庄、雍和宫周边申请式退租。修缮直管公房平房 272 户。启动新一轮背街小巷环境精细化整治提升，打造“美丽院落”44 个，整治提升背街小巷 425 条。

重点项目加快推进。统筹推进东直门交通枢纽等 29 项工程建设。南中轴项目签约率达 97.3%。宝华里、望坛整体签约率分别实现 99.5%、99.7%，宝华里回迁房实现开工，望坛项目回迁房结构封顶 230 套，累计开工 3322 套。超额完成市级棚改任务。西河沿回迁房全部结构封顶，定福家园 A 组团已交付入住。完成平安大街示范段综合提升。基本完成东四南北大街和东单北大街整治提升，崇雍大街展现“文风京韵、大市银街”的古都风貌。

生态环境有效改善。推进大气污染城市精细化治理示范区建设，清扫屋顶 1100 万平方米，治理裸露地面 14.9 万平方米，实

现街巷胡同机械化深度保洁全覆盖,降尘量下降 23.8%。完成 2401 家餐饮单位油烟深度治理,实现油烟在线监控 2080 家,数量均居全市首位。基本实现龙潭三湖水系连通、柳荫湖及青年湖水系连通,3 处市级考核断面水质达标。完成天坛东里街心公园和大通滨河公园二期建设,新建改建绿地 12.5 万平方米,屋顶绿化 1.2 万平方米,公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 93%。

两个“关键小事”取得成效。全面落实物业管理条例,坚持党建引领,组建物管会 567 个,成立业委会 13 个,业委会(物管会)组建率、物业管理覆盖率均超过 90%。聚焦源头减量和分类质量,建立垃圾分类全流程闭环体系,率先实施不分类不收运。东直门“生态岛”建成运行。全区桶站规范化建设达标率达到 100%,家庭厨余垃圾分出率达到 21.8%,其他垃圾减量 42.9%,垃圾分类考核位居全市前列。推广“光盘行动”,倡导社会文明新风尚。

城市运行不断优化。加快推动 13 条次支路建设,完成 5 项疏堵工程。新增共享车位 1991 个,东四九条、五道营胡同实现不停车。完成王府井周边慢行系统示范区建设任务。高峰时段道路交通指数下降到 5.03,同比降低 18.2%,下降率位居全市第一。开展安全生产专项整治三年行动。建设电动自行车充电设施 98 处,试点实施“一不两有一联动”消防安全管理模式。在 11 家重点文保单位安装“火眼”系统。完成 330 台老旧电梯安全隐患整治,更新改造 8 栋高层建筑消防设施。食品抽检合格率达 99.3%,药品抽验合格率达 99.7%,辖区学校、托幼儿园所全部实现食品安全线上监管。

（四）深化体制机制改革，“创新东城”建设再上新台阶

改革发展稳步推进。深化城市管理综合执法体制改革，下放街道行政处罚权 407 项、行政强制权 23 项，推动实现区级部门管理的 1163 名协管员下沉街道。推进公益类事业单位改革，完成市级指标任务。深化经营类事业单位改革，全部实现转企改制。推动区属国企公司制改革和城市更新建设集团组建，“3+1”国有企业布局基本形成。

“接诉即办”成效显著。受理 12345 市民热线案件 15 万余件，完善“热线+网格”为民服务模式，构建区级大循环、街道小循环、社区微循环三级工作体系。积极打造“接诉即办”工作示范区，坚持主动治理，将“接诉即办”向“未诉先办”延伸，一批群众关注度高的历史遗留问题得到切实解决，年度综合考核名列全市第三、位居城六区之首。

基层治理不断深化。试点建设社区数据汇聚共享平台，提升社区治理智能化、精准化水平。建成 125 个智慧平安小区。将物业管理纳入社区治理，推进物业备案项目下沉。建成的 54 家社区养老驿站全部实现社会化运营。深入实践“五民”群众工作法，创建社区协商议事厅示范点 9 个、楼门院治理示范点 26 个。举办第二届“社区邻里节”。优化调整社区规模，将全区 177 个社区调整为 168 个。

（五）聚焦“七有”“五性”需求，“幸福东城”建设取得新成效

就业服务有力保障。加强企业用工保障和资金扶持，减免缓缴社保费 86 亿元，发放各类援企稳岗补贴 4.5 亿元，助力企业不

裁员不减员。举办招聘会 90 场，提供就业岗位 8.3 万余个，促进 1.9 万余人实现就业，实现东城区应届高校毕业生就业 3998 人。调处劳动纠纷案件 3491 件，追回劳动报酬 4124.9 万元。顺利通过国务院保障农民工工资支付考核。

教育事业创新发展。统筹开展线上线下教学工作，严格实施校园疫情常态化防控措施。积极推进“国家智慧教育示范区”建设，建立健全智慧教育服务体系。义务教育优质资源覆盖率达到 100%。增加学前学位 2100 余个，普惠性幼儿园覆盖率达到 91.7%，学前教育第三期行动计划顺利完成。学生体质健康标准合格率提升至 97.4%，位居全市第二。

健康服务水平提升。加强公共卫生应急管理体系建设，新建社区卫生服务中心发热筛查哨点 4 个，6 家区属医院具备新冠病毒核酸检测能力。院前急救呼叫满足率达到 98.5%。北京市隆福医院获评三级甲等中西医结合医院，北京市鼓楼中医医院晋升为三级中医医院。“老年友善医疗机构”建设率位列全市第一。积极创建“国家全民运动健身模范区”，新建更新 21 片多功能运动场地，新建 1800 平方米速滑馆。举办冰雪嘉年华，实现 17.5 万人次参与冰雪运动。

社会保障稳步提高。对 268 户困难家庭开展精准救助。居民医保集中参保实现“应参尽参”，打击医保欺诈骗保行为，追回违规金额 954 万元。配售共有产权住房 223 户，配租公租房 662 户。试点建设区域养老联合体，龙潭街道养老照料中心投入运营。新建规范提升便民商业网点 30 个。新建整治无障碍点位 3630 个，无障碍设施建设绩效考核位居全市第二。

扶贫协作持续深化。全面助力受援地区脱贫攻坚，投入帮扶资金 3959 万元。新建 3 家消费扶贫双创中心，积极开展消费扶贫，销售农副产品 1.2 亿元。与 99 个乡镇、学校、医院开展结对帮扶。实现受援地区 150 人在京就业、6432 人就近就业。五年累计助力 20 余万贫困人口脱贫，5 个受援地区全部实现脱贫摘帽。

三、着力提高行政效能，政府自身建设不断加强

全面从严治党扎实推进。认真履行全面从严治党主体责任，围绕“接诉即办”、工程建设、扫黑除恶等重点工作开展监督检查。区政府党组深入推动巡视、巡察和审计问题整改，全面完成规划和自然资源领域、人防系统整治任务，完成公园绿地认养和用房问题专项整治，切实维护群众利益。推动国企国有资产全面管理情况审计监督，实现全区一级预算单位审计全覆盖。

政府治理能力不断提升。坚持向区人大报告国有资产和法治政府建设情况。办理各级人大代表议案、建议和政协提案 315 件，办结率 100%，解决率达到 87.7%。依法办理行政复议案件 282 件。开展行政执法 49.5 万件，同比增长 63.3%。制定区政府重大行政决策事项目录，坚持开展事前风险评估。深化政务公开和信息公开。“七五”普法圆满收官。

政务服务水平持续提高。推进一网通办，区级政务服务事项全程网办率达到 78%。推行告知承诺制改革，2.2 万户企业通过告知承诺注册登记。完成 286 项主题服务事项梳理，变“群众来回跑”为“部门协同办”，实现“上一网、填一表、进一窗、找一人、办一次”。推行政务服务大厅延时服务，方便群众办事。建立中央政务服务三级专员制度。清理规范社区表格、政务 APP，

持续为基层减负。完成第七次全国人口普查。

由于受到疫情防控、政策调整等多种因素影响，一些年度指标任务没有按计划完成，现向大会报告：2020年度的地区生产总值增速、一般公共预算收入增速等3项经济社会发展主要指标完成难度较大，经区人大会议审议，同意对指标进行调整，调整后的指标任务已经完成。社会消费品零售总额增速预期目标、相关项目征拆收尾和次支路征收，以及举办地坛、龙潭春节文化庙会等任务未能如期完成。

一年来，我区在国防动员、档案史志、保密安全、外事侨务、对台工作、民族宗教、妇女儿童等各方面均取得了新进展。未成年人思想道德建设测评位居全市第一，五次蝉联“全国文明城区”殊荣，“全国双拥模范城”实现八连冠。

过去的一年，我们与新冠肺炎疫情全力鏖战，并取得重要成果，全区经济社会稳步发展，“十三五”规划目标任务圆满完成。这些成绩的取得，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是市委市政府和区委正确领导、关心支持的结果，是区人大、区政协和各位代表、委员监督指导、积极参与的结果，是全区干部群众，特别是广大医务工作者、疾控工作人员、街道社区干部、志愿者，担当作为、众志成城的结果。在此，我谨代表东城区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向关心支持参与东城发展的驻区机关、企事业单位、驻区部队官兵和社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，必须看到，疫情防控尚未取得最终胜利，

疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，外部环境依然存在不确定性，统筹常态化疫情防控和经济社会发展面临各种挑战。我们也清醒地认识到，政府工作还存在一些短板和问题：抓经济促发展的能力需要不断提升，一些干部过“紧日子”的意识不强，紧抓发展的意识不强、改革创新的办法不多、担当作为的精神不足，政府行政效能有待进一步提升。持续推进老城保护和民生改善还面临资金、政策等难题，教育、就医、养老服务供给还不均衡不充分。对此，我们将直面问题挑战，扬长补短、聚力攻坚，采取切实有效措施，认真加以改进。

第二部分 2021 年主要任务

2021 年是“十四五”开局之年和全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，也是中国共产党成立 100 周年。刚刚召开的区委十二届十四次全会明确提出了全区工作的总要求，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，认真落实市委全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，更加突出“崇文争先”理念，更加科学统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展各项工作，着力提高“四个服务”工作水平，持续推动经济高质量发展，不断提升城市治理能力，切实保障和改善民生，坚定不移推进全面从严治党，全面加快推进“五个东城”建设，不断推动“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设迈上新台阶，

确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

综合考虑我区外部发展环境和经济增长基础条件，2021年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；区级一般公共预算收入增长5%；社会消费品零售总额增长3%左右；居民人均可支配收入稳步增长；登记失业率不超过4%；固定资产投资、建安投资和细颗粒物年均浓度达到市级要求。

按照区委确定的全区工作总要求，我们要牢固树立首都意识，坚持以首都发展为统领，突出“崇文争先”理念，坚决落实核心区控规，不断提高“四个服务”工作水平，稳步推动“十四五”规划落地实施，全面加快推进“五个东城”建设，以优异成绩庆祝建党100周年。着重做好以下工作。

一、全面实施核心区控规，深入开展街区保护更新

实施落实核心区控规三年行动计划，严格实施“双控四降”，实现减量发展目标。把规划要求作为城市规划、建设、管理的依据，加强城市精细化管理，实现老城整体保护复兴。

（一）发挥规划引领作用，推动老城整体保护复兴

推进中轴线申遗保护。协调推进中轴线申遗保护。开展故宫周边环境综合整治和钟鼓楼周边第五立面整治。实施钟楼修缮及鼓楼、永定门城楼展陈提升。推进影响中轴线风貌的重点建筑整治。加强古树名木保护，优化中轴线区域绿化景观。

深入推动街区更新。编制完成安定门、景山等7个街道试点街区综合实施方案，持续推进王府井、张自忠路南、鲜鱼口等8个重点街区建设，实现年底亮相一批。在三眼井片区、故宫周边、

钟鼓楼周边等开展申请式退租，腾退居民 1200 户。启动不少于 20 个老旧小区综合整治，配合支持中央国家机关老旧小区改造项目。老旧楼房加装电梯新开工 8 部。完成西河沿回迁项目建设。研究推进 4 栋简易楼改建工作、实施 4 栋简易楼腾退。持续推进望坛、宝华里项目建设。改造提升 27 座公厕，完成 130 座公厕无障碍改造。推进豆各庄、两站一街等安置房项目建设，实现开工 1100 套、完工 2000 套。

加强文物保护利用。建立区域文物保护利用协调机制，落实文物保护安全责任体系。编制完成东城区文物保护发展规划和文物活化利用指导意见。公布区级文保单位保护范围和建设控制地带。持续推进皇史宬和地坛斋宫修缮保护。完成奋章胡同 53 号院、东堂子胡同 4、6 号等修缮工程。启动大运河文化数字体验中心建设，推出平安大街沿线、宏恩观、曹雪芹故居等一批文物活化利用示范标杆。

（二）深入开展“疏整促”，持续改善城市面貌

深化疏解整治。启动新一轮疏解整治促提升专项行动。清理整治短租住房、违法群租房和普通地下室违规住人，保持占道经营、无证无照、开墙打洞、新增违建、直管公房转租转借等动态清零。推动桥下空间公益便民使用。整治临时建筑 155 处。推进鼓楼东大街、五道营胡同综合整治，拆除存量违建不低于 5 万平方米，各街道创建 1-2 个基本无违建社区。

推动品质提升。完成长安街沿线南北纵深一公里区域城市设计。实施平安大街二期整治提升和林荫化改造，压茬推进鼓楼东大街、东安门大街、国子监街整治提升，启动安定门内大街整治

规划研究。转型提升住宿业企业 30 家。新建规范便民商业网点 20 个。深入推进“美丽院落”建设，完成 339 条背街小巷精细化提升。推进一批“共生院”建设，持续推动百荣世贸商城、永外城转型升级。

（三）有效治理大城市病，不断提升城市宜居品质

加强生态环境治理。深化大气污染防治“一微克”行动，持续推进精细化清扫保洁，保持裸地动态清零。利用“车脸识别”系统，精准打击超标柴油车。实时监控餐饮企业油烟净化设施运行。推广使用工地“天幕降尘”系统。保持降尘考核指标位居城六区前列。优化提升 13 处环二环绿道景观。开展北极阁等口袋公园建设，改扩建绿地 10 万平方米。加强噪声治理，深化医疗废弃物和污水治理。严格落实“河长制”“湖长制”，推进龙潭西湖公园和亮马河（东城段）景观提升项目，完成龙潭中湖公园改建工程。

加强交通秩序治理。推进智慧交通建设，持续缓解交通拥堵。推进东四三至八条等 3 个“安宁街区”建设，新增错时停车位 800 个。推动旅游客车集散点合理设置。严禁旅游车、渣土车等高排放车辆违规驻停。推广共享单车电子围栏，倡导文明出行、绿色出行，打造鼓楼桥至永定门桥 16 公里林荫骑行环线，构建“健步悦骑”城区。

二、抢抓“两区”建设机遇，推动经济高质量发展

高标准推进“两区”建设，实现重点领域突破。在北京建设国际科技创新中心、国际消费中心城市中主动作为，加快数字经济发展，打造国际化消费区域，推动“国家文化和旅游消费试点

城市”建设。

（一）以“两区”建设为龙头，推动重点产业发展

推动扩大开放新突破。坚持高位统筹，用好服务业扩大开放政策，重点推动区域“1+4”特色政策落地，制定分领域政策清单、空间资源清单、目标企业清单和落地时间表。建立示范项目库，完善服务管家、政企对接、市场化督查等机制。加快推动持牌机构在王府井开设城市免税店。推动30个开放项目落地。积极引进外资企业，实现实际利用外资不少于6亿美元。

构建产业发展新格局。深化“国家文化与金融合作示范区”创建，建立示范区服务中心，支持文化金融专营机构和“北京文创板”建设。办好2021中国文化金融峰会。用好智能金融产业发展基金。引进30家以上金融企业，吸引瑞信证券等一批国际知名金融机构入驻。实现金融业增加值增速达到6%。积极推动国际科技创新中心建设，依托科技创新产业发展基金和5G产业联盟，积极培育引进数字经济龙头企业，数字经济增加值年均增速达到5%。加快推动文化科技融合发展，推进5G支撑下的智慧健康、体育服务、在线文娱和教育消费应用场景建设。

（二）以“五新”政策为重点，强化供需双向调节

积极拓展发展新空间。打造中关村东城园“龙头企业+产业集群+应用场景”产业生态体系，推动东城园创业孵化器向创新加速器转变，引导企业加大科技研发投入力度，提高园区主导产业集中度。完成公交1921文创园建设，促进文化产业园区提质增效。整合盘活存量资源，推动前门东区、马圈、青龙、祈西等项目入市，持续推进旧鼓楼大街P保护区项目建设。实现前门西

区 C2、C4、B14 等条件成熟地块开工。加快推动东直门交通枢纽项目建设。升级改造商务楼宇 30 栋，提升楼宇空间利用效能。

加快提档升级新消费。建设王府井国际化消费区域，深化全国示范步行街创建，完成东安市场、金街燕莎、新中国儿童用品商店、利生体育商厦改造升级，支持鼓励首店首发，实现数字货币场景应用，推动智慧商街建设，高水平举办第二届“王府井论坛”，切实发挥标志性商圈引领作用。加快“一店一策”升级改造，打造前门体验式消费街区，推动崇外、隆福寺、红桥等商圈转型升级。加强夜间消费服务。积极支持开展促消费活动，培育壮大“云经济”、信息消费等新模式，持续打造“故宫以东”品牌，推进“线上商圈”项目，培育孵化一批新消费品牌。

（三）以“紫金服务”为保障，提升区域产出效能

激活企业发展新动能。推出“1+5+N”产业政策体系 4.0 版，更好支撑重点产业和产业融合创新发展，制定扶持头部企业、独角兽企业、隐形冠军企业等创新型成长型企业发展专项政策。扶持培育 5 家上市企业。强化“人人都是营商环境”意识，擦亮“紫金服务”品牌，提升“紫金驻企专员”服务企业效能。深化证照分离改革，全面实施一次性告知清单制度。推进社会信用体系建设，建立新型监管机制。健全中小微企业支持政策，用好东城区中小微企业风险补偿专项资金，推广“信易贷”，解决中小企业融资难问题。完善支持民营企业发展工作机制，保障民营企业依法平等使用资源要素。

开创财源建设新局面。加大境外、京外招商力度，利用京外产业协会、各省商会等机构，精准对接相关行业头部企业。建立

企业信息数据库，利用大数据分析企业经营情况，全面落实税源建设服务机制，提高留企护税快速响应能力。利用区域优质特色资源，为企业提供精准服务，吸引企业创新创业团队、核心管理团队及境外高端人才在区发展，激发市场主体活力，确保企业引得来、留得住、发展得好。

三、加强常态化疫情防控，持续增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，围绕“七有”“五性”需求，切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好老百姓家门口的事，不断提高生活品质，增强群众获得感、幸福感、安全感。

（一）强化公共卫生服务能力，全力维护人民健康安全

落实“三防、四早、九严格”措施，坚决做好“外防输入、内防反弹”工作，完善健康监测管理体系。做好疫苗接种组织工作。做强区级疾病预防控制中心，加强疾控专业队伍建设。提高新冠病毒核酸检测能力，储备一批集中隔离点。严格院感防控管理，规范医疗机构发热门诊建设。健全进口冷链食品的检验、消毒、追溯机制。加强健康联合体建设。建立4个急救工作站。完成“信用医院”建设，实现“一次就诊一次缴费”。完善中医药服务体系，实现社区卫生服务机构中药饮片服务全覆盖。推动社区卫生服务标准化升级改造。

（二）落实立德树人根本任务，深化教育优质均衡发展

稳步推进北京市中小学校“党组织领导的校长负责制”试点区改革。扎实推进教育质量提升三年行动计划，加快“国家智慧教育示范区”建设，推动人才培养模式、教与学方式变革，打造一批市级名学科基地、一流品牌学校和全国知名教育集团。推进

劳动教育实验区建设，加强心理健康教育，促进青少年健康成长和全面发展。推动全市首个“家校社协同育人示范性实践研究区”建设。实施教育队伍质量提升三年行动计划，与“双一流”高校加强战略合作，充实优化师资队伍，推动基础教育思政课研究，推进“青年教师成长营”建设。

（三）传承发展红色文化，提升公共文化服务效能

举办建党 100 周年系列宣传文化活动，推出“伟大开端——中国共产党北京早期组织专题展”，完成北大红楼及中国共产党早期革命活动旧址周边环境整治，建设北大红楼红色文化传承带。举办孔庙国子监国学文化节、前门历史文化节。区文化活动中心投入使用，推动北京人艺国际戏剧中心建设，积极培育戏剧消费人群。扶持前门“书香世业”等一批“最北京”特色书店建设。与国家博物馆合作创立“博物馆之夜”品牌。推动社会公共文化服务设施社会化运营。加强非遗传习中心和非遗传播孵化园建设。组织 50 场文化活动进基层、100 场百姓周末大舞台。高标准开展“国家公共文化服务体系示范区”复核迎检。

（四）开展全民健身活动，不断提高群众健康水平

全力争创首批“国家全民运动健身模范区”，开展全民健身体育节，举办 1 个全民健身图片展、10 项主题宣传、100 场全民健身活动、1000 项小型体育赛事，实现万众参与全民健身运动。积极打造体育主题社区和主题公园，完善全民健身公共服务设施布局，新建提升 15 片体育运动场地，完成东单体育中心整体改造，打造“一刻钟健身圈”。服务保障“冬奥会”“冬残奥会”筹办，实现学校学生参与冰雪运动全覆盖，举办第七届冰雪嘉年

华，继续扩大参与冰雪运动人群。

（五）健全社会保障体系，持续推动民生改善提升

加大就业政策执行力度，鼓励灵活就业、共享用工新模式。完善就近精准养老服务体系，加强家庭照护床位建设。鼓励区属国企利用自有房屋开展医养结合、智慧养老项目。提高街道养老照料中心和养老驿站运营效能，推动区域养老服务联合体试点建设。全面提升无障碍环境建设水平。严厉打击欺诈骗保行为，提高医保基金使用效能。做优做强街道社区退役军人服务保障机构。深入推动与怀柔区结对协作，助力受援地区巩固脱贫攻坚成果，实施乡村振兴战略。

四、加强社会治理能力，切实维护安全稳定

继续推动理念创新、体制机制改革，向基层放权赋能，发挥街道、社区在城市治理中的基础作用，推动制度优势转化为治理效能，提升市域社会治理现代化水平，让群众共享社会治理成果。

（一）加强基层治理创新，健全社区治理体系

实施“五力引航”社区治理能力提升计划，积极推动“市域社会治理现代化试点工作示范区”建设。巩固深化社区疫情防控成果，培育发展服务型、公益型社会组织，打造党建引领、多方联动、闭环管理的基层治理格局。利用大数据建设智慧社区，搭建居民议事网络化参与平台，实现社区数据汇聚共享。出台社区工作者队伍管理制度，实施赋能培养计划，持续推动社区减负，擦亮“东城社工”品牌。完成社区居委会换届选举工作。深入开展爱国卫生运动。

（二）完善“接诉即办”机制，及时有效解决群众诉求

拓展“热线+网格”为民服务模式，严格规范咨询解答、诉求办理、督办考核等环节。建立物业服务企业服务质量红黑榜，完善月度点评、执法衔接等机制，压实“接诉即办”责任。打造网格大数据治理平台，智能分析群众诉求信息，增强末端实时发现、快速处置能力，推进“接诉即办”治理生态体系建设，实现深度办理向深度治理转变。

（三）推动群众广泛参与，持续抓好两个“关键小事”

不断增强业委会（物管会）依法履职能力，物业管理基本实现全覆盖。广泛动员社会参与，大力推动生活垃圾源头减量，强化桶站管理、桶前盯守和垃圾清运，推进永外“生态岛”建设，精准对接再生资源回收。改造升级15座密闭式清洁站，增强厨余垃圾转运效能。将垃圾分类纳入社区治理和物业服务企业履约考评，创建市级垃圾分类示范小区。坚决反对食品浪费，在学校、机关食堂、社会餐饮单位推广“光盘行动”。

（四）提高城市运行保障能力，推动城市安全发展

深入落实北京市党政领导干部安全生产责任制，争创“国家安全发展示范城市”首批试点，推进安全社区、综合防灾减灾社区建设。开展全国第一次自然灾害综合风险普查。推进安全生产专项整治三年行动，提高应急处置能力。开展平房院落“三色”火灾风险防控试点，织密微型消防站站点。推进79处电动自行车集中停放和充电设施建设并加强管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾风险动态排查和防范化解，依法处理信访诉求。推动“国家食品安全示范城市”创建，食品抽检合格率不低于98.5%，药品抽验合格率不低于99%。加强金融监管和处置

协调，有效防范化解金融风险。深入推进扫黑除恶专项斗争，保持重点线索和黑恶案件动态清零。强化“东城无小事”意识，做好重大活动安保维稳保障，确保绝对安全。

五、加强自身建设，不断提高政府治理效能

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持全面从严治党，强化法治观念，转变政府职能，严格依法办事，提高行政效能，不断提升政府治理能力现代化水平，建设人民满意的服务型政府。

（一）加强政治建设，全面从严治党

以政治建设为统领，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻落实中央和市委市政府各项部署，坚持重大事项向区委报告制度，主动对接区委议事协调机构。认真履行全面从严治党主体责任，抓好巡视巡察反馈问题整改，深化政府系统党的建设。加强干部队伍建设，激发干事创业热情，注重提升“七种能力”。严格落实意识形态工作责任制。

（二）加强法治建设，强化制度监督

积极创建“全国法治政府示范区”。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受司法监督，广泛接受社会监督、舆论监督。积极办理人大代表议案、建议和政协提案。不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。落实重大行政决策程序规定，严格执行“三重一大”集体决策等制度。扎实推进行政复议体制改革。扎实开展“八五”普法。

（三）加强廉政建设，提高行政效能

严格落实中央八项规定精神。坚持过“紧日子”，严格控制整体预算规模和支出标准，压缩政府投资项目的建设运营管理成本，机关事业单位运行保障经费压缩10%，政府购买服务项目预算压缩20%。完善区街财政管理体制，全面实施预算绩效管理，健全预算监管链条。强化领导干部经济责任审计。积极发挥统计监督职能。加强数字政府建设。推动区属国企深度参与文化产业、商业服务业、城市更新改造创新发展，加快国有资产投融资平台建设，培育扶持有条件国有企业上市。开展国有企业房产出租专项整治。锲而不舍纠治“四风”，营造廉洁高效的政务环境。

第三部分 关于《北京市东城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明

区委十二届十四次全会审议通过的《关于制定东城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），提出了未来五年东城区经济社会发展的指导思想、发展目标和主要任务。根据《建议》精神，区政府制定了《北京市东城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），已提请大会审议。下面，我就《纲要（草案）》作简要说明。

一、编制过程

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是北京落实首

都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期。区委区政府高度重视规划编制工作，成立了“十四五”规划编制工作领导小组，从2019年下半年即着手编制筹备，2020年初正式启动规划编制，确立了“1+24+25+N”的“十四五”规划体系。为使规划编制更加科学民主、贴近群众，组建了专家咨询库，面向社会各界征集意见建议2100余条。在此基础上，形成了《纲要（草案）》初稿。

初稿形成后，区委区政府多次召开专题会议，对事关东城经济社会发展的重大问题进行深入研究，区政府各部门分领域进行了专题研讨，并开展规划纲要风险评估工作。同时，听取了区人大、区政协、各民主党派和工商联、无党派人士、人民团体及群众代表的意见，为规划的科学编制提供了重要支撑。《纲要（草案）》严格按照法定程序向区人大常委会进行了报告。可以说，整个《纲要（草案）》编制过程，是发扬民主、集思广益的过程，是统一思想、凝聚共识的过程。

二、总体构架和主要特点

《纲要（草案）》由九篇38章构成，分为三大板块。第一板块是总论部分，包括第一篇，主要阐述“十三五”时期东城经济社会发展成就，“十四五”时期面临的机遇与挑战、未来五年的指导思想和发展目标，并展望了二〇三五年远景目标；第二板块是分论部分，包括第二至第八篇，确定了加快“五个东城”建设的七大领域重点任务；第三板块是实施保障，包括第九篇，明确了加强党对经济社会发展的全面领导、做好规划统筹实施和资源要素、监督考核等保障措施。《纲要（草案）》主要有以下三

方面特点：

（一）体现了中央、市委市政府和区委的新精神

《纲要（草案）》认真贯彻中央、市委市政府和区委关于“十四五”规划工作的各项要求，坚持以党的十九届五中全会精神为行动指南，以首都发展为统领，按照北京新版总规和核心区控规要求，把服务保障首都功能放在重要位置，科学谋划了我区未来五年国民经济和社会发展蓝图。

（二）确立了未来五年发展的新目标

《纲要（草案）》明确了我区要深入推动非首都功能疏解，提升政务服务保障能力，突出政治中心，突出人民群众，坚持“六个注重”，把全力服务保障首都功能作为核心区工作的全部要义，以加强老城整体保护、提升城市治理水平、切实增进民生福祉为重点，全力打造“五个东城”，为“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设指明了前进方向。

（三）明确了经济社会发展的新任务

《纲要（草案）》认真落实中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局，在构建新发展格局中主动作为，践行“崇文争先”理念，围绕提高“四个服务”工作水平，推动“两区”建设和“五新”政策落地，明确了服务保障首都功能、文化建设、老城整体保护、经济高质量发展、城市精细化管理、增进民生福祉、深化改革开放等七大领域的重点任务，对“十四五”时期东城区经济社会发展做了工作部署。

三、发展目标和主要任务

《纲要（草案）》提出了“十四五”时期东城区经济社会发

展目标，即首都功能服务保障取得新提升，文化建设实现新突破，老城整体保护取得新进展，经济发展展现新活力，城市治理达到新高度，生态环境保护呈现新水平，人民生活迈上新台阶，改革开放开创新局面。同时，《纲要（草案）》明确了“十四五”时期全区经济社会发展的主要任务：

（一）服务保障首都功能，打造优良中央政务环境

《纲要（草案）》强调，服务保障首都功能，要立足首都核心区功能定位，牢固树立“红墙意识”，全力做好“四个服务”。一是提高政务服务保障能力。服务保障中央政务功能高效运行，强化国际交往服务保障。二是提升安全保障水平。全面坚决捍卫首都安全，提高城市安全保障水平，提升综合应急救援能力。三是有序疏解非首都功能。综合运用市场化、法治化等手段，严格实施“双控四降”。四是推进区域协同发展。积极融入京津冀协同发展，全力支持北京副中心建设，加强区域协作和对口帮扶。

（二）建设全国文化发展新高地，繁荣兴盛首都文化

《纲要（草案）》提出，开创以“文化东城”引领城市发展的新范式，构建“文在城中、以文化城、文城一体”的整体城市意象。一是大力弘扬社会主义先进文化。全面培育和践行社会主义核心价值观，扎实推进社会主义精神文明建设。二是加强历史文化遗产展示。系统整合各类历史文化资源，把东城区建设成为中华优秀传统文化重要展示窗口。三是完善公共文化服务体系。推动公共文化服务社会化运营，提供高品质、多样化的公共文化服务。四是提升文化对外影响力。扩大文化交流与合作，提升文化品牌传播能力。

（三）加强老城整体保护，彰显千年古都风韵

《纲要（草案）》强调，严格落实老城不能再拆的要求，坚持“保”字当头，加强老城整体保护，彰显老城独特魅力。一是保护老城整体格局。推动长安街沿线整体提升，推进中轴线申遗保护，打造二环文化景观环线。二是丰富和拓展保护对象。加强历史文化挖掘，实现应保尽保。三是加强城市风貌管控。保护提升城市特色景观，深入开展环境秩序综合整治。四是推动街区保护更新。搭建规划与治理协同平台，实现街区功能完善、品质提升、文化彰显、治理有序。

（四）探索构建新发展格局，推动经济高质量发展

《纲要（草案）》指出，以“两区”建设、国际消费中心城市和全球数字经济标杆城市建设为契机，推动产业提质升级，优化产业空间布局，建立特色与活力兼备的现代化经济体系。一是“两区”建设引领重点产业快速发展。做优做强金融业，加快发展文化产业。二是“五新”政策驱动产业创新融合发展。大力发展数字经济，推动文商旅融合发展，积极培育新兴产业。三是优化布局推动产业集聚发展。着力构建区域协调、功能互补、特色彰显的“两带、三区、多点”的产业空间新格局。四是完善产业发展支撑体系。健全产业政策、营造创新生态，培育新产业新业态新模式新需求。

（五）提升城市精细化治理水平，建设一流人居环境

《纲要（草案）》提出，构建和谐宜人的居住环境、生态宜居的绿色空间体系、绿色高效的的城市交通体系、安全可靠的基础设施支撑体系、智慧精细的城市治理体系，成为人居环境一流的

首善之区。一是切实改善居住条件。提高平房区居住品质，分类推进老旧小区综合整治，有序开展简易楼更新改造，建设美丽家园。二是打造生态宜居绿色空间体系。以增绿惠民、精准治污、绿色生产生活为重点，全面改善城市生态环境质量。三是创造高效友好的交通出行环境。提升道路交通环境品质，推进“健步悦骑”城区建设。四是提供安全可靠的市政基础设施保障。推进老旧管线设施改造，提升安全运行水平。五是建立智慧城市管理体系。强化城市管理大数据挖掘应用，建立智慧化“大监督大城管”格局。

（六）持续增进民生福祉，建设和谐幸福家园

《纲要（草案）》强调，围绕“七有”“五性”需求，不断补齐公共服务短板，持续优化公共服务供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。一是强化就业优先政策。实施精准公共就业创业服务，稳定和扩大高质量就业。二是进一步完善社会保障体系。深化体制机制改革，形成更加公平可持续的社会保障体系。三是加快推进教育现代化。深化教育综合改革，建设教育现代化示范区。四是发展卫生健康事业。推动健康城市建设走在全国前列，实现人人基本享有高质量的卫生健康服务。五是完善多层次养老服务体系。聚焦民生需求、群众关切，加快推进养老服务创新发展。

（七）深化改革开放，推进治理体系治理能力现代化

《纲要（草案）》指出，要向改革要动力，向开放要活力，推进基层社会治理现代化。一是打造共建共治共享社会治理格局。坚持党建引领，推动市域社会治理现代化。二是深化重点领

域改革创新。激发市场活力，创新市场监管方式，持续优化营商环境。三是进一步扩大对外开放。打造服务业开放新高地，推动开放型经济发展。四是加快推进法治建设。全面建设法治中国首善之区核心区，努力为全区经济社会发展提供优质法治保障。

各位代表：

站在新的历史起点上，我们肩负的使命更加光荣、责任更加重大。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定信心、开拓进取，全面加快“五个东城”建设，开创“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设新局面，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

关于北京市东城区 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对新冠肺炎疫情带来的严重冲击，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，全区上下深入贯彻落实中央、北京市决策部署，立足“四个中心”功能定位，全面提升“四个服务”水平，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，加快推动“五个东城”建设。疫情防控取得阶段性成果，经济社会秩序加快恢复。全年全区地区生产总值实现 2954.7 亿元，同比增长 0.2%；区级一般公共预算收入实现 181.4 亿元，同比下降 4.4%；完成固定资产投资 223.7 亿元，完成建安投资 73.8 亿元；社会消费品零售总额实现 1213.5 亿元，同比下降 8%；居民人均可支配收入增长 2.3%；登记失业率为 2.16%；细颗粒物年均浓度 40 微克/立方米，下降 9.1%。

（一）统筹指挥坚强有力，疫情防控科学高效

防控机制科学完善。按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，成立区四套班子主要领导担任组长的疫情防控工作领导小组，统筹推进全区疫情防控工作。及时启动一级社会面防控，落实区级领导包街道、街道处级干部包社区、社区干部包网格制度，层层压实疫情防控责任。坚持党建引领，在防控一线建立 102 个临时党支部，1.4 万名在职党员回居住地社区报

到。全部小区实现封闭式管理。进驻新国展集散点、设立 6 处区外集中观察点，在天坛体育中心设立区内集散点，全力做好入境人员、境外进京人员、离鄂离汉返京人员接转工作。在全市率先实施“全封闭、全流程、全覆盖”的院感防控措施，实现辖区内医疗机构和医务人员零感染。出台《秋冬季疫情防控工作方案》，建立预警监测机制，全面提升防疫监测预警能力和应急处置能力。

常态化疫情防控紧抓不懈。广泛动员小巷管家、社区志愿者、网格员等各类力量，加强小区和胡同值守，构筑起联防联控的严密防线。始终坚持“三防、四早、九严格”防控要求，落实“四方责任”，强化外防输入的重点领域和薄弱环节。全区新冠病毒核酸检测能力达到每日 3.7 万份。在全市率先完成集中核酸检测任务，累计完成检测采样 135 万人次，检测结果均为阴性。开展冷链食品、农贸市场生产经营环境以及从业人员常态化抽检监测工作，14 家农贸市场实行驻场式管理。着力做好学校防疫工作，全面掌握近 13 万名师生出返京及健康动态，圆满完成高考、中考等重点工作。深入开展爱国卫生运动，加强公共卫生设施建设。

物资保障有力有序。严把应急物资供需两端，广泛动员社会力量筹集防疫物资，收到的捐款、捐物全部拨出。安排 1000 万元专项资金，建立生活必需品储备基地，依托全区 40 个应急网点、153 个“社区抗疫服务站”、东单菜市场“社区自提点”等渠道，全力抓好生活必需品稳价保供。新发地市场疫情爆发后，迅速建立抗疫保供蔬菜供销企业联盟，创新“无接触”销售渠道，通过跨省调拨、产销对接等措施保证市场供应。全面加强重点场所食品

安全、产品质量等监管工作，严厉打击哄抬物价等违法行为。

（二）“六稳”“六保”措施见效，复工达产加快推进

市场主体全面复苏。在全市率先出台有序复工复产的实施意见及促进复工达产的任务分工。坚持“六到位”，“点”上突出楼宇、“线”上分行业指导、“面”上全覆盖 22 类台账。全面清理复工复产不合理限制，不断提高企业特别是中小微企业开复工率和达产率。全区 279 栋重点商务楼宇实现零感染。规上工地、商业及专卖店，工业、超市、快递、图书馆、体育运动项目经营单位复工率 100%。中小微企业达产率 87.5%，位列全市第一。搭建中小微企业数据库，目前在库企业 5 万家，加大对独角兽企业、创新型高科技企业及细分行业龙头企业等重点中小微企业的服务力度。

惠企政策及时有效。在全市率先出台促进复工复产的 68 条政策，惠及企业 3 万余家，通过减、免、缓、奖、补、贷等方式助力企业纾困减负，涉及资金 91.97 亿元。我区各类主体为 7061 家企业减免租金超过 4.19 亿元。为各类企业减税降费 31.4 亿元。设立全市首个总规模 3000 万元的中小企业风险补偿资金，促成 14 家企业获得银行贷款 1.16 亿元，占用风险补偿资金 1487.3 万元。设立专项纾困资金，为 57 家企业新增贷款贴息 575.5 万元，贷款金额 6.67 亿元。与 10 余家银行达成协议，帮助 81 家企业“一对一”融资 57.7 亿元。强化疫情防控期间稳定市场供应社会企业奖励，兑现“政策加油包”722 万元。

援企稳岗精准发力。累计为 2.8 万家企业减免或缓缴社保 86 亿元，为 6359 家企业发放失业保险费返还等各类补贴 4.5 亿元，发放个人灵活就业社保补贴及公益性岗位补贴 2.65 亿元，惠及

27809人。积极开展“以训稳岗”，指导5022家企业开展职业技能培训，涉及职工12万人，共为51873人次拨付补贴9866万元。加大重点群体帮扶力度，通过组织网络招聘、就业见习、职业指导等方式帮助高校毕业生、失业人员、贫困劳动力等群体实现就业。举办线上线下招聘会90场，累计提供岗位8.3万余个，促进1.9万余人实现就业。超额完成失业人员、困难失业人员就业年度任务。有就业意愿的困难家庭毕业生100%实现就业。

营商环境持续优化。“三大标杆”建设成效显著，连续两年在全市营商环境评价中排名前列。深化“放管服”改革，创新“不见面”“容缺受理”等服务措施。推进一网通办建设，落实“指尖行动计划”，开展公共资源交易平台二期升级改造，区级政务服务事项全程网办率达到78%。持续打造“紫金服务”品牌，为企业提供管家式“四全服务”。区级领导走访服务企业253家，收集需求217条，办结率96%。为1000家企业、279栋楼宇精准配备服务管家，联系企业1.4万户次，收集解决需求2459项。为1.6万名企业员工提供核酸检测服务。召开2020优化营商环境大会，全市首创“紫金驻企专员”制度，32名专员派驻101家企业，搭建政企、企企交流平台，获企业广泛点赞。建立人才住房支持体系。组织433次“紫金超市”活动，通过政府采购、资源对接、法律咨询等措施，加大企业扶持力度。

（三）主动转换发展动能，经济韧性不断增强

顶层设计全面完善。出台“十四五”规划编制工作方案，形成“1+24+25+N”的规划体系。“十四五”规划纲要和24个前期调研课题全部完成，产业发展规划等25个区级专项规划均已启动。坚

持开门编规划，先后召开 50 余次专家咨询论证会，邀请区人大、区政协调研组全程参与指导，广泛邀请社会公众参与规划研究，多维度倾听社情民意，征集意见建议 2100 余条。精心做好核心区控规实施。全面落实市级“五新”政策，出台《东城区〈关于加快培育壮大新业态新模式促进北京经济高质量发展的若干意见〉落实方案》，聚焦新产业、新基建、新消费、新开放、新服务五大领域，加快推进 23 项重点任务。

重点产业发展向好。设立总规模 50 亿元的产业发展母基金，智能金融产业基金、科创发展基金、文菁基金等三支子基金首期规模达到 8 亿元，加速推动新产业发展。发布《贯彻落实“崇文争先”理念 进一步加强“文化东城”建设的实施意见》，打造文化赋能发展“新范式”。与市级部门共同制定推进“国家文化与金融合作示范区”发展的若干措施，发布东城区创建示范区行动计划，实现北京文创板公司落户我区。“故宫以东”文旅品牌获 2020 博鳌国际旅游奖年度品牌营销大奖。编制实施金融业高质量发展三年行动计划，组建智能金融研究院，成立全市首家智能金融人才联盟。打造金宝大厦等金融主题楼宇。成功举办 2020 中国文化金融峰会、北京市 2020 年基础设施 REITs 产业发展大会，举办东城区首届“金融云论坛”。引进“国网东西帮扶”等 38 家优质股权基金，规模累计达 1000 亿元。推动锋尚文化等 6 家企业成功上市。积极争取腾讯国际数字健康应用创新中心、猫眼全文娱数据智能分析决策平台等新业态新模式项目落地。大力推动 1389 个 5G 宏基站等基础设施规划建设。

经济动能加快释放。健全固定资产投资分级调度机制，紧盯

重点项目，望坛、宝华里、东直门交通枢纽等工程稳步推进。争取中央、市级资金支持 4.94 亿元。抓住服务业扩大开放契机，全面推动消费升级。落实促消费 24 项重点措施，启动“燃购东城”消费季，举办第七届“王府井国际品牌节”等活动，创新举办首届“王府井论坛”，搭建线上线下消费场景，挖掘消费潜力。组建稳外资工作专班，挖潜重点领域外资项目。新设外商投资企业 48 家，实现外贸出口 190 亿元人民币，实际利用外资 6 亿美元。深化国企改革进程，基本形成“3+1”国有企业布局，一级企业实现上缴国有资本经营收益 1.39 亿元。

财源建设取得实效。成立区财源建设工作领导小组和工作专班，多措并举夯实税基。出台鼓励股权转让、引入京外重点企业等织补政策，健全稳税引税工作机制，细化指标任务分解，加大考核激励力度，挂图作战、按月督办。坚持扩增量，与戴德梁行等 41 家平台机构、中粮广场等 55 栋商务楼宇签订协议，合作招商。积极参加 HICOOL 全球创业者峰会等高规格活动，主动出击招优引强。全年引进企业 700 余户，累计新增区级税收 20 亿元，其中，银华长安资本、五矿财富等 41 户京外优质企业落户东城。坚持稳存量，多角度开展税源迁出预警预判，提高快速响应能力，不断提升精准服务水平。坚持过紧日子，从严从紧压减非必要支出，深化成本管控。

重点区域品质提升。中关村东城园高新技术企业总收入预计实现 3000 亿元左右，地均产出率居中关村“一区十六园”首位。王府井地区“一店一策”推动存量商业设施调整提升取得突破性进展，引入 ZARA、兰蔻等全球旗舰店、首店 12 家；277 号院、“东

街休闲区”精彩亮相，完成人民日报社原址、老字号片区和穆斯林大厦整体改造提升；完成“慢行系统示范区”建设任务；与阿里巴巴合作探索智慧街区建设，与京东联合打造“魅力王府井数字双街”。前门商业区通过创造新经济业态——前门 reading，举办“前门国潮市集”“京韵前门”等形式多样的活动，打造京味儿文化体验式街区。召开楼宇经济高质量发展大会。依托楼宇信息系统加强动态监测信息共享，完成净雅大厦等 40 栋楼宇改造提升任务。隆福寺文创园、大磨坊文创园等 16 家园区入选“2020 年度北京市级文化产业园区”，总数位居全市第二。

（四）城市管理更加精细，城市品质不断提高

疏解整治成效显著。按照新版总规和核心区控规要求，继续在深化疏解、强化整治、优化提升上下功夫，严格落实“双控四降”，高标准打造“精致东城”。疏解整治促提升各专项行动超额完成全年任务。完成东直门中医院和同仁医院 2 个驻区大型医院部分床位疏解任务。拆除违法建设 8.5 万平方米，建成基本无违建社区 8 个。在全市率先实施住宿业整治提升三年行动计划，关停、转型、提升住宿业企业 89 家。完成金龙潭园农副产品市场改造和百荣世贸商城年度商户疏解任务。建设提升各类便民商业网点 30 个。完成 425 条背街小巷环境精细化整治提升项目。

街区更新扎实推进。编制东城区落实核心区控规三年行动计划，确定 41 项重点任务和 365 个重点项目。编制形成王府井商业区更新治理规划，成为落实核心区控规的首个街区级实施方案。发布街区更新工作方案，建立街区更新政策体系并推动落地。23 个老旧小区综合整治项目有序推进，景山、交道口街道 4 栋简

易楼已形成可落地实施方案。完成北二里庄、雍和宫周边申请式退租。启动三眼井片区、钟鼓楼周边院落、故宫周边院落申请式退租。基本完成东四南、北大街和东单北大街（二期）整治提升，崇雍大街展现“文风京韵、大市银街”的特色风貌。平安大街张自忠路林荫化效果初步显现。协调推进中轴线申遗保护，启动钟楼修缮工程。

治理水平精准提升。优化调整社区规模，将全区 177 个社区调整为 168 个。完成“街道吹哨，部门报到”31 项重点任务。积极打造“接诉即办”工作示范区，受理 12345 热线案件 15 万余件，一批群众关注度高的历史遗留问题得到切实解决，年度综合考核名列全市第三、位居城六区之首。全面落实“两条例一行动”。构建具有东城区特色的物业管理体系，健全完善党组织引导物业服务管理的体制机制，业委会（物管会）组建率、物业管理覆盖率均超过 90%。聚焦源头减量和分类质量，东直门“生态岛”建成运行，11 个小区被评为全市首批生活垃圾分类示范小区。家庭厨余垃圾分出率达 21.8%；其他垃圾减量 42.9%，全区桶站规范化建设达标率 100%，垃圾分类考核位居全市前列。反对舌尖上的浪费，践行“光盘行动”。智慧城市管理信息化建设项目（一期）上线运行。加快推动 13 条次支路工程建设，3 条实现通车。新增有偿错时共享停车场 41 处、共享车位 1991 个。东四九条、五道营胡同实现不停车。巩固深化小巷管家、小院议事厅、周末大扫除等先进基层治理经验，塑造多维立体的“东城社工”品牌。八次蝉联“全国双拥模范城”荣誉称号。五次蝉联“全国文明城区”荣誉称号。

居住环境持续改善。打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全

力打造中心城区大空间、大绿地、大水面格局。深化“一微克”行动，推进大气污染城市精细化治理示范区建设，实现街巷胡同机械化深度保洁全覆盖。完成大通滨河公园（二期）建设，推进龙潭中湖公园改建、亮马河景观提升两大工程。基本实现龙潭三湖水系连通、柳荫湖及青年湖水系连通。东便门、文化宫、龙潭湖市级考核断面水质达标。持续开展绿化美化，新建、改建绿地 12.5 万平方米。44 处“美丽院落”试点“微治理”。青年湖等三条河湖被评为“北京优美河湖”。长巷头条等四条街巷入选“北京最美街巷”。海绵城市建设完成年度指标任务。老旧楼房加装电梯开工 11 部，完工 5 部。

（五）聚焦发展短板弱项，民生福祉持续改善

三大攻坚战成效明显。专项安排 3959 万元用于受援地区，选派 15 名党政干部和 59 名专业技术人才赴受援地区挂职。建设并启用 3 家消费扶贫双创中心门店开展消费扶贫。5 个受援地区均已脱贫摘帽，累计 20 余万贫困人口脱贫。安排 1 亿元用于支持怀柔科学城、雁栖河城市生态廊道等结对协作项目建设。持续加大扬尘、超标重型柴油车等污染防治力度。完成 2401 家餐饮单位油烟深度治理，实现油烟在线监控 2080 家，数量均位居全市首位。创建大气污染精细化治理街道，降尘量下降率达到 23.8%，成为全市最优。构建债务风险防范机制，实现政府存量隐性债务全部化解。防范和打击金融风险取得积极进展，全区所有平台均已停止互联网借贷业务。做好蛋壳公寓事件预警预判，积极化解矛盾纠纷。

重点项目稳步推进。加大“拔钉子”力度，全力推进重点民生

项目收尾，南中轴项目签约率达 97.3%。望坛、宝华里项目整体签约比例分别达到 99.7%、99.5%。宝华里回迁房实现开工，望坛项目回迁房结构封顶 230 套，累计开工 3322 套。超额完成市级棚改任务。完成宏恩观主体建筑腾退和皇史宬院内环境整治。实施中法大学旧址保护修缮和大运河（东城段）文化带建设。曹雪芹故居纪念馆复建工程竣工。拆除天坛周边简易楼 4 栋。西部会馆、新景商务楼、融坤养老中心建设按计划稳步推进。隆福寺东四织补地块、人艺国际剧场等项目顺利推进。加快革新里 26、28 住宅等社会投资类项目前期手续办理，完成长安街周边一公里范围内 15 条道路的大修整治。完成和平里东街南口等 5 项疏堵工程。完成 40 条道路的市政管线结构消隐及 3 条道路的管线优化。启动地铁 8 号线鼓楼大街织补项目工程建设。豆各庄安置房项目开工 695 套、竣工 1967 套，“两站一街”景山学校通州校区主体结构已完工。

社会保障取得成效。聚焦“七有”“五性”，加快补齐短板弱项。学前教育第三期行动计划顺利完成，扩增学前学位 2100 余个，义务教育优质资源覆盖率达到 100%，普惠性幼儿园覆盖率达到 91.7%。积极推进“国家智慧教育示范区”建设。多途径提供小学学位 1 万余个。深化“国家老年人失能（失智）预防干预试点区”建设，“老年友善医疗机构”建设率位列全市第一。试点建设区域养老联合体，紧盯龙潭街道、和平里街道照料中心建设，提升养老服务保障水平。全区社区养老驿站建成 54 家，全部实现社会化运营，超额完成规划任务。做好残疾人、低保低收入家庭、困难人群的托底保障，开展 268 户困难家庭精准救助，发放社会救助

资金 1.5 亿元。无障碍建设考核位居全市第二。有序推进第七次全国人口普查。

公共服务精准强化。“国家公共文化服务体系示范区”迎检工作取得积极成果。全区人均公共文化设施面积、实体书店建设指标位居全市第一。“大戏东望”品牌影响力不断扩大，推出“南阳共享际”戏剧工场样板，举办南锣鼓巷戏剧展演季、全国话剧展演季等活动，开展惠民演出进基层活动 50 场。出台公共文化设施社会化指导意见，“美后肆时”景山市民文化中心精彩亮相，成为城区内最大的基层公共文化场所。出台《加强东城区公共卫生应急管理体系建设三年行动计划（2020-2022）》。深化“国家级医养结合试点区”建设，入选北京市中医药服务体系建设试点区，全市首家“北京中医药健康文化体验馆”投入使用。积极创建“国家全民运动健身模范区”。举办七大项“创城”系列宣传活动及全民健身活动赛事，实现 17.5 万人参与冰雪运动。新建、更新 21 片多功能运动场地，建设 1800 平方米速滑馆。

公共安全保持稳定。高标准完成全国“两会”、国庆等重大政治活动、节庆活动的安全维稳任务。争创“国家安全发展示范城市”，开展安全生产专项整治三年行动。强化政治中心区总体防控布局，新建完成 372 路车辆智能卡口建设，实现全覆盖防控。完成 125 个智慧平安小区建设。深入开展扫黑除恶专项斗争。加强老旧小区、电动自行车、冬季火灾防控等重点领域消防服务保障。完成 330 台老旧电梯安全隐患整治。食品抽检合格率 99.3%，药品抽验合格率 99.7%。辖区所有学校、托幼机构全部实现食品安全线上监管。建立健全矛盾纠纷排查化解机制。市信访办下达的

50 件信访积案已全部结案，息诉罢访率达到 54.6%。

一年来，区政府自觉接受区人大法律监督、工作监督，面对巨大挑战，各部门团结协作、共克时艰，全区上下众志成城、同舟共济，取得抗击疫情斗争重大战略成果，推动经济重回正轨，成绩来之不易，经验值得总结。同时，我们也清醒地认识到，工作中还面临不少困难和挑战，主要表现在：一是当前国内外形势依然复杂严峻、存在很大不确定性，疫情对第三产业冲击最为明显，尤其文化及相关产业、商务服务业受疫情影响较为严重，相关行业税收减收明显，且受减税降费和保民生支出加大的双重因素影响，财政收支平衡难度较大。推动经济稳定恢复、回到合理区间仍需付出艰苦努力。二是稳就业工作依然任重道远。受疫情影响，企业就业岗位收紧，高校毕业生、退役军人、失业人员等重点群体就业压力增大。各项援企、稳岗、扩就业等政策举措要不断细化、精准对接。三是民生保障和社会治理领域仍存在短板。幼有所育、老有所养、弱有所扶等部分“七有”“五性”评价指标与全市平均水平存在差距。疫情凸显出的社会治理短板亟待补齐，公共卫生事件应急机制需加快完善。四是防范化解各类风险面临新挑战。疫情导致部分企业经营困难，房地产经纪、互联网金融、教育培训机构等频繁“爆雷”，需要加强预警预判，避免发生群体性事件。

在看到困难和挑战的同时，我们更要看到，疫情冲击和影响都是阶段性的、总体可控的，改变不了经济发展长期向好的基本面，东城区仍处于大有作为的重要战略机遇期，要保持定力、坚定信心，针对问题深入分析，采取切实有效的措施，认真加以解

决。

二、2021 年国民经济和社会发展规划工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划的开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，刚刚召开的区委十二届十四次全会明确提出了全区工作的总体要求，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，认真落实市委全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，更加突出“崇文争先”理念，更加科学统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展各项工作，着力提高“四个服务”工作水平，持续推动经济高质量发展，不断提升城市治理能力，切实保障和改善民生，坚定不移推进全面从严治党，全面加快推进“五个东城”建设，不断推动“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设迈上新台阶，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

2021 年全区经济社会发展主要指标是：

民生保障方面。居民人均可支配收入稳步增长，登记失业率控制在 4% 以内，食品安全抽检合格率不低于 98.5%，药品抽验合格率不低于 99%。

经济发展方面。地区生产总值增速实现 6% 左右，区级一般公共预算收入增长 5%，社会消费品零售总额增长 3% 左右。

生态环境方面。常住人口规模、细颗粒物浓度和万元 GDP 能耗降幅达到市级要求。

围绕年度目标任务，主要做好以下五方面工作。

（一）突出统筹协调，切实抓好疫情防控和复工达产

做好疫情常态化防控。细化落实公共卫生应急管理体系三年行动计划，完善重大疫情防控救治体系，认真落实“三防、四早、九严格”措施。社区卫生服务站标准化建设达标率达到70%，充分发挥基层医疗机构“敏锐前哨”作用。全力抓好冬春季院感防控。加强各类社会活动管理，盯紧医院、学校、景点、商超等重点场所，结合爱国卫生运动开展，发挥“东城社工”基层社会治理生力军作用，加强重点场所、重点人群的精准防控。加快推进核酸检测能力建设，为常态和应急情况下开展“应检尽检”“愿检尽检”提供有力保障。分批有序组织开展疫苗接种工作。从严从紧掌握外籍人员返京审批。健全进口冷链食品的检验、消毒、追溯机制，强化市场主体疫情防控监督检查。抓好市场应急保供，确保生活必需品供应稳定。

有效促进复工达产。始终坚持“两手抓、两不误”，在做好常态化疫情防控前提下，全面推进中小微企业复工达产。进一步清理复工复产不合理限制，不折不扣落实全市疫情期间支持中小微企业政策。加强走访联系，坚持问题导向，明确未复工原因，有针对性地开展精准帮扶，着力解决企业的断点、堵点问题。引导企业创新经营模式，形成“造血”机制，主动实现提质增效。动态更新防控指引，推动文化旅游、会展服务、电影院等企业尽快实现复工达产。

（二）突出提质增效，着力增强经济发展内生动力

优化完善顶层设计。全面落实新版北京城市总规和首都功能

核心区控规要求，深入推进“十四五”规划纲要及各专项规划的衔接、发布及实施工作，充分发挥规划战略引领和刚性管控作用。不断织补完善“1+5+N”产业政策。抢抓“两区”建设重大机遇，重点推动区域“1+4”特色政策落地，制定分领域政策清单、空间资源清单、目标企业清单和落地时间表，积极争取符合东城发展特点的先行先试政策。全面落实市级“五新”政策，以数字经济为引领，加大科技创新力度，以数字化赋能服务业转型升级，努力扩大新供给创造新需求，培育新兴产业，推动产业融合协同发展。

培育壮大重点产业。高标准创建“国家文化与金融合作示范区”，建立示范区服务中心，支持文化金融专营机构和“北京文创板”建设，推动隆福寺地区打造高质量艺术品服务平台。办好 2021 中国文化金融峰会。吸引 REITs 资管机构聚集，引进金融企业 30 家以上。扶持培育 5 家上市企业。持续推进中关村东城园国家级文化和科技融合示范基地建设，发挥影视、游戏产业资源集聚优势，打造大文娱行业全产业链关键技术平台。重点培育健康产业，积极发展智慧健康服务和体育运动服务场景，联合腾讯医疗打造高端健康应用平台。积极推动国际科技创新中心建设，依托科技创新产业发展基金和 5G 产业联盟，积极培育引进数字经济龙头企业，进一步加大科技对文化、旅游、体育等产业发展的支撑力度。发挥好重点产业基金示范带动作用，加大对驻区企业特别是中小微企业的投资支持力度。

着力优化空间布局。打造中关村东城园“龙头企业+产业集群+应用场景”的产业生态体系，提高园区主导产业集中度，推动文化科技融合发展首批 5 个项目落地，实现高新技术企业收入 3100

亿元以上。全面提升王府井街区品质，聚焦“金十字”主干持续优化业态布局，高水平举办第二届“王府井论坛”，全方位开展智慧商街建设，推动持牌机构在王府井开设城市免税店，打造“独具人文魅力的国际一流步行商业街区”。加快文化产业布局，全力推进“书香世业”阅读街区、“故宫前门”等文化项目，实现前门区域整体文化功能显著提升。创新数据驱动下的街区治理模式，打造金宝街智能街区。紧抓南中轴建设契机，引导新兴产业在永外地区聚集，推动南北均衡发展。做深做实楼宇合作机制，推动 30 座楼宇改造升级，建设公交 1921 文创园等一批特色主题产业园区和主题楼宇，不断提高空间产出效益。

充分激发经济动能。制定全区重点支撑项目年度建设计划，加强统筹调度，充分发挥政府投资在保民生、补短板、强弱项方面的基础性作用，提高投资带动效应。培育壮大“互联网+”消费模式，推进阿里甄选品牌馆等项目落地，培育孵化一批新消费品牌。支持开展促消费活动，引导传统商业拓展“云购物”模式。推动崇外、隆福寺、红桥等商圈转型升级、联动发展。建设王府井国际化消费区域，推动“国家文化和旅游消费试点城市”建设，实现数字货币场景应用。培育壮大“故宫以东”文旅品牌，助推沉浸式、体验式消费发展。繁荣首店首发经济，培育发展一批打卡新地标。建立“两区”建设示范项目库，推动 30 个开放项目落地。完成 98 项对外开放任务，吸引国际孵化运营机构等落地东城，实现实际利用外资不少于 6 亿美元。积极参与服贸会等大型贸易活动，组织区内老字号、龙头企业走出去。抓住《区域全面经济伙伴关系

协定》达成契机，积极拓展国际合作新空间。推进城市更新集团公司组建。

持续改善营商环境。全面落实《北京市营商环境条例》、市级营商环境 4.0 版改革新政，持续推动政务服务、投资贸易、企业发展和市场竞争环境全面优化。深化“放管服”改革，推进规划用地、工程建设审批制度改革，深化证照分离改革，改善中小微企业融资环境。推动“双随机、一公开”监管全覆盖，推进新兴产业包容审慎监管，加强知识产权保护，为提高市场主体活跃度和催生新的市场主体创造更优环境。制定扶持头部企业、独角兽企业、隐形冠军企业等创新型成长型企业发展专项政策。不断擦亮“紫金服务”品牌，坚持区领导带队走访、“服务包”和“驻企专员”等机制，为企业解决实际需求和困难。筹办 2021 营商环境大会，持续开展“紫金”系列活动，搭建“紫金乐跑团”等线上运动平台，实现政企、企企沟通无障碍。建立营商环境智库，完善特邀监督员制度，切实发挥第三方监督作用，增强企业获得感与满意度。

不断加强财源建设。健全平台、楼宇、活动等招商机制。扩大合作平台机构范围，积极参加京洽会、进博会等活动，提高招商影响力。加大境外、京外招商力度，吸引优质企业落户。抓好抓实招商引资、回迁清理、税源挽留等税源建设工作机制，扎实推进项目落地，积极挖掘财源储备项目。用好市区两级扶持政策，加大与央企、总部企业合作力度，引导企业设立在京分支机构和实体化运作。综合运用外迁管控、挽留约谈、联合治理等多种措施，稳固存量税源。用好用足直达资金，切实保障重点支出需求。坚持过紧日子，继续压减一般性支出，全力保障财政收支平稳运

行。

（三）突出“保”“治”并重，持续推动老城保护复兴

深入推进疏解整治。严格落实市级要求，开展新一轮“疏整促”专项行动，着力降低“四个密度”，确保完成市级人口调控目标。推动实施住宿业整治提升三年行动计划，打造安全、绿色环保、服务质量一流的符合首都核心区定位的住宿业格局，转型、提升住宿业企业 30 家。实施背街小巷环境精细化整治提升专项行动，完成 339 条背街小巷环境品质提升，推进“美丽院落”微整治，实施 36 条支路胡同路灯架空线入地。进一步巩固成果，完善长效机制，逐步展示集中连片成效。推进生活性服务业品质提升，全年计划新建或规范提升蔬菜零售、早餐等各类便民商业网点 20 个。拆除存量违法建设不低于 5 万平方米，各街道创建 1-2 个基本无违建社区。

有序开展街区更新。严格落实核心区控规三年行动计划，全面完成年度 28 项任务、112 个项目。编制完成安定门、景山等 7 个街道试点街区综合实施方案，持续推进王府井、张自忠路南、鲜鱼口等 8 个重点街区建设，实现年底亮相一批，打造街区更新示范案例。建立街区更新动态项目库，搭建空间再利用对接平台，持续推进政策创新和机制突破。启动不少于 20 个老旧小区综合整治，配合支持中央国家机关老旧小区改造项目。加快推进 4 栋简易楼改建项目以及桥湾地铁站周边、前门东大街等公共空间项目，实施 4 栋简易楼腾退。完成天坛公园文物腾退项目，实现故宫周边、三眼井片区、钟鼓楼周边院落等项目申请式退租 1200 户。老旧楼房加装电梯新开工 8 部。建立区域文物保护利用协调

机制，落实文物保护安全责任体系。完成奋章胡同 53 号院、东堂子胡同 4、6 号等修缮工程。

加快推动重点项目。建立项目管家式服务机制，明确专人专班，紧盯项目、狠抓前期、加速落地。全力推动特殊教育学校、普仁医院病房楼、龙潭中湖改建、东单体育中心等公共服务设施及基础设施项目建设。加快推进东直门交通枢纽项目和永外城工程改造。加快推动祈西项目、西革新里土地一级开发项目完成入市交易。积极推进望坛棚户区改造项目、宝华里项目建设进程，早日实现居民回迁。加快推进马圈地块土地供应、金宝街 2、3 号地、利山三期等重点项目实施落地。有序推进豆各庄、两站一街等安置房项目建设，开工建设 1100 套，完工 2000 套。协调推进中轴线申遗保护。实施永定门城楼展陈提升，加强永定门御道遗址保护。

（四）突出精准到位，全面提升城市治理水平

切实提高治理能力。深化拓展“热线+网格”为民服务模式，构建网格“神经元”系统，打造网格大数据治理平台，探索推动未诉先办。继续推进“两条例一行动”。落实提升物业服务水平三年行动计划，业委会（物管会）组建率达到 95% 以上，物业管理基本实现全覆盖，重点强化市民热线投诉量排名前十小区的治理工作。广泛动员社会参与，大力推动生活垃圾源头减量，改造升级 15 座密闭式清洁站。引导垃圾分类与再生资源回收、环卫保洁融合对接，提升回收利用率和垃圾分类质量。推动落实“光盘行动”。巩固基层社会治理品牌，实施“五力引航”社区治理能力提升计划，培育社区自我发展能力。顺利完成社区两委换届工作。

创造良好交通环境。加强慢行系统建设，打造“健步悦骑”城区。启动两广路等3条自行车出行示范街以及鼓楼桥至永定门桥长16公里的林荫骑行环线建设。加快次支路建设，推进望坛棚户区道路工程项目，推动刘家窑路道路项目征收。深化停车治理改革，挖掘错时共享资源，新增错时停车位800个。建设东四三条至八条等3片“安宁街区”。持续推进减车治堵，推动旅游客车集散点合理设置，有效疏解旅游车辆，提高机动车行驶速度。

持续改善环境质量。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。严格落实大气污染防治各项措施，以创建大气污染精细化治理街道为抓手，紧盯扬尘、油烟和机动车等重点领域，抓好冬季常态化监管和污染过程应急处置工作，力争降尘量和道路尘负荷位于城六区前列。完成年度海绵城市建设目标。优化提升13处环二环绿道景观。推进龙潭西湖公园和亮马河（东城段）景观提升项目，完成龙潭中湖公园改建工程。完成永定门公园南广场消隐及基础设施改造项目。开展北极阁等口袋公园建设，全年计划改扩建绿地10万平方米。

（五）突出优质均衡，加强改善民生保障

不断深化社会保障。全面落实就业优先政策，借助“就业超市”等线上服务平台拓宽就业渠道。加大劳动纠纷诉前调解力度。坚持“内增外输”思路，完善就近精准养老服务体系，完善居家养老服务评价指标。推广朝阳门街道“区域养老服务联合体”2.0版的东城模式。加快儿童福利综合服务中心建设，推进区级儿童福利院选址及建设。建立1个区级残疾人温馨家园、2个冬奥示范残疾人温馨家园，确保有需求的残疾儿童康复服务覆盖率达到100%。

全面提升无障碍环境建设水平。做优做强街道社区退役军人服务保障机构。全面开启全国双拥模范城“九连冠”创建工作。助力 5 个受援地区巩固脱贫攻坚成果，实施乡村振兴战略。推动落实与怀柔区的结对协作，围绕产业、教育、卫生健康等方面开展深度合作。

强化提升公共服务。加快补齐“七有”“五性”短板弱项，精准提升公共服务品质。加快“国家智慧教育示范区”建设，打造一批市级名学科基地、一流品牌学校和全国知名教育集团。实施教育队伍质量提升三年行动计划。扩大学前普惠学位供给。深入推进医药卫生体制改革，探索健康联合体实施路径。不断完善院前急救体系，完成 4 个急救工作站建设任务。全力推进第一人民医院异地迁建。以景山街道市民文化活动中心为试点，探索公共文化设施社会化运营新路径。举办 50 场惠民演出进基层文化活动。提升南锣鼓巷戏剧展演季、全国话剧展演季影响力，打造“‘大戏东望’数字演艺区”。大力普及冰雪运动，举办第七届冰雪嘉年华系列活动。全力创建首批“国家全民运动健身示范区”，新建或提升 15 片体育运动场地。开展全民健身体育节，实现万众参与全民健身运动。建立“体育+”产业创新融合发展体系，推动体教、体医深度融合。

全力保障公共安全。抓实抓好建党 100 周年、冬奥会筹备等重大政治活动、节庆活动的安保维稳工作。坚持平战结合，优化应急管理体系，完善应急救援物资储备库，建设韧性城市。完成“国家安全发展示范城市”创建第一批试点评选，推进安全社区、综合防灾减灾社区建设。开展全国第一次自然灾害综合风险普

查，推进安全生产专项整治三年行动。紧盯人民群众关注的高发案件和治安乱象，加大打击整治力度。推动智慧平安小区实现全覆盖，不断提升平安东城建设水平。扎实开展老旧小区和平房院落消防安全突出问题综合整治。强化消防基础设施建设，在大跨度、大空间的公共建筑中，推广安装“火眼”等智能化消防安全设备。发挥“你点我检”等监督手段，加大食品安全防控力度，推动“国家食品安全示范城市”创建。推进扫黑除恶长效常治，保持重点线索和黑恶案件动态清零。稳步推进金融风险防范化解工作。

各位代表：

在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实市委市政府各项工作部署，贯彻落实新发展理念，推动形成新发展格局，统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展，促进经济稳定恢复持续增长和民生不断改善，科学谋划、主动作为，努力打造“五个东城”，为建设“国际一流的和谐宜居之都”首善之区而努力奋斗，以优异成绩迎接建党100周年！

关于北京市东城区 2020 年预算执行情况 和 2021 年预算的报告

——2021 年 1 月 10 日在北京市东城区第十六届
人民代表大会第七次会议上

北京市东城区财政局局长 崔燕生

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，我受东城区人民政府委托，向大会报告东城区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算，请予审议。

一、2020 年预算执行情况

2020 年，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展造成了严重影响，面对严峻的经济形势，区政府各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进的工作总基调，积极应对疫情对经济发展和财政运行带来的不利影响，大力推动财源建设，强化资金监管，努力做好疫情防控常态化下的财政管理工作，为推动区域经济发展打下了坚实的基础。

（一）一般公共预算执行情况

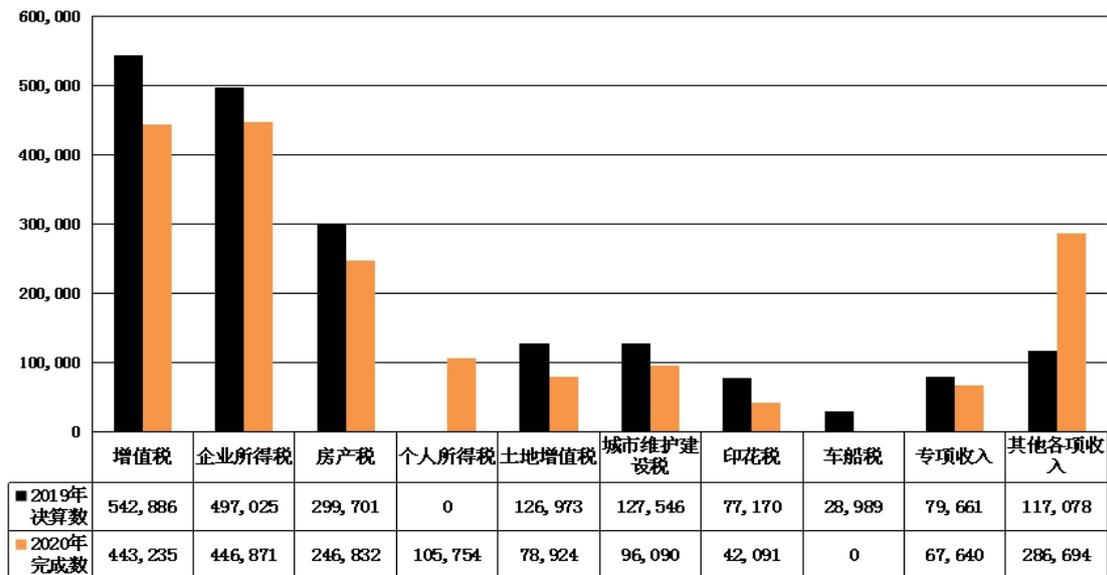
1、一般公共预算收入完成情况

2020 年，东城区一般公共预算收入完成 1,814,131 万元，为调整预算的 100.7%，同比下降 4.4%。

东城区 2020 年一般公共预算收入年初预算为 2,010,800 万元，同比增长 6%。区级一般公共预算收入调整预算规模较年初预算减少 208,800 万元，主要由于以下三方面因素：一是疫情对企业正常经营和居民消费活动产生较大冲击，造成财政减收约 14 亿元；二是为对冲疫情影响，切实落实增值税留抵退税政策和为应对疫情出台的税收减免措施，造成增值税、企业所得税、残疾人就业保障金大幅减收，减少财政收入约 10 亿元；但同时，税源建设成果渐显，为财政增收带来积极影响。综合考虑上述因素，参考北京市预算调整做法，按照北京市允许各区根据实际情况进行预算调整的精神，将东城区 2020 年区级一般公共预算收入预算规模由 201.08 亿元调整至 180.20 亿元，调减 20.88 亿元，收入增幅由 6% 下调至 -5%。预算调整方案已于 2020 年 11 月经东城区人大常委会第 32 次会议审议批准。

2020 年东城区各税种完成情况如下。

东城区2019年和2020年财政收入主要税费对比图（万元）



增值税完成 443,235 万元，为调整预算的 107.5%，同比下降 18.4%。下降较多主要原因为：一是继续深化增值税改革，深入

落实增值税留抵退税政策和为应对疫情出台的减税政策，造成增值税下降；二是受疫情影响，批发零售业、商务服务业、住宿和餐饮业、文化娱乐业等行业营业收入大幅减收，造成增值税相应减少。

企业所得税完成 446,871 万元，为调整预算的 103.1%，同比下降 10.1%。下降较多主要原因为：一是去年同期部分企业缴纳一次性税款抬高基数；二是受疫情影响，批发零售业、商务服务业、文化娱乐业等行业经营困难，金融业让利实体经济，利润收入下降，导致企业所得税下降较多。

房产税完成 246,832 万元，为调整预算的 103.9%，同比下降 17.6%。下降较多主要原因为：一是受疫情影响，房产出租活动受限，办公楼宇空置率上升，且租金水平有所下降，房屋租金收入下降较多；二是部分企业按照税收优惠政策申请房产税缓缴，导致房产税一定程度减收。

个人所得税完成 105,754 万元，为调整预算的 98.4%，同比净增收 105,754 万元。同比净增收主要是因为北京市实行收入划分改革，自 2020 年起个人所得税区级分成比例由 0%调整至 8%。但受疫情影响，部分合伙企业、个体工商户以及居民收入锐减，个人所得税规模低于预期。

土地增值税完成 78,924 万元，为调整预算的 68.5%，同比下降 37.8%。下降较多主要是因为可供清算的房地产开发项目逐年减少，土地增值税规模呈现逐步下降态势。

城市维护建设税完成 96,090 万元，为调整预算的 107.1%，同比下降 24.7%。下降较多主要原因为：一是北京市实行收入划分改革，自 2020 年起城市维护建设税区级分成比例由 85%下调

至 70%；二是增值税减收，作为其附加税的城市维护建设税总体规模随之下降。

印花税完成 42,091 万元，为调整预算的 95.2%，同比下降 45.5%。下降较多主要原因为：一是北京市实行收入划分改革，自 2020 年起印花税区级分成比例由 100% 下调至 70%；二是受疫情影响，区域内企业交易活动减少，印花税规模下降。

城镇土地使用税完成 12,742 万元，为调整预算的 108.0%，同比增长 79.6%。增长较多是由于北京市实行收入划分改革，自 2020 年起城镇土地使用税区级分成比例由 50% 提高至 90%。

环境保护税完成 886 万元，为调整预算的 110.8%，同比增长 74.1%。增长较多主要原因为：一是北京市实行收入划分改革，自 2020 年起环境保护税区级分成比例由 50% 提高至 70%；二是为落实好生态环境保护政策，对涉税企业严格按照法规征税，确保税款应收尽收。

其他税收收入（营业税）完成 439 万元，同比增长 8.4%。2016 年 5 月 1 日起，我国实行“营改增”税制改革，不再对企业征收营业税。入库营业税为企业补缴以前年度零星税款及滞纳金、罚款收入。

车船税、资源税由于北京市实行收入划分改革，自 2020 年起区级分成比例由 100% 下调至 0%，我区不再享有该税种分成。

专项收入完成 67,640 万元，为调整预算的 113.9%，同比下降 15.1%。其中：教育费附加收入完成 33,640 万元，同比增长 5.2%，主要是部分企业教育费附加收入增加导致规模略有增长；残疾人就业保障金收入完成 34,000 万元，同比下降 28.7%，下降较多是由于落实财政部出台的残疾人就业保障金免征和分档减缴政策。

叠加疫情影响，缴费企业数量和缴费规模下降，导致残保金减收。

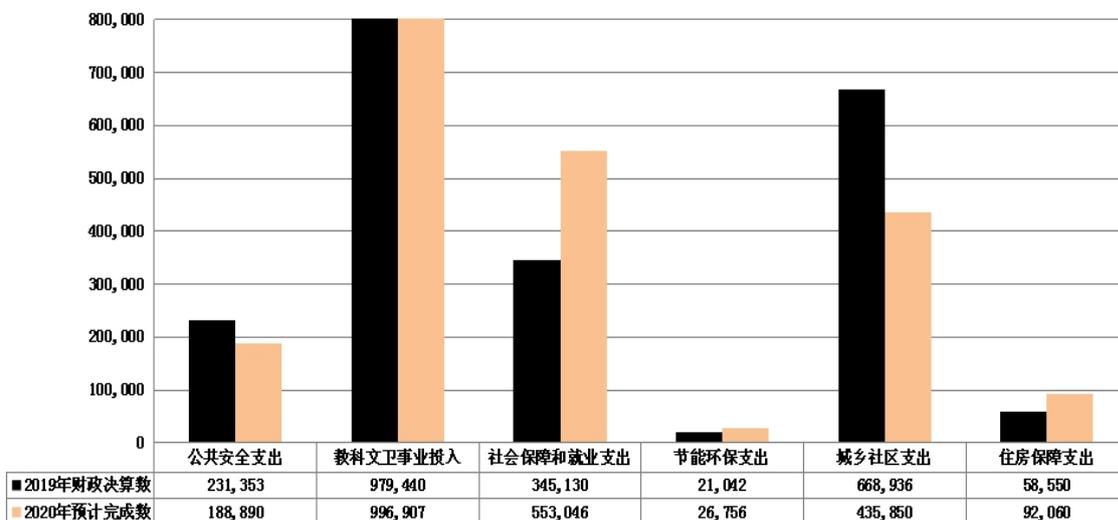
行政事业性收费收入完成 32,805 万元，为调整预算的 105.8%，同比增长 46.1%。增长较多是由于巩固和完善道路停车电子收费改革，停车占道费同比增收较多。同时机构改革后，区级新增市场监管方面行政事业性收费带动增收。

罚没收入完成 4,166 万元，为调整预算的 69.4%，同比下降 40.9%。下降较多主要原因为：一是去年部分单位上缴一次性罚没收入抬高基数；二是受疫情影响，导致收入下降。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入完成 235,656 万元，为调整预算的 93.2%，同比增长 197.1%。其中，国有企业利润收入完成 110,000 万元，同比增长 4.5 倍，增长原因为区属国有企业加大利润收入上缴带动增收；国有资源资产有偿使用收入完成 100,981 万元，同比增长 88.9%，增长原因为盘活、处置闲置房产，取得一次性非税收入，以及部分行政事业单位上缴拆迁补偿款等一次性非税收入带动增收。

2、一般公共预算支出完成情况

东城区2019年和2020年重点领域财政支出安排情况对比图（万元）



2020年，东城区一般公共预算支出完成2,649,482万元，为调整后年度预算的94.2%。主要支出科目情况如下。

一般公共服务支出预计完成212,907万元，同比下降1.4%。主要投向是人员经费及保障政府职能部门正常运转支出等。同比下降是由于贯彻落实中央、北京市工作要求，大力压减一般性支出和非急需、非刚性支出。

公共安全支出预计完成188,890万元，同比下降18.4%。主要投向是在降低运行成本的前提下，保障平安东城建设投入，提升区域视频监控网络建设水平；保障公安干警各项人员经费支出，提升警力装备配置水平，提高公共安全突发事件的应对能力；保障政法部门正常运转经费支出，有效维护区域安全稳定；做好依法行政、普法宣传、法律援助、社区矫正司法专项工作经费保障。同比下降较多是由于大力压缩政法部门一般性支出和非急需、非刚性支出。

教育支出预计完成705,906万元，同比增长0.1%。主要投向是拨付学前三年行动计划经费，保障学前教育优质发展；加大校园内外安全联动机制经费投入，提升校园安全和后勤保障水平；提升优质教育资源配置水平，推进景山学校通州校区建设；足额安排教育事业发展经费等。

科学技术支出预计完成16,564万元，同比增长21.2%。主要投向是在严控信息化系统建设规模的前提下，保障政府智能网络系统及大数据资源管理服务平台建设；推进开展科普宣传及科学技术交流活动工作等。同比增长较多是由于一次性拨付信息化工程及配套升级改造项目款项等。

文化旅游体育与传媒支出预计完成58,987万元，同比下降

18.4%。主要投向是拨付文体场馆基本运转和维护经费。同比下降较多主要原因为：一是上年同期历史风貌保护专项转移支付资金规模较大，抬高基数；二是受疫情影响，各类公共文体活动无法正常开展，导致支出规模减少。

社会保障和就业支出预计完成 553,046 万元，同比增长 60.2%。主要投向是拨付困难群众基本生活补贴、社会救助等各类社会保障资金，缓解低收入群体的生活压力；开展各项残疾人帮扶工作，拨付养老机构服务补贴及正常运转经费；拨付中央退役安置补助资金、发放离退休经费等。同比增长较多是由于受政策影响，财政负担的养老保险基金及职业年金相关支出增加。

卫生健康支出预计完成 215,450 万元，同比增长 14.6%。主要投向是拨付疫情防控资金，保障疫情防控工作顺利开展；深化医药卫生体制改革，提升综合医院医疗保障能力和应对突发公共卫生事件能力；拨付基本公共卫生服务经费，积极开展卫生防病等专项工作，保障医疗卫生机构正常运转；拨付在京中央单位公费医疗资金，上缴城乡居民医疗保险等支出。

节能环保支出预计完成 26,756 万元，同比增长 27.2%。主要投向是拨付东城区居民供暖燃料补贴、平价液化石油气补贴及煤改电经费；拨付城市核心区大气污染防治精细化治理示范项目资金；安排专项资金用于加强机动车排放管理，积极倡导绿色出行。

城乡社区支出预计完成 435,850 万元，同比下降 34.8%。主要投向是继续推进“疏整促”专项行动，拨付平安大街、东四南北大街环境整治提升资金，拨付百街千巷环境整治资金、拆除违法建设及老旧小区综合整治资金等；全面开展垃圾分类工作，优化生活垃圾处理模式。同比下降较多主要原因为：一是 2020 年

市财政下达“疏解整治促提升”专项转移支付资金规模较去年相比减少；二是受疫情影响，各类工程无法正常开展，导致支出缓慢。

农林水支出预计完成 4,570 万元，同比增长 46.5%。主要投向是拨付水务改革专项经费，拨付玉河河道管理维护等经费支出。

金融支出预计完成 1,680 万元。主要投向是安排防控金融风险资金，拨付促进金融业良性发展专项经费等。

援助其他地区支出预计完成 10,565 万元，同比增长 33.3%。主要投向是按照北京市工作安排，拨付怀柔区对口帮扶专项经费，用于支持怀柔区经济社会发展。

住房保障支出预计完成 92,060 万元，同比增长 57.2%。同比增长较多主要原因为：一是拨付大额棚户区改造资金，用于支持豆各庄 3、4 号地定向安置房建设、望坛棚户区改造及芍药居北里改造等工程；二是统一规范人员经费功能分类，住房公积金、购房补贴经费由其他科目调至本科目列支，造成支出增加。

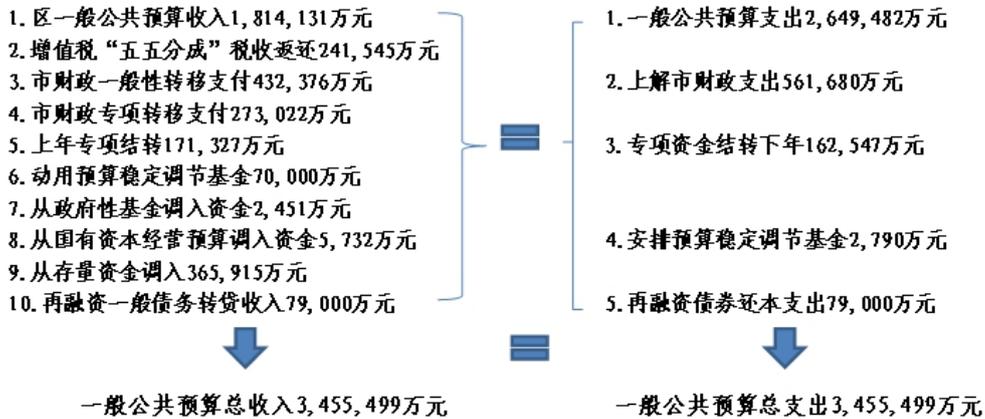
灾害防治及应急管理支出预计完成 18,048 万元，同比下降 20.2%。主要投向是安排专职安全员管理经费，加强安全宣传教育活动，推动开展安全生产检查执法相关工作；拨付专职消防员经费，保障消防应急救援工作顺利开展。

其他支出预计完成 108,203 万元，同比增长 1.9 倍。主要投向是落实疫情期间出台的企业纾困政策，拨付房租补贴、贷款贴息、稳定市场供应补贴等；加大产业政策资金投入，安排税源建设奖励资金及高精尖企业人才激励政策资金，保障财源建设工作开展。同比增长较多是由于应对疫情影响，出台、落实一系列惠企

政策，加大对市场主体的补贴力度，推动区域经济复苏。

3、一般公共预算平衡情况

2020年一般公共预算收支平衡情况图



(二) 政府性基金预算执行情况

1、政府性基金预算收入执行情况

2020年，东城区政府性基金预算收入完成2,941万元，完成预算的147.1%，下降99.0%。收入全部为国有土地使用权出让收入，具体为二手房交易补缴的土地价款收益。同比下降较多是由于上年北京市一次性返还土地储备前期成本、土地出让价款收入，抬高收入基数。

2、政府性基金预算支出执行情况

2020年东城区政府性基金预算支出预计完成266,411万元。主要投向是拨付宝华里房改带危改小区土地一级开发经费85,000万元；拨付望坛棚户区改造项目贷款贴息24,014万元；拨付土地储备日常管理费270万元；彩票发行销售机构业务费安排的支出110万元；彩票公益金安排的支出10,441万元，用于支持我区居家养老服务、全民健身等事业发展；拨付抗疫特别国债资金142,100万元，包括卫生系统重点医院诊疗功能提升、老旧小区综合整治、核心区重点区域街区更新及智慧平安小区建设、医疗

卫生机构疫情防控及公共应急保障资金、应对疫情影响促进中小微企业健康发展资金、教育系统疫情防控及公共安全保障设施资金。

3、政府性基金预算平衡情况

2020年政府性基金预算收支平衡情况图



1、国有资本经营预算收入执行情况

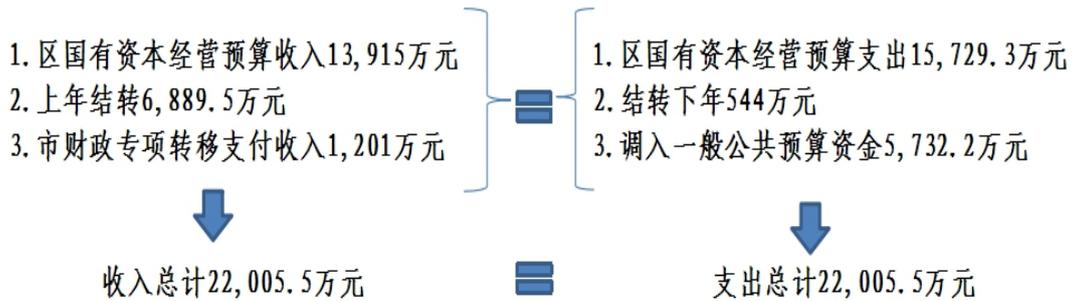
2020年东城区国有资本经营预算收入完成13,915万元，为年度预算的104%。超额完成预算主要是由于部分国有企业收回以前年度欠款以及投资分红增加。

2、国有资本经营预算支出执行情况

2020年东城区国有资本经营预算支出预计完成15,729.3万元，为年度预算的100%。主要投向为北京钟鼓楼龙苑文化发展有限公司增资、王府井置业投资有限公司重组后增资；投资设立北京东信金创投资控股公司、东城园平台公司；儿童用品商店和利生体育商厦业态升级；京诚集团平房物业整体提升；通州“两站一街”定向安置房配套幼儿园建设；用于支持国有企业退休人员社会化管理工作。此外，按照北京市有关规定，2020年国有资本经营预算调入一般公共预算5,732万元。

3、国有资本经营预算平衡情况

2020年国有资本经营预算收支平衡情况图



(四) 社会保险基金预算执行情况

1、社会保险基金预算收入执行情况

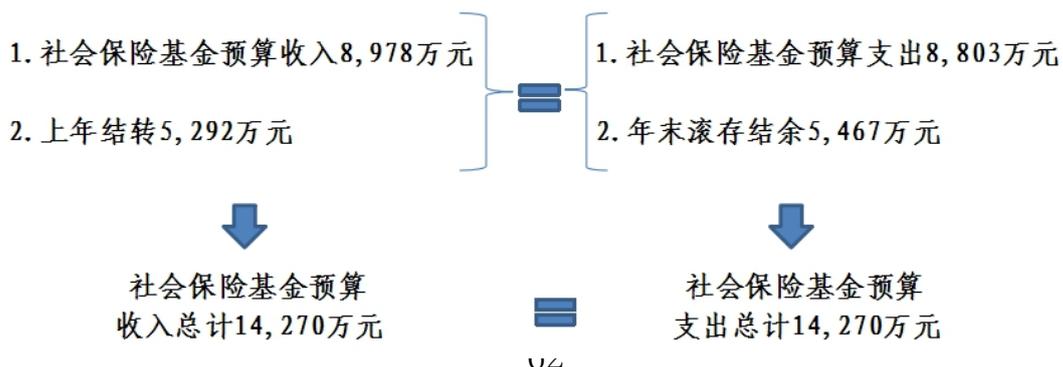
2020年东城区社会保险基金预算收入完成8,978万元，为调整后年度预算的100.6%。主要包括城乡居民基本养老保险财政补贴收入及居民缴费收入。

2、社会保险基金预算支出执行情况

2020年东城区社会保险基金预算支出预计完成8,803万元，为调整后年度预算的99%。主要投向是按照相关政策规定，支付给参保居民的基础养老金、个人账户养老金和丧葬抚恤补助等。

3、社会保险基金预算平衡情况

2020年社会保险基金预算收支平衡情况图



(五) 政府债务情况

2020年，继续严格落实《北京市人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》等政府性债务管理政策，夯实政府债务管理基础工作。按照《东城区政府性债务管理办法》相关要求，规范政府性债务的借、用、还整体工作。截至12月底，东城区政府债务余额108.56亿元，全部为政府负有偿还责任的债务。其中，一般债务余额54.46亿元，专项债务余额54.1亿元。

一般债务包含一般债券和外国政府贷款。一般债券余额54.35亿元，主要包括东城区天坛周边简易楼腾退项目29亿元、“城中村”改造及区内市政道路项目6.2亿元、标准租私房腾退贷款项目0.575亿元、东北二环路机场联络线周边“城中村”环境整治项目1.125亿元、朝阳区豆各庄3、4号地定向安置房项目5亿元、西忠实里环境整治项目5亿元、天坛东里1-8号楼简易楼腾退项目4亿元、东城区架空线入地及规范梳理工程3.45亿元。外国政府贷款余额0.11亿元，全部用于环天坛地区集中供热及锅炉改造项目。

专项债务余额54.1亿元，全部为专项债券。主要包括金鱼池二期西土地一级开发项目3.6亿元、宝华里房改带危改小区一级开发项目50.5亿元。

(六) 落实区人大预算决议情况和2020年预算执行效果

2020年，区政府认真落实区第十六届人民代表大会第六次会议的有关决议，迎难而上，主动作为，积极应对疫情冲击，坚决实施积极财政政策，统筹推进疫情防控和经济社会发展，为持续打造“五个东城”提供有力保障。

1、积极应对疫情影响，推动财源建设

一是推进减税降费工作，减轻市场主体负担。全面落实中央、北京市的决策部署，巩固和拓展减税降费成效，把推进更大规模减税降费作为实施积极财政政策的头等大事切实抓紧抓好。2020年，针对疫情对经济发展的不利影响，东城区及时出台支持企业发展的16条措施、42条实施细则、新10条措施等一系列针对性政策，不断加大政府对企业的帮扶力度，持续释放政策红利，助力企业复工达产。积极兑现各项惠企利民政策，帮助企业渡过难关，加快推动专项纾困资金、风险补偿资金、政府引导基金等扶持政策的实施落地，缓解疫情给企业带来的资金压力，全年共兑现财政扶持资金超10亿元，覆盖600多家企业。

二是加强财源专班建设，夯实收入基石。积极推动税源建设工作，大力引入符合东城区产业定位的优质税源，2020年引进企业超700户，其中包括中国绿发投资、银华长安资本、五矿财富等41户京外优质企业，全年累计新增区级税收20亿元以上。加大异地纳税企业回迁力度，制定《关于京外异地纳税重点企业服务工作方案》、《东城区支持引入京外重点企业的若干措施》等多项文件，加大政策支持力度，细化分解工作任务。抓住疫情防控契机，完成120座楼宇摸排任务，持续推进“在京经营 京外注册纳税”企业走访和回迁服务专项工作。充分发挥非税收入对财政收入的重要补充作用，全面盘点国有资产，盘活各类闲置、低效资产，2020年东城区非税收入完成26.6亿元，占财政收入比重14.6%，同比增长157.5%，缓解疫情对财政收入的冲击。

三是推动产业结构升级，提高抗风险能力。2020年，继续坚持发展“白菜心”，利用《首都功能核心区控制性详细规划》出台之机积极开展“腾笼换鸟”，大力发展符合首都功能定位的“高

精尖”产业。深入落实《东城区高质量发展实施意见》，持续打造以服务经济为主导、以文化经济为特色、以总部经济为支撑的发展格局，推动区域服务业向专业化和价值链高端延伸。贯彻落实《东城区金融业高质量发展三年行动计划》，部门联动组建工作专班，积极引导基金、信托、融资租赁等重点金融企业落户东城。

四是优化区域营商环境，强化收入管理。对标企业需求，全方位推进营商环境各领域改革，在2020年这一特殊时期更是密切加强政企联系，进一步畅通沟通渠道。区领导继续带队走访服务企业，实地倾听企业需求，解决企业困难，助力企业发展。持续强化对经济形势和财政收入的跟踪研判，加强与区税务局、区规划自然委、区国资委等部门的协调配合，推动做好税收征缴、土地收入入库、非税收入管理等工作；高度关注重点行业、重点企业运行状况和税收变化情况，做好财政组收预案，确保财政收入工作有序开展。

2、调整优化支出结构，保障重点事业

一是全力以赴保障疫情防控。坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，迅速启动应急保障机制，开通疫情防控预算审批、政府采购、资产调拨“绿色通道”，加强资金调度，简化拨付程序，保障疫情防控资金及时足额到位。同时，积极调整支出结构，消化疫情防控带来的巨大增支压力。2020年，共安排直接用于疫情防控的资金47,299万元，全力支持打赢疫情防控阻击战。新发地疫情爆发后，积极落实疫情防控政策，扩大核酸检测保障人群，全额保障新发地疫情核酸普测工作。

二是集中力量保基本民生。努力稳定和扩大就业。受新冠肺

炎疫情影响，经济下行趋势明显，就业市场波动较大，东城区全面落实各项就业优惠政策，积极筹措区级就业专项资金 790 万元、中央就业补助资金 851 万元用于缓解就业压力。进一步加强就业援助，将资金投入向社会公益性就业组织倾斜，调整公益性就业组织岗位补贴标准，充分发挥公益性就业岗位的托底安置作用。积极推进医改工作，向医疗系统追加资金 7.83 亿元，用于疫情防控、深化医改和落实财政分类补助政策工作，不断提高区属公立医院和基层医疗卫生服务机构综合服务能力。下大力气解决“一老一小”问题。深入落实《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》、《关于应对疫情影响促进养老服务机构持续健康发展的通知》文件要求，统筹资金 6,973 万元用于养老服务补贴津贴，追加养老服务机构疫情防控补贴资金，减轻疫情对养老服务机构运营影响，推动养老服务机构持续平稳发展。继续推进学前教育优质发展，全年共拨付市、区两级专项补助资金 17,043 万元，用于普惠性幼儿园补助、扩学位补助等支出，惠及 13 所普惠性幼儿园，扩增学位 2000 余个，进一步缓解“入园难”问题。

三是深入贯彻核心区“控规”。牢固树立“红墙意识”，加大“四个服务”力度，更加突出政治中心的服务保障，切实营造优良政务环境。东城区严格按照核心区“控规”要求，花大力气梳理重点项目，不断细化疏解腾退、功能置换、文物保护、服务保障工作，营造安全有序的城市环境。全年共投入“疏整促”专项资金 45,562 万元用于支持拆违封堵工程等相关环境整治工作，不断推动区域环境改善。积极筹措市、区两级资金 26,500 万元用于东城区 425 条背街小巷、东四南北大街和平安大街环境精细化整治提升工作，不断提升重点区域发展品质。

四是坚决打赢三大攻坚战。2020年是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是打赢扶贫攻坚战收官之年，在巩固已有成果基础上，继续加大补短板、强弱项力度，集中力量精准攻坚，将对口帮扶援助资金直接拨付各受援地区，助力受援地区脱贫摘帽。严格落实中央、北京市的工作要求，积极有序化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，同时进一步加强政府债券资金绩效管理，充分发挥政府债券在控疫情、稳增长、扩投资、促发展方面的积极作用。集中政策、资金打好蓝天、碧水、净土保卫战。全年共安排资金2.27亿元用于东城区大气污染防治精细化管理，积极推进大气污染防治工作有序开展；投入资金2.4亿元，持续推进园林绿化裸露地生态治理、公园湖水治理、公共绿地和道路绿地养护、城市空间立体绿化等工作，重点保障生态环境建设，为建设“绿色东城”、打造“花园东城”提供财政支持。

3、加大力度开源节流，缓解收支压力

一是厉行节约，压减一般性支出。按照中央和北京市的决策部署，全面梳理2020年部门预算实际执行情况，先后两次压减部门一般性支出及非刚性、非急需项目支出，及时收回受疫情影响可暂缓实施和不再开展的项目支出，将节约的资金用于兜牢“三保”底线、科学防控疫情、推动经济复苏等重点工作。

二是摸清“家底”，盘活闲置资产。全面盘点存量资产，按照实际情况对其进行分类处置，对于长期低效运转的资产，推动单位部门间的资产调剂，提高资产使用效率；对于无效、闲置资产，加快处置、变卖进程，处置收入全额上缴，缓解疫情造成的减收压力。印发《关于全力保障“三保”支出、做好部门预算和存量资金清理压缩工作的通知》，进一步强化各类结余资金清理，

减少资金滞留、闲置，全年共收回各类财政结余资金 22 亿元，用于保障当年“三保”支出以及平衡 2021 年财力。

三是畅通渠道，用好直达资金。2020 年，市财政下达东城区中央直达资金 16.8 亿元，其中包括 14.21 亿元抗疫特别国债和 2.6 亿元转移支付资金。根据北京市工作部署，结合当前东城区重点工作安排和新出台的核心区“控规”，迅速对中央抗疫特别国债和特殊转移支付资金进行项目安排，按照“特事特办、急事急办”的原则，全区加快重点项目实施和大量资金支付，提高直达资金的使用效率，并按照市财政要求全部形成实际支出。

4、严格落实监督责任，提高资金效益

一是加强成本管控，提高全面绩效水平。积极推进全成本预算绩效管理改革，全面核算公共产品和公共服务成本和预期效益，建立目标质量导向的新型预算资金分配与管理模式。2020 年，重点选取政策性强、财政投入量大、社会关注度高的公厕运维、垃圾分类等民生领域项目作为改革试点，通过成本绩效分析，进一步规范项目支出。完善全覆盖的预算绩效管理格局，2020 年对“通州‘两站一街’定向安置房配套养老院建设”等国有资本经营预算项目、“冰雪项目普及与推广”政府性基金预算项目进行了重点项目评价，逐步实现绩效管理工作由增量到提质的转变。

二是强化财政监管，形成部门监督合力。按照北京市统一部署，对区域内重点银行开展金融服务业专项检查工作，充分沟通、深挖问题，联合专业机构给出建议，助推金融业完善内部风险管控制度，提高防范化解金融风险的能力。落实财政部门主体责任，加强对疫情防控资金全流程监管，加强对各项疫情防控财税政策、民生政策落实情况和实施效果的评估检查相关工作，积极推

动政策实施落地，确保资金使用规范高效。持续深化财政、审计、纪委监委等多部门监督联动机制，加强联合检查力度，共享问题线索，形成监督合力。

二、2021 年预算

（一）财政收支面临形势

从收入形势来看，新冠肺炎疫情对全球经济的影响仍未消散，经济发展面临着严峻复杂的外部环境；另一方面，为落实好更加积极有为的财政政策，对企业更大规模减费让利，短期内仍将对财政收入产生较大减收影响。但同时也应看到，一些有利因素也在聚集：一是当前国内疫情得到有效控制，经济社会运行秩序逐步恢复，经济发展稳中向好的基本面没有改变。二是东城区文化展览、文化旅游等商业业态日趋活跃，为推动东城区经济转型升级带来集聚效应。三是东城区优化营商环境和税源建设工作逐见成效，新增税源为财政增收带来积极影响。

从财政支出来看，未来一段时间东城区支出压力仍然较大。一是东城区刚性支出占比仍处于较高水平，在财政增收乏力的严峻形势下，做好“六稳”工作、落实“六保”任务压力巨大；二是随着东城区“十四五”规划和 2035 年远景目标的出台，我区进入了经济社会发展和城市布局更新的关键阶段，未来围绕首都核心区建设将推出一系列重大项目、重大工程，这意味着东城区面临巨大的财政投入。

总体而言，虽然经济形势逐步向好，但未来经济恢复不确定因素较多，在“一手抓疫情防控，一手抓经济建设”的特殊形势下，2021 年财政收支平衡压力明显。

（二）2021 年预算安排的指导思想及总体安排原则

按照北京市关于 2021 年预算编制工作总体要求，2021 年东城区预算编制和财政工作的指导思想是：全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进全区疫情防控和经济社会发展工作，牢牢兜住“三保”底线。紧紧围绕预算编制“政府定纲领、财政定政策、部门定项目、制度划红线”的工作要求，提高预算编制的严谨性、科学性，健全预算绩效机制，严格预算硬约束，提升预算精细化管理水平和资金使用效益。

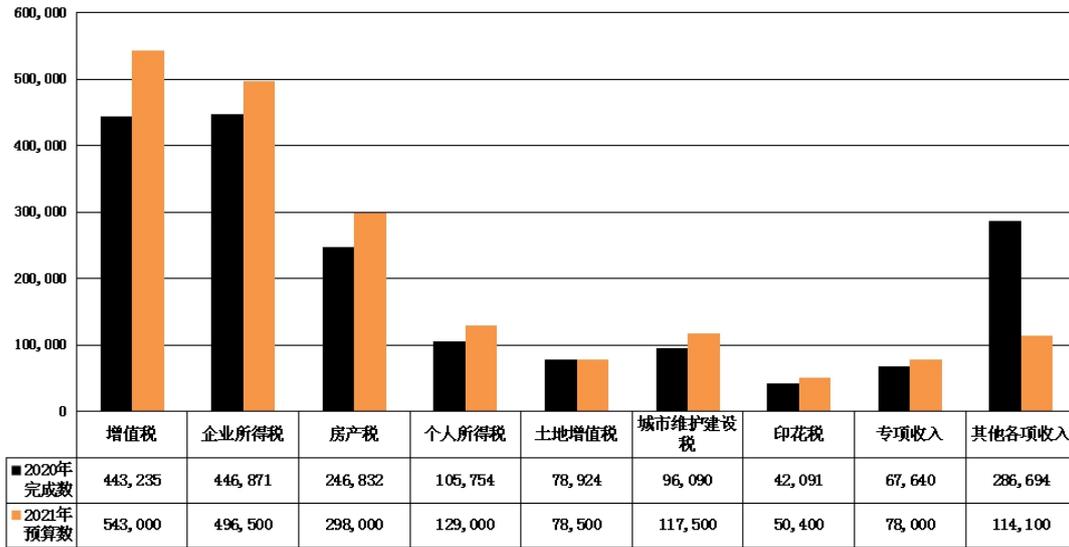
2021 年，继续将政府过“紧日子”思想落实到预算管理工作中去，注重财政资金使用的提质增效，预算编制坚持以下原则和重点：一是问题导向，严格政策约束，形成倒逼机制。结合区人大、审计部门对预算管理工作提出的问题和建议，将整改措施落实到 2021 年预算编制工作当中，强化预算编制执行中的财政监督检查和事后追踪问效。二是厉行节约，构建长效机制，降低政府运行成本。公用经费在支出标准基础上压缩 20%，继续大力压减部门非刚性非急需项目支出；压缩“三公”经费，继续执行“只减不增”的原则。三是突出重点，强化财政统筹，提升保障能力。全力优化财政支出结构，对“三大攻坚战”、公共卫生和疫情防控、教育、基本民生等领域支出重点统筹保障，对发挥效用不明显的专项资金实行退出政策。

（三）一般公共预算安排情况

1、一般公共预算收入安排情况

2021 年，东城区一般公共预算收入安排 1,905,000 万元，同比增长 5%。

东城区2020年和2021年财政收入主要税费对比图（万元）



增值税安排 543,000 万元，同比增长 22.5%。主要是考虑 2020 年增值税降幅-18.4%，基数处于低位。2021 年全区经济发展逐步复苏，消费市场进一步回暖。同时优化营商环境和税源建设工作取得一定成效，增值税规模基本恢复至 2019 年水平。

企业所得税安排 496,500 万元，同比增长 11.1%。主要是考虑 2020 年企业所得税降幅-10.1%，基数处于低位。2021 年全区经济发展逐步复苏，批发零售业、商务服务业、文化娱乐业逐步恢复，科学技术和信息服务业、金融业利润收入有所增长，预计企业所得税规模恢复至略低于 2019 年水平。

房产税安排 298,000 万元，同比增长 20.7%。主要是考虑 2020 年房产税降幅-17.6%，基数处于低位。2021 年房屋租金水平正常增长。区域内楼宇品质提升及部分腾退空间用于招商引资，各类经营用房总体面积保持一定增加，写字楼和住房出租率有所提高，预计房产税规模恢复至略低于 2019 年水平。

个人所得税安排 129,000 万元，同比增长 22.0%。主要是考虑在疫情影响下全市 2020 年个人所得税增幅超过 10%。2021 年

随着疫情防控取得阶段性成果，企业经营和居民消费回暖向好，居民收入增长速度将进一步提高。同时我区税源建设取得一定成效，预计区级个人所得税将保持快速增长。

土地增值税安排 78,500 万元，同比下降 0.5%。主要是区域内房地产清算项目逐年减少，部分项目已处于收尾阶段，土地增值税规模继续呈现下行态势。

城市维护建设税安排 117,500 万元，同比增长 22.3%。主要是受疫情影响，税款基数处于低位。参考作为计税依据的增值税增长情况，预计城市维护建设税保持近似增长。

印花税安排 50,400 万元，同比增长 19.7%。主要是受疫情影响税款基数处于低位。考虑企业经营活动逐步回暖，市场交易更加活跃，预计印花税规模恢复至低于 2019 年水平。

城镇土地使用税安排 13,200 万元，同比增长 3.6%。主要是按照属地征收原则，我区城镇土地使用税规模较为稳定，保持正常增长。

环境保护税安排 900 万元，同比增长 1.6%。主要是考虑区域内环境保护税纳税主体较为稳定，规模基本保持正常水平。

专项收入安排 78,000 万元，同比增长 15.3%。其中：残疾人就业保障金收入安排 40,000 万元，同比增长 17.6%，主要是区域内金融业、商务服务业等第三产业利润有所恢复或增长，带动企事业单位工资水平有所恢复和增长。同时考虑 2021 年继续执行残保金免征、减缴政策，预计规模略低于 2019 年水平。教育费附加收入安排 38,000 万元，同比增长 13.0%，主要是参考作为计税依据的增值税增长情况，预计教育费附加收入有所增长。

行政事业性收费收入安排 33,000 万元，同比增长 0.6%。主

要是继续落实停征、减免部分行政事业性收费的政策要求，规模基本稳定，略有增长。

罚没收入安排 4,200 万元，同比增长 0.8%。主要是考虑东城区机构改革实施后，执法机构整合完善，企业经营状态总体稳定，预计罚没收入规模基本稳定。

国有资源(资产)有偿使用收入等其他收入安排 62,800 万元，同比下降 73.4%。下降较多主要是 2020 年区属国有企业上缴大额利润收入，加快处置闲置、低效资产，非税收入达到历史高峰。由于一次性非税收入具有不可持续性，预计 2021 年非税收入规模将有大幅度下降。

2、一般公共预算支出安排情况

2021 年，东城区一般公共预算支出安排 2,349,386 万元，同比增长 0.1%，其中：区级财力安排 2,037,811 万元，提前下达专项转移支付 149,028 万元，上年专项结转 162,547 万元。主要支出功能分类预算安排如下。

一般公共服务支出安排 202,110 万元，同比下降 0.5%。主要投向是：安排各部门“保运转”经费 76,683 万元，在有效控制行政成本的同时，促进各单位全面履行政府职能，加强政府部门规范化建设，进一步提升政府履职效能；安排资金 2,824 万元，积极发挥人大的监督职能及政协委员参政议政职能等；安排资金 22,990 万元，用于机关后勤保障成本及办公用房维护支出；安排资金 4,899 万元，用于王府井及前门等重点地区的安全保障；安排资金 4,014 万元，用于对口扶贫工作；安排资金 1,026 万元，用于开展党风廉政建设教育宣传工作，建立健全廉政风险防控体系。

国防支出安排 2,117 万元，同比下降 28.4%，主要投向是开展兵役征集、民兵军事训练、人防结建工程维护维修等工作。下降较多的原因为上年同期安排早期人防工程治理及人防备用指挥中心建设经费等，2021 年无此因素。剔除一次性因素同口径对比，增长 3%。

公共安全支出安排 172,139 万元，同比增长 7.2%。主要投向是：安排资金 13,609 万元，用于公安系统辅警及文职人员工作经费；安排资金 12,339 万元，用于实有人口管理、养犬以及公安执法办案经费；安排资金 14,793 万元，用于开展视频高清化改造、图像信息管理系统运行维护、雪亮工程建设等；安排资金 4,675 万元，用于提升交通协管员管理水平；安排资金 633 万元，用于开展社区矫正、普法宣传、法律援助、安置帮教等司法工作。

教育支出安排 639,860 万元，同比增长 16.2%。主要投向是：安排资金 401,848 万元，用于保障和提高全体教职员工工资福利水平；安排资金 15,987 万元，推动学前教育发展，提升幼儿园建设标准；安排资金 32,658 万元，用于推进高中课程改革工程，打造教育精品特色团队；安排资金 8,532 万元，用于义务教育阶段改善办学条件等支出；安排资金 2,341 万元，推动高中阶段青少年课程建设和教育考试改革等工作；安排资金 34,986 万元，用于开展中小学生学习教育实践、课外特长团体建设、学术交流以及学校后勤保障等支出；安排资金 988 万元，用于职业教育、成人教育、特殊教育以及教师进修等相关工作。

科学技术支出安排 8,975 万元，同比下降 0.2%。主要投向是：安排资金 6,178 万元，用于推动“智慧东城”行动计划开展以及各项网络维护及应用系统维护等；安排资金 700 万元，用于提升中

关村科技园区东城园发展服务水平，重点开展园区内非公企业党建活动，推动东城区创意产业体系建设等。

文化旅游体育与传媒支出安排 51,645 万元，同比增长 42.2%。增长的原因是专项转移支付结转文物保护资金规模较大。主要投向是：安排资金 6,191 万元，用于群众文化场所运营维护，丰富群众业余文化生活；安排资金 33,009 万元，用于文物和历史文化名城保护工作，打造东城特色名片；安排资金 6,088 万元，用于冰雪体育项目的扶持与普及，提高市民体育活动的参与程度。

社会保障和就业支出安排 372,470 万元，同比下降 12.4%。主要投向是：安排社会保障类经费 77,373 万元，用于各类城乡居民保障政策以及残疾人保障政策的落实；安排资金 47,260 万元，用于基层政权和社区建设；安排资金 5,529 万元，促进公益性就业岗位发展，推动再就业工作的稳步开展。支出下降较多的原因：上年安排养老保险基金补助资金 13 亿元，2021 年该部分资金主要用结余资金解决，未在当年支出规模中予以安排。

卫生健康支出安排 158,604 万元，同比增长 5.1%。主要投向是：安排资金 25,899 万元，用于分类补助区属公立医院运营经费，并对中医（含中西医结合）、精神病、妇产、康复、老年病等医疗机构予以倾斜；安排资金 14,972 万元，用于支持基层医疗卫生机构正常运转；安排资金 20,638 万元，用于全区疾病预防控制工作、开展卫生监督执法工作、推进全区老年病预防、慢性病综合防控等专项工作。

节能环保支出安排 27,312 万元，同比增长 20.1%。主要投向是：安排资金 1,179 万元，用于机动车排放管理、环境监测站标准化建设等项目；安排资金 5,742 万元，用于“煤改电”工作经费；

安排资金 1,697 万元，用于全区生态环境监测、生态环境执法监察等控制污染减排相关工作。

城乡社区支出安排 299,768 万元，同比下降 41.5%。主要投向是：安排资金 23,223 万元，用于直管公房修缮等项目资金；安排资金 31,433 万元，用于全面推进垃圾分类工作，支付生活垃圾、餐厨垃圾及粪便运费、无害化处理等工作经费；安排资金 20,847 万元，用于落实网格化管理、“接诉即办”以及“街道吹哨，部门报到”等相关工作保障经费；安排资金 55,010 万元，用于支付城市道路掘路费、道路日常养护、道路清扫、夜景照明、路侧停车电子收费系统等城市运行经费；安排资金 33,280 万元，用于城市空间立体绿化建设、公园管理、绿地养护，重大节日花卉布置等园林绿化工作经费；安排资金 12,198 万元，用于公厕改造和日常运行维护相关工作。支出下降较多的原因为：一是大力压缩城市运行投入支出；二是“疏整促”等重点工程已处于收尾阶段，市级转移支付规模大幅下降。

农林水支出安排 9,348 万元，同比增长 2.4 倍。增长较多是由于增加市级专项转移支付林业改革发展资金 9,125 万元。

交通运输支出安排 170 万元，主要是市级转移支付铁路护路工作经费。

资源勘探工业信息等支出安排 1,916 万元，同比增长 8.6%。主要投向是安排资金 973 万元，做好对国有企业的资金监管和财务管理工作，推进国有企业改革。

金融支出安排 938 万元，同比增长 9.8%，主要投向是安排促进金融发展、加大金融风险排查等金融服务部门工作协调经费。

援助其他地区支出安排 10,204 万元，主要投向是安排怀柔对

口帮扶专项资金等。

自然资源海洋气象等支出安排 993 万元，同比增长 85.6%。主要投向是落实不动产登记工作经费、按照市级部门要求增加规划和国土资源管理部门综合服务窗口人员经费等。

住房保障支出安排 80,711 万元，同比增长 17.5%。主要投向是住房公积金和购房补贴增加支出；落实各类保障房补贴政策，安排公租房、廉租住房及市场租房租金补贴经费。

粮油物资储备支出安排 1,937 万元。主要投向是为保障粮食应急储备工作安排的粮食风险基金。

灾害防治及应急管理支出安排 19,620 万元，同比增长 6%。主要投向是安排资金 10,196 万元，用于安全生产专职安全员及巡查员综合工作经费等；安排资金 8,318 万元，主要用于专职消防员及消防文职工作经费等。

预备费安排 24,000 万元，包括应急反应机制保障资金 2,000 万元，占本级预算支出额的 1%。

其他支出安排 264,549 万元，同比增长 74.3%。主要投向是安排基本建设资金 30,000 万元，确保基本建设项目资金需要；安排产业结构调整资金 116,000 万元，用于优化产业结构，促进高精尖产业发展。

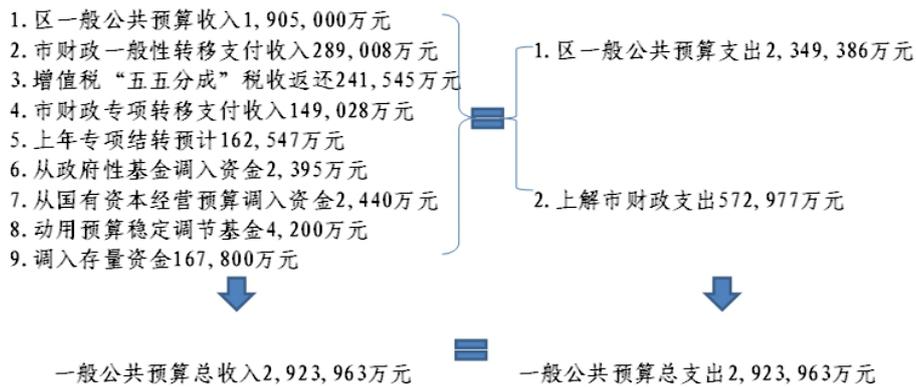
3、“三公”经费预算安排情况

2021 年区级党政机关事业单位“三公”经费预算安排 5,211 万元，同比下降 10.4%。其中：因公出国（境）预算安排 960 万元，同比下降 24.6%；公务接待费预算安排 126 万元，同比下降 10%；公务用车购置和运行维护费 4,125 万元，同比下降 6.3%，其中：车辆购置预算安排 528 万元，同比下降 37.4%；公务用车

运行维护费 3,597 万元，同比增长 1.1%，增长的原因主要是按照疫情防控要求，购置负压救护车等专业车辆，导致运行维护费用有所增长。

4、一般公共预算收支平衡情况

2021年一般公共预算收支平衡情况图



(四) 政府性基金预算安排情况

1、政府性基金预算收入安排情况

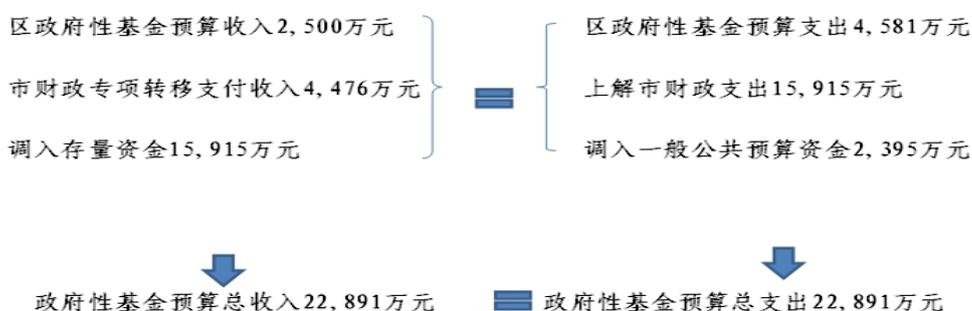
2021 年政府性基金预算收入安排 2,500 万元，全部是二手房交易补缴的土地价款收入。

2、政府性基金预算支出安排情况

2021 年东城区政府性基金预算支出安排 4,581 万元，受上年一次性收入因素影响，本年下降 57.2%。主要投向为：国有土地使用权出让金收入安排的支出 105 万元，全部为二手房交易补缴土地价款安排的支出；彩票公益金安排的支出 4,476 万元，全部为市财政专项转移支付资金，用于支持我区居家养老服务事业发展。

3、政府性基金预算收支平衡情况

2021年政府性基金预算收支平衡情况图



(五) 国有资本经营预算安排情况

1、国有资本经营预算收入安排情况

2021年国有资本经营预算收入安排7,590万元，主要是区属国有企业预计应上缴的利润收入。

2、国有资本经营预算支出安排情况

2021年东城区国有资本经营预算支出安排6,886万元。主要投向为：一是国有企业资本金注入2,000万元；二是公益性设施投资支出3,694万元；三是用于支持中央企业及原中央下放企业退休人员社会化管理支出1,192万元。

3、国有资本经营预算调入一般公共预算情况

按照北京市有关规定，2021年国有资本经营预算按照上年总收入规模30%的比例，调入一般公共预算2,440万元。

4、国有资本经营预算收支平衡情况

2021年国有资本经营预算收支平衡情况图



（六）社会保险基金预算安排情况

根据北京市财政局下发的《关于启动城乡居民基本养老保险基金市级统筹工作有关问题的通知》（京人社居字[2020]87号）和《关于转发<财政部 人力资源和社会保障部 税务总局 医保局关于编报2021年社会保险基金预算的通知>的通知》（京财社[2020]2160号）文件要求，自2021年起由北京市统一编制市级及各区社会保险基金预算，各区不再对社会保险基金预算进行单独编制，各区财政局按照北京市统一社保基金预算安排，预留好区级承担的补助资金，及时上缴到北京市社会保障基金财政专户中。

三、凝心聚力，奋力前行，确保完成2021年预算目标

2021年，围绕市委、区委确定的中心工作，统筹疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展。

（一）构建良好营商环境，推动收入可持续增长

一是继续推行减税降费政策。2021年积极的财政政策要更加积极有为，以更加奋发的姿态打好“后疫情时代”经济战役。巩固和拓展以前年度实施减税降费的成效，更大力度落实减税降费工作，将阶段性政策与制度性安排结合起来，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。加强政策宣传和政策辅导，帮助市场主体用足用好各项政策，坚决把减税降费政策落到企业、落到实处。

二是进一步优化营商环境。深化“放管服”改革，落实《东城区优化营商环境工作方案》，部门联动为企业创造良好的发展环境，多渠道、多角度宣传与企业密切相关的各项优惠政策，提高政策服务辨识度和知晓率。关注企业发展动向，继续坚持政企

联络沟通机制，致力于完善和优化驻区企业管理机制，摸清企业情况，倾听企业心声，解决企业困境，以优质服务稳定企业，实现政企合作共赢。

三是持续加强财源建设工作。根据北京市的工作部署，继续壮大财源专班队伍，强化财源专班工作机制，提升财源建设能力。继续加大税源引进工作力度，紧盯重点企业、重大项目引进，关注央企总部空壳化问题，加大与央企、总部企业合作力度，积极争取央企子公司落地和实体化运作。进一步完善招商引资平台，通过中介招商、开门招商、外地招商等多种方式招优选强，积极储备和吸引符合东城产业定位的企业入驻，为区域税源注入新活力。

（二）调整优化支出结构，尽力而为量力而行保重点

一是下大力气兜牢民生底线。严格按照中央要求，大力优化财政支出结构，切实做到基本民生支出只增不减，重点领域支出全力保障。深化党建引领“街道吹哨、部门报到”改革和“接诉即办”工作，积极回应人民群众关切的问题，办好群众家门口的事，增强人民群众的获得感、幸福感。千方百计稳定就业，严格落实《关于做好东城区当前和今后一个时期促进就业工作的实施方案》，加大财政投入推动就业扶持政策落地，稳定就业总量，提升就业质量。提升疫情防控能力，坚决落实疫情防控常态化的要求，全力保障防疫工作所需资金，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

二是下大功夫做好重点事业。统筹中央、市、区三级资金用于核心区建设，积极推动核心区“控规”的实施落地，严格落实“双控四降”，将人居环境建设与政务功能完善、老城整体保护、

民生改善紧密结合在一起。继续坚定不移打好三大攻坚战，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制隐性债务增量，切实加强政府债务管理，积极化解财政金融风险；继续加大污染防治工作力度和财政投入力度，努力构建生态环保长效机制，扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战进程。

三是下大决心构建节约型政府。继续坚持政府过“紧日子”思想不动摇，节用裕民、俭以养德，2021年要在上一年度工作成果的基础上，全面梳理基本支出和项目支出，充分挖掘政府预算编制和预算执行的可压缩空间，进一步扩展压减范围，更大力度的压减支出。从严从紧控制支出规模，着力降低政府运行成本，将节约的资金用于兜牢“三保”底线、疫情防控、推动产业升级等全区重点工作。2021年，必须把节约意识贯穿各项工作的始终，不该花的钱一分不花，务必做到让每一分钱花到最需要的地方，让每一分钱花出最好的效果。

（三）加强整体财力统筹，筑牢“十四五”财政工作基石

一是提高整体统筹能力。在总结“十三五”财政工作成果的基础上，深入分析经济发展态势，结合东城区“十四五”规划和2035年远景目标的工作部署和目标要求，以东城区战略发展规划和宏观调控政策为导向，以重点事业发展方向为依据，科学制定中期财政发展规划，为开启“十四五”财政工作打好基础。

二是拓宽财政资金渠道。通过加强“三本预算”统筹、争取市级资金、加大结余资金清理力度、发行政府建设项目债券等多种方式，不断加强整体财力统筹，缓解财政收支平衡压力。积极发挥财政政策和资金的引导作用，降低市场准入机制，为社会资本参与东城区经济社会建设和事业发展提供盈利空间和参与机

会。

三是硬化部门预算约束。督促各预算单位编实、编细部门预算，有效控制经常性项目结余率偏高的情况，减少部门预算结余。严格按照东城区人大批准的年度预算执行，除突发公共应急事件、市区新增重点项目之外，其它项目通过调剂本部门年初预算支出结构解决，原则上不再办理预算追加。加强预算执行情况监督，推动重点工作预算落实，密切跟踪预算执行进展，对于各类结余、沉淀资金应收尽收、重新安排，防止资金沉淀。

（四）强化财政资金监管，推动资金使用提质增效

一是强化理念，开展专项行动。2021年，着重开展“政府绩效管理年”专项行动，推进全成本预算绩效改革，选取教育、医疗、文化、体育、民政养老等重点行业和领域开展全过程成本效益评价。在相关部门开展城市运行节约度等绩效指标成本效益分析。开展资产管理绩效评价，结合评价结果进一步盘活国有资产。开展信息化运维项目专项绩效评价，跟踪信息化系统的运行效果。

二是精打细算，大力提质增效。切实树立绩效理念和成本意识，强化预算单位主体责任，研究推行更加规范合理的资金使用方法，加强资金使用绩效评估，大力推动财政资金使用提质增效，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。将绩效理念贯穿于预算管理各环节，加强全成本预算绩效分析结果运用，充分发挥绩效对预算安排的约束作用。加大预算绩效信息的公开力度，强化社会监督，以透明公开机制倒逼财政资金使用提质增效。

三是严法明纪，强化监督管理。2021年将进一步完善财政监督职能，严格按照“管政策、管资金、管内控、管风险”的工作

要求，健全监督机制，有针对性的就重点问题开展检查，确保财政资金用在紧要处、“刀刃”上。强化财政财务管理监督检查和财经纪律检查工作力度，推动财政、纪检、审计部门间的协同联动，以各单位财政资金使用、管理检查情况的结果反馈为线索，将从严治党与依法理财有机结合起来。

四是重点突出，加强“双重”监管。切实落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的有关要求，完善重点支出和重大投资项目决策机制，提升决策层级。强化对重点支出项目和重大投资项目的管理，将“双重”项目执行情况纳入动态监控的重点领域，确保“双重”项目按照预期实现经济和社会价值。提高“双重”项目的监管持续性，对于跨年度项目持续跟进，对于完工项目督促开展项目决算，确保“双重”项目开展“有始有终”。

各位代表：

2021年是“十四五”规划的开局之年，也是中国共产党建党100周年，意义重大，任务艰巨，我们将在区委区政府的坚强领导下，戮力同心、勇于担当，全力以赴完成各项财政任务，以优异成绩开启“第二个百年”新征程！

北京市东城区 2020 年国民经济 和社会发展统计公报

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在区委区政府的坚强领导下，全区上下深入贯彻落实中央、北京市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快推动“五个东城”建设，疫情防控取得阶段性成果，区域经济受疫情的影响总体可控，主要指标企稳回升，东城区经济运行呈现稳定恢复态势。

一、综合经济

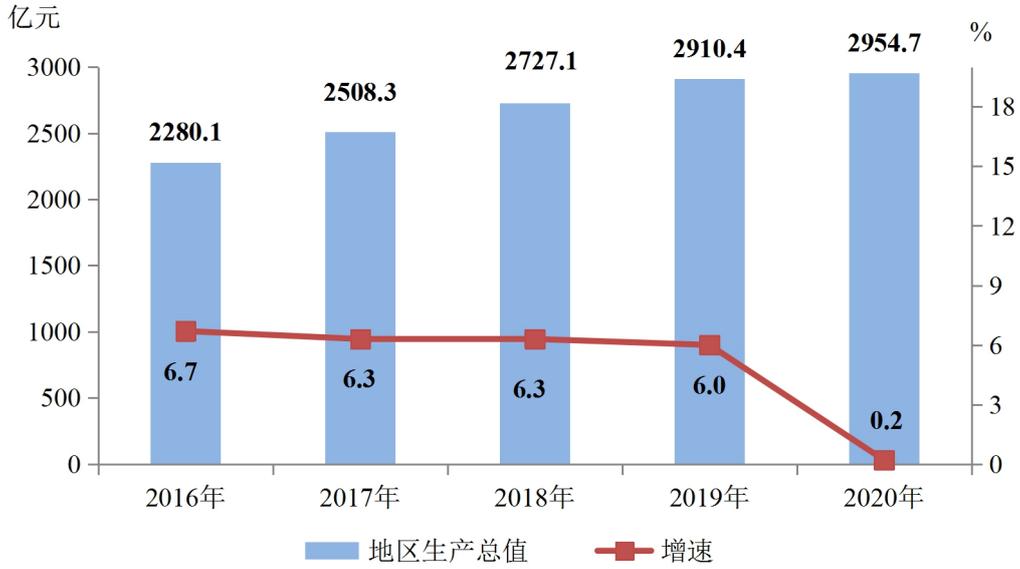
经济总量：初步核算，全年实现地区生产总值 2954.7 亿元，按可比价格计算，比上年增长 0.2%，其中，第三产业实现增加值 2881.7 亿元，增长 0.7%，占全区经济总量的 97.5%；第二产业实现增加值 73.0 亿元，下降 15.4%，占全区经济总量的 2.5%。

从主要行业看，金融业是占比最大的行业，实现增加值 908.4 亿元，增长 13.3%，占全区经济总量的 30.7%。

表 1 2020 年地区生产总值

| 指标 | 绝对量 (亿元) | 增速 (±%) | 比重 (%) |
|-----------------|---------------|------------|--------------|
| 地区生产总值 | 2954.7 | 0.2 | 100.0 |
| 按产业分: | | | |
| 第二产业 | 73.0 | -15.4 | 2.5 |
| 第三产业 | 2881.7 | 0.7 | 97.5 |
| 按行业分: | | | |
| 工业 | 30.2 | -22.6 | 1.0 |
| 建筑业 | 42.8 | -9.5 | 1.4 |
| 批发和零售业 | 294.7 | -1.8 | 10.0 |
| 交通运输、仓储和邮政业 | 16.4 | -12.5 | 0.6 |
| 住宿和餐饮业 | 53.5 | -30.2 | 1.8 |
| 信息传输、软件和信息技术服务业 | 325.3 | 1.3 | 11.0 |
| 金融业 | 908.4 | 13.3 | 30.7 |
| 房地产业 | 195.6 | 13.3 | 6.6 |
| 租赁与商务服务业 | 200.5 | -27.1 | 6.8 |
| 科学研究和技术服务业 | 323.0 | 6.9 | 10.9 |
| 水利、环境和公共设施管理业 | 14.6 | -0.9 | 0.5 |
| 居民服务、修理和其他服务业 | 9.3 | -27.4 | 0.3 |
| 教育 | 103.0 | 4.9 | 3.5 |
| 卫生和社会工作 | 132.2 | -6.1 | 4.5 |
| 文化、体育和娱乐业 | 108.6 | -14.0 | 3.7 |
| 公共管理、社会保障和社会组织 | 196.7 | 0.7 | 6.7 |

图1 2016年-2020年地区生产总值及增长速度



财政：全区一般公共预算收入达到181.4亿元，比上年下降4.4%。其中，增值税完成44.3亿元，下降18.4%；企业所得税完成44.7亿元，下降10.1%；房产税完成24.7亿元，下降17.6%；城市维护建设税完成9.6亿元，下降24.7%。

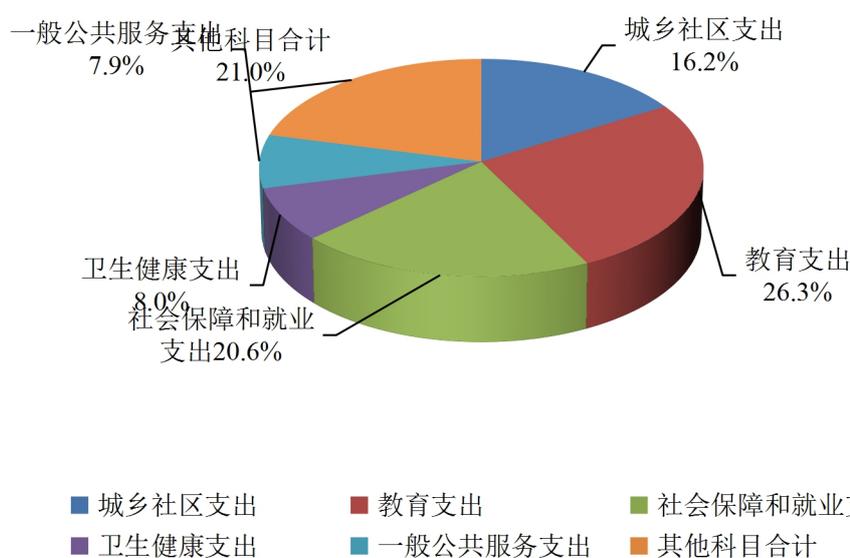
图2 2016年-2020年一般公共预算收入及增长速度



全区一般公共预算支出（不含基金预算支出）完成268.7亿

元，比上年增长 3.6%。城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出是公共财政预算支出的主要方向，分别支出 43.6 亿元、70.6 亿元、55.3 亿元，占比达到 63.1%。

图 3 2020 年一般公共预算支出构成



固定资产投资：全区固定资产投资比上年下降 15.3%。其中，房地产开发投资比上年增长 32.0%。分产业看，第二产业投资比上年下降 68.6%；第三产业投资下降 14.0%。全区房地产开发施工面积 171.2 万平方米，竣工面积 0.5 万平方米。

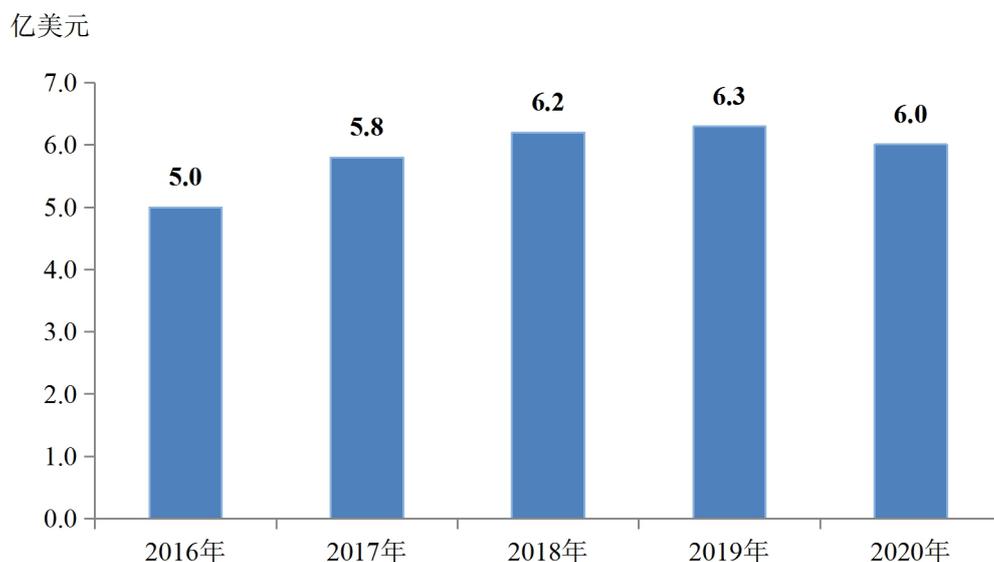
消费：全年实现社会消费品零售总额 1213.5 亿元，比上年下降 8.0%。按行业分，零售业实现零售额 768.6 亿元，下降 3.9%；批发业实现零售额 382.1 亿元，下降 9.7%；住宿业实现零售额 10.0 亿元，下降 50.1%；餐饮业实现零售额 52.8 亿元，下降 31.2%。

图4 2016年-2020年社会消费品零售总额及增长速度



对外经贸：全年新设外商投资企业 52 家，其中，中外合资 13 家，外商独资 36 家，合伙企业 3 家。全年实现实际利用外资 6.0 亿美元，比上年下降 3.9%。全年实现进出口额 1019.5 亿元，下降 14.5%。其中，进口额 835.1 亿元，下降 13.3%；出口额 184.4 亿元，下降 19.7%。

图5 2016年-2020年实际利用外资金额



园区发展：截止到11月末，中关村东城园区拥有规模以上高新技术企业224家，比上年增长7.2%；累计实现总收入2436.8亿元，下降2.9%；累计实现出口总额43.2亿元，增长7.0%。

二、主要行业

工业：全区规模以上工业企业实现工业总产值42.0亿元，比上年下降8.6%；实现工业销售产值42.2亿元，下降9.6%。

建筑业：全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值947.6亿元，比上年增长5.7%。本年新签合同额1296.4亿元，增长1.6%。

图6 2016年-2020年具有资质等级及以上的建筑业总产值及增长速度



批发和零售业：全区批发零售业实现商品销售总额 6759.4 亿元，比上年下降 2.4%。其中，批发业实现商品销售额 5879.3 亿元，下降 3.0%；零售业实现商品销售额 880.0 亿元，增长 1.6%。

住宿和餐饮业：全区住宿餐饮业实现营业收入 106.0 亿元，比上年下降 38.4%。其中，住宿业营业额 40.8 亿元，下降 47.6%；餐饮业实现营业收入 65.2 亿元，下降 30.7%。

金融业：年末全区中资金融机构人民币存款余额 22469.3 亿元，比上年末增长 40.1%，占北京市中资金融机构人民币存款余额的比重为 12.8%。其中，单位存款 12909.0 亿元，个人存款 3793.9 亿元，其他存款 5766.4 亿元。全区中资金融机构实现人民币贷款余额 8524.1 亿元，比上年末增长 19.1%，占北京市中资金融机构人民币贷款余额的 11.2%。其中短期贷款 2794.3 亿元，中长期贷款 5329.7 亿元。

表2 2020年中资银行人民币存贷款余额情况表

| 指标 | 年末数（亿元） | 比上年末增长（%） |
|------|---------|-----------|
| 各项存款 | 22469.3 | 40.1 |
| 单位存款 | 12909.0 | 35.2 |
| 个人存款 | 3793.9 | 16.4 |
| 其他存款 | 5766.4 | 78.6 |
| 各项贷款 | 8524.1 | 19.1 |
| 境内贷款 | 8518.3 | 19.1 |

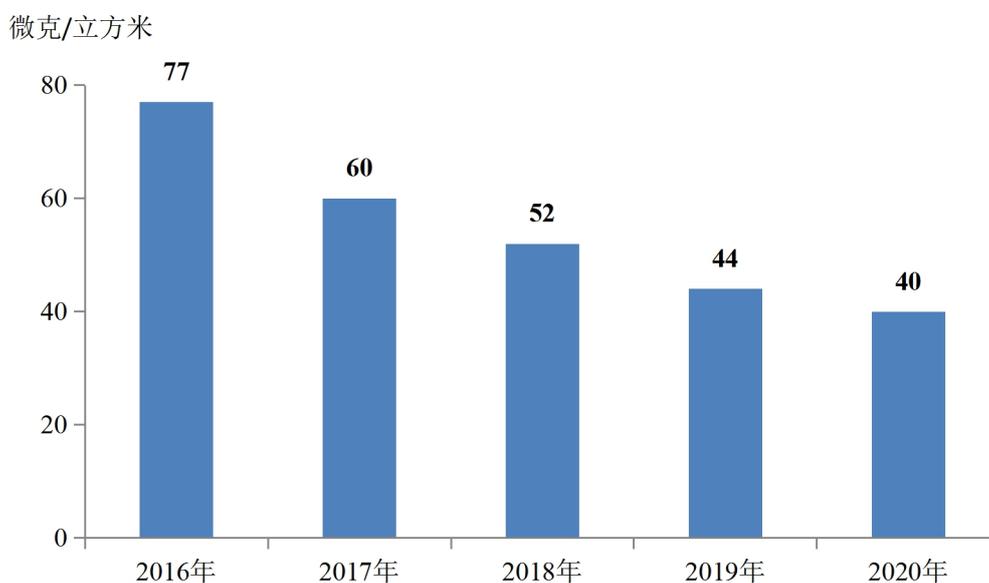
房地产开发业：全年实现商品房销售额 27.2 亿元，比上年增长 3.3%。其中，住宅销售额 14.7 亿元，商业营业用房销售额 12.1 亿元。商品房销售面积 2.9 万平方米，比上年增长 15.4%。

三、城市环境

环境保护：全区细颗粒物（PM2.5）年均浓度达到每立方米 40 微克，比上年下降 9.1%；二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均浓度下降率分别为 0、21.1%、20.3%；降尘量年平均值为每月每平方公里 4.7 吨；建成区区域噪声平均值为 53.3 分贝；工业废水排放达标率、工业废气排放达标率、锅炉烟气排放达标率、工业固体废物处置利用率为 100%。

园林绿化：年末全区绿化覆盖面积 1482.06 公顷，绿地面积 1108.18 公顷，其中，公园绿地 640.29 公顷，城市绿化覆盖率 35.41%，公园绿地 500 米服务半径覆盖率 93.99%。

图 7 2016 年-2020 年细颗粒物(PM2.5)年均浓度



四、城市建设和社会安全

道路：年末全区实有道路 1050 条，道路总里程 425 公里，道路总面积（不含步道）474 万平方米。其中，快速路 9 条，快速路里程 16 公里，快速路面积 29 万平方米。年末全区实有步道长度 652 公里，步道面积 165 万平方米。

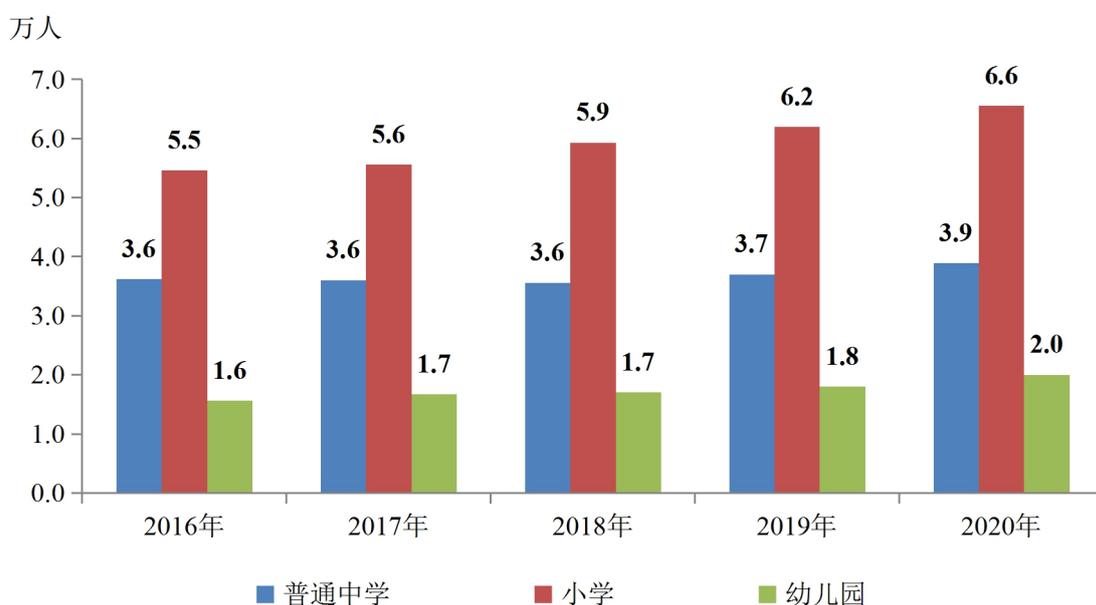
安全生产：全年共发生工商贸生产安全死亡事故 4 起，死亡 4 人；发生生产经营性道路交通死亡事故 3 起，死亡 3 人。与上年相比，各类生产安全事故亡人事故增加 1 起，增长 16.7%；死亡人数增加 1 人，增长 16.7%；未发生生产经营性火灾亡人事故和铁路交通亡人事故。

五、社会事业

科技：全区技术合同交易成交项目 3552 项，合同成交总金额 481.1 亿元，其中，技术交易额 426.9 亿元。全年专利申请量 13058 件，专利授权量 8916 件。

教育：截至 2020 年 9 月末，全区共有各级各类学校 163 所，在校学生 129420 人。全区教育部门办学校共计 123 所，其中，普通中学 37 所，在校学生 38926 人，招生 14308 人，毕业 11567 人；职业高中 2 所，在校学生 669 人，招生 278 人，毕业 167 人；小学 47 所，在校学生 65508 人，招生 13234 人，毕业 9185 人；特殊教育学校 2 所，在校学生 196 人；工读学校 1 所，在校学生 9 人；幼儿园 30 所，在园幼儿 11967 人；成人教育单位 4 所，在校学生 4289 人。全区另有民办、其他单位办学校 40 所，其中，普通中学 2 所，在校学生 225 人，招生 136 人，毕业 59 人；职业教育学校 2 所，在校学生 25 人，招生 0 人，毕业 19 人；幼儿园 36 所，在园幼儿 7615 人。

图 8 2016 年-2020 年普通中学、小学、幼儿园在校人数



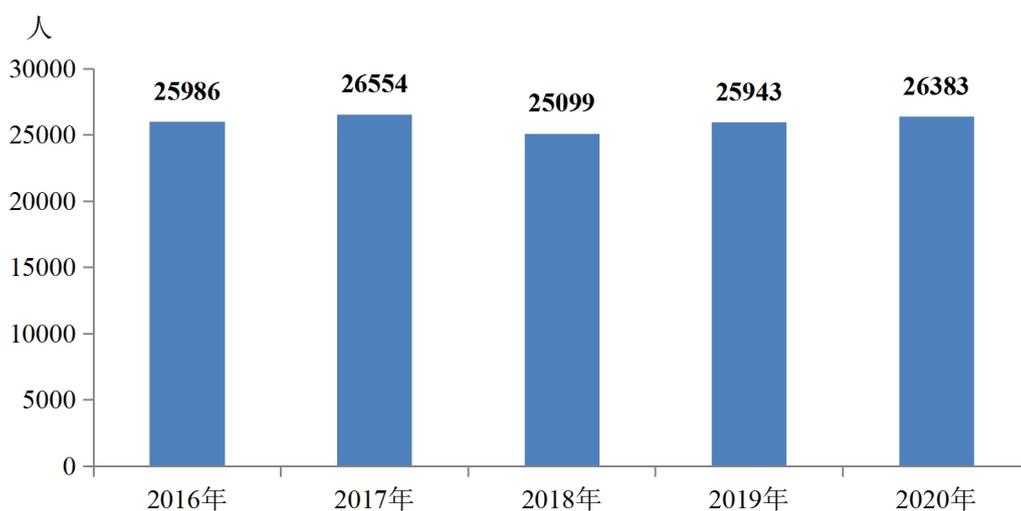
文化：年末全区共有公共图书馆 2 个，建筑面积 1.648 万平方米，公共图书馆总藏书数 157.5 万册（件），阅览座席 972 个，全年外借人次 6.8 万人次，外借册次 16.5 万册次。全区共有群

众艺术馆、文化馆 2 个，建筑面积 1.34 万平方米。

全区共有文物保护单位 164 个，其中国家级文物保护单位 37 个；市级文物保护单位 69 个；区级文物保护单位 58 个。

卫生：年末全区共有卫生机构 548 个，其中，医院 61 个，实有床位 10049 张，共有卫生技术人员 26383 人，其中，执业（助理）医师 10446 人，注册护士 11058 人。全年诊疗人次数 1617.07 万人次，其中，门诊人次数 1538.82 万人次。平均期望寿命 84.26 岁。

图 9 2016 年-2020 年年末卫生技术人员人数

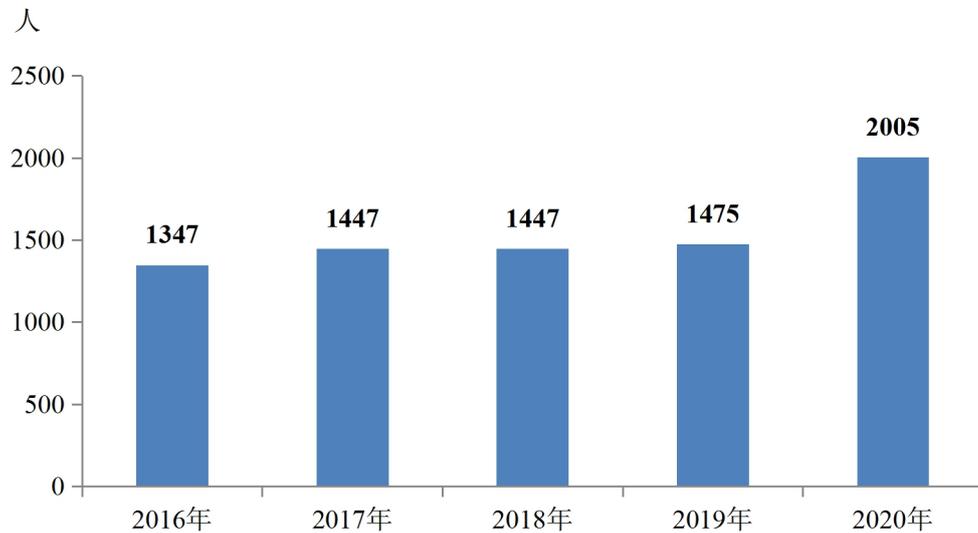


体育：年末全区共有体育场馆 252 个，其中，体育场 9 个，体育馆 10 个，游泳场馆 63 个，健身房 170 个（不包括学校和驻区中央、北京市单位的体育场馆）。体育设施 3300 件，全年举办体育活动 63 次，参加体育活动人次 60 万人次。

年末全区共有裁判 2005 人，其中，国际级裁判员 28 人、国家级裁判员 81 人、一级裁判员 337 人、二级裁判员 865 人、三级裁判员 694 人，教练员 66 人，输送运动员获奖牌总数 57 块，

其中，国内级比赛奖牌 18 块，省市级比赛奖牌 39 块。

图 10 2016 年-2020 年拥有裁判员人数



六、就业保障与居民生活

就业：年末实有城镇登记失业人员 5454 人，登记失业率为 2.16%，失业人员再就业 8372 人，城镇登记失业人员就业率为 57.40%。

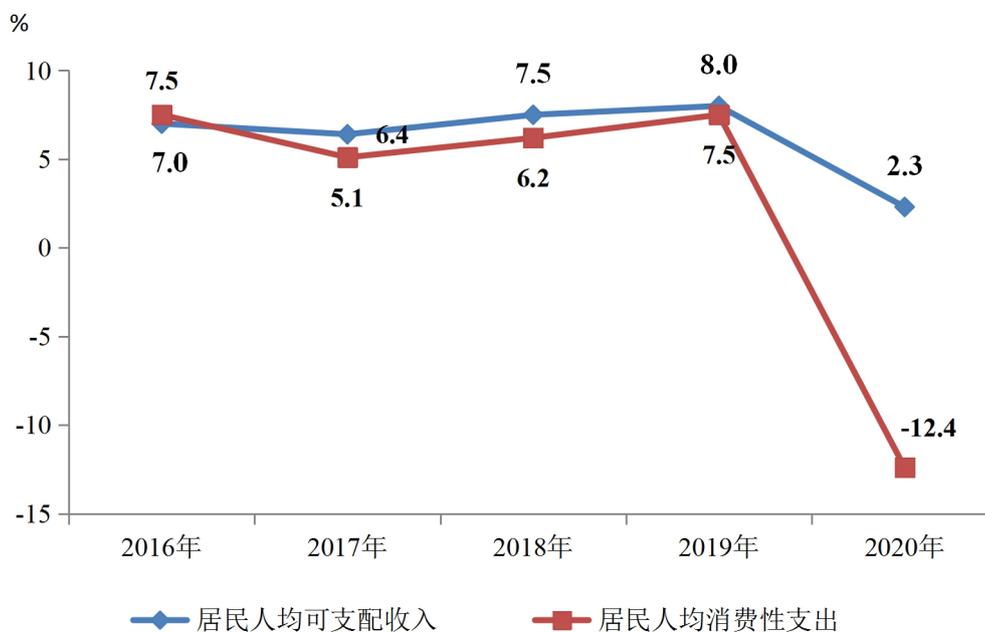
社会保障：全区参加基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险人数分别为 154.07 万人、163.50 万人、116.12 万人、121.18 万人和 114.62 万人。其中，基本养老、基本医疗、失业、工伤人数分别比上年末增加 2.40 万人、0.83 万人、0.33 万人、4.82 万人，分别比上年末增长 1.58%、0.51%、0.28%、4.14%；生育保险人数减少 0.77 万人，下降 0.67%。

全区享受城市居民最低生活保障家庭数为 6315 个，城市居民最低生活保障的人数为 10017 人，城市低保资金实际支出 1.41 亿元。

全区养老机构 20 家，床位 1271 张，收住 742 名老人。

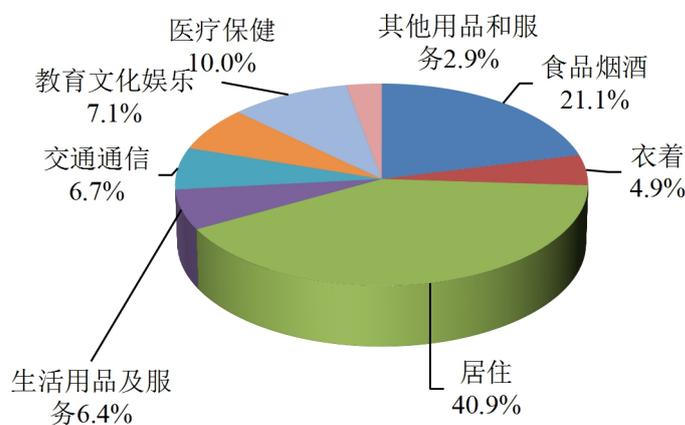
居民生活：全区居民人均可支配收入达到 83501 元，比上年增长 2.3%；居民人均消费支出 46190 元，下降 12.4%。

图 11 2016 年-2020 年居民人均可支配收入和消费支出增长速度



居民人均消费支出中，食品烟酒支出 9765 元，比上年下降 7.5%；衣着支出 2248 元，下降 25.4%；居住支出 18893 元，下降 2.6%；生活用品及服务支出 2972 元，增长 6.4%；医疗保健支出 4611 元，增长 17.2%；交通通信支出 3105 元，下降 39.4%；教育文化娱乐支出 3259 元，下降 46%；其他用品和服务支出 1337 元，下降 27.5%。

图 12 2020 年居民人均消费支出构成



公报注释：

1. 2020 年数据均为初步统计数。

2. 根据国家统一要求，依据第四次全国经济普查结果对地区生产总值和社会消费品零售总额历史数据进行了修订，图中相关数据为修订后数据。

3. 三次产业划分依据国家统计局 2018 年修订的《三次产业划分规定》，行业划分执行《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017)。

4. 规模以上工业企业是指年主营业务收入 2000 万元及以上的全部法人工业企业。

5. 卫生机构和卫生技术人员等相关数据均不含部队医院数据。

6. 部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

资料来源：

本公报中财政数据来自东城区财政局；对外经贸数据来自东城区商务

局；环境保护数据来自东城区生态环境局；园林绿化数据来自东城区园林绿化局；道路数据来自东城区城市管理委员会；安全生产数据来自东城区应急管理局；科技数据来自东城区科学技术和信息化局和东城区市场监督管理局；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化和旅游局；卫生数据来自东城区卫生健康委员会；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局、东城区医疗保障局、东城区民政局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队和国家统计局东城调查队。

编辑部门：东城区政务服务管理局

地 址：东城区金宝街 52 号

邮 编：100005

电 话：65258800-8468

网 址：www.bjdch.gov.cn