



# 北京市东城区人民政府 公 报

2020

---

第 2 期 (总第 29 期)

# 北京市东城区人民政府公报

2020 年 04 月 22 日

北京市东城区政务服务管理局主办

---

## 目 录

北京市东城区人民政府工作报告 .....	1
关于北京市东城区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告 .....	25
关于北京市东城区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算的报 告 .....	42
北京市东城区 2019 年国民经济和社会发展统计公报 .....	78



# 北京市东城区人民政府工作报告

——2020年1月4日在北京市东城区第十六届  
人民代表大会第六次会议上

北京市东城区人民政府区长 金 晖

各位代表：

现在，我代表东城区人民政府，向大会报告工作，请予审议，  
并请区政协委员提出意见。

## 第一部分 2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。特别是春节前夕习近平总书记视察北京，亲临我区看望慰问干部群众，了解居民生活情况，充分体现了习近平总书记对东城人民的巨大关怀和殷切重托，极大地鼓舞了全区干部群众的士气和干劲。

一年来，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，以新中国成立70周年庆祝活动为主线，主动作为、攻坚

克难，较好地完成了区十六届人大五次会议确定的各项目标任务。

预计全区地区生产总值增长 6%左右；区级一般公共预算收入完成 189.7 亿元，增长 8%；建安投资实现 68 亿元；社会消费品零售总额增长 5.5%左右；居民人均可支配收入增长 8%左右；城镇登记失业率为 0.84%；万元 GDP 能耗下降率在 5.5%左右；细颗粒物年均浓度 44 微克/立方米，下降 15.4%。

## **一、全力保障重大活动，开创“四个服务”新局面**

**国庆服务保障任务圆满完成。**强化主战场意识，建立健全三级指挥体系，统筹开展全区 21 个方面 60 项安保任务，实施 9 大类 26 项环境整治提升工程，做好 23 处集结疏散路段保障，所有安全生产高风险点位得到有效管控，交通运行和停车管理顺畅有序，水电气热等城市生命线运行平稳，圆满完成三次演练和庆祝活动当日服务保障任务，向党中央、北京市和全区人民交上了一份满意的答卷。

**社会各界共襄盛举。**全区近 47 万人次直接参与国庆各项工作，以主人翁姿态全力以赴、昼夜奋战、岗位建功。出色完成群众游行、联欢活动、观礼和游园活动等各项任务，获得中央、市委市政府和社会各界的高度评价。演练及庆祝活动期间，在全区广大干部群众积极支持配合下，城市环境文明有序，社会氛围热烈祥和，充分展现了东城人民担当尽责、无私奉献的良好精神风貌。

**“四个服务”再谱新篇。**全面履行核心区使命担当，高质量完成全国“两会”、第二届“一带一路”高峰论坛、世园会、亚洲文明对话大会等重大活动服务保障任务。认真贯彻落实东城区全面提

升“四个服务”工作指导意见，完善“区级统筹、部门对口、属地负责”的三级联动工作体系，坚持区级领导定期走访，主动对接需求，精准开展服务。建立与驻区中央党政军机关常态化沟通交流机制，在“疏解整治促提升”、文物腾退等方面协同配合、深度合作，50余家中央、市属单位参与“周末卫生大扫除”活动，与民政部等6家中央单位共同开展对口扶贫协作，推动央地共建共治共享。

## **二、大力优化营商环境，区域经济实现新发展**

**产业促进成效显著。**出台东城区构建“高精尖”经济结构实施意见等18项政策，“1+5+N”产业政策体系基本形成。成立金融发展联盟，农银理财等19家金融机构入驻我区，金融业增加值占比达到23.8%，位居全市第二。建立健全以商招商机制，借助世邦魏理仕等五大中介机构力量招商引企。回迁异地纳税企业130余家。区属国企深度参与区域发展，分别成立王府井、中关村东城园平台公司并开始运营。建立政府引导基金，出台促进中小企业发展若干措施，成功举办中小企业创新创业大赛，7个项目入围北京市百强，民营经济活力不断提升。东城区创建“国家文化与金融合作示范区”正式获国家三部委批复同意。成功举办中国文化金融峰会。推出“故宫以东”文商旅融合发展品牌，举办艺术品交易文化旅游季。加快服务业扩大开放，新设外商投资企业95家，实际利用外资6.25亿美元，进出口增速位居城六区第一。

**政务服务水平提升。**制定进一步优化营商环境实施意见，召开“优化营商环境、推动高质量发展”大会，推出“紫金服务”品牌，开展“四全”服务。出台构建亲清政商关系十项举措，全面落实

“1+4”联系服务重点企业制度，为 830 家重点企业配备服务管家，走访服务企业 1291 户次，利用早餐会、下午茶等形式，开展百余场政企交流互动活动，解决需求和问题 326 项，解决率 75%，为 62 家重点企业量身定制“服务包”。依托“1+4+3+17”企业服务工作网，打造政企交流 APP，搭建政企沟通信息化平台和“紫金服务”督办平台，精准高效开展管家式服务。全面落实国家各项减税降费政策，全年累计减负 145.5 亿元。完成清理拖欠民营企业、中小企业账款年度任务。开展“减证便民”行动，精简办事材料 60% 以上，600 个高频事项实现“最多跑一次”或“一次不用跑”。设立企业服务“专窗专线专区”，企业变更登记基本实现“一次办结、即时取照”。完成街道政务服务中心综合窗口改革，149 项民生事项实现“全区通办”。营商环境评价排名位居全市前列。

**楼宇经济提质增效。**开展“楼宇摸排”行动，建立楼宇经济监测系统，科学实施效能评价。出台促进楼宇经济高质量发展若干措施。为 257 座楼宇配备“楼宇管家”，与 37 座楼宇签订合作协议，成立区域楼宇发展平台公司，动态监测 1200 余家重点企业。20 个楼宇改造提升项目完成年度任务，涉及硬件设施改造的 10 个项目已全部完成，东直门交通枢纽项目停滞 11 年后重新复工，大磨坊文创园、咏园精彩亮相。隆福大厦正式运营，成为独具魅力的文创商务综合体，木木艺术社区成为网红“打卡”地。全区区级税收超亿元的楼宇达 22 座。

**功能街区稳步发展。**王府井步行街实现北延开街。引进品牌旗舰店、首店 29 家，设置外摆休闲区，整治清退好润王府井小吃

市场，完成 277 号院公共空间提升一期工程，儿童艺术剧院前广场、校尉胡同口袋公园精彩亮相。前门故宫文创馆启动实施。簋街、崇外、永外等区域形成夜间消费新热点。成功举办中关村论坛平行论坛、第十届创意点亮北京等活动，东城园高新技术企业突破千家，园区地均产出排名保持全市第一。

### **三、落实落细总规要求，城市更新改造取得新进展**

**街区更新有序推进。**建立街区更新工作体系，在全市率先出台街区更新实施意见和规划编制技术导则，全部街道完成控规编制对接。明确在途项目分类处理意见，推动“双控四降”工作。探索老城整体保护实施路径，建立老物件收集利用标准，在全市率先出台老材料、老构件收集及使用管理办法。南锣鼓巷出台全市首个文保街区停车规划，雨儿胡同完成“共生院”改造，实现胡同不停车。完成皇史宬文物腾退和庐陵会馆等 4 项修缮工程。南中轴御道实现全线贯通。在街区更新理念的指导下，雍和宫大街完成环境整治提升，实现“多杆合一”“箱体三化”，成为全市的样板街巷。

**居住环境改善明显。**举全区之力开展三大民生项目攻坚，天坛周边简易楼腾退项目签约率达到 100%，已拆除 43 栋；望坛棚改项目整体签约率达到 99.1%，非住宅房屋全部完成拆除，2400 余套外迁房源完成入住，4000 套回迁房实现开工；宝华里危改项目已签约 1115 户，签约率达到 97.5%，700 多户居民实现当年搬迁、当年入住安置房，回迁房地块实现开工。西河沿项目西区安置房启动回迁，东区实现开工建设。完成 5 栋简易楼腾退，修缮



改造直管公房 698 间。营房西街等 4 个老旧小区完成年度整治任务。老旧楼房加装电梯开工 13 部，投入使用 10 部。豆各庄项目 1547 套保障房竣工。完成 229 户家庭共有产权住房选房配售工作。实现棚户区改造 1366 户，提前超额完成市级棚改任务。

#### **四、坚持精治共治法治，城市治理迈上新台阶**

**“疏整促”工作成果丰硕。**完成天泽祥菜市场改造，加快推进百荣世贸商城转型升级，建设、提升便民商业网点 40 个。天坛医院实现整体搬迁。拆除违法建设 14 万平方米，封堵违规开墙打洞 606 处，实现无证无照、占道经营、新增违建、地下空间违规住人等动态清零。完成 340 座公厕品质改造提升，全区公厕等级达标率达到 100%。基本完成“百街千巷”三年行动计划，累计完成 1175 条街巷整治提升，902 条支路胡同通信架空线梳理入地，清理线缆 2 万公里，拔杆 1.1 万根，整饰外立面 135 万平方米，整修道路 75 万平方米。背街小巷市级“十无”验收通过率达到 95%，雨儿胡同、草厂四条等 5 条胡同被评为北京“最美街巷”，73 条胡同被评为“首都文明街巷”，数量居全市之首。全面完成 14 项市级“疏整促”专项行动任务，常住人口规模达到市级要求。

**生态环境持续改善。**加强大气污染防治，保持高压执法态势，查处扬尘问题 890 起，处罚重型柴油车超标车近 1.2 万辆，完成 2586 家单位油烟深度治理改造。在全市率先实现垃圾分类全覆盖，全部垃圾由专车分类转运。垃圾分类深度知晓率达到 90%、参与率达到 60%以上，厨余垃圾分出率 15.1%，生活垃圾近年来首次出现减量拐点，总量同比减少 16.7%。完成安德城市森林公园、

燕墩公园建设，建成 17 处口袋公园，启动龙潭中湖公园建设。“河长制”工作稳步推进，东便门、筒子河、龙潭湖断面水质均实现市级考核达标。荣获首批“全国节水型社会建设达标区”称号。

**交通治理效果明显。**续建次支路 16 条，完工通车 3 条。实施灯市口、东单等 26 处堵点交通治理，整治 17 所学校、10 家医院周边交通秩序。精简、拆除护栏 140 公里，完成 25 公里自行车道慢行系统整治。建成 8 处停车设施，新增停车位 1500 余个、共享停车位 1000 余个。实现全区 85 条道路 6000 余个停车位电子收费全覆盖。全区无停车胡同累计达到 39 条。王府井周边 7 条胡同在全市率先建成交通安宁步行友好街区。完成北京站地区监控指挥信息化平台建设，实现站内、公安、交通监控资源多方共享。全区高峰时段交通拥堵指数下降 8.6%，降幅居城六区首位。

**公共安全有效巩固。**全面完成城市安全隐患治理三年行动任务，1633 项挂账隐患全部销账。安全生产责任保险参保单位达到 3184 家。安装火灾探测报警器 2 万个，完成 60 栋木质屋顶住宅防火装置加装工作，新建电动自行车集中充电设施 212 处。大力开展“扫黑除恶”专项斗争，110 刑事警情连续三年保持下降，刑事案件破案率持续上升，发案量持续保持全市最低水平。297 件市级交办信访积案全部结案，完成率 100%。加强金融监管和处置协调，有效防范化解金融风险。完成 1.5 万平方米早期人防工程回填整治。首创下凹式立交桥截源引流法，有效解决汛期桥区积水问题。累计完成 3824 家单位“阳光餐饮”工程。

## **五、持续增进民生福祉，社会治理取得新成绩**

**教育事业创新发展。**召开东城区教育大会，制定教育现代化

2035 战略规划，出台全面深化新时代教师队伍建设改革、加强学校管理实施意见等系列文件。启动教育部“智慧教育示范区”建设项目。推进第三期学前教育行动计划，增加学位 2100 余个，有效缓解“入园难”。深化学区制改革，义务教育优质资源覆盖率达到 98%。10 万名学生参与“我和我的祖国”等爱国主义教育活动。推进冰雪运动进校园，实现四季体验常态化。开展爱眼护眼宣传，开设“小壮壮”训练营，加强青少年近视预防及肥胖防控。青少年科技馆项目顺利开工，汇文中学教学楼竣工并投入使用。

**健康服务提升水平。**全面实施医耗联动综合改革，调整 6621 项医疗服务价格。基层诊疗量增长 8%以上。落实医疗救助相关政策，严厉打击欺诈骗保行为。新建北京中医医院与北京市鼓楼中医医院医联体、区妇科专科医联体，获评全国“城市医联体建设试点城市”。安定门、交道口社区卫生服务中心竣工，普仁医院中西医结合康复诊疗中心投入使用，建成 4 个院前医疗急救点，获评国家级“安宁疗护试点区”和“老年健康评估试点区”。完成应急救护培训 7200 人，在全市首创红十字“15 分钟救助圈”。食品抽检合格率达 99.75%，药品抽检合格率达 100%。国家基本公共卫生服务考核和社区卫生绩效考核均居全市第一。17 个街道全部建成市级“全民健身示范街道”。

**文化惠民多措并举。**公共文化服务持续优化，“全国话剧展演季”等五大戏剧节轮番举办，惠及群众 20 万人，推出东城故事原创剧目 7 部。百年戏楼天乐园重装开业，打造国粹京剧体验馆。新增区级非遗项目 28 个。举办永定门灯光秀、中秋诗会等文化活

动 850 余场。5400 平方米的景山文体中心竣工。言几又书店等一批社会化阅读空间向公众开放。成功举办地坛、龙潭春节文化庙会 and 元宵节灯会，前门历史文化节、孔庙国子监国学文化节影响力持续提升。

**社会保障稳步提高。**初步建成退役军人三级服务保障体系，完成军转干部和退役士兵安置。应届高校毕业生就业率达到 97.7%。在全市率先开展劳动关系纠纷诉前调解。建立 12 个残疾人帮扶性就业基地，开展残疾人康复服务 1.2 万人次。建成区级养老服务指导中心，已运营社区养老驿站达到 51 家，为 2027 位独居老人提供巡视探访服务。17 个街道全部设立困难群众救助服务所，精准帮扶困难家庭 243 户。设立“东城阳光精准扶贫慈善信托”计划，创新利用金融工具精准扶贫。对口帮扶地区全部实现“脱贫摘帽”。

**治理机制不断优化。**坚持“民有所呼、我有所应”，建立快速响应、跟踪督办等机制。全年受理 12345 热线诉求 9 万余件，解决率不断提升，年度综合成绩位居全市前列，荣获全国“12345 热线治理实践奖”。处置城市管理、便民服务事项 57 万件，结案率达 91%。完成第十届社区居委会换届选举，开展社区全响应服务。建成 17 个市级“社区之家”示范点，“小巷管家”“小院议事厅”“五民”群众工作法在全市推广。深入开展“美丽东城·美好家园”挑战赛。23 项区级重要民生实事项目全部完成。

## **六、深化政府机构改革，自身建设取得新成效**

**全面从严治党扎实推进。**落实全面从严治党主体责任，扎实

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真落实市委巡视整改意见。强化对工程建设、扶贫协作、“扫黑除恶”等重大决策部署的监督检查。发挥政府党组作用，落实意识形态责任制。完善审计整改工作体系，建立整改清单制度。严格公务用车和行政事业单位办公用房管理，重点整治公园绿地认养和用房问题，严查“小官贪腐”和“微腐败”。大力开展规划和自然资源领域、人防系统专项整治。深化运用监督执纪“四种形态”，持续整治“四风”，加大典型案例通报曝光力度，营造风清气正的政治生态。

**依法行政效能不断提升。**完成政府系统机构改革，设置区政府工作部门 32 个，机构职能进一步优化。事业单位改革按计划推进。完善城市管理综合执法体制，各街道、地区全部成立综合执法中心。严格落实行政执法公示和重大执法决定法制审核制度，依法办理行政复议案件 228 件、行政诉讼案件 584 件。公共法律服务体系不断健全完善。区政府首次向区人大专项报告行政事业性国有资产管理情况。办理各级人大代表议案、建议和政协委员提案 415 件，实现见面率和办结率 100%，解决率达到 87.6%。

一年来，我区在国防动员、档案史志、保密安全、外事侨务、对台工作、民族宗教、妇女儿童等各方面均取得了新进展。

**各位代表：**

面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，取得这样的成绩实属不易。这是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是市委市政府和区委正确领导、关心支持

的结果，是区人大、区政协和各位代表、委员监督指导、积极参与的结果，是全区广大干部群众，特别是基层一线的同志，担当作为、攻坚克难的结果。在此，我谨代表东城区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向关心支持参与东城发展的驻区部队官兵和社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些挑战和问题：随着新版“总规”深入实施、核心区控规制定，我区“四个中心”功能更加凸显，“四个服务”的标准更高、要求更严；宏观经济下行压力加大，经济高质量发展任务艰巨，营商环境还需要进一步改善；统筹推进老城保护和民生改善、实现老胡同居民过上现代生活，还面临许多难题；少数干部敢于担当劲头不足、改革创新办法不多，存在“小富即安”的心理；政府系统全面从严治党主体责任在基层的落实还存在差距，管党治党水平还需要进一步提高。对此，我们将高度重视，增强忧患意识、危机意识，采取切实有效措施，认真加以改进。

## 第二部分 2020 年主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。按照区委十二届十一次全会精神，我们确定了 2020 年政府工作总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神

神，认真落实市委十二届十次、十一次全会及区委十二届十一次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更加突出高标准、精细化，更加突出“崇文争先”理念，不断提高“四个服务”工作水平，着力打造“五个东城”，持续推动经济高质量发展，不断提升城市治理能力，切实保障和改善民生，坚定不移推进全面从严治党，不断推动“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设迈上新台阶。

2020 年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 左右；区级一般公共预算收入增长 6%；社会消费品零售总额增长 4% 左右；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；城镇登记失业率不超过 2%；万元 GDP 能耗和细颗粒物年均浓度降幅达到市级要求。

按照区委确定的全区工作总体要求，坚持把“崇文争先”理念贯穿于政府工作全过程、各环节、各领域，落实在具体工作中，体现在工作标准上。围绕年度目标任务，我们要着重做好以下工作。

## **一、增强创新活力，加快推动经济高质量发展**

经济高质量发展是东城区各项事业的活力源泉。以构建“高精尖”经济结构为目标，编制新一轮产业发展规划，出台促进经济高质量发展实施意见，激发创新要素高效有序流动，加快完善推动经济高质量发展的“四梁八柱”，着力打造“创新东城”“活力东城”。

### **（一）加大优化营商环境力度**

坚持“人人都是营商环境”的理念，打造营商环境 3.0 升级版。

持续推进“一网通办”工作，实现政务服务事项自助办、就近办、一次办。推动政银企交流常态化，建立企业信用协同监管区级平台，不断提高“紫金服务”品牌含金量。统筹推进服务业扩大开放清单任务。完善支持民营企业发展工作机制，保障民营企业依法平等使用资源要素。发挥东城区政府引导基金作用，吸引社会资本参与区域建设发展。健全多方联动的招商引企机制，引进一批有影响力的产业项目和龙头企业。激发楼宇经济活力，实施净雅大厦等 40 个楼宇改造提升项目，带动实现区域楼宇在地纳税率提高 10% 以上，着力打造一批辐射带动作用明显的“亿元楼宇”“主题楼宇”。完善人才支持政策，加大“高精尖缺”人才延揽力度。

## **（二）加强主导产业发展**

聚焦文化产业、金融业、信息服务业三大主导产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动“文菁计划”落地实施，用好文化产业发展专项资金，健全现代文化产业促进体系。深入落实金融业高质量发展三年行动计划，加快完善“两横一纵、一城多点”的金融空间布局，实施“一体两翼一核”金融产业发展战略，构建以传统金融为支撑，以智能金融创新为动力，推动国际金融和文化金融特色发展的新格局。大力推动 5G 基础设施完善布局，支持大数据、人工智能、区块链等技术应用场景建设。支持生产性服务业、高端商务服务业和现代商业发展，形成“高精尖”产业集聚的良好生态。

## **（三）加快文化创新融合**

将文化创新融合作为具有东城特色的产业发展方向，推动文化资源创造性转化和创新性发展，探索建立文化创新融合产业指



标体系。加快“国家文化与金融合作示范区”建设，继续支持文创银行、“北京文创板”发展，形成一批文化金融创新产品和服务模式，办好 2020 中国文化金融峰会。提升“故宫以东”品牌知名度和美誉度，构建丰富多维的产品体系，打造以文兴旅、以旅荣商、以商彰文的文商旅融合发展格局。参与筹办首届“中国文化旅游投融资大会”。加快中关村东城园创新发展，依托“国家文化和科技融合示范基地”，为企业创新研发提供更多的支持。积极利用园区闲置地块和楼宇空间招优引强，实现高新技术企业收入 3100 亿元以上，主导产业集中度达到 60%以上，重点商务楼宇区级税收贡献达到 850 元/平方米·年，园区 GDP 和区级税收增速不低于 7%。加快永外现代商务区建设，持续推进永外城、百荣世贸商城转型升级。

#### **（四）促进消费提质升级**

出台促进消费升级实施方案，坚持“一店一策”推动传统商业转型，积极引导商业模式创新和消费结构优化，支持首店首发，不断提高商品消费、服务消费品质。加强王府井地区“智慧商街”建设，与国内知名电商合作，实现线上线下融合发展。组织实施新东安、新中国儿童用品商店等商业设施改造，完成 277 号院升级改造，办好第七届王府井国际品牌节，打造“独具人文魅力的国际一流步行商业街区”和国际化高品质市民休闲目的地。推动前门大街业态升级，优化交通组织，提升后街活力，建设西打磨厂街特色街区。隆福广场周边影院项目、地铁 6 号线东四站织补用地全面开工，推动隆福寺地区历史文化与商业整体复兴，打造文化体验消费新地标。发挥体育协会、体育企业、赛事运营组织作用，

拓宽多层次体育消费渠道。推动商圈联动，促消费活动全年成系列、不间断。完善夜间经济服务体系，打造“夜京城”地标、商圈和特色精品夜市，培育消费新增长点。

## **二、推进街区更新，持续提升区域整体品质**

全面落实北京新版“总规”和核心区控规，加快城市功能的再调整和再优化，坚持以文化城、以匠心治城，为城市品质提升注入文化内涵，以绣花功夫治理城市，着力打造“文化东城”“精致东城”。

### **（一）发挥规划引领作用，推动老城整体保护复兴**

**有序推动街区更新。**认真落实核心区控规要求，健全街区更新工作体系，编制街区更新实施方案，推动街巷整治向街区更新延伸拓展。在街道层面搭建协同治理平台，探索市场化融资渠道，引导社会力量参与。每个街道至少开展1个街区更新试点，实施崇雍大街沿线、故宫周边等示范街区建设，建设一批“共生院”，让老胡同居民过上现代生活。

**推进中轴线整体保护。**落实中轴线申遗保护规划，开展天桥、正阳桥考古，保护提升永定门公园内御道遗址，推进宏恩观腾退项目，加快天坛周边简易楼项目楼栋拆除，整治影响中轴线风貌的建筑。启动东堂子胡同4、6号和台基厂三条5号周边项目文物修缮。推动西兴隆街恢复性修建及三里河沿线保护性修缮，实施韶州会馆修缮和前门东区胡同市政改造工程。启动地铁8号线鼓楼大街站织补项目。完善文物保护机制，加强文物活化利用与安全管理。

**有效改善居住环境。**完成望坛、宝华里、南中轴、金鱼池二期西等项目征拆收尾，力争实现望坛、宝华里项目回迁房及配套

设施全面开工。鼓励社会资本参与，推进实施 10 栋简易楼更新改造，启动简易楼拆除重建试点项目。出台“和谐家园”三年行动计划，坚持民意立项，将 30 个老旧小区列入首批项目库，成熟一个推进一个。新开工老旧楼房加装电梯 10 部，实施直管公房修缮 272 户。持续推动滞留区环境整治提升。在老旧平房区开展申请式退租试点，探索利用市场机制推动老城更新路径。有序推进豆各庄、“两站一街”等项目，完成 1600 套保障房建设。

## **（二）深入开展环境整治，切实改善城市面貌**

**深化街巷院落整治。**制定“精致东城”标准，出台实施意见和指标体系。有序推进崇雍大街南段、安内大街、平安大街、国子监街等整治提升工作，继续实施重点大街“多杆合一”，推动市政设施“箱体三化”。实施新一轮背街小巷环境精细化整治提升三年行动计划，完成 425 条街巷精细化治理。开展院落微整治，推动院内违建拆除和公共设施完善，整治违规转租转借，消除院落安全隐患，建设“美丽院落”。拆除存量违建不低于 5 万平方米，保持新生违建零增长。

**加强生态环境治理。**打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦重型柴油车、扬尘、餐饮油烟等重点污染源，深化大气污染防治“一微克”行动。坚持市、区联防联控，严控机动车污染。深化环卫体制改革。推进街巷胡同深度清扫保洁。强化科技投入，实现餐饮油烟排放实时监控。大力开展海绵城市建设，推进龙潭西湖 6 万立方米调蓄工程。实现龙潭三湖水系连通、柳荫湖与青年湖水系连通。推进亮马河水岸绿色空间建设。完成龙潭中湖公园改建以及大通滨河公园二期等重点工程。完成屋顶绿化 1.2 万平方米，

公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 93%。夯实“河长制”“湖长制”工作基础，加强河湖管理保护。持续保障土壤环境质量安全稳定。

**深入实施垃圾分类。**严格落实《北京市生活垃圾管理条例》，推动垃圾源头减量和收运精细化管理，将广泛宣传、社会动员与严格管理相结合，使垃圾分类绿色生活理念深入人心。完成 3 处大件废弃物拆解暂存中转点建设，区域党政机关、事业单位全部实现强制分类。深入推行平房区垃圾不落地，实现垃圾分类与再生资源回收体系衔接融合，推动 17 个街道全部通过市垃圾分类示范区验收，各项指标保持全市领先水平。

### **（三）提升城市治理能力，解决好群众身边事**

**深化“接诉即办”工作。**持续深化“吹哨报到”改革，将“接诉即办”与主动治理相结合，完善“热线+网格”为民服务模式，落实快速响应、上下联动等 21 项机制。加强科技支撑，推进网上“接诉即办”体系建设，坚持线上线下联动，对群众反映问题进行大数据分析研判，形成清单，有序治理。研究出台普遍性、集中性问题的解决措施，坚持将资金重点投向群众诉求高频问题的解决和高发区域的治理，深化主动治理、未诉先办，扎实办好群众的操心事、烦心事、揪心事。优化网格管理体制，适应“接诉即办”改革要求，增强末端实时发现和处置问题能力。

**加强交通秩序治理。**完成手帕胡同等 3 条次支路征收，完成地铁 14 号线陶然桥站红线内搬迁。实现 3 条道路完工通车。大力推进医院、学校周边交通秩序整治。实施王府井街区智慧交通试点。加强公共区域停车治理，推动不停车区域和不停车胡同建设，

实现街巷胡同停车自治全覆盖。开展非机动车乱停乱放整治，共享单车总量控制在6万辆左右。综合整治64处路外停车场，新建共享停车位800个，建设18公里自行车道慢行系统，完成5处疏堵工程，实现高峰时段交通拥堵指数持续下降。

### **三、精准保障民生，切实改善群众生活质量**

坚持以人民为中心的发展思想，以“七有”“五性”监测评价指标体系为导向，找准差距、补齐短板，切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面增进民生福祉，着力打造“幸福东城”。

#### **（一）深化教育综合改革**

落实立德树人根本任务，深化体制机制改革，推进各类教育优质均衡发展，推动全民终身学习。推进第三期学前教育行动计划，加快发展普惠优质学前教育，激发社会力量办园活力，新增学位供给2000个。打造东城特色教育品牌，建设“国家智慧教育示范区”。推动每名学生掌握1项终身受益的运动技能，试点建立科学全面的视力检测制度，加大近视、肥胖防控力度。坚持“德智体美劳”五育并举。强化家庭学校社会共育机制，加强心理健康教育，促进青少年健康成长和全面发展。深化干部教师队伍管理体制改革的，继续推行中小学校长职级制，探索建立35岁以下青年教师“成长营”，加强师德师风建设。加快推进特殊教育学校改扩建工程。

#### **（二）提高公共文化服务质量**

巩固“国家公共文化服务体系示范区”创建成果，高标准迎接示范区复检。充分挖掘区域文化资源，打造红色文化传承区、皇城文化展示带和“京味”文化体验区。健全完善“原创作、小剧场、

社会化、重扶持、有特色”的戏剧生态链，扶持 5 部精品原创剧目。组织 50 场文化活动进基层。依托非遗大师工作坊，开展“心手相传”系列活动，建设区级“非遗”生产性保护传承基地。实行文化馆图书馆总分馆制，实现统一管理、统一配置、资源共享，持续推进全民阅读。引入社会力量高水平办好地坛、龙潭春节文化庙会。实现区文化活动中心投入运营，显著提升各级各类公共文化服务设施的运营效能。积极支持街道、社区开展各具特色的文化活动，实现“月月有亮点，周周有精彩，天天有活动”，丰富群众文化生活。

### **（三）优化医疗卫生服务供给**

深入推进现代医院管理制度建设。深化医联体内涵建设，实现中西医结合紧密型医联体顺畅运行。坚持特色、融合、借势、错位发展，强化区属医院重点专科和特色专科建设。推进隆福医院“北京中西医结合老年医学中心”建设，推动北京市鼓楼中医医院晋升三级中医医院。实现区属医院“老年友善医院”建设全覆盖。深化家庭医生签约服务，推广“智慧家医”服务模式，优化社区卫生信息平台建设，推广送药到家服务，完善社区卫生绩效工资政策。提高区疾控中心实验室检测能力，加强重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置。加强急救体系建设，不断提高急救呼叫满足率。深入推进“国家中医药发展综合改革试验区”建设，推进中医药健康旅游产业发展，建立东城特色的中医药服务体系。食品和药品抽检合格率不低于 99%。

### **（四）完善全民健身服务**

举办全民健身体育节，积极打造体育主题社区，推动“体教”

“体医”深度融合。改建提升7片足球场、篮球场，改造升级东单体育中心。鼓励各类市场主体参与健身场所建设运营，推进有条件的中小学体育场地向社会公众开放。大力普及冰雪运动，新建1座1800平方米的滑冰场，举办第六届冰雪嘉年华系列活动，实现17.5万人参与冰雪运动。

### **（五）提升社会保障水平**

做好重点人群帮扶工作，提高街道养老照料中心和养老驿站运营效能，加强居家失能老人家庭照护和独居老人巡视探访。健全社会化养老服务体系，完善居家养老服务评价标准，有效利用区属国有企业资源搭建养老服务平台，多措并举满足不同层次养老需求。安置180名残疾人就业，为1000名残疾人提供辅助器具服务。实施无障碍环境建设专项行动。提高医保基金使用效率，持续加大打击欺诈骗保力度。深化消费扶贫，设立北京市消费扶贫双创中心东城分中心，深入推动与怀柔区结对协作，助力5个受援地区巩固脱贫攻坚成果。建立健全退役军人工作议事协调机制和服务保障体系，建设标准化退役军人服务站。争创全国双拥模范城“八连冠”。

## **四、维护安全稳定，不断提升社会治理能力**

坚持以思想理念创新、体制机制改革为突破口，推动制度优势转化为治理效能，汇聚各方智慧和力量，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### **（一）提升基层治理能力**

贯彻落实《北京市街道办事处工作条例》，进一步优化街道职能。不断强化社区自治功能，优化调整社区规模，整合规范协管

员队伍。加强专业服务型社会组织培育，每个社区打造1个社会组织品牌。完善社区工作者管理制度，实施社区头雁工程，开展社工全员练兵，逐步推广“综合窗口”模式。完善社区议事协商机制，充分发挥社区专员、街巷长、小巷管家、东城守望岗、“小院议事厅”作用，引导单位、居民积极参与社区治理。加强公共法律服务体系规范化、品牌化建设。组织好第七次全国人口普查工作。

## **（二）推动物业管理改革**

落实北京市物业管理条例，建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等共同参与的协同治理机制，不断提高党的组织和工作覆盖率、小区业委会组建率、物业管理覆盖率。建立区、街、社区三级物业联席会，推进2个街道党建引领物业管理纳入社区治理试点工作。强化产权单位主体责任，开展回迁小区等不同类型的试点工作，完善老旧小区物业管理长效机制，全面带动老旧小区管理水平提升。开展物业管理赋权街道试点。推动平房区物业管理向院落延伸。

## **（三）维护区域安全稳定**

健全完善公共安全体制机制，优化应急管理体系，加强社会治安风险评估，完成“国家安全发展示范城市”创建工作。做好重大活动安保维稳保障。推进企业落实安全生产主体责任，强化行业、属地监管责任，提高风险评估管控、隐患排查治理和防灾减灾救灾能力。加强金融风险监测预警和化解处置。加强社区巡防队伍建设。发展新时代“枫桥经验”，坚持依法分类处理信访诉求，完善社会矛盾纠纷多元预防、调处化解机制。推动24栋老旧成套楼消隐改造。维护维修40处人防地下室。开展燃气安全隐患



排查治理，推广使用安全钢瓶。试点推进文保单位消防“火眼”系统建设。加强消防通道畅通保障。继续推进电动自行车集中停放和充电设施建设。

## **五、加强自身建设，努力提高政府治理效能**

继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神，坚持党建引领，维护制度权威，创新行政方式，提高行政效能，不断提升政府治理能力现代化水平，建设人民满意的服务型政府。

### **（一）加强政治建设，牢记为民宗旨**

巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，形成长效机制。不断提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，树立“红墙意识”。认真履行全面从严治党主体责任，切实加强政府系统党的建设。坚持重大事项向区委报告制度，主动对接区委议事协调机构。严格落实意识形态工作责任制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。认真抓好巡视、巡察反馈意见整改落实。

### **（二）加强法治建设，维护制度权威**

自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受社会监督、舆论监督和司法监督。积极办理人大代表议案、建议和政协委员提案。提高运用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定、应对风险的能力，坚持区政府工作规则，严格执行“三重一大”集体决策等制度。严格执行重大行政决策程序暂行条例，健全利益相关方、公众、专家等列席政府有关会议机制，强化重大决策的执行落地、督查检查、绩效考评。

深化行政执法体制改革，健全行政执法规范化体系。全面落实“七五”普法各项工作。组织开展重大专题研究，科学编制“十四五”规划。

### **（三）加强廉政建设，提高行政效能**

坚持权责统一，进一步规范公权力运行。坚持稳存量、扩增量，依法加强财税组收工作。牢固树立“过紧日子”思想，严格控制整体预算规模和支出标准，坚持刀刃向内，压缩政府投资项目的建设运营管理成本，“三公”经费压缩 10%，一般公用经费压缩 20%。进一步优化支出结构，提高财政统筹能力和资金使用效益，开展预算绩效成本效益分析，做到花钱问效、无效问责。完善区街财政管理体制，深化街道部门预算管理改革。持续推进政务公开。深入推进审计监督全覆盖。深化区属国企改革，建立健全现代企业管理制度，出台国有资产出资人权责清单、企业工资总额管理办法，强化区属国企经济指标和其他各项指标的综合监管。抓好重点领域和关键环节的反腐倡廉工作，深化规划和自然资源领域专项整治。深挖细查“四风”新老问题，营造廉洁高效的政务环境。

### **各位代表：**

新时代要有新作为，新使命要有新担当。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，携手同心、开拓进取，努力打造“文化东城”“活力东城”“精致东城”“创新东城”和“幸福东城”，加快建设“国际一流的和谐宜居之都”首善之区，奋

力谱写实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的东城篇章！

# 关于北京市东城区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2020 年 1 月 4 日在北京市东城区第十六届  
人民代表大会第六次会议上

北京市东城区发展和改革委员会主任 刘 健

各位代表：

受区人民政府委托，现将东城区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告提交大会审议，并请区政协各位委员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，围绕“四个中心”定位，全面提高“四个服务”水平，坚持稳中求进总基调，聚焦高质量发展，主动作为、攻坚克难，抓调度、抓服务、抓落实，经济社会运行平稳有序。预计全区地区生产总值增长 6%左右；建安投资实现 68 亿元；社会消费品零售总额增长 5.5%左右；居民人均可支配收入增长 8%左右；万元 GDP 能耗下降率在 5.5%左右。全年，区级一般公共预算收入完成 189.7 亿元，增长 8%；城镇登记失业率为 0.84%；细颗粒物年均浓度 44 微克/立方米，下降

15.4%。

### **（一）经济运行稳中向好，提质增效形成新成效**

**发展动力不断增强。**金融业增加值占比 23.8%，增加值占比居全市第二。“国家文化与金融合作示范区”正式获国家三部委批复同意。成功举办中国文化金融峰会。推动文化金融机构专营化发展。三家文化企业入选“全国文化企业 30 强”。积极推动 5G 建设，信息服务业保持较快增长。出台促进文商旅融合发展意见，推动品牌和消费双升级。加快服务业扩大开放，京交会实现签约额 1.3 亿美元，扩大开放项目投资额超过 560 亿元。全市第一批外资试点基金 QFLP 落地东城。加大科技创新支持，东城区上市公司市值位居全市第二，农银理财、恒信东方、光大特斯联等高精尖企业成功入驻。民营经济中小企业活力持续释放。

**功能布局逐步完善。**中关村东城园高新技术总收入预计实现 2900 亿元，同比增长 11.5%，地均产出率居中关村“一区十六园”首位。东直门东华广场项目滞留十一年后重新复工。王府井步行街实现北延开街。完成 277 号院公共空间提升一期工程，儿童艺术剧院前广场、校尉胡同口袋公园精彩亮相。引进首店、旗舰店 29 家，策划举办王府井时尚嘉年华等高品质户外活动，全力打造高品质国际化市民休闲目的地。打造前门“夜京城”地标，举办第六届前门历史文化节，传统特色鲜明的文化体验式消费街区逐步形成。持续推动永外地区转型升级。区属国企深度参与区域发展，成立王府井、东城园平台公司并开始运营。

**营商环境持续优化。**“1+5+N”新型产业政策体系基本形成。召开营商环境大会，年度 4 类 59 项重点任务全面完成。加强三级政

务体系规范化、标准化建设，推出“专窗、专线、专区”利企便民新举措，实现 149 项事项“全区通办”。落实减税降费政策，全年累计减负 145.5 亿元。全市首创营商环境特邀监督员制度，构建“1+4+3+17”企业服务工作网，践行“四全”服务，打造“紫金服务”品牌，成立“管家团”，为 830 家重点企业配备服务管家，走访服务企业 1291 户次，利用早餐会、下午茶等形式，开展百余场政企交流互动活动，解决问题 326 项，问题解决率 75%，为 62 家“服务包”企业落实服务事项 132 个。在 2019 年公布的全市营商环境评价中东城区排名提升一位，位居第三。

**楼宇经济品质提升。**出台支持楼宇经济高质量发展专项政策，建立动态更新的楼宇资源台账。研究楼宇效能评价体系，楼宇经济监测系统上线试运行。为 257 座重点商务楼宇配备服务管家，实现一对一精准服务。探索楼宇合作机制，与世邦魏理仕等五大中介机构签订合作协议，借助市场力量招优引强；与中粮置地广场等 37 座楼宇签订合作协议，设置产出强度目标，激励楼宇提高综合经济贡献。摸排 134 座重点楼宇，规范企业经营秩序专项工作取得实效。20 个楼宇改造提升项目全面实现年初目标，詠园、大磨坊、天鼎 218 精彩亮相，中粮置地广场、天润财富中心提质增效显著，空间资源潜能持续释放。

## **（二）功能疏解坚定有序，优化提升取得新进展**

**统筹协同强化落实。**以专项行动为抓手，明确 10 大领域 40 项指标任务，加强任务统筹、市区统筹和机制统筹，更加重视工作协同性，带动城市人口和功能疏解。升级完善疏整促作战指挥系统，与人口监测数据台账有效对接，实现“一本账”“一张图”精准

调度。坚持“日监测、周通报、月调度”等机制，加强工作传导与快速响应，加速推动市、区、街道三级销账。制定疏整促工作考评实施细则，深入推进考核信息化。加强防反弹控新增机制建设，完善疏整促监测预警分析体系。结合主题教育，线上线下广泛征集民意项目；分析 12345 高频点位，纳入疏整促工作，将“接诉即办”与主动治理紧密结合。

**重点任务全面推进。**提前全面完成 14 项市级专项行动任务，常住人口规模达到市级要求。拆除违法建设 14 万平方米，封堵开墙打洞 606 处，建设提升便民商业网点 40 个。故宫周边南北池子大街、韶九社区、甘雨社区全面完成整治提升任务；雍和宫大街、东单北大街、崇文门内大街整治提升工程全部完成并精彩亮相。完成 467 条架空线入地道路整体恢复工程。“百街千巷”三年行动计划基本完成。背街小巷市级“十无”验收通过率达到 95%，草厂四条等 5 条胡同被评为北京“最美街巷”、73 条胡同被评为“首都文明街巷”，数量均居全市之首。

**街区更新探索推进。**成立由区主要领导任组长的工作领导小组，强化高位统筹。开展街区更新顶层设计和街区单元划分，在全市率先出台街区更新实施意见和规划编制技术导则，明确方向和标准，将全区 17 个街道划分为 82 个一级更新单元、140 个二级更新单元，系统推进街区更新工作。深入研究既“接天线”又“接地气”的街区更新政策体系，探索 10 个方面的体制机制创新。按照每个街道打造一个示范街区的要求，研究试点街区工作目标和内容，对街区更新技术路径和北新桥街道示范设计进行培训宣贯。

### **（三）城市建设步伐加快，重点项目实现新突破**

**规划引领统筹推进。**全面落实北京新版总规，配合市级部门做好核心区控制性详规编制工作，所有街道完成控规编制对接。研究制定东城区规划减量工作方案，明确在途项目分类处置意见。实现所有街道街区责任规划师团队全覆盖，充分发挥责任规划师的业务指导和专业支持作用，协助街道共同推动规划落地、公众参与、规划公开与社区营造。全面推进规自领域专项治理工作，建立工作机制，明确整改任务。启动“十四五”规划编制前期工作，扎实推进前期课题研究和专项规划编制工作。完成 2018 年度城市体检。

**历史名城保护稳步实施。**扎实推进中轴线申遗保护综合整治，完成皇史宬文物腾退，南中轴御道全线贯通。探索创新恢复性修建标准体系，坚持“一院一方案、一户一设计”，南锣鼓巷四条胡同修缮整治项目扎实推进，其中雨儿胡同恢复性修缮提升工作全面完成，形成可持续、可复制、可推广的老城风貌保护工作经验。制定直管公房申请式退租和恢复性修建试点工作方案，建立项目储备库，开展试点前期工作。推进大运河文化带建设，大通滨河公园（二期）建设工程有序推进。完成花市火神庙等 4 项文物修缮工程，启动广东韶州会馆等 3 项修缮工程。

**重点工程扎实推进。**宝华里危改项目累计签约 1115 户，签约率达到 97.5%，700 多户居民实现当年搬迁、当年入住安置房，回迁房地块实现开工。望坛棚改项目整体签约率达到 99.1%，非住宅房屋全部完成签约，2400 余套外迁房源完成入住，4000 套回迁房实现开工。天坛周边简易楼腾退项目签约率达 100%，已拆除 43 栋。隆福寺项目一期精彩亮相。后椅子胡同项目已完成房屋



拆除及地面平整，北极阁头条项目已完成约 60%房屋拆除。夕照寺东西线和手帕胡同两条次支路项目已选定评估机构。刘家窑路道路工程项目正在开展入户调查摸底。

**居住环境持续改善。**提前超额完成市级棚改任务。豆各庄项目 1000 套保障房基本建成。西河沿项目东区基础施工有序推进，西区已回迁入住。顺义区、大兴区两万套安置房建设有序推进。开展首次 400 套共有产权住房配售工作，229 户家庭选到满意房源。做好宝华里等重点项目公租房房源筹集及直配工作。营房西街等 4 个老旧小区完成年度整治任务。完成 5 栋简易楼腾退，修缮改造 698 间直管公房。公厕改造提升完成 340 座。为老旧楼房加装的 10 部电梯投入运营，新开工 13 部。

#### **（四）宜居水平持续提升，城市环境展现新面貌**

**管理水平精准提升。**制定落实市民热线“接诉即办”工作实施方案，全年受理 12345 诉求 9 万件，解决率和满意率逐步提高，年度综合成绩位居全市前列，荣获全国“12345 热线治理实践奖”。推进“吹哨报到”向社区延伸，全年解决城市管理问题 57 万件，结案率达 91%。开展党建引领物业管理纳入社区治理试点工作，完善共治共享的社区治理长效机制。打造“周末卫生大扫除 2.0 升级版”，提高街巷长、小巷管家服务水平，全年累计巡访 332 万小时，处理案件 15 万件。在全市率先实现垃圾分类全覆盖和分类垃圾的专车转运，生活垃圾总量出现近年来首次减量拐点，同比减少 16.7%。

**交通拥堵有效缓解。**编制《东城区地面停车规划》，南锣鼓巷编制出台全市第一个文保街区停车规划。推进次支路续建 16 条，

完工通车 3 条，实施灯市口、东单等 26 处堵点交通治理。开展停车资源挖潜，增加停车泊位 1500 余个，新增共享停车位 1000 余个。实现全区 85 条道路 6000 余个停车位电子收费全覆盖。完成南锣鼓巷等 8 处停车设施建设，全区无停车胡同累计达到 39 条。完成北京站地区监控指挥信息化平台建设。全区高峰时段交通拥堵指数下降 8.6%。

**生态环境持续改善。**积极打好大气污染治理攻坚战和蓝天保卫战，保持高压执法态势，查处扬尘问题 890 起、处罚重型柴油车超标车近 1.2 万辆，完成 2586 家单位油烟深度治理改造。完成安德城市森林公园、燕墩公园、校尉胡同西侧口袋公园建设，全年扩大改造绿地 16.6 万平方米，屋顶绿化 1.2 万平方米。依托三级河长制和社会力量，实现全区巡河常态化，全年共巡河 933 人次、2622 公里。我区三个市级考核断面水质全部达标，荣获全国首批“节水型社会建设达标区”称号。推进龙潭三湖、柳荫湖青年湖连通及水质提升前期工作，龙潭中湖公园改建工程启动施工建设。

### **（五）社会事业全面进步，民生福祉迈上新台阶**

**社会保障进一步完善。**建立 12 个残疾人帮扶性就业基地，零就业家庭保持动态为零。全面落实低保、低收入、特困、助学等各项救助政策，全年累计发放救助资金 1.3 亿元。实现全区 17 个街道困难群众救助服务所全覆盖，完成 243 户困难家庭精准救助个案。出台扶持社区养老服务驿站运营实施细则，社区养老驿站开业运营 51 家。深入推动与怀柔区结对协作工作，巩固受援地区脱贫成果，对口帮扶地区全部实现“脱贫摘帽”。退役军人三级服

务保障体系初步建成，扎实做好双拥模范城创建工作。

**公共服务水平稳步提升。**配合开展“七有”“五性”民生调查，东城区 2018 年评价指数 94.3 分，位居全市第二。推进第三期学前教育行动计划，增加学位 2100 余个，优质教育资源覆盖率达到 98%。推进冰雪运动进校园，实现四季体验常态化。全面实施医耗联动综合改革，取得预期效果。建成综合医联体 6 个，专科医联体 6 个，获评全国“城市医联体建设试点城市”。在国家基本公共卫生绩效考核、北京市 2018 年度社区卫生绩效考核中位居全市第一。新增区级非遗项目 28 个。持续推进戏剧东城建设，举办南锣鼓巷戏剧展演季等五大戏剧展演活动，共计演出 396 场。在天坛体育活动中心建成北京市二环以内最大的网球基地。积极推进东单体育中心整体改造工程。

**公共安全持续稳定。**圆满完成国庆 70 周年庆祝活动、世园会等重大政治活动、节庆活动的安全维稳任务。严格落实安全生产责任制，城市安全隐患治理三年行动 1633 项挂账隐患全部销账。入室盗窃等案件呈两位数下降，110 刑事警情连续三年保持下降，刑事案件破案率持续上升。有效防范化解金融风险，互联网金融借贷余额下降 17.5%。市信访联席办交办的 297 件信访积案全部结案，完成率 100%。大力开展质量提升行动，持续开展老旧住宅高风险电梯治理。在全市首创红十字“15 分钟救助圈”。食品抽检合格率达 99.75%，药品抽检合格率达 100%。首创下凹式立交桥截源引流法，有效解决汛期桥区积水问题。

一年来，区政府自觉接受区人大法律监督、工作监督，各部门团结协作，各项指标运行平稳，重点任务进展顺利。但要看到，

工作中仍存在一些问题和困难：一是疏解整治促提升任务依然艰巨，深入推进街区更新、实现全面优化提升还需下大力气。二是外部环境复杂，经济下行压力较大，需要进一步强化政策引导、优化产业结构、挖掘消费潜力。三是营商环境建设仍存在薄弱环节，一些考评指标在全市排名较后，需进一步采取措施迎头赶上。四是居家养老、生态环境、交通秩序等群众热切关注的方面还存在差距，高质量发展任重道远。对此，我们将深入分析原因，采取切实有效的措施，认真加以解决。

## 二、2020 年国民经济和社会发展规划工作安排

2020 年是“十三五”的收官之年,是脱贫攻坚全面建成小康社会的决胜之年和实现第一个百年奋斗目标收官之年。按照区委十二届十一次全会精神，我们确定了全区工作的总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，认真落实市委十二届十次、十一次全会及区委十二届十一次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更加突出高标准、精细化，更加突出“崇文争先”理念，不断提高“四个服务”工作水平，着力打造“五个东城”，持续推动经济高质量发展，不断提升城市治理能力，切实保障和改善民生，坚定不移推进全面从严治党，不断推动“国际一流的和谐宜居之都”首善之区建设迈上新台阶。

2020 年全区经济社会发展主要指标是：

- 地区生产总值增长 6%左右；
- 常住人口规模达到市级要求；

- 区级一般公共预算收入增长 6%;
- 社会消费品零售总额增长 4%左右;
- 居民人均可支配收入增长与经济增长同步;
- 城镇登记失业率控制在 2%以内;
- 细颗粒物浓度达到市级要求;
- 万元 GDP 能耗降幅达到市级要求。

按照区委区政府确定的全区工作总体要求，坚持把“崇文争先”理念贯穿于政府工作全过程、各环节、各领域，落实在具体工作中，体现在工作标准上。围绕年度目标任务，主要做好以下五方面工作。

### **（一）聚焦高质量发展，全面提升经济发展品质**

**进一步优化产业结构。**加快推动“文化+”创新融合发展，打造“创新东城”“活力东城”。聚焦金融、文化、信息服务三大主导产业，编制新一轮产业发展规划。落实东城区金融业高质量发展三年行动计划，加快实施以东直门国际生态金融城等重点项目为抓手的“一体两翼一核”金融产业发展战略，吸引财富管理公司等新兴金融要素落地。发挥国家文化与金融合作示范区创建的示范效应，建立政府引导基金，形成一批文化金融创新产品和服务模式。加大科技创新支持力度，加快推动 5G 商用推广和应用场景建设。支持生产性服务业、高端商务服务业和现代商业发展，形成“高精尖”产业集聚的良好生态。

**不断完善空间布局。**开展“十四五”空间发展规划研究。东城南园继续推进航星园影视科技创新中心和影视行业关键技术平台落地。积极利用园区闲置地块和楼宇空间招优引强，实现高新技术

企业收入 3100 亿元以上。“一店一策”分类推进主街存量商业设施提质升级，力争完成 277 号院等整体改造升级。举办第七届王府井国际品牌节，打造“独具人文魅力的国际一流步行商业街区”和“国际化高品质市民休闲目的地”。大力发展夜间经济，鼓励发展定制业态、特色餐饮等各类新型跨界商业业态，将前门地区打造成为反映古都风貌的商业品牌集聚区。加快推进永外城、百荣世贸商城转型升级，为永外地区释放发展空间。

**持续优化营商环境。**制定并落实 2020 年改革任务清单，加快打造“三大标杆”，实现营商环境 3.0 升级版。举办第二届营商环境大会，持续增强影响力。加强政务服务事项规范化管理，持续梳理编制“办好一件事”主题事项。持续推进“一网通办”工作，开展“暖心服务、承诺服务、容缺服务、全时服务”，实现政务服务事项自助办、就近办、一次办。推动政银企交流常态化，建立企业信用协同监管区级平台。擦亮“紫金服务”品牌，按照“四全”服务标准，依托“1+4+3+17”企业服务工作网，用好“紫金服务”政企交流 APP，精准落实管家服务，打造新型亲清政商关系。

**高效发展楼宇经济。**完善楼宇管理系统，建立楼宇经济发展评价指标体系。聚焦楼宇经济效益提升，推动实施净雅大厦等 40 处老旧厂房和低效楼宇改造升级，楼宇在地纳税率提高 10 个百分点，着力打造一批辐射带动作用明显的“亿元楼宇”“主题楼宇”。制定“楼宇管家”服务标准，提高精准服务水平。强化多方联动的招商机制，推进与五大中介机构合作内容落地，积极引入优质企业。结合楼宇摸排现有成果，重点突破，以点带面，全面规范企业经营行为。加强党建引领和风险防控，营造楼宇经济发展良好氛围。

## **（二）聚焦街区更新，深入推进疏解整治促提升**

**深入推动疏解整治。**安排 10 个专项行动、37 项指标，深化疏解、强化治理，全面完成人口调控目标。紧紧牵住功能疏解的“牛鼻子”，对辖区内疏解类项目以及楼宇情况进行资源台账摸底调查，推动“人随功能走”；加强腾退力度，鼓励社会力量参与简易楼腾退、直管公房申请式退租改善居住环境；健全机制建设，建立完善无证无照、“开墙打洞”、群租房、地下空间等整治类项目动态清零机制，从规范管理、精细化管理中要指标、要效益。

**持续促进优化提升。**巩固深化疏整促成效，坚持疏解整治和优化提升同步谋划、一体推进，使疏整促成果更多惠及百姓。不断深化街巷院落整治，继续实施重点大街“多杆合一”，推动市政设施“箱体三化”。实施新一轮背街小巷环境精细化整治提升三年行动计划，完成 425 条街巷精细化治理，保持新生违建零增长。大力推广“共生院”模式，实现老胡同里的现代生活。加强共建共享共治，进一步调动中央、北京市等产权单位积极性，破解疏整促工作难题。

**全面推进街区更新。**深入落实街区更新实施意见，加强示范引领，街道层面搭建协同治理平台，每个街道至少打造 1 个试点，实施崇雍大街沿线、故宫周边等示范街区建设。着力破解老旧小区整治提升难题，系统有序深化街区更新工作，形成党委领导、政府负责、社会协同、多方共治的基层治理新格局。加强整体统筹和改革创新，建立智库和协同治理创新平台，做好资金统筹，有计划有重点支持示范街区中的更新项目，借助多元化融资渠道，保证资金来源，凝聚各方力量，破解工作瓶颈，支持街区更新，

促进集中连片亮相。

### **（三）聚焦老城保护复兴，不断加快城市更新步伐**

**继续强化规划引领。**持续推动落实北京城市总体规划，建立覆盖各环节的规划实施监督体系，加快城市功能的再调整和再优化，坚持以文化城、以匠心治城，打造“文化东城”“精致东城”。认真落实核心区控规要求，编制街道层面街区保护更新实施方案，确保控规在街区层面落地。坚持开门编规划，运用好大数据等科技手段，高质量做好前期课题研究，启动“十四五”规划纲要草案编制工作。编制东城区落实中轴线申遗实施计划，加快推进中轴线申遗和文物腾退重点工作。开展故宫筒子河周边、钟鼓楼周边综合整治的前期研究。统筹开展 2019 年城市体检工作。

**加快推动重点项目。**全力推动南中轴、金鱼池二期西、王府井 H2 等项目征拆收尾工作。推动海港城、K11 等历史项目尽快实现开工建设。推进机场线西延、8 号线综合管廊等轨道、新景商务楼、西部会馆、融坤养老中心、国际戏剧中心等大型续建项目顺利实施。推动前门地区、鼓楼织补用地、东四织补用地等风貌保护项目顺利实施。继续深化隆福寺与故宫战略合作。推进大运河文化带建设工作，完成大通滨河公园（二期）建设工程。

**全面改善居住环境。**推进豆各庄、两站一街、西河沿回迁、石佛营、顺义区和大兴区各 1 万套安置房项目有序施工。力争实现望坛、宝华里项目回迁房及配套设施全面开工。启动简易楼拆除重建试点项目。实施 10 栋简易楼更新改造工作。持续推进 24 栋老旧成套楼改造，启动直管公房 8 栋高层建筑消防安全设备更新改造、14 栋直管公房楼房房屋面漏雨、局部外墙裂缝消除隐患



施工项目。在老旧平房区开展申请式退租试点，探索利用市场机制开展老城更新路径。完成胡家园东区老旧小区改造。

#### **（四）聚焦精准精细，持续提高城市治理能力与服务能力**

**持续提升治理水平。**探索形成“接诉即办”工作常态化长效机制，深化“吹哨报到”改革，坚持与主动治理相结合，落实快速响应、上下联动等 21 项机制，完善“热线+网格”为民服务模式。充分发挥小巷管家、“小院议事厅”作用，完善社区议事协商机制，丰富社区共建共享的平台载体，建设社会治理共同体。出台“和谐家园”三年行动计划，建立区、街、社区三级物业联席会，推进 2 个街道党建引领物业管理纳入社区治理试点工作。严格落实新版《北京市生活垃圾管理条例》，巩固现有成果，各项指标力争保持全市领先水平。完成 3 处大件废弃物拆解暂存中转点建设，区域党政机关、事业单位全部实现强制分类。

**精准施策缓解拥堵。**加快优化慢行系统网络，继续完成 5 处疏堵工程，积极协调东直门交通枢纽等 3 处公交场站功能调整，推进医院学校周边交通秩序整治，进一步消除堵点，改善拥堵指数。完成手帕胡同等 3 条次支路征收工作，实现 3 条道路完工通车。综合整治 64 处路外停车场，新建共享停车位 800 个。推广南锣鼓巷历史文化街区停车规划经验，继续增加不停车区域和不停车胡同数量。发挥街道停车治理主体作用，深化街巷胡同停车自治管理工作。

**全面改善生态环境。**打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快海绵城市建设，确保 20% 的区域面积达到建设要求。实现龙潭三湖水系连通、柳荫湖与青年湖水系连通。推进亮马河水岸绿色空间

建设。完成龙潭中湖公园改建以及大通滨河公园二期等重点工程。完成屋顶绿化 1.2 万平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 93%。深化大气污染防治“一微克”行动，聚焦重型柴油车、扬尘、餐饮油烟等重点领域。夯实“河长制”“湖长制”工作基础，加强河湖管理保护。

### **（五）聚焦公共服务优化，努力增进民生福祉**

**逐步深化社会保障。**把稳定和扩大就业作为当前和今后一个时期的重要工作抓细抓实。加快建设在京务工人员之家，帮助在京务工人员解决实际困难。安置 180 名残疾人就业，为 1000 名残疾人提供辅助器具服务。不断推进养老服务设施规划建设，推进街道养老照料中心建设工作。继续加大深度贫困地区攻坚力度，持续深化产业合作，巩固好受援地区脱贫成果。深化消费扶贫，设立北京市消费扶贫双创中心东城分中心，深入推进与怀柔区结对协作。持续做好双拥模范城创建迎检工作，实现争创全国双拥模范城“八连冠”。

**精准强化公共服务。**围绕“七有”“五性”测评情况，补短板强弱项，不断提高公共服务水平，着力打造“幸福东城”。推进第三期学前教育行动计划，增加学前教育学位供给 2000 个，力争实现义务教育优质资源覆盖率达到 100%。深入推进国家“智慧教育示范区”建设。着力推进教体融合，加大力度防控青少年近视、肥胖。提升戏剧东城品牌影响力，做好南锣鼓巷戏剧展演季等 5 大戏剧品牌活动，建设区级“非遗”生产性保护传承基地。持续推进医耗联动综合改革，加快建立现代医院管理制度。落实分级诊疗制度，深入推进东城区国家安宁疗护区及北京市紧密型医联体试点区建

设。举办第六届冰雪嘉年华系列活动。推进东单体育中心整体改造升级项目。

**全力维护社会稳定和公共安全。**加强社会治安风险评估，完成“国家安全发展示范城市”创建工作。做好重大活动安保维稳保障。提高风险评估管控、隐患排查治理和防灾减灾救灾能力，完成街道级救灾物资储备库全覆盖，做好应急避难场所建设和管理工作。紧盯老旧小区、平房院落等区域和薄弱环节精准发力，试点推进文保单位消防“火眼”系统建设，真正做到关口前移。加强消防通道畅通保障。持续开展建筑施工现场等安全隐患专项整治行动，创建安全城市。全面落实食品安全战略，食品药品抽检合格率不低于 99%。提升地方金融监管功能，加大风险监测、风险预警和危机处置能力。

### **各位代表：**

在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实市委、市政府各项工作部署，坚定不移疏解非首都功能，加快构建高质量发展格局，不断提高城市规划建设管理水平，科学谋划、主动作为、勇于担当、狠抓落实，努力打造“文化东城”“活力东城”“精致东城”“创新东城”和“幸福东城”，为建设“国际一流的和谐宜居之都”首善之区而努力奋斗！

# 东城区 2020 年国民经济和社会发展 主要指标（草案）

序号	指标名称		计量单位	2019 年目标值	2019 年完成情况	2020 年目标值
1	地区生产总值增速		%	6 左右	6 左右	6 左右
2	常住人口规模		万人	达到市级要求	能够完成	达到市级要求
3	一般公共预算收入增速		%	3.5	8	6
4	居民人均可支配收入增速		%	与经济增长同步	8 左右	与经济增长同步
5	能源消费总量		万吨标准煤	达到市级要求	能够完成	达到市级要求
6	单位地区生产总值能耗降幅		%	达到市级要求	能够完成	达到市级要求
7	文化产业增加值增速		%	10 左右	8 左右	8
8	公共文化服务居民满意指数		%	> 80	83	> 80
9	城镇登记失业率		%	< 2	0.84%	< 2
10	国民体质检测合格率		%	92.3	92.33	93
11	食品药品安全监测抽检合格率	食品安全监测抽检合格率	%	99	99.75	99
		药品抽验合格率	%	99	100	99
12	细颗粒物浓度		微克/m <sup>3</sup>	达到市级要求	44	达到市级要求
13	拆除违法建设面积		万平方米	> 10	14	5
14	公园绿地500米服务半径覆盖率		%	92.6	92.71	93
15	社会劳动生产率		万元/人	30 左右	30	30.5

注：第 7 项“文化产业增加值增速”指标因统计口径调整因素影响，导致指标完成量下降。

# 关于北京市东城区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算的报告

——2020 年 1 月 4 日在北京市东城区第十六届  
人民代表大会第六次会议上

北京市东城区财政局局长 崔燕生

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，我受东城区人民政府委托，向大会报告东城区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算，请予审议。

## 一、2019 年预算执行情况

2019 年是实施“十三五”规划的攻坚之年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，全区各部门坚决贯彻中央、市、区各项决策部署和区人大及其常委会的各项决议，牢牢把握东城区功能定位，统筹推进“四个中心”功能建设和经济高质量发展，持续优化营商环境，强化财政资金管理，提高精准保障能力，较好地完成了全年预算目标，为实现“十三五”规划确定的财政目标打下了坚实的基础。

### （一）一般公共预算执行情况

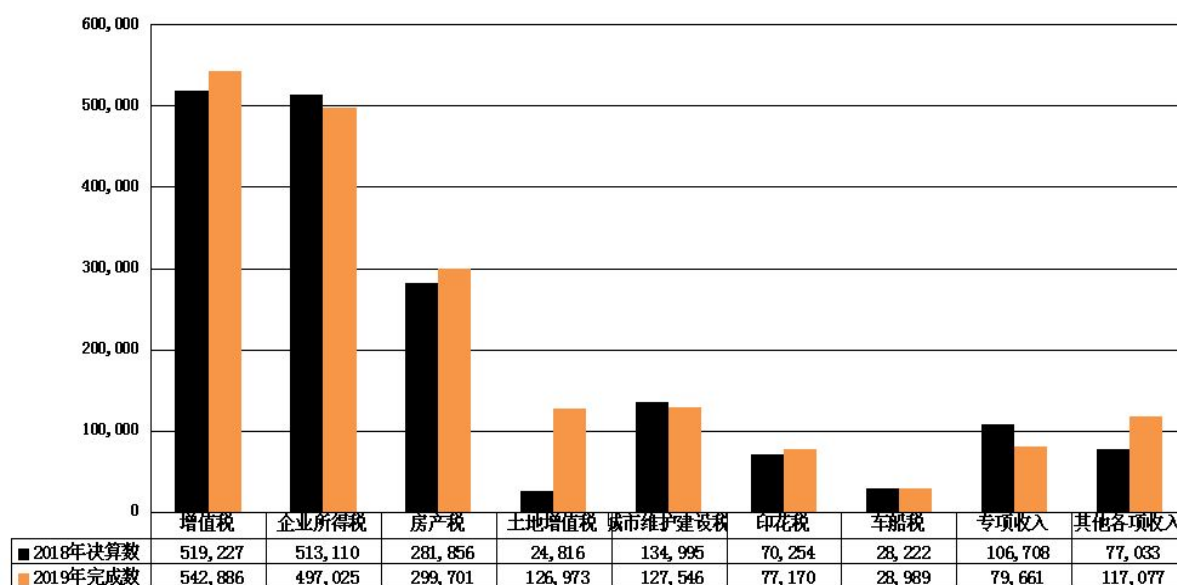
#### 1、一般公共预算收入完成情况

2019 年，东城区一般公共预算收入完成 1,897,028 万元，为年度预算的 104.3%，同比增长 8%。

东城区 2019 年一般公共预算收入年初预算为 1,818,000 万元，同比增长 3.5%。区级财政收入较年初增长 79,028 万元，主要是由于以下三方面因素：一是 2019 年 2 月底国地税并库，按照并库过程中企业税务登记地调整情况，以及企业 2018 年收入数据情况测算，我区 2019 年区级财政收入净增加 4.3 亿元。二是 2019 年财政部门非税收入同比净增加 3 亿元，主要是一次性非税收入及停车占道费带动增收。三是招优选强工作成效显著，新设企业和新引进企业对财政收入的贡献不断增加。

各税种完成情况如下。

东城区2018年和2019年财政收入主要税费对比图（万元）



增值税完成 542,886 万元，为年度预算的 103.2%，同比增长 4.6%。超额完成预算主要是 2019 年居民人均可支配收入、社会消费平稳增长。同时，2 月底国地税税务系统合并，部分纳税规模较大的企业税收关系转入我区，带动我区增值税产生净增收。

企业所得税完成 497,025 万元，为年度预算的 92.5%，同比下降 3.1%。未完成预算主要是去年同期部分企业股权转让，缴纳一次性税款导致基数较高。同时，2019 年 7-8 月份区税务局按照

市税务局要求退付部分企业大额税款，导致税款规模低于年初预期。

房产税完成 299,701 万元，为年度预算的 102.7%，同比增长 6.3%。超额完成预算主要是部分新增楼宇投入使用，作为房产税计征依据的租金收入平稳增长带动增收。

土地增值税完成 126,973 万元，为年度预算的 181.4%，同比增长 411.7%。超额完成预算主要是土地增值税清算项目超过年初预计。

城市维护建设税完成 127,546 万元，为年度预算的 93.1%，同比下降 5.5%。未完成预算主要是受 2019 年增值税降率等政策性减税效应影响，作为其附加税的城市维护建设税收入规模低于年初预期。同时为落实“六税两费”减征政策，在税额幅度内减征小规模纳税人 50%城建税，也产生一定减收影响。

印花税完成 77,170 万元，为年度预算的 105.7%，同比增长 9.8%。超额完成预算主要是部分单位缴纳一次性印花税带动增收。

车船税完成 28,989 万元，为年度预算的 101.7%，同比增长 2.7%。同比略有增长主要是全市车船税收入正常增长，我区按全市车船税的固定比例享受北京市通过调库方式返还的税款。

城镇土地使用税完成 7,093 万元，为年度预算的 88.7%，同比下降 7.1%。未完成预算主要是按照属地征收政策，我区可征收的城镇土地使用税有限，每年税款规模较为稳定，略有波动。

营业税完成 405 万元，同比下降 47.6%。主要是受“营改增”税制改革政策影响，不再征收营业税，企业补缴以前年度零星税款情况不断减少。

资源税完成 256 万元,为年度预算的 85.3%,同比下降 50.3%。主要是去年部分企业入库一次性资源税导致基数较高。

专项收入完成 79,661 万元,为年度预算的 90.5%,同比下降 25.3%。专项收入主要包括教育费附加收入和残疾人保障金收入。其中:教育费附加收入完成 31,988 万元,同比下降 5.5%,主要是受增值税和教育费附加在中央、市、区分成比例因素影响,教育费附加收入规模低于年初预期。残疾人保障金收入完成 47,673 万元,同比下降 34.6%,下降较多的主要原因:一是受 2017 年残疾人保障金征期调整影响,2018 年 1 月初入库残疾人保障金 2 亿元,基数较高;二是 2019 年 7 月《北京市残疾人就业保障金征收使用管理办法》修订,残疾人安置比例由 1.7%下调至 1.5%,导致我区残疾人保障金收入政策性减收 0.6 亿元。

行政事业性收费收入完成 22,452 万元,为年度预算的 102.1%,同比增长 56.6%。同比增长较快主要是去年同期基数较低。同时自 2019 年起,我区实行道路停车电子收费改革,停车占道费征收效率显著提高,预计全年同比增收 0.5 亿元。

罚没收入完成 7,051 万元,为年度预算的 156.7%,同比增长 77.3%。超额完成预算主要是 2019 年北京市实施机构改革,部分罚没收入由市级收入调整为区级收入。

国有资源(资产)有偿使用收入等其他收入完成 79,311 万元,为年度预算的 259.2%,同比增长 60.4%。超额完成预算主要是加强非税收入管理,入库一次性非税收入合计 3.5 亿元,以及区属一级国有企业上缴利润收入 2 亿元带动增收。

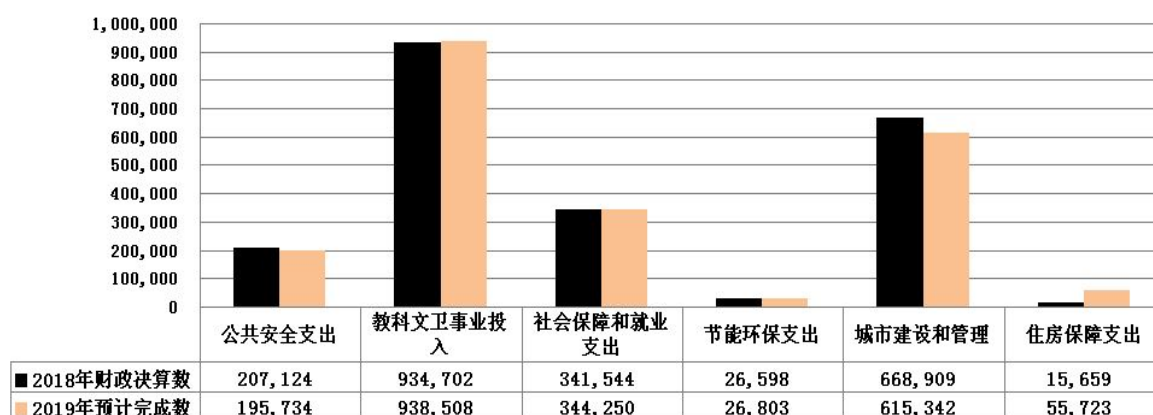
## **2、一般公共预算支出完成情况**

2019 年,东城区一般公共预算支出预计完成 2,502,176 万元,



为调整后年度预算的 96.2%。主要支出科目情况如下。

东城区2018年和2019年重点领域财政支出安排情况对比图（万元）



一般公共服务支出预计完成 263,394 万元，同比下降 9.6%，下降的原因是市财政上年提前下达税务部门代扣代征代缴手续费 3.5 亿元，导致基数增加。支出主要是保障政府职能部门正常运转支出，同时确保各项厉行节约工作措施落实到位。

公共安全支出预计完成 195,734 万元，同比下降 5.5%。下降的原因是大力压缩政法部门一般性项目支出，集中财力确保重大活动期间区域服务保障工作及时到位。加大安保工作经费投入，依托“雪亮工程”建设，提升区域视频监控网络建设水平；保障“扫黑除恶”专项行动所需工作经费；保障辅警人员及交通协管员的经费支出，提升警力装备配置水平，提高公共安全突发事件的应对能力；保障政法部门正常运转经费支出，有效维护区域安全稳定。做好依法行政、普法宣传、法律援助、社区矫正等司法专项工作经费保障。

教育支出预计完成 668,773 万元，同比增长 2.1%。主要是切实保障教育优先发展，推进新一轮教育综合改革；加快发展普惠制优质学前教育，推动幼儿园建设；加大校园内外安全联动机制经费投入，提升校园安全和后勤保障水平；加强教师队伍建设，

进一步提高教师队伍素质；提升优质教育资源配置水平，推进景山学校通州校区建设；按照工程进度，足额安排校舍维修改造专项资金等。

科学技术支出预计完成 12,466 万元，同比增长 4.7%。主要是拨付智慧东城信息化建设项目资金，加大政府智能网络系统建设力度；保障中关村科技园区产业促进和企业服务工作经历费；推进开展科普宣传及科学技术交流活动工作等。

文化体育与传媒支出预计完成 72,093 万元，同比下降 13.1%。下降较多的原因主要是 2018 年市级文物保护转移支付资金规模较大，导致 2019 年下降较多。支出的主要投向是进一步完善公共文化服务体系建设；提升图书馆、文化馆和街道文化活动中心等基层文化设施服务水平；将培养专业优秀体育人才和全民健身工作相结合，一方面加大运动员训练经费投入，另一方面深入开展丰富多彩的全民健身体育活动；安排会馆博物馆补助资金。

社会保障和就业支出预计完成 344,250 万元，同比增长 0.8%。主要是拨付社区公益性就业组织岗位补贴，发放各项困难群众基本生活补贴、各项社会救助和义务兵优待金，开展各项残疾人帮扶工作，及时拨付中央退役安置补助资金、离退休经费，以及上缴市财政补充养老保险基金专项经费等。

卫生健康支出预计完成 185,176 万元，同比增长 0.1%。主要是深化医药卫生体制改革，提升综合医院医疗保障能力，以医联体为载体推进分级诊疗，加快社区卫生服务标准化建设，方便百姓就医；安排基本公共卫生服务经费，积极开展卫生防病、妇幼保健等专项工作；安排资金保障医疗卫生机构正常运转、落实城镇居民医疗保险政策，拨付在京中央单位公费医疗资金，足额上

缴城乡居民医疗保险等支出。

节能环保支出预计完成 26,803 万元，同比增长 0.8%。主要是拨付“2019 年蓝天保卫战行动计划”专项经费；拨付东城区居民供暖燃料补贴款、煤改电以及大气污染防治费；兑现支持鼓励节约能源项目资金，加大对机动车排放管理的工作力度以及对大气污染治理方面的投入力度。

城乡社区支出预计完成 615,342 万元，同比下降 8%。支出的经费主要是以继续推进“疏整促”各项工作为主，积极推进环境整治提升；加大力度进行公厕改造；创新生活垃圾处理新模式，深化垃圾分类试点工作；继续足额保障道路清扫、绿地养护、夜景照明、环卫车辆更新等资金投入。保障阿苏卫垃圾处理设施建设村庄搬迁安置、城市绿廊景观工程等经费。安排专项资金保障重点区域环境品质提升工作。

住房保障支出预计完成 55,723 万元，同比增长 2.5 倍。增长较多的原因主要是市级专项补助我区 4 亿元，用于共生院、平房直管公房及简易楼腾退修缮改造项目。支出主要是拨付景山学校通州校区市级转移支付项目资金，做好直管公房修缮工作，落实保障性住房租金补贴政策专项资金。

灾害防治及应急管理支出 23,980 万元，同比增长 5.6%，主要是充分发挥安全生产专职安全员的岗位职能，加强安全宣传教育活动，推动开展安全生产检查执法等相关工作。增设小型消防站，增加专职消防员，保障全区消防安全，确保消防应急救援工作顺利开展。

其他支出预计完成 38,442 万元，同比增长 3.7%。主要是拨付怀柔区结对协作专项资金 7,543 万元，增加我区林业投入，加大产

业扶持财政投入，进一步优化营商环境，推动经济高质量发展。

### 3、一般公共预算平衡情况

2019年一般公共预算收支平衡情况图



#### (二) 政府性基金预算执行情况

##### 1、政府性基金预算收入执行情况

2019年，东城区政府性基金预算收入完成292,565万元，完成预算的146.3倍，同比增收288,793万元，增长76.6倍。增幅较高主要是北京市返还我区土地储备前期成本286,288万元，同时返还的上年二手房交易补缴的土地价款收益3,115万元，高于年初预期2,000万元；去年同期我区收到的北京市返还前年二手房交易补缴的土地价款收益为3,794万元。其中：

国有土地使用权出让收入完成292,565万元，完成预算的146.3倍，主要是北京市返还我区土地储备前期成本和上年二手房交易补缴的土地价款收益。包括：土地出让价款收入3,174万元，补缴的土地价款3,103万元，土地储备前期成本286,288万元。

彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用完成0万元，同比减收8万元，年初预算未安排。主要是根据北京市要求，彩票业

务费用返还方式改为通过转移支付下达。

## 2、政府性基金预算支出执行情况

2019年东城区政府性基金预算支出预计完成805,476万元，为调整后年度预算的100%，同比增长15倍。增长较多的原因主要是拨付市级调库大额土地前期成本，新增专项债券用于宝华里房改带危改小区土地一级开发款等支出。2019年主要投向是拨付宝华里房改带危改小区土地一级开发经费420,000万元，拨付北京市土地整理储备中心东城区分中心土地前期成本235,471万元，拨付刘家窑微循环道路工程项目款41,000万元；下达天街集团地铁6、8号线专项资金36,419万元；彩票发行销售机构业务费安排的支出100万元；彩票公益金安排的支出7,163万元，用于支持我区居家养老服务、全民健身等事业发展。

## 3、政府性基金预算平衡情况

2019年政府性基金预算收支平衡情况图



## (三) 国有资本经营预算执行情况

### 1、国有资本经营预算收入执行情况



2019年东城区国有资本经营预算收入完成13,826万元，为年度预算的180%。超额完成预算主要是建远公司收到新世界公司一次性补偿收益，天街集团收到地铁8号线土地补偿收入，导致企业利润高于年初预计。

## 2、国有资本经营预算支出执行情况

2019年东城区国有资本经营预算支出预计完成6,410万元，为年度预算的100%。主要投向为直管公房回购、便民服务体系店铺开发建设、通州“两站一街”定向安置房配套养老院建设及利生体育商厦设备设施升级改造等项目。此外，按照北京市有关规定，2019年国有资本经营预算调入一般公共预算2,295万元。

## 3、国有资本经营预算平衡情况

2019年国有资本经营预算收支平衡情况图



## (四) 社会保险基金预算执行情况

### 1、社会保险基金预算收入执行情况

2019年东城区社会保险基金预算收入执行数预计为8,840万元，完成调整预算的100.4%。主要是财政部门安排的城乡居民基本养老保险基础养老金、参保人员缴费补贴以及城乡无社会保障老年居民待遇金等收入。

### 2、社会保险基金预算支出执行情况

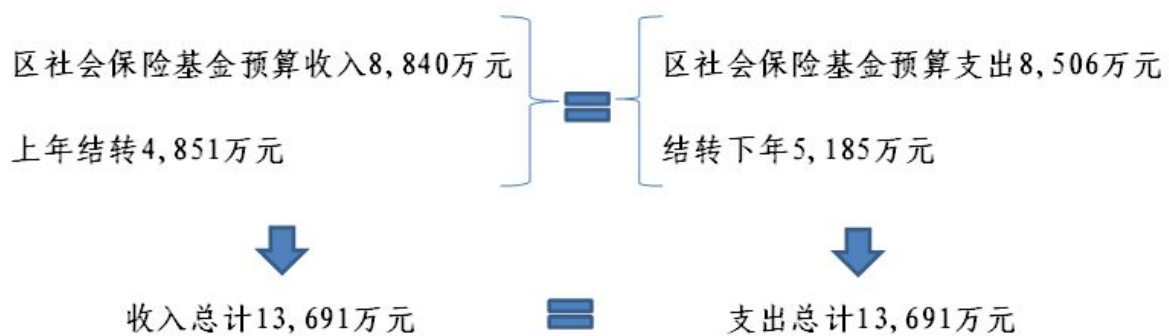
2019 年东城区社会保险基金预算支出执行数预计为 8,506 万元，完成调整预算的 97.5%。主要是按照相关政策规定，支付给参保人员的城乡居民基本养老保险基础养老金、城乡无社会保障老年居民待遇金以及丧葬抚恤补助金等支出。

2019 年东城区社会保险基金当年收支结余执行数预计为 334 万元，年末滚存结余预计为 5,185 万元。

### 3、社会保险基金预算平衡情况

2019 年，东城区社会保险基金预算预计实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2019年社会保险基金预算收支平衡情况图



鉴于 2019 年预算执行和市区财政结算尚未完成，目前列报的财政平衡数字为预计数，待市区财政结算和财政预算执行完成后，最终数据将在决算草案中向市人大常委会报告。

### （五）政府债务情况

严格落实《北京市人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》等一系列政府性债务管理新政，夯实政府债务管理各项基础工作。严格执行《东城区政府性债务管理办法》，规范我区政府性债务的借、用、还整体工作。截至 2019 年底，东城区政府债务余额 100.06 亿元，全部为政府负有偿还责任的债务，少于市政府

批准的东城区政府债务限额 103.54 亿元。其中，一般债券债务余额 54.35 亿元，主要用于东城区天坛周边简易楼腾退项目 29 亿元、“城中村”改造及区内市政道路项目 5.2 亿元、标准租私房腾退贷款项目（原东城区）0.5 亿元、标准租私房腾退贷款项目（原崇文区）0.075 亿元、东北二环路机场联络线周边“城中村”环境整治项目 0.125 亿元、朝阳区豆各庄 3、4 号地通惠灌渠西侧地块东城区旧城保护定向安置房项目 5 亿元、西忠实里环境整治项目 5 亿元、天坛东里 1-8 号楼简易楼腾退项目 4 亿元、东城区架空线入地及规范梳理工程 3.45 亿元、东北二环路机场联络线周边“城中村”环境整治项目 1 亿元、“城中村”改造及区内市政道路项目 1 亿元；专项债券债务余额 45.6 亿元，用于金鱼池二期西土地一级开发项目 3.6 亿元、宝华里房改带危改小区一级开发项目 42 亿元；外国政府贷款 0.11 亿元，用于环天坛地区集中供热及锅炉改造项目。2019 年区政府共安排还本付息支出 1.85 亿元，确保政府债务按期偿还。

为防范化解政府性债务风险，东城区出台了《北京市东城区政府性债务风险应急处置预案》，建立了政府性债务应急处置机制。按照北京市关于债务风险的相关规定测算，我区债务风险处于安全可控范围。

#### **（六）落实区人大预算决议情况和 2019 年预算执行效果**

2019 年，区政府认真落实区第十六届人大第五次会议的有关决议，按照会议要求，全面推动区域经济发展，科学配置财政资源，持续强化资金管理，进一步推动我区经济结构转型升级、提升重点事业保障水平、加强部门预算精细化管理，财政管理取得新进展。



## 1、完善政策，夯实税源，不断提升经济发展质量

一是完善产业政策体系，优化产业结构。聚焦金融、文化、信息服务三大主导产业，结合区域发展新形势、新要求，形成“1+5+N”产业政策体系，出台包括产业、资金、空间、人才和营商环境五个方面的18项具体支撑政策，不断织细织密政策网。进一步加大对产业发展的支持力度，拨付各项产业扶持资金超过6亿元，为企业壮大发展持续提供新动能，推动主导产业做大做强。认真落实《关于财政支持疏解非首都功能构建高精尖经济结构的意见》，做好市、区“高精尖”产业政策的有效衔接，切实推进“高精尖”产业政策落地，加快构建促进“高精尖”产业发展的产业政策体系，通过政策引导推动区域经济结构转型升级。

二是夯实财源建设基础，挖掘税源增量。制定《东城区2019年规范企业经营秩序专项工作方案》，以税源专班为依托，大力推进异地纳税企业回迁，税源建设工作取得明显成效。重点关注楼宇经济功能、产业定位，以楼宇空间为载体，搭建招优选强平台，利用腾退空间吸引符合东城产业发展方向的企业落户，充分发挥重点楼宇在引进企业方面的积极作用，同时进一步规范楼宇经营秩序，提升楼宇经济发展质量。

三是提升管理服务质量，优化营商环境。深入落实《东城区进一步优化营商环境三年行动方案》，不断完善三级政务体系建设，坚持以建设服务型政府、进一步提高服务企业能力和水平为目标，推进“一张网”建设和“一窗式”改革，精简行政审批，提高办事效率。实施东城区“紫金服务”行动计划，落实重点企业服务任务，对重点企业配备服务专员，向企业提供“对象全覆盖、支持全过程、政策全方位、响应全天候”的“四全服务”，真

正做到“企有所呼、我有所应，分忧而来、无事不扰”，充分彰显利企便民的东城态度。

## **2、精筹细作，聚焦民生，努力提高财政保障水平**

一是以财政资金统筹为基础，全力保障市区重点工作。加大资金整合力度，梳理项目性质和资金需求，通过部门预算、政府发展预算、申请市级资金多种方式对市区重点工作予以保障。按照《北京市 2019 年棚户区改造和环境整治任务》的总体要求，充分调动市、区、街三级资金，将有限的财力投向“疏整促”、“百街千巷”等重点专项工作，全年共安排市、区级“疏整促”资金 15.5 亿元，全面推进市区重点工作向纵深化发展。

二是以民生热点痛点为主攻方向，不断改善群众生活质量。继续加大对学前教育的财政投入力度，安排专项补助资金 1.43 亿元，推动普惠优质学前教育的发展，同时落实普惠性民办园奖补政策，以政府力量引导社会力量，增加学位供给，解决学龄儿童“入园难”问题。投入资金 20,188 万元，深化医耗联动综合改革，提升综合医院医疗保障能力，以医联体为载体推进分级诊疗，加快社区卫生服务标准化建设，方便百姓就医。加大文化惠民力度，完善公共文化服务体系建设，安排资金 3,106 万元，用于提升图书馆、文化馆和街道文化活动中心等基层文化设施服务水平。安排群众体育工作经费 2,477 万元，深入开展丰富多彩的全民健身体育活动，提高全民健康水平。

三是以城市环境品质为提升目标，持续推进城市精细化管理。筹措资金 1.61 亿元，重点用于煤改电“两增一更新”、燃气燃油锅炉低氮改造、餐饮油烟净化设备的升级改造等大气污染防治项目，坚持不懈打好污染防治攻坚战。安排环卫系统专项经费 10.57

亿元，重点保障扬尘控制、88 条大街垃圾不落地、公厕全面提升与维护等环卫保洁任务，营造更加整洁优美的城市环境。为建设绿色东城、打造“花园东城”，安排市区资金 3.6 亿元推进绿化景观提升、小微绿地和精品街区、公园湖水治理的提升改造等，促进城市生态环境改善，提高市民生活的幸福指数。

### **3、严格执行，盘活存量，切实提高资金使用效率**

一是进一步强化预算硬约束。印发《北京市东城区财政局关于进一步加强 2019 年预算执行管理的通知》，从制度上明确对强化预算执行的要求。将预算支出进度指标列入考核范围，严格执行支出进度通报制度和预算支出责任制度，切实提高预算执行率。严控预算追加，除市、区政府新安排的重点事项、重大工作外，各单位新增非政策性资金需求，均通过调整自身部门预算支出结构，在各部门既定预算规模中统筹解决。

二是深入推进盘活存量资金工作。研究制定《关于 2019 年度清理财政性结余资金的通知》和《关于 2019 年度清理行政事业单位往来款结余资金的通知》，扩大存量资金清理范围，缩短结余资金使用期限，巩固历年结余资金清理效果。严格审核结余资金，优化审核流程，提高审批效率，保障需重新下达的存量资金及时到位，加快形成实际支出，切实提高财政资金的使用效益。全年清理收回资金总额 246,767 万元，除部分资金结转使用外，已全部用于支持全区重点事业发展。

### **4、加强绩效，深化监督，持续健全资金监管体系**

一是绩效管理更加深入，确保财政资金高效配置。构建全方位预算绩效管理格局，将预算绩效评价工作与市、区重点工作有机结合，推进预算绩效管理向纵深发展，2019 年，纳入绩效管理

的资金规模达到 149.5 亿元；选取“厕所革命”、“疏整促”、“学前教育”等大额资金项目开展绩效评价工作，涉及资金 5.59 亿元；对 19 家重点单位开展整体绩效评价，涉及资金 23.26 亿元；组织 10 家医疗机构、30 家学校开展整体自评，督促预算单位高效合规使用资金，不断提升单位和部门整体绩效，强化单位和部门支出责任。实施全过程预算绩效管理，在预算编制时，加大事前绩效评估力度，将全部项目纳入绩效目标管理范围；推进部门整体绩效跟踪，及时发现问题纠正问题；在预算执行进度中实行“双监控”，确保绩效目标如期实现。建立全覆盖预算绩效管理体系，首次将社会保险基金预算纳入绩效评价范围，初步实现财政“四本”预算绩效管理的全覆盖，加强“四本”预算之间的衔接；首次开展地方政府债务绩效评价工作，涉及资金 5 亿元，有效提高债券资金使用效益。

二是财政监管更加有力，确保财政资金规范使用。加强对重大项目、重大决策的监督检查力度，选取 6 个重点街区开展“疏整促”资金支出进度专项检查、拆违封堵工程资金支出进度专项检查，督促预算支出进度和项目推进力度协同一致，实现监督服务专业化。不断拓宽监督检查范围，全年对区级 19 家单位开展财政财务检查工作，同时加大区属二级预算单位、区属国有企业、属地管理的社团组织的监督检查力度，不断拓展监督领域。建设完成东城区人大预算联网监督系统，通过共享实时数据加强人大对各个预算环节的监督力度，提升审查监督内容的详实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性，推动预算编制和执行的规范化、精细化，实现预算结果监督向全过程监督的转变、粗放型监督向精细化监督的转变。加强部门联动，不断深化财政、

审计、纪委监委的协同监督机制，组建联合检查组开展人防系统专项检查，共享问题线索，对接结果运用，取得阶段性成果，实现监督工作精准化。

三是信息公开更加全面，确保财政资金阳光运行。严格按照《财政部地方预决算公开操作规程》和北京市有关预决算信息公开要求，依法依规主动公开预算信息，不断推动信息公开增量扩面。着力拓宽部门预算信息公开范围，2019年除涉密单位外将全区所有编制部门预算的107家单位全部纳入公开范围，实现部门预算单位“全覆盖”；首次将政府购买服务预算独立公开，推进预算公开的深度和广度。加大绩效信息的公开力度，首次公开财政绩效评价报告，选取“东城区燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工作经费”等4个重点民生领域的财政绩效评价报告予以公开。

## 二、2020年预算

### （一）财政收支面临形势

从财政收入的有利形势看，2019年，东城区区域经济环境不断优化，经济发展获得新动力，面临新机遇：一是我区产业政策体系不断完善，出台了“1+5+N”产业政策体系，产业扶持力度进一步加大；二是我区营商环境大幅改善，企业服务方式周全多样，对企吸引力明显增强，税源建设成效更加显著；三是我区疏解腾退出大量空间，部分新建楼宇陆续投入使用，为招优选强工作提供了宝贵空间资源；四是2020年《北京市调整市与区收入划分改革方案》实施后，各区财政收入分享比例有所提高，其中北京市首次将增长潜力较大的个人所得税实行了市区分享。

从财政收入的不利形势看，在国际不利因素增多和全国经济下行压力加大的背景下，我区2020年经济发展和财政形势面临诸

多的困难和挑战：一是习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上提出，当前的京津冀发展进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，对于如何推动经济转型、实现经济的高质量发展，东城区需要在发展思路和实施路径上研究创新；二是国家减税降费政策不断出台落实，减税降费红利持续释放，短期内仍将对财政收入产生较大减收影响；三是虽然产业转型升级和经济高质量发展工作加速推动，但高端产业形成规模需要一定过程，短期内对财政增收的拉动作用仍然不强；四是 2019 年一次性增收因素较多，主要是国地税税务系统并库、土地增值税清算项目超过预计、一次性非税收入入库等因素影响，显著抬高收入基数，2020 年如何在高基数基础上实现高增长，东城区需要下更大力气推进工作。

从支出形势看，东城区进入了经济事业发展和城市布局更新的关键阶段，“疏整促”、简易楼腾退等重点项目需要大量财政资金投入；医疗教育、环境保护、安全维稳、社会保障等民生领域的刚性支出持续增长。在财政收支矛盾加剧的局面下，如何通过改革创新、提质增效、统筹规划保障各项事业的健康发展，是全区各部门面临的严峻挑战。

## **（二）2020 年预算安排的指导思想及总体安排原则**

按照北京市关于 2020 年预算编制工作总体要求，结合全市以及东城区经济社会发展和财政工作面临的新形势，确定我区 2020 年预算编制的指导思想是：全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，以市委第十二次党代会提出的奋斗目标为方向，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，站在加强“四个中

心”功能建设、提高“四个服务”水平的政治高度，紧紧围绕“政府定纲领、财政定政策、部门定项目、制度划红线”的工作要求，坚持稳中求进总基调，深入推进财税体制改革，创新预算管理模式。

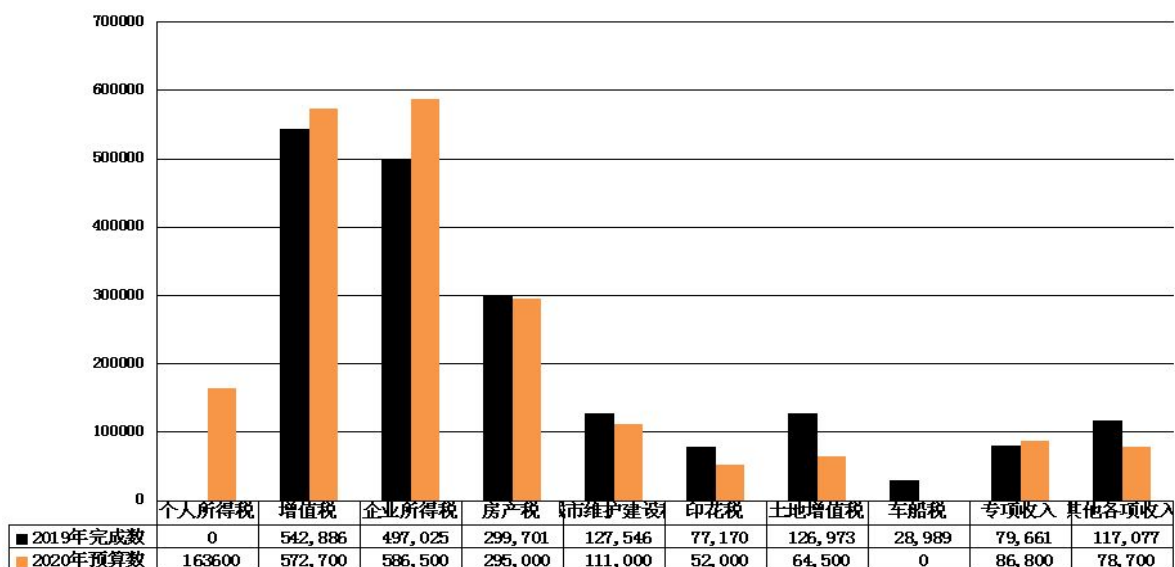
根据上述指导思想，综合考虑 2020 年经济社会发展和财政管理面临的各方面因素，按照“统筹兼顾、突出重点、精准绩效、有保有压”的原则，厉行节约、从严从紧安排 2020 年预算。

### （三）一般公共预算安排情况

#### 1、一般公共预算收入安排情况

2020 年，我区一般公共预算收入安排 2,010,800 万元，同比增长 6%。

东城区2019年和2020年财政收入主要税费对比图（万元）



个人所得税安排 163,600 万元，同比增长 100%。主要是考虑个人所得税原本为市级与中央共享收入，区级不参与分成。自 2020 年 1 月 1 日起，《北京市调整市与区收入划分改革方案》实施，区级财政收入开始享有个人所得税全口径 8% 的分成比例，区级财政收入增长潜力进一步扩大。

增值税安排 572,700 万元，同比增长 5.5%。同比增长主要考虑三方面因素：一是 2019 年有效落实“增值税留抵退税政策”，退付企业增值税规模较大，基数有所降低。二是全区消费市场保持稳定，预计 2020 年增值税能够保持正常增长。三是我区 2019 年税源建设取得显著成效，2020 年将加大力度继续开展此项工作。

企业所得税安排 586,500 万元，同比增长 18%。同比增长主要是预计 2020 年企业所得税正常增长。同时，为减轻企业负担，按照中央和北京市要求，我区 2019 年实施了大规模企业所得税退库，导致 2019 年基数较低。

房产税安排 295,000 万元，同比下降 1.6%，同口径增长 9.4%。同比下降主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，房产税市区分成比例由 0:10 调整至 1:9，区级分成比例下降。同口径增长主要是随着区域内楼宇品质提升及部分腾退空间用于招商引资，预计 2020 年区内各类经营用房总体面积保持一定增加，租金水平有所增长。

城市维护建设税安排 111,000 万元，同比下降 13%，同口径增长 5.7%。同比下降主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，城市维护建设税市区分成比例由 1.5:8.5 调整至 3:7，区级分成比例下降。同口径增长主要是参考作为计税依据的增值税增长情况，预计城市维护建设税保持近似增长。

印花税安排 52,000 万元，同比下降 32.6%，同口径下降 3.7%。同比下降主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，印花税市区分成比例由 0:10 调整至 3:7，区级分成比例下降。同口径下降主要是参考 2019 年部分单位入库一次性税款导致基数较高。同时负责全市土地交易印花税缴纳的单



位迁移至外区，预计我区印花税收入规模有所降低。

土地增值税安排 64,500 万元，同比下降 49.2%，同口径下降 71.8%。《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，土地增值税市区分成比例由 5:5 调整至 1:9，区级分成比例提高。预计我区 2020 年土地增值税将大幅减收，主要是 2019 年土地增值税清算项目较多，预计 2020 年清算项目大幅减少，区级分成比例提高难以弥补土地增值税清算项目减少影响。

城镇土地使用税安排 13,000 万元，同比增长 83.3%，同口径增长 1.8%。主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，城镇土地使用税市区分成比例由 5:5 调整至 1:9，区级分成比例提高。

环境保护税安排 700 万元，同比增长 37.5%，主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，环境保护税市区分成比例由 5:5 调整至 3:7，区级分成比例提高。

车船税安排 0 万元，同比下降 100%。主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，车船税市区分成比例由 0:10 调整至 10:0，车船税调整为市级固定收入。

资源税安排 0 万元，同比下降 100%，主要是《北京市调整市与区收入划分改革方案》自 2020 年 1 月 1 日起实施，资源税市区分成比例由 0:10 调整至 10:0，资源税调整为市级固定收入。

专项收入安排 86,800 万元，同比增长 9%。专项收入主要包括教育费附加收入和残疾人保障金收入。其中：残疾人保障金收入安排 53,000 万元，同比增长 11.2%，主要是区域内企事业单位工资水平不断增长，预计 2020 残疾人保障金收入规模有所增长。教育费附加收入安排 33,800 万元，同比增长 5.7%，主要是参考作为

计税依据的增值税增长情况，预计教育费附加收入保持近似增长。

行政事业性收费收入安排 24,000 万元，同比增长 6.9%。主要是自 2019 年起，我区推进实施道路停车电子收费，收入全额上缴区级财政，收缴效率不断提高，收入规模显著增长。预计 2020 年随着路外停车占道费收缴机制及催缴方式的改革完善，停车占道费收入规模将有所增长。

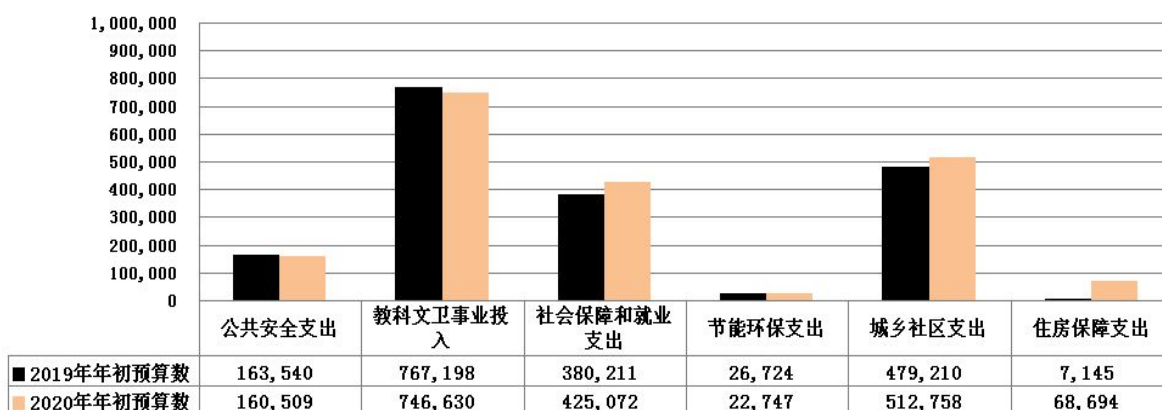
罚没收入安排 7,200 万元，同比增长 2.1%。主要是考虑东城区机构改革实施后，执法机构整合完善，在环境保护、食品质量、药品安全等方面将加大执法力度，预计罚没收入规模将有所增收。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入安排 33,800 万元，同比下降 57.4%。主要是考虑 2019 年部分单位缴纳一次性大额非税收入，抬高收入基数。预计 2020 年非税收入正常征收，保持正常收入规模。

## 2、一般公共预算支出安排情况

2020 年区一般公共预算支出安排 2,347,444 万元，同比增长 4.6%，其中：区级财力安排 2,117,663 万元，市财政提前下达专项转移支付 129,781 万元，上年专项结转 100,000 万元。主要支出功能分类预算安排如下。

东城区2019年和2020年重点领域财政支出安排情况对比图（万元）



一般公共服务支出安排 203,183 万元，同比下降 6.2%。下降较多的原因是为进一步规范管理，按照财政部的要求，调整人员经费中住房公积金和购房补贴功能分类列报，全部改列住房保障支出，导致一般公共服务支出降低较多。2020 年共安排各部门“保运转”经费 76,683 万元，在有效控制行政成本的同时，促进各单位全面履行政府职能，加强政府部门规范化建设，进一步提升政府履职效能；安排资金 2,824 万元，积极发挥人大的监督职能及政协委员参政议政职能等；安排资金 22,990 万元，同比下降 43%，降低机关后勤保障成本及减少办公用房维护支出；安排资金 4,899 万元，用于王府井、北京站及前门等重点地区的安全保障；安排资金 4,014 万元，用于对口扶贫工作；安排资金 1,026 万元，深入开展党风廉政建设教育宣传工作，筑牢红线意识，建立健全廉政风险防控体系。

国防支出安排 2,958 万元，同比下降 59.5%，下降较多的原因为上年同期安排早期人防工程治理及人防备用指挥中心建设经费等 5,035 万元，2020 年无此因素。剔除一次性因素同口径对比，增长 3%。2020 年预算安排主要是开展兵役征集、民兵军事训练、人防结建工程维护维修等工作。

公共安全支出安排 160,509 万元，同比下降 1.9%。仍然是受到调整人员经费中住房公积金和购房补贴功能分类列报影响，导致支出降低较多。2020 年，用于重大安保工作经费总额也有所下降；安排资金 13,609 万元，用于公安系统辅警及文职人员工作经费；安排资金 12,339 万元，用于实有人口管理、养犬以及公安执法办案经费；安排资金 14,793 万元，用于开展视频高清化改造、图像信息管理系统运行维护、街道办事处雪亮工程建设等；安排

资金 4,675 万元，用于提升交通协管员管理水平；安排资金 633 万元，主要用于开展社区矫正、普法宣传、法律援助、安置帮教等司法工作经费。

教育支出安排 550,463 万元，同比增长 2.8%。主要是落实市级相关政策，足额安排基本支出 401,848 万元，用于保障和提高全体教职员工工资福利水平。安排资金 15,987 万元，继续开展学前三年行动计划，提升幼儿园建设标准；安排资金 32,658 万元，用于推进高中课程改革工程，打造教育精品特色团队；安排资金 8,532 万元，用于义务教育阶段改善办学条件等支出；安排资金 2,341 万元，推动高中阶段青少年课程建设和教育考试改革等工作；安排资金 34,986 万元，用于开展中小学生学习实践、课外特长团体建设、学术交流以及学校后勤保障等支出；安排资金 988 万元，用于职业教育、成人教育、特殊教育以及教师进修等相关工作。

科学技术支出安排 8,997 万元，同比下降 41.8%。主要是大力压缩我区信息化建设和运维资金，减少不必要的资金支出，有效降低政府运行成本，信息化建设项目资金同比压缩 10%。2020 年安排经费 6,178 万元，用于推动“智慧东城”行动计划开展以及各项网络维护及应用系统维护等；安排资金 700 万元，用于提升中关村科技园区东城园发展服务水平，重点开展园区内非公企业党建活动，推动东城区创意产业体系建设等。

文化旅游体育与传媒支出安排 36,309 万元，同比下降 46.7%。主要是上年同期安排文旅局四馆合一建设资金 6,000 万元以及市级转移支付文物保护专项经费规模较大，今年无此项因素，剔除一次性因素同口径对比，基本与上年持平。在压缩开支的前提下，

文化投入更加向扶持文化产业的方向转变，体现文化和旅游产业的进一步融合，通过建立产业基金等方式，支持“文化强区”战略实施。安排资金 6,191 万元，用于图书馆、文化馆及社区文化活动中心等群众文化场所运营维护，丰富群众业余文化生活；安排资金 10,974 万元，用于文物和历史文化名城保护工作，打造东城特色名片。继续以冬奥会为契机，安排资金 6,088 万元，加大冰雪体育项目的扶持与普及，进一步提高公共体育服务品质，有效提高市民体育活动的参与程度。

社会保障和就业支出安排 425,072 万元，同比增长 11.8%。增幅较大的原因主要是安排养老保险基金补助资金，上年该部分资金主要用结余资金解决，未在当年支出规模中予以安排。2020 年安排各类社会保障类经费 77,373 万元，涉及城乡居民各类保障政策以及残疾人保障政策的落实，体现了“保民生”政策的进一步完善。安排资金 47,260 万元，用于基层政权和社区建设；安排资金 5,529 万元，促进公益性就业岗位发展，推动再就业工作的稳步开展；安排资金 67,673 万元，主要是接收军队离退休经费以及退役军人管理工作经费等；安排资金 130,000 万元，用于补充机关事业单位养老保险基金。

卫生健康支出安排 150,861 万元，同比增长 1.7%。主要是进一步深化公立医院综合改革，完善财政分类补偿政策。安排资金 25,899 万元，用于分类补助区属公立医院运营经费，并对中医（含中西医结合）、精神病、妇产、康复、老年病等医疗机构予以倾斜；安排资金 14,972 万元，用于支持基层医疗卫生机构正常运转；安排资金 20,638 万元，用于全区疾病预防控制工作、开展卫生监督执法工作、推进全区老年病预防、慢性病综合防控等专项工作；

安排资金 62,577 万元，用于拨付中央公费医疗支出等。

节能环保支出安排 22,747 万元，同比下降 14.9%。下降较多的原因为 2019 年开展东城区餐饮业大气污染防治工作，安排金额较大，2020 年无此因素。主要是加大污染防治保障力度，积极推进大气污染防治。安排资金 1,179 万元，用于机动车排放管理、环境监测站标准化建设等项目；安排资金 5,742 万元，用于“煤改电”工作经费；安排资金 1,697 万元，用于全区生态环境监测、生态环境执法监察等控制污染减排相关工作。

城乡社区事务支出安排 512,758 万元，同比增长 7%。确保在调整和控制城市运行成本的前提下，保障城市管理水平不降低。安排资金 23,223 万元，用于直管公房修缮等项目资金；安排资金 31,433 万元，用于全面推进垃圾分类工作，支付生活垃圾、餐厨垃圾及粪便运费、无害化处理等工作经费；安排资金 20,847 万元，用于落实网格化管理、“接诉即办”以及“街道吹哨，部门报到”等相关工作保障经费；安排资金 55,010 万元，用于支付城市道路掘路费、道路日常养护、道路清扫、夜景照明、路侧停车电子收费系统、公共自行车运行维护等城市运行经费；安排资金 33,280 万元，用于城市空间立体绿化建设、公园管理、绿地养护，重大节日花卉布置等园林绿化工作经费；进一步规范公厕维护和提升标准，安排资金 12,198 万元，完成公厕改造和日常运行维护相关工作；安排资金 2,000 万元，用于落实“美丽小院”建设工作启动经费。

农林水支出安排 2,710 万元，同比增长 62.5%。主要是市级专项转移支付水利改革发展专项资金、新增玉河河道管理及水务改革发展资金等。

交通运输支出 170 万元，主要是转移支付铁路护路联防经费。

资源勘探电力信息等支出安排 1,765 万元，同比下降 46.3%。主要是安排资金 973 万元，进一步降低行政开支，压缩国有企业管理成本，做好对国有企业的资金监管和财务管理工作，推进国有企业改革。

商业服务业等支出安排 1,000 万元，同比下降 71.5%。下降的原因主要是机构改革后调整旅游管理部门经费列支，导致同比下降。主要是安排资金 1,000 万元，用于推进生活性服务业发展等。

金融支出 854 万元，主要是机构改革后安排促进金融发展、加大金融风险排查等金融服务部门工作协调经费。

援助其他地区支出 700 万元，主要是各街道扶贫协作工作经费等。

自然资源海洋气象等支出安排 535 万元，同比增长 58.3%。主要是落实不动产登记工作经费，按照市级部门要求增加规划和国土资源管理部门综合服务窗口人员经费等。

住房保障支出安排 68,694 万元，同比增长 8 倍以上。主要是调整人员经费中住房公积金和购房补贴功能分类列报后，增加支出。除人员经费外，安排落实各类保障房补贴政策，足额安排公租房、廉租住房及市场租房租金补贴经费。

粮油物资储备支出安排 1,851 万元，同比增长 0.3%。主要是为保障粮食应急储备工作安排的粮食风险基金 1,845 万元以及应急救灾物资质量检测经费。

灾害防治及应急管理支出 18,514 万元，同比增长 1.4%。主要是安排资金 10,196 万元，用于安全生产专职安全员及巡查员综



合工作经费等。安排资金 8,318 万元，主要用于专职消防员及消防文职工作经费等。

预备费安排 25,000 万元，占本级预算支出额的 1.1%。

其他支出安排 151,794 万元，同比增长 7.1%。主要是安排基本建设资金 40,000 万元，确保基本建设项目资金需要；安排产业结构调整资金 70,000 万元，优化产业结构，促进高精尖产业发展；安排包含农民工工资应急等应急反应机制保障资金 2,000 万元，确保农民工基本利益得以保障，保障全区各类应急工作所需资金。

### 3、“三公经费”预算安排情况

2020 年区级党政机关事业单位“三公经费”预算安排 5,816 万元，同比下降 10 %。其中：因公出国（境）预算安排 1,274 万元，同比下降 0.6%；公务接待费预算安排 140 万元，同比下降 9.7%；公务用车购置和运行维护费 4,402 万元，同比下降 12.4%，其中车辆购置预算安排 844 万元，同比下降 46%；公务用车运行维护费 3,558 万元，同比增长 3.2%。

### 4、一般公共预算收支平衡情况

2020年一般公共预算收支平衡情况图





#### （四）政府性基金预算安排情况

##### 1、政府性基金预算收入安排情况

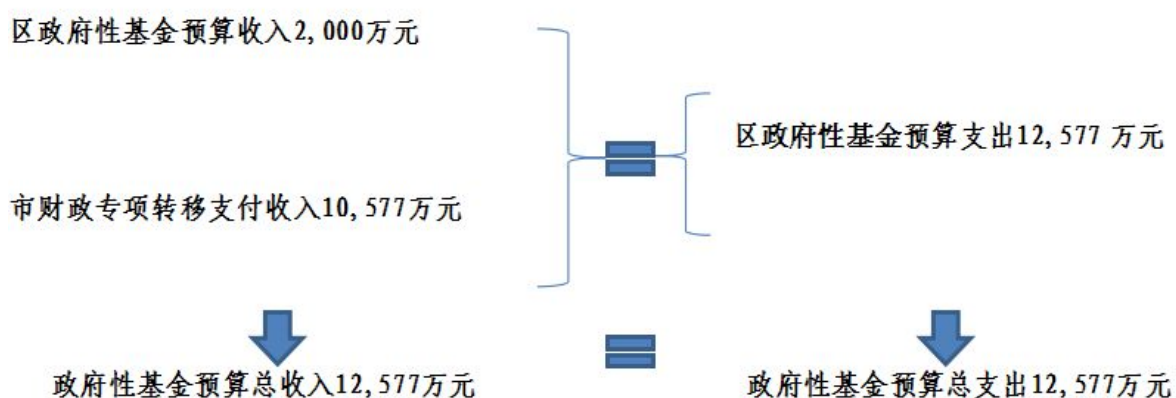
2020 年政府性基金预算收入安排 2,000 万元，全部是二手房交易补缴的土地价款收入。

##### 2、政府性基金预算支出安排情况

2020 年东城区政府性基金预算支出安排 12,577 万元，同比增长 37.5%。其中国有土地使用权出让金收入安排的支出 2,000 万元，用于城市建设工作，主要为二手房交易补缴土地价款安排支出；彩票公益金安排的支出 10,467 万元，全部为市财政专项转移支付资金，用于支持我区居家养老服务事业发展；福利彩票销售机构业务费 110 万元，主要用于补充民政部门业务经费等，全部为市财政专项转移支付安排的支出。

##### 3、政府性基金预算收支平衡情况

2020年政府性基金预算收支平衡情况图



#### （五）国有资本经营预算安排情况

##### 1、国有资本经营预算收入安排情况

2020 年国有资本经营预算收入安排 13,371 万元，主要是区国资委直接监管的 6 家总公司预计应上缴的利润收入。

## 2、国有资本经营预算支出安排情况

2020 年东城区国有资本经营预算支出安排 14,529 万元。主要支出方向为：一是国有企业资本金注入 13,729 万元；二是公益性设施投资支出 700 万元；三是其他解决历史遗留问题及改革成本支出 100 万元。

## 3、国有资本经营预算调入一般公共预算情况

按照北京市有关规定，2020 年国有资本经营预算按照上年总收入规模 30%的比例，调入一般公共预算 5,732 万元。

## 4、国有资本经营预算收支平衡情况

2020年国有资本经营预算收支平衡情况图



## (六) 社会保险基金预算安排情况

### 1、社会保险基金预算收入安排情况

2020 年社会保险基金预算收入安排 9,073 万元，比 2019 年预计执行数增长 2.6%，其中：其他城乡居民基本养老保险基金收入较 2019 年预计执行增长 25%，主要是参保对象跨统筹地区或跨制度流动而划入的转移收入增长；城乡居民基本养老保险基金财政补贴收入较 2019 年预计执行增长 3.7%，主要是享受待遇人数增加及待遇水平提高。

## 2、社会保险基金预算支出安排情况

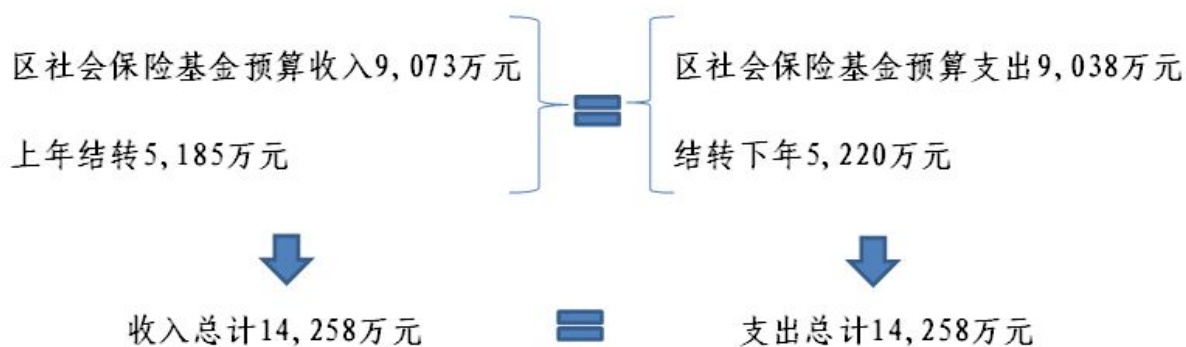
2020 年社会保险基金预算支出安排 9,038 万元，比 2019 年预计执行数增长 6.3%，其中：其他城乡居民基本养老保险基金支出较 2019 年预计执行增长 50%，主要是参保对象跨统筹地区或跨制度流动转出的转移支出增长；个人账户养老金支出预计增长 13%，基础养老金支出预计增长 5.9%，主要是享受待遇人数增加及待遇水平提高。

2020 年社会保险基金当年收支结余预算 35 万元，年末滚存结余预算 5,220 万元。

## 3、社会保险基金预算收支平衡情况

2020 年，东城区社会保险基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2020年社会保险基金预算收支平衡情况图



## 三、推动发展、统筹兼顾、强化管理，确保实现 2020 年预算目标

### (一) 推进税源建设，强化收入管理，促进收支综合平衡

一是培育壮大新动能，稳步推进区域税源建设。结合当前经济形势与疏解整治促提升工作任务，加速形成“高精尖”支持政

策体系和配套措施，充分高效利用腾退空间，聚集“高精尖”产业，打造拉动经济增长的“新引擎”，促进区域经济长效发展。坚持内优环境、外聚人才，搭建招商平台，拓宽引资渠道，进一步加大招优选强的工作力度，推动区域高质量经济发展。持续推进楼宇改造提升计划，深化楼宇合作机制，规范楼宇经营秩序，强化楼宇服务水平，实现楼宇经济高效运行。强化“放水养鱼”意识，持续释放减税降费红利，助力企业“轻装快跑”，形成发展动力。构建可信产业生态体系，推动区块链和实体经济深度融合，为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境提供强劲动力。

二是塑造发展新优势，大力支持区域企业发展。深入优化营商环境，完善重点企业走访联系机制，擦亮“紫金服务”品牌。建立企业服务管家制度，不断完善企业服务工作网，推进服务企业工作常态化。积极运用“街道吹哨，部门报到”工作机制，建立企业问题“一企一清单”，依托企业服务一张网，形成工作合力，满足企业最迫切的需求，高效解决企业最紧急的问题。推进落实构建亲清政商关系的举措，多形式、全方位为企业提供更加精准的服务，支持企业做大、做优、做强。

三是监测分析新动态，不断加强财政收入管理。强化经济形势的研究分析，对财政运行情况中遇到的困难和问题充分预估、提早判断，并及时作出应对措施。坚持季度收入分析会制度和月度收入协调机制，发布每月财政收支完成情况报告，高度关注重点企业重点税种变化，精准掌握收入进度，确保财政收入预算有序执行。强化非税收入收缴管理，推进非税收入收缴改革，加强盘活政府闲置无效资产，保证非税收入及时足额入库，确保应收尽收、应缴尽缴。

## **（二）加强资金统筹，聚焦核心任务，提高现代化治理能力**

一是核心保障，科学分配财政资金。围绕北京市“新总规”和区委、区政府中心任务，以“疏解整治促提升”专项行动为抓手，结合全区经济社会发展中的热点、难点问题，统筹安排市、区、街三级资金推进中心城区重点区域整治提升、街区更新、背街小巷环境整治、拆除违法建设等重点工作。严格执行《“疏解整治促提升”专项资金管理暂行办法》、《东城区“百街千巷”环境整治提升资金管理办法》和《东城区“百街千巷”拆除违法建设、治理违规“开墙打洞”财政专项资金管理办法》等文件规定，不断加强专项资金的全过程管理，提升资金使用效率和效益。

二是综合统筹，持续增进民生福祉。全力优化财政支出结构，继续加大对教育、医疗、养老等民生重点领域的投入力度，有效增加公共产品和公共服务供给，让改革发展成果更多更公平惠及人民。坚持教育优先发展战略，重点保障教育现代化建设，加快建成普惠、优质的教育体系；深化公立医院综合改革，不断提高就医便利度，改善就医环境，加快建成优质高效的医疗卫生服务体系；创新构建养老、孝老、敬老政策体系和居家养老服务模式，推进医养结合；完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，推进全区社会保障体系建设。在幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶上不断取得新进展，使群众在共建共享发展中有更多获得感。大力推动“留白增绿”绿化工程，增加绿色生态空间，提升区域环境品质，不断提升城市精细化管理水平，保障“绿色北京”战略顺利实施。

三是厉行节约，严格控制行政成本。严格执行《中共中央、国务院党政机关厉行节约反对浪费条例》及市、区相关实施规定，

牢固树立“政府过紧日子，人民过好日子”的思想，从严控制行政成本，大力推进节约型机关建设。压缩一般公用支出，落实各项节支措施，将省出的资金优先用于“三保”事业；严格控制“三公”经费开支范围和标准；压减信息化资金支出规模；压缩政府办公及公共服务设施装修改造经费。削减不必要经费支出，鼓励通过“学习强国”、微信媒体等数字信息化平台进行学习和宣传，减少年度报刊征订、印刷经费；严控活动举办规模和活动经费支出，采取企业投入为主、政府补贴为辅的方式进行，有效压减财政资金投入。严格控制整体预算规模和支出标准，加强对财政可承受能力评估，清理过高承诺、过度保障的支出政策，对于不具备实施条件或存在风险隐患的建设项目不予支持。

四是硬化约束，加强预算执行管理。做实年初预算，提高年初批复率，严格执行财政支出进度考核通报制度和预算支出责任制度，对支出进度偏低的部门以及审计结论中结余资金较大的项目调减下一年度预算规模，减少预决算之间的差异。进一步硬化预算约束，全力控制预算追加，除重大政治活动、公共安全、民生领域等重点任务以及弥补人员刚性支出缺口事项之外，对于非急需、非必要的一般性项目一律不办理预算追加。

### **（三）坚持绩效导向，深化财政监管，夯实预算管理基础**

一是推进财政信息公开。严格按照《财政部地方预决算公开操作规程》和北京市有关预决算信息公开要求，以“公开为常态、不公开为例外”，依法依规主动公开预决算信息，不断提高预算管理的透明度和各项财政政策落实。积极稳妥地推进2020年度预决算信息公开工作，着力拓宽部门预算信息公开范围和预算绩效目标公开范围，加大公开力度、细化公开内容、规范公开流程、确

保公开时效，将预决算公开工作贯穿预算管理全过程，不断推进东城预算公开工作，打造透明财政阳光财政，自觉接受社会各界对财政工作的监督。

二是深化预算绩效管理。坚持以绩效为导向，不断完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，促进财政资金科学分配、使用效率不断提高。调整绩效评价结构，加大对重点项目和大额专项资金的绩效评价力度，提升预算绩效管理层次；绩效评价重心前移，强化事前绩效评估，从源头上防控财政资源配置的低效无能；扩大单位自评价规模，强化资金使用单位的预算绩效管理主体责任。加强全成本预算绩效管理，建立健全绩效成本预算机制和动态调整机制，对于事前绩效评价不予支持的项目，不安排年度部门预算；对于事后绩效评价结果仅为合格的项目，按照 30% 的比例压减一般性项目资金规模。

三是完善预算监督机制。健全财政大监督理念与模式，以“严预算、严管理、严纪律”为导向，加快建立完备的预算编制、执行、监督紧密衔接、相互制衡的财政管理运行机制。严格落实区人大对预算编制初审建议、预算草案和预算执行及预算调整、决算情况的审查和批准意见，在相关财政管理工作中继续实施人大代表和专家顾问深度参与的监督机制；充分发挥人大预算联网监督系统的积极作用，实现区人大对预算编制和执行结果的实时监督，通过持续监督提升监督实效性；推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署，加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，提高财政资金使用绩效和政策实施效果。完善财政、审计、监察等部门联动监督机制，实现监督多角度、全覆盖；强



化财经纪律执行情况的监督检查，使财政预算监督切实成为源头反腐的有力武器。发挥好财政监督职能，加大部门预算执行监督力度，督促预算单位规范使用资金；关注财政财务管理领域易发多发问题和薄弱环节，将财政监管重心向基层实施部门、资金使用末端倾斜；加强行政事业单位财务资金管理，推进内控制度建设，建立权力制约机制，建立涵盖全面、权责明确、条线清晰、程序规范、监督到位的内控制度，保障预算资金安全运行。

### **各位代表：**

2020 年是“十三五”规划的收官之年，也是实现第一个“百年梦想”的冲刺之年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，锐意改革、积极进取，不断推动经济高质量发展，为建成“国际一流的和谐宜居之都”首善之区而努力奋斗！



# 北京市东城区 2019 年国民经济和社会发展统计公报

2019 年，在市委市政府的坚强领导下，东城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立“四个意识”，围绕“四个中心”定位，坚持稳中求进工作总基调，聚焦高质量发展，主动作为，攻坚克难，全区经济社会运行总体平稳，发展质量持续提升。

## 一、人口

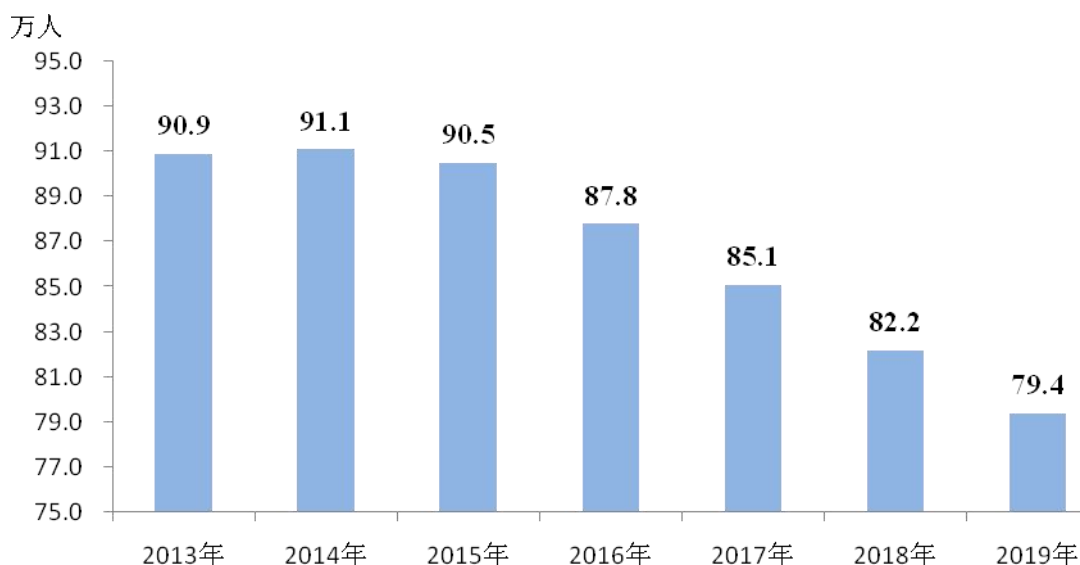
年末全区常住人口 79.4 万人，比上年末减少 2.8 万人，降幅为 3.4%。其中，常住外来人口 15.4 万人，比上年末减少 1.1 万人，降幅为 6.7%，占常住人口的比重为 19.4%。常住人口密度为 18977 人/平方公里，比上年末减少 669 人/平方公里。年末全区户籍人口 98.8 万人。

表 1 2019 年末常住人口及构成

指 标	年末数（万人）	比重（%）
常住人口	79.4	100
按性别分：男性	38.1	48
女性	41.3	52
按年龄组分：0-14 岁	8.1	10.2

15-64 岁	57.8	72.8
65 岁及以上	13.5	17
60 岁及以上	17.4	21.9

图 1 2013 年-2019 年常住人口情况



## 二、综合经济

**经济总量：**初步核算，全年实现地区生产总值 2910.4 亿元，按可比价格计算，比上年增长 6%，其中，第三产业实现增加值 2822.9 亿元，增长 6.2%，占全区经济总量的 97%；第二产业实现增加值 87.5 亿元，下降 0.6%，占全区经济总量的 3%。

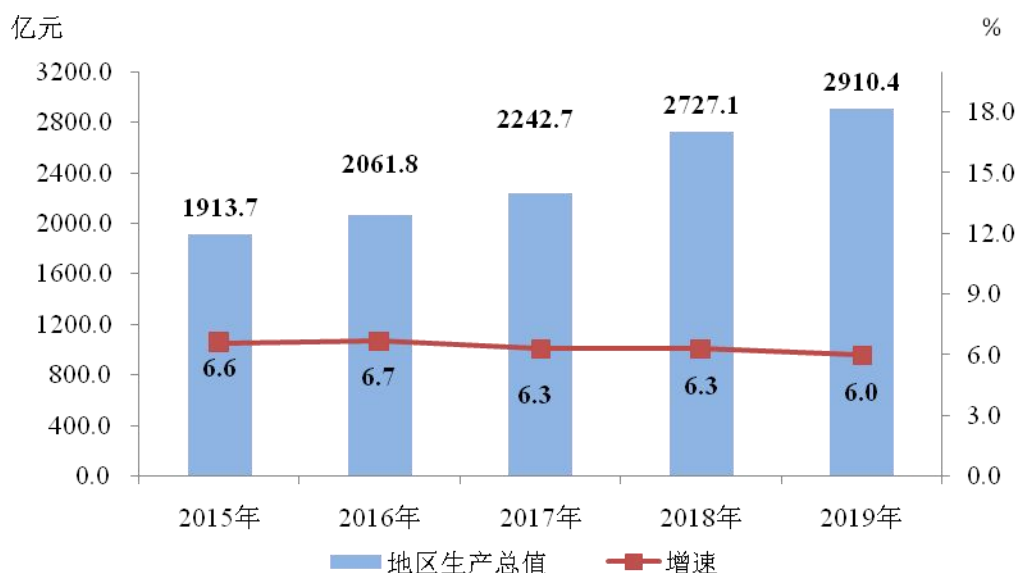
按常住人口计算，全区人均地区生产总值达到 36 万元（按年平均汇率折合 5.2 万美元）。

从主要行业看，金融业是占比最大的行业，实现增加值 769.8 亿元，增长 8.4%，占全区经济总量的 26.4%。

表 2 2019 年地区生产总值

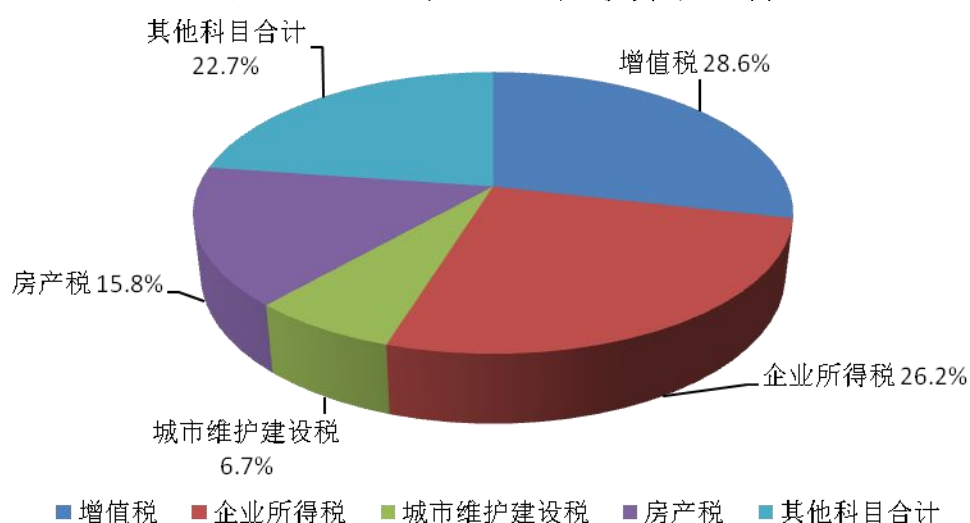
指标	绝对量(亿元)	增速 (±%)	比重(%)
地区生产总值	2910.4	6	100.0
按产业分:			
第二产业	87.5	-0.6	3.0
第三产业	2822.9	6.2	97.0
按行业分:			
工业	39.2	-3.3	1.3
建筑业	48.4	1.7	1.7
批发和零售业	306.7	5.4	10.5
交通运输、仓储和邮政业	20.2	4.1	0.7
住宿和餐饮业	78.9	-2.7	2.7
金融业	769.8	8.4	26.4
房地产业	180.9	14.6	6.2
其他服务业	1466.4	4.7	50.4

图2 2015年-2019年地区生产总值及增长速度



**财政：**全区一般公共预算收入达到 189.7 亿元，比上年增长 8%。其中，增值税完成 54.3 亿元，增长 4.6%；企业所得税完成 49.7 亿元，下降 3.1%；房产税完成 30 亿元，增长 6.3%；城市维护建设税完成 12.8 亿元，下降 5.5%。

图3 2019年一般公共预算收入构成



全区一般公共预算支出（不含基金预算支出）完成 259.3 亿

元，比上年增长 3.1%。城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出是公共财政预算支出的主要方向，分别支出 66.9 亿元、70.6 亿元、34.5 亿元，占比达到 66.3%。

图 4 2015 年-2019 年一般公共预算收入及增长速度

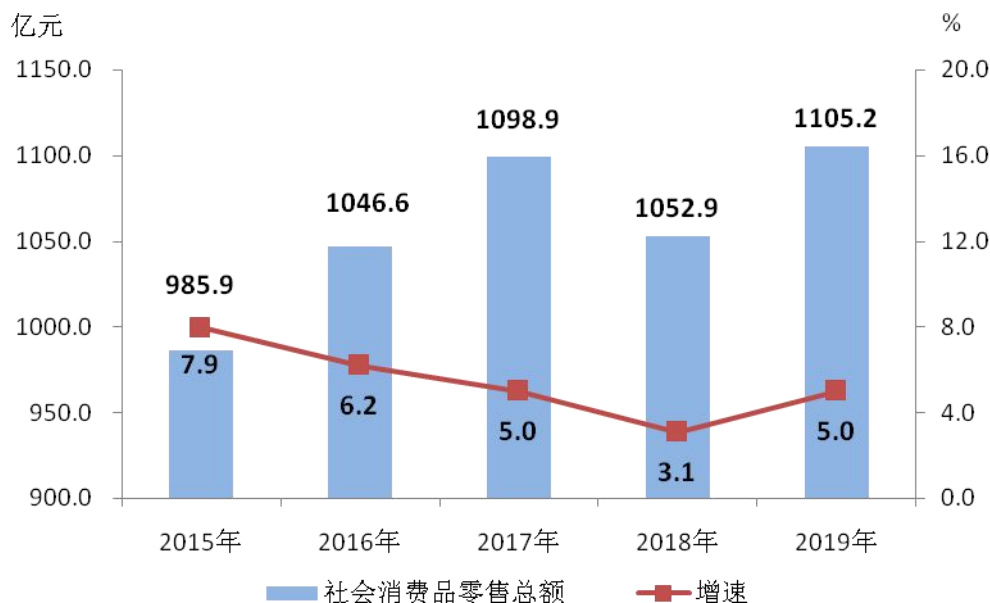


**固定资产投资：**全年全区固定资产投资比上年下降 8.8%。其中，房地产开发投资比上年下降 58.4%。分产业看，第二产业投资比上年下降 41.5%；第三产业投资下降 7.6%。

全区固定资产投资施工面积 229.3 万平方米，其中，房地产开发施工面积 148.4 万平方米；全区固定资产投资竣工面积 10.1 万平方米，其中，房地产开发竣工面积 3.6 万平方米。

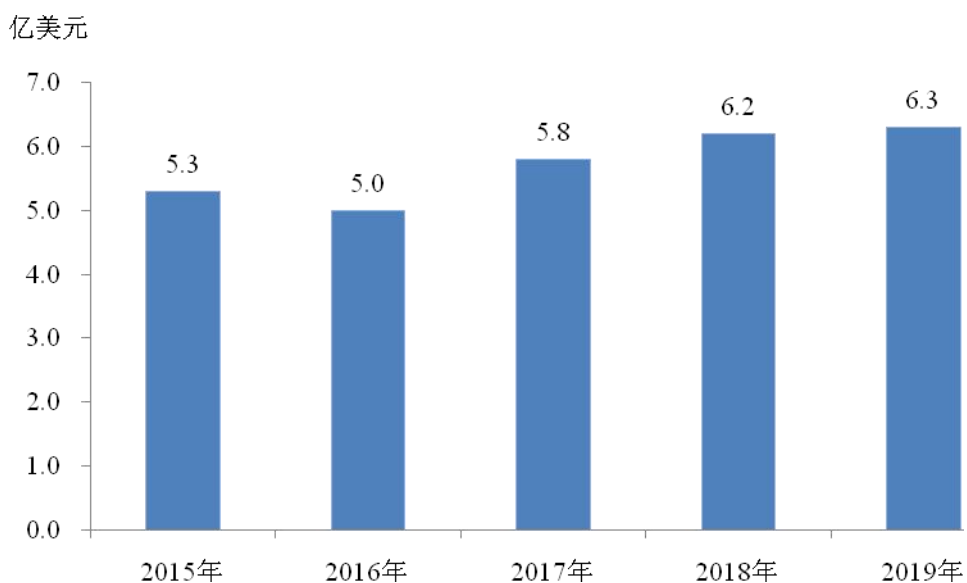
**消费：**全年实现社会消费品零售总额 1105.2 亿元，比上年增长 5%。按行业分，零售业实现零售额 678.3 亿元，增长 4.9%；批发业实现零售额 317.9 亿元，增长 5.9%；住宿业实现零售额 22.4 亿元，下降 1.1%；餐饮业实现零售额 86.6 亿元，增长 3.8%。

图5 2015年-2019年社会消费品零售总额及增长速度



**对外经贸：**全年新设外商投资企业 92 家，其中，中外合资 25 家，外商独资 67 家。全年实现实际利用外资 6.3 亿美元，较上年增长 0.2%。全年实现进出口额 1173.2 亿元，增长 13.3%。其中，进口额 955.7 亿元，较上年增长 15.1%；出口额 217.5 亿元，增长 6.1%。

图6 2015年-2019年实际利用外资金额

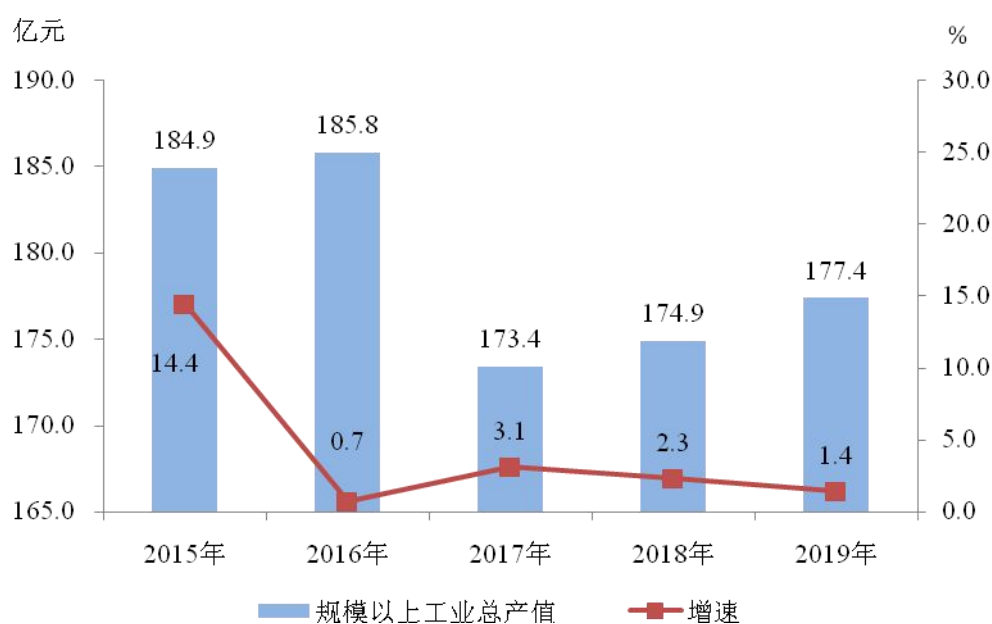


**园区发展：**截止到 11 月末，中关村东城园区拥有规模以上高新技术企业 209 家，较上年增长 4%；累计实现总收入 2509 亿元，较上年增长 16.4%；累计实现出口总额 40.4 亿元，较上年下降 8.1%。

### 三、主要行业

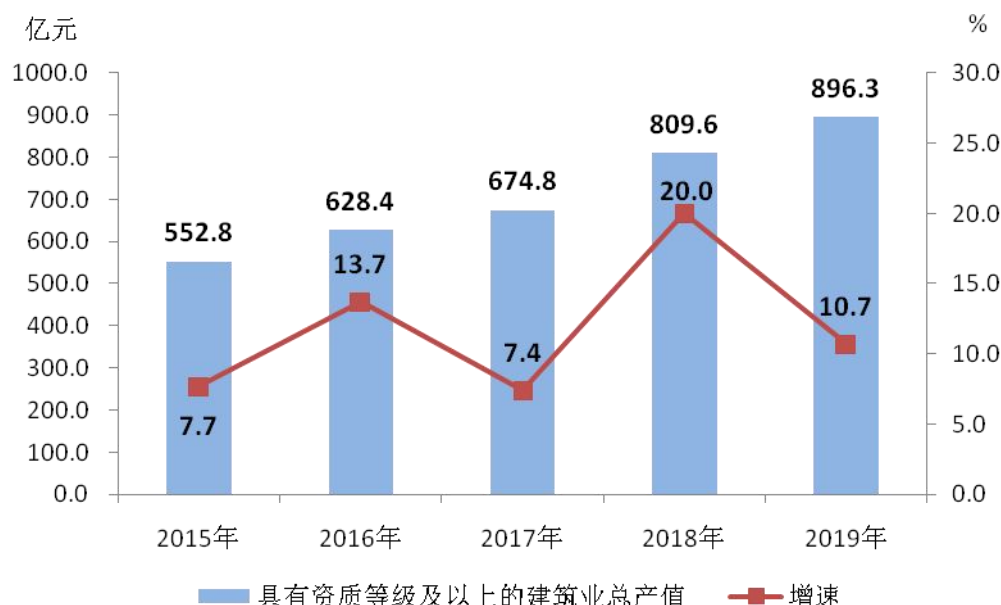
**工业：**全区规模以上工业企业实现工业总产值 177.4 亿元，较上年增长 1.4%；实现工业销售产值 177.5 亿元，增长 4.7%。

图 7 2015 年-2019 年规模以上工业企业总产值及增长速度



**建筑业：**全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值 896.3 亿元，较上年增长 10.7%。本年新签合同额 1276.1 亿元。

图8 2015年-2019年具有资质等级及以上的建筑业总产值及增长速度



**批发和零售业：**全区批发零售业实现商品销售总额 8043.8 亿元，比上年增长 3.8%。其中，批发业实现商品销售额 7067.4 亿元，比上年增长 3.7%；零售业实现商品销售额 976.4 亿元，比上年增长 5%。

**住宿和餐饮业：**全区住宿餐饮业实现营业额 180.3 亿元，比上年增长 2.7%。其中，住宿业营业额 79.1 亿元，比上年下降 1.8%；餐饮业实现营业额 101.2 亿元，比上年增长 6.5%。

**金融业：**年末全区中资金融机构人民币存款余额 16035.6 亿元，与上年同期基本持平，占北京市中资金融机构人民币存款余额的比重为 10%。其中，单位存款 9546.3 亿元，个人存款 3259.7 亿元，其他存款 3229.5 亿元。全区中资金融机构实现人民币贷款余额 7158.7 亿元，比上年末增长 2.5%，占北京市中资金融机构人民币贷款余额的 10.5%。其中短期贷款 2395.7 亿元，中长期贷款



4484.6 亿元。

表 3 2019 年中资银行人民币存贷款余额情况表

指标	年末数（亿元）	比上年末增长 （%）
各项存款	16035.6	0.0
单位存款	9546.3	-7.5
个人存款	3259.7	13.5
其他存款	3229.5	13.9
各项贷款	7158.7	2.5
境内贷款	7153.3	3.1

**房地产开发业：**全年实现商品房销售额 26.3 亿元，比上年增长 186.5%。其中，住宅销售额 15.2 亿元，商业营业用房销售额 10.6 亿元。商品房销售面积 2.5 万平方米，比上年增长 150%。

#### 四、城市环境

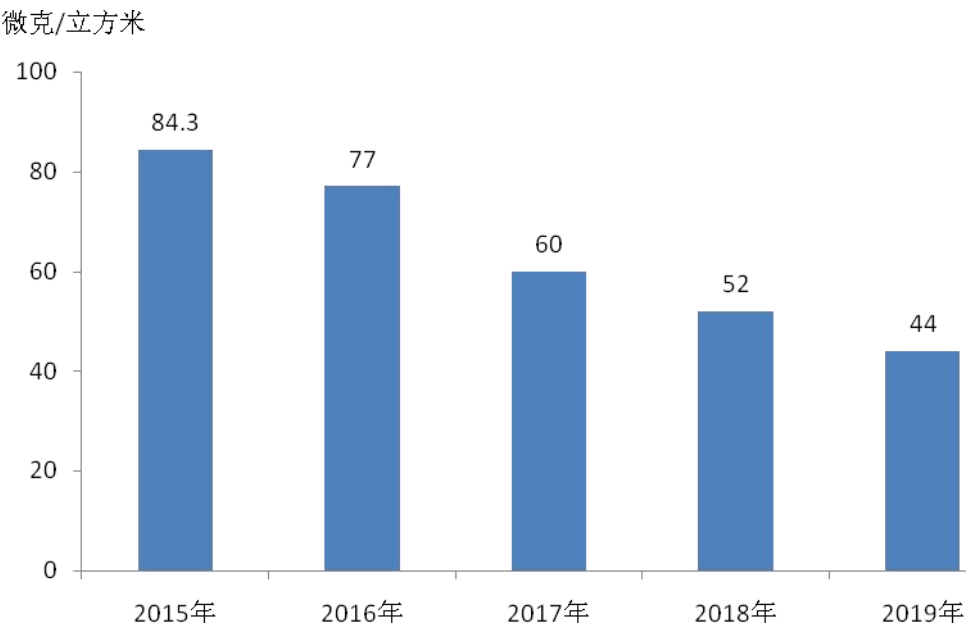
**能源消耗：**东城区能源消费总量为 305.83 万吨标煤，较上年增长 1.87%。其中，第三产业能源消费量 208.15 万吨标煤，较上年增长 0.50%；第二产业能源消费量 11.72 万吨标煤，较上年增长 3.45%；居民生活用能 85.96 万吨标煤，较上年增长 5.10%。万元 GDP 能耗为 0.1051 吨标煤，按不变价格计算，比上年下降 3.87%。

**环境保护：**全区细颗粒物（PM2.5）年均浓度达到每立方米 44 微克，较上年下降 15.4%；二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均浓度下降率分别为 33.3%、15.6%、15%；降尘量年平均值为每月每平方公里 6 吨；建成区区域噪声平均值为 53.6 分贝；工

业废水排放达标率 100%，工业废气排放达标率 100%，锅炉烟气排放达标率 100%，工业固体废物处置利用率 100%。

全区绿地覆盖面积 1391.25 公顷，绿化面积 1107.59 公顷，其中，公园绿地 632.95 公顷，城市绿化覆盖率 33.24%，人均绿地面积 13.95 平方米，人均公园绿地面积 7.97 平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率 92.71%。

图 9 2015 年-2019 年细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度



五、城市建设和社会安全

**道路：**年末全区实有道路 1116 条，道路总里程 441.14 公里，道路总面积（不含步道）468.32 万平方米。其中，快速路 9 条，快速路里程 16 公里，快速路面积 29 万平方米。年末全区实有步道长度 617.79 公里，步道面积 164.92 万平方米。

**安全生产：**全年共发生工商贸生产安全死亡事故 1 起，死亡 1 人；发生生产经营性道路交通死亡事故 5 起，死亡 5 人。各类生

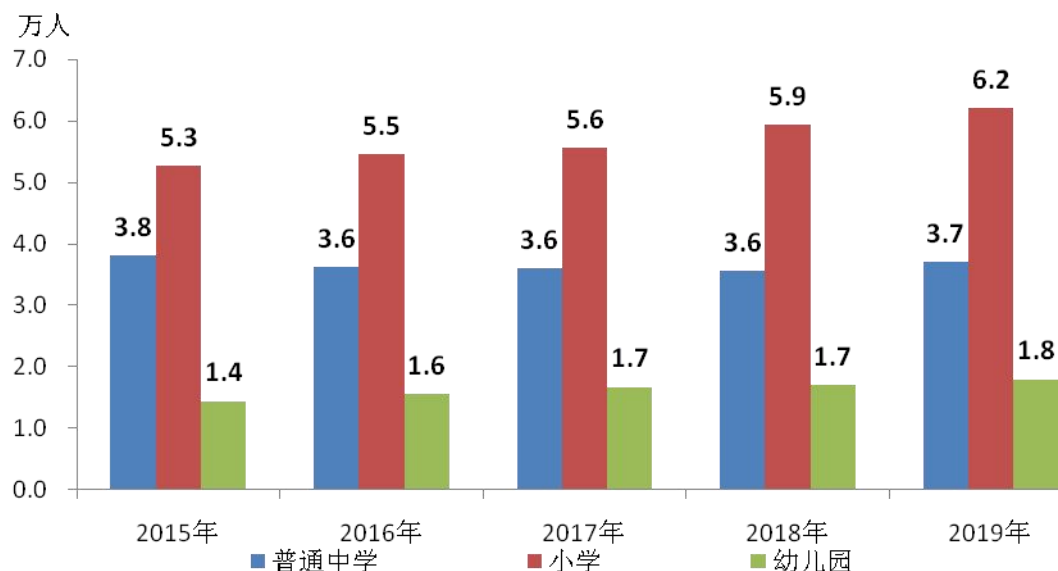
产安全亡人事故起数与死亡人数与上年持平；未发生生产经营性火灾亡人事故和铁路交通亡人事故。

## **六、社会事业**

**科技：**全区技术合同交易成交项目 2863 项，合同成交总金额 477 亿元，其中，技术交易额 406.5 亿元。全年专利申请量 12437 件，专利授权量 7721 件。

**教育：**截至 2019 年 9 月，全区教育部门办学校共计 128 所，其中，普通中学 38 所，在校学生 37055 人，招生 13495 人，毕业 10493 人；职业高中 2 所，在校学生 561 人，招生 191 人，毕业 297 人；小学 51 所，在校学生 61571 人，招生 11990 人，毕业 9503 人；特殊教育学校 2 所，在校学生 192 人；工读学校 1 所，在校学生 16 人；幼儿园 30 所，在园幼儿 11532 人；成人教育单位 4 所，在校学生 4675 人。全区另有民办、其他形式办学校 32 所，其中，普通中学 2 所，在校学生 195 人，招生 38 人，毕业 49 人；职业教育学校 2 所，在校学生 44 人，招生 0 人，毕业 2 人；幼儿园 28 所，在园幼儿 6449 人。

图 10 2015 年-2019 年普通中学、小学、幼儿园在校人数

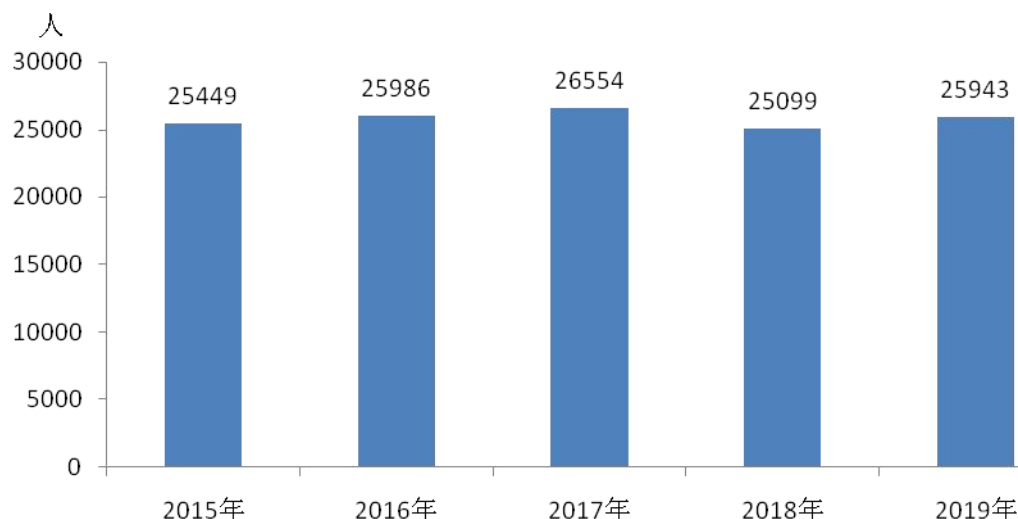


**文化：**年末全区共有公共图书馆 2 个，建筑面积 1.648 万平方米，公共图书馆总藏书数 159.6719 万册（件），阅览座席 972 个，全年外借人次 59.7279 万人次，外借册次 55.6505 万册次。全区共有群众艺术馆、文化馆 2 个，建筑面积 1.3412 万平方米。

全区共有文物保护单位 164 个，其中国家级文物保护单 37 个；市级文物保护单位 69 个；区级文物保护单位 58 个。

**卫生：**2019 年末全区共有卫生机构 554 个，其中，医院 63 个，实有床位 9938 张，共有卫生技术人员 25943 人，其中，执业（助理）医师 10245 人，注册护士 10731 人。全年诊疗人次数 2465.79 万人次，其中，门诊人次数 2360.57 万人次。平均期望寿命 84.25 岁。

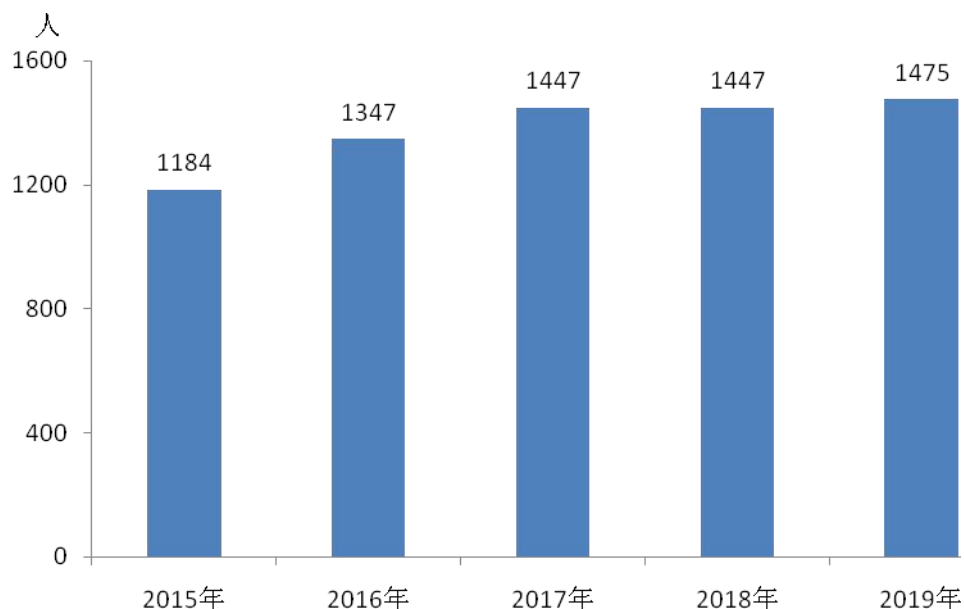
图 11 2015 年-2019 年年末卫生技术人员人数



**体育：**年末全区共有体育场馆 109 个，其中，体育场 9 个，体育馆 9 个，游泳场馆 12 个，健身房 79 个（不包括学校和驻区中央、北京市单位的体育场馆）。体育设施 3741 件，全年举办体育活动 405 次，参加体育活动人次 187 万人次。

年末全区共有裁判 1475 人，其中，国际级裁判员 8 人、国家级裁判员 12 人、一级裁判员 71 人、二级裁判员 764 人、三级裁判员 620 人，教练员 69 人，输送运动员获奖牌总数 868 块，其中，国际级比赛奖牌 28 块，国内级比赛奖牌 41 块，省市级比赛奖牌 799 块。

图 12 2015 年-2019 年拥有裁判员人数



## 七、就业保障与居民生活

**就业：**年末实有城镇登记失业人员 4530 人，城镇登记失业率为 0.84%，失业人员再就业 9658 人，城镇登记失业人员就业率为 66.51%。

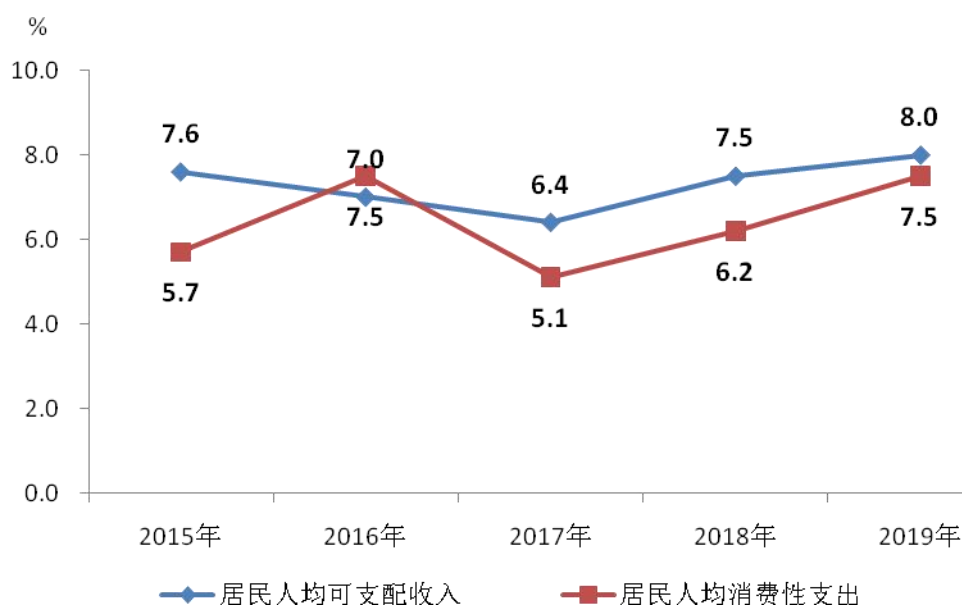
**社会保障：**全区参加基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险人数分别为 151.67 万人、163.96 万人、115.79 万人、116.36 万人和 104.05 万人，分别比上年末增加 3.5 万人、0.92 万人、0.08 万人、14.01 万人和 6.28 万人，分别比上年增长 2.36%、0.56%、0.07%、13.69%和 6.42%。

全区享受城市居民最低生活保障家庭数为 6185 个，城市居民最低生活保障的人数为 9798 人，城市低保资金实际支出 1.38 亿元。

全区养老机构 19 家，床位 1229 张，收住 802 名老人。

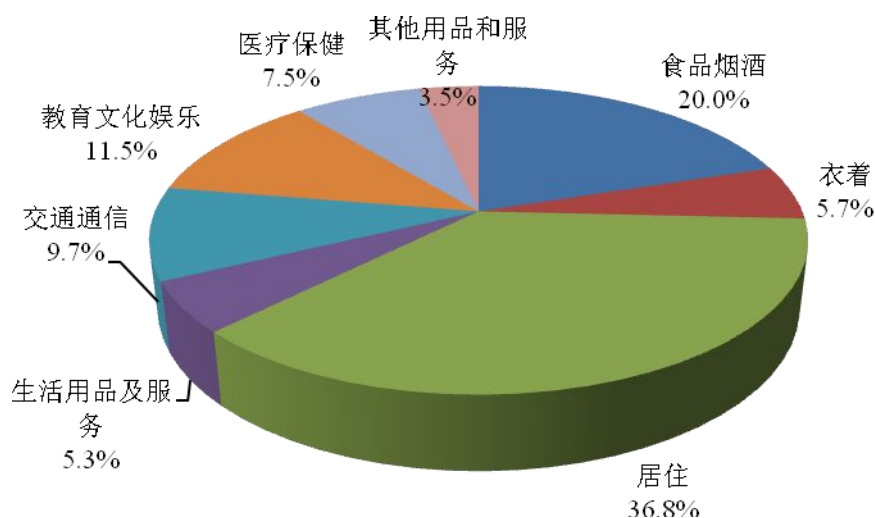
**居民生活：**全区居民人均可支配收入达到 81592 元，比上年增长 8%；居民人均消费支出 52715 元，比上年增长 7.5%。

图 13 2015 年-2019 年居民人均可支配收入和消费支出增长速度



居民人均消费支出中，食品烟酒支出 10562 元，比上年增长 5.8%；衣着支出 3013 元，比上年下降 4.3%；居住支出 19407 元，比上年增长 12.1%；生活用品及服务支出 2794 元，比上年下降 7.5%；医疗保健支出 3933 元，比上年增长 13.3%；交通通信支出 5126 元，比上年增长 0.3%；教育文化娱乐支出 6037 元，比上年增长 13.7%；其他用品和服务支出 1844 元，比上年增长 10%。

图 14 2019 年居民人均消费支出构成



**公报注释：**

1. 本公报中 2019 年数据均为初步统计数。
2. 地区生产总值产业划分依据国家统计局 2012 年制定的《三次产业划分规定》，行业划分依据《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）。
3. 地区生产总值为下算一级指标，根据北京市统计局要求，从 2016 年起，统一使用可比价增速，同时开始实施地区研发支出核算方法改革，将研发支出未计入地区生产总值部分进行补充核算，历史数据进行相应调整。
4. 根据北京市统计局统一反馈数据，2019 年对社会消费品零售总额和工业总产值的基期数据进行调整，增速为可比口径数据。
5. 医疗机构和卫生技术人员等相关数据均不含部队医院数据。
6. 公报中部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

**资料来源：**



本公报中户籍人口数据来自东城区公安分局；财政数据来自东城区财政局；对外经贸数据来自东城区商务局；道路数据来自东城区城市综合管理委员会；安全生产数据来自东城区应急管理局；环境保护数据来自东城区生态环境局；科技数据来自东城区科学技术和信息化局和东城区市场监督管理局；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化和旅游局；卫生数据来自东城区卫生健康委员会；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局和东城区民政局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队和国家统计局东城调查队。

编辑部门：东城区政务服务管理局

地 址：东城区金宝街 52 号

邮 编：100005

电 话：65258800-8468

网 址：[www.bjdch.gov.cn](http://www.bjdch.gov.cn)