



北京市东城区人民政府 公 报

2018

第4期 (总第19期)

北京市东城区人民政府公报

2018年6月27日

北京市东城区人民政府办公室主办

目 录

北京市东城区人民政府工作报告	1
关于北京市东城区 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2018 年国民经济和社会发展规划草案的报告	22
关于北京市东城区 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案的 报告	41
北京市东城区 2017 年国民经济和社会发展统计公报.....	76

北京市东城区人民政府工作报告

——2018年1月9日在北京市东城区第十六届
人民代表大会第四次会议上

北京市东城区人民政府区长 李先忠

各位代表：

现在，我代表东城区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员提出意见。

第一部分 2017年工作回顾

2017年，在市委市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，区政府坚持以党的十九大和市第十二次党代会精神为指引，深入贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话精神，立足首都“四个中心”功能定位，紧紧围绕区委确定的“一条主线、四个重点”战略任务，凝心聚力、攻坚克难，圆满完成党的十九大、“一带一路”高峰论坛等重大活动服务保障，较好地完成了全年各项目标任务。全区地区生产总值实现 2242.7 亿元，增长 6.3%；区级一般公共预算收入完成 172.2 亿元，增长 3.5%；社会消费品零售额增长 5%；全社会固定资产投资完成 284.7 亿元，增长 7.6%；万元 GDP 能耗下降 5.75%；居民人均可支配收入增长 6.4%；城镇登记失业率控制在 0.87%；PM2.5 年均浓度 60 微克/立方米，下降 22.1%。

一、非首都功能疏解取得新成绩

科学谋划顶层设计。加强高位统筹，建立央地、市区联动机制。制定并实施“疏解整治促提升”工作方案，确定了 10 个重点区域、15 个专项行动和“百街千巷”环境整治提升任务，建立健全 14 项工作机制、22 项政策制度和 37 本基础台账，不断完善非首都功能疏解监测指标体系，坚持打好“整体仗、攻坚战、组合拳”，推动“疏解整治促提升”与补短板、破瓶颈、惠民生等工作有机结合、协同推进。

疏控结合持续发力。严格落实产业禁限目录，累计不予办理登记业务 281 件。完成 2 家工业企业调整退出，实现规模以上工业企业生产制造环节清零。提前关停永外城文化用品市场，推动百荣世贸商城、世纪天鼎等市场调整转型，疏解商户 1701 户。4 所中等职业技术学校停招、减招，清理违规培训机构 7 个。取缔无证行医 20 家，推动天坛医院部分功能实现外迁。预计可实现常住人口、户籍人口连续三年“双下降”。

二、城市面貌呈现新气象

风貌管控更加规范。坚持规划先行，在南锣鼓巷地区出台并实施全市首个风貌保护管控导则，编制簋街、皇城等街区风貌保护管控导则、环境提升“十要素”设计导则等 12 个指导性文件，形成了覆盖园林绿化、民居建设、广告牌匾、引导标识等方面的设计导则体系。加强街巷胡同设计标准化，为全区 17 个街道聘任责任规划师、建筑师团队，优化公共空间和公共设施设计。

重大项目有序实施。举全区之力攻坚克难，统筹推进 41 个在施在建项目。直面历史遗留问题，重启四次、历时八年的西河沿项目实现滞留户清零，并进入全面建设阶段；前门东区 B1 地块完成一次性招标，启动后续建设；天坛东里北区 1-8 号

楼签约率达到 97.1%；南中轴路项目重启征收，达到预签生效比例；成功实施核心区体量最大的望坛棚改项目，签约 5693 户，住宅签约率达 98.5%，并顺利完成选房；宝华里项目有序推进规划调整等前期工作。桥苑艺舍、哈德门等项目竣工交付使用，三利大厦实现主体封顶，北京国际戏剧中心征收项目扎实推进。统筹推动北京站交通换乘设施和周边改造项目规划研究。开展简易楼腾退改造试点，实施新中西里 20-22 号简易楼腾退，实现预签生效。探索实施新阶段老旧小区综合整治，2 个市级试点任务稳步推进。

名城保护扎实推进。成立文物腾退工作领导小组，建立文物腾退协调机制，编制 2018-2020 年文物腾退计划。实施安乐禅林、丰城会馆等 11 处文物腾退，开展中法大学旧址等 9 处文物修缮。以 6 片“历史文化精华区”修缮整治为重点，推动历史街区保护复兴。推进故宫周边环境综合整治，实现主要大街架空线全部入地，完成宣仁庙腾退修缮。编制实施南锣鼓巷地区静态交通规划，四条胡同居民“申请式腾退”累计达到 407 户、676 间。加强前门地区风貌整体保护，完成西打磨厂街修缮改造，实现重张开街，启动草厂街区景观修复和院落精品酒店建设，重现三里河“水穿街巷”历史景观。完成东四三至八条业态、交通专项规划，实施四至六条精品胡同建设，修复门楼 74 个，新建绿地 10 处。东四南历史文化街区保护更新公众参与项目荣获“中国人居环境范例奖”。

基础设施不断提升。继续完善路网系统，推动 35 条次支路建设，开工 23 条，完工通车 12 条。坚持“巡养一体”，完成道路维修 17 万平方米及 5 项疏堵工程。完成地铁 7 号线珠市口站征收，实现 7、8 号线进场施工。建成北京站第二落客区

并投入使用，地区拥堵报警率下降 70%。完成 40 公里道路慢行系统整治。通过“新增、盘活、整合”等方式，增加车位 6500 个。改造雨污合流管线 3.3 公里，完成地下管线隐患消除工程 104 项。

三、城市治理实现新提升

街巷整治全面推开。实施“百街千巷”环境整治提升三年行动计划，坚持“十无五好”标准，完成 134 条大街、496 条背街小巷整治任务，以及 380 条道路的电力和通信架空线梳理、入地任务。清理建筑物天际线，拆除违规及存在安全隐患的广告牌匾 4000 余块。完成 56 条停车示范街建设。打造精品大街，完成南锣鼓巷主街、簋街整治提升，实现崭新亮相。组建簋街管委会，成立商会理事会、监事会，建立常态化管理机制。

聚焦顽疾标本兼治。实施 15 项专项行动，并全部提前超额完成目标任务。全年拆除违法建设 41.9 万平方米，是过去五年拆违总量的 1.8 倍；封堵“开墙打洞”5402 处，率先在全市实施“断尾行动”，清理封堵后经营主体 1709 户，并对残疾人等弱势群体经营者、老字号企业做好帮扶；清理群租房 1047 户、5.5 万平方米；全面完成市、区 93 处占道经营挂账整治任务；查处无证无照经营 506 户；整治地下空间 48 处、4.6 万平方米；清理直管公房违规转租转借 3321 户，收缴违约金 235.6 万元，收回房屋 33 间，在全市首创了通过司法诉讼途径解约收房的成功范例。深化平房区物业管理，完善“日巡、周查、月评、季通报”制度，实现 12 个平房区街道、656 条街巷胡同物业管理全覆盖。

环境质量持续改善。严格落实清洁空气行动计划，报废、淘汰老旧机动车 2.6 万辆，完成 192 家食堂油烟净化设备改造，

实施 2109 台锅炉低氮改造。完成大通滨河公园一期工程，建成西革新里城市休闲公园，新增南门仓等 10 个“口袋公园”，新建、改造绿地 23.5 万平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 90.4%。全面落实河长制，成立区水务局，实施龙潭公园、青年湖公园水体达标治理工程，加强水污染及水环境治理。道路机扫率达到 98%。改造升级公厕 131 座。创建 22 片垃圾分类全覆盖示范片区。全区生活垃圾无害化处理率达到 100%。

四、经济发展增添新动力

产业结构进一步优化。引进中银金融资产、富华金融控股等金融企业，金融业实现增加值 511.7 亿元，同比增长 5.8%，占 GDP 的比重稳居各产业之首。文化艺术、新闻出版等重点行业发展势头良好，文化创意产业实现增加值 320.8 亿元，占 GDP 比重达到 14.3%。信息服务业增长较快，实现增加值 324 亿元。商业、商务和健康服务业稳步发展，体育消费持续增长，获得首批“国家中医药健康旅游示范区”称号。

功能布局进一步优化。中关村东城园产业带动作用更加明显，实现增加值 862.8 亿元，占全区经济总量的 38.5%，高新技术企业实现总收入 2200 亿元，同比增长 15.2%，地均产出、人均产出位居全市“一区十六园”之首。持续推进龙潭湖地区环境提升，编制完成空间及产业规划。发挥北京文化产权交易中心辐射带动作用，调整前门地区经营业态，推动产业融合发展。启动编制王府井街区整体规划和业态、交通、景观 3 个专项规划，清退民俗街和步行街水吧，王府中环、嘉德艺术中心开业运营。启动永外城国际文化创意产业园建设筹备工作，完成隆福大厦装修改造工程并启动招商。

发展环境进一步优化。建立常态化联系企业机制，定期对

122 家重点企业开展走访，对 646 家重点税源企业提供分级、分类精准服务。率先实现工商登记“一次办结、立等可取”。国、地税联合服务厅正式启用，并开辟互联网自助办税区，大幅提高办税效率。开展产业扶持政策实施效果评估，依据相关政策，落实扶持资金 3814 万元、奖补资金 3.6 亿元。新增挂牌上市企业 11 家。加大对非公企业支持力度，着力构建中小微企业成长促进体系，新增 4 家市级“众创空间”。围绕创建“国家文化与金融合作示范区”，积极构建文化企业信用评级等“四个体系”，发布文创产业白皮书，成功举办“2017 北京文创产业投融资年会暨文化金融合作峰会”。

五、人民群众得到新实惠

民生实事有效落实。实现登记失业人员就业 10139 人，“零就业家庭”动态保持为零，本区生源高校毕业生就业率达到 97.9%。安置 307 名残疾人就业，为残疾人康复提供 16 项专项服务，实施“三社联动”，救助困境儿童 22 名。完善“三级五方联动、分类精准供给”居家养老服务模式，建成区级养老指导中心和 34 家社区养老驿站；针对托底和扶助保障老年人，出台居家照护服务补贴政策，提供 7 大类 167 项服务；完成 100 户老年人家庭适老化改造。新建、规范提升各类便民商业网点 103 个，实现 17 个街道社区商业便民服务综合体全覆盖。保障性住房新开工 1621 套、竣工 3728 套。完成 2532 户家庭经济适用房、限价房选房，发放租金补贴 7000 余万元。改造低洼院落 254 处。实施棚户区改造 6087 户，提前、超额完成市里下达的年度任务。29 项市、区级为民办实事项目全部完成。

教育更加优质均衡。深入推进学区制改革，新增 5 对深度联盟校，新建 1 所九年一贯制学校，小学就近入学率达到 99%，

初中就近入学率达到96%，义务教育优质资源覆盖率达到95%。加大学前教育资源供给，增加学位1809个。成立青少年社会实践学院和法治学院。出台跨区域合作办学管理办法。持续加强教师队伍建设，轮岗交流4205人次，16名教师获评北京市特级教师，三项基础教育教学成果获评北京市特等奖。东城区荣获“国家义务教育基本均衡区县”称号。

健康事业持续发展。在全区264家医疗机构平稳实施医药分开综合改革，调整435项医疗服务价格，公立医院药占比下降到30%以内，下降率居全市前列。深化分级诊疗制度，新建3个专科医联体和1个紧密型医联体。完成区第一、第二妇幼保健院整合。重点人群家庭医生签约率达到90%以上。实施社区卫生医务人员薪酬绩效改革。和平里社区卫生服务中心和朝内头条社区卫生服务站投入使用。隆福医院通过北京中西医结合三级老年医院转型晋升评审验收。成功举办地坛中医药健康文化节。新增10个区级中医重点专科和10个知名中医工作室。顺利通过“国家中医药综合改革试验区”建设期评估和“全国健康促进区”建设验收。倡导全民健身，开展全区性体育活动51场，利用腾退空间建设健身设施13处、9.7万平方米。

文化惠民力度加大。丰富高品质文化产品供给，组织“拥抱新时代、唱响新东城”原创歌曲展演，成功举办孔庙国子监国学文化节，2部讲述“东城故事”的原创微电影荣获第五届亚洲微电影艺术节“金海棠奖”。扎实推进全民阅读工程，80万人次走进图书馆、室，左安门角楼图书馆正式开放。基层公共文化设施试点社会化、专业化运营，每周开放时间72小时以上，培育群众文化团队936支。继续开展“骑迹东城”“券游东城”等旅游活动。做强“戏剧东城”品牌，推出10部东城原创话剧，成

功举办首届“全国话剧优秀新剧目展演季”，五大戏剧节共上演剧目 145 部。地坛文化庙会全球行活动在伊朗、俄罗斯等地成功举办。

社会治理全面加强。全面落实街巷长制，在全市首创“小巷管家”工作模式，全区共配备街巷长 1030 名、“小巷管家”1999 名。运用“五民工作法”，引导居民开展社区协商共治。在王府井、南锣鼓巷、簋街等重点街区整治中，引导支持商会组织在行业准入、商户行为规范等方面发挥作用。依法推动社区治理，全区 182 个社区实现法律顾问全覆盖。不断增强公众诉求的快速响应和处置能力，96010 为民服务热线有效结案率达到 99.9%，诉求回访率达到 100%，解决了一批群众关注的难点热点问题。

安全形势保持稳定。“平安东城”建设成效显著，立体化社会治安防控体系不断完善，五类治安警情均呈现两位数下降态势，风险预测、预警、预防能力不断增强。“东城守望岗”被评为“全国最佳志愿服务项目”。建成 4 座小型消防站、572 个微型消防站，完成胡同地下消防供水管路建设试点。完善安全生产责任体系，组织开展安全生产“大排查大清理大整治”专项行动和消防隐患“大扫除”，消除安全隐患 3875 处，整治“三合一”“多合一”场所 95 处。创新食药安全监管模式，在全市首创“你点我检”网络服务平台，食品、药品抽检合格率均达到 99% 以上，顺利通过“北京市食品安全示范区”验收。

六、政府自身建设迈上新台阶

坚持依法履职。加强法治政府建设，健全完善行政规范性文件合法性审查机制；加强行政执法监督，首次对行政执法情况进行专项考评，并纳入全区绩效考核，人均办案量、职权履职率不断提升；加强矛盾纠纷排查化解，在全市率先开展依法、

分类处理信访诉求工作。试点开展政务公开标准化、规范化建设，加强对政府重大决策的解读，让群众看得到、听得懂、能监督。坚决执行区人大及其常委会决议，办理各级人大代表议案、建议和政协委员提案 418 件，办结率 100%，满意率不断提升。

推进改革创新。继续深化“放管服”改革，实现市、区两级行政审批管理平台对接，持续推进“职能下沉，服务延伸”。编制政务服务事项目录，梳理、明确了区级公共服务事项 766 项、街道公共服务事项 103 项，取消、调整涉及企业和群众办事证明 77 项。在街道试点设立政务综合服务窗口，建立“一口一网一对一”办事模式。实施城市管理体制改革，实现 90% 城管执法力量下沉到街道，初步构建了“大城管”体系。出台深化国资国企改革发展意见，启动国有企业负责人薪酬制度改革，实现崇远、奥天战略重组，完成区房地二中心转企改制筹备工作。

深化廉政建设。认真履行区政府党组全面从严治党主体责任，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化建设，持之以恒纠正“四风”。纪检监察组进驻政府系统所有正处级以上机关事业单位，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。加强资金监管，建立健全项目主责部门监管、财政监管、审计监督三级监管体系，针对重大项目、重点任务严督实查，出台“疏解整治促提升”专项资金管理办法；将监督触角向基层延伸、反腐压力向末梢传导，出台社区财务管理办法，对 66 家科站队所和学校、医院、企业、社区开展延伸检查。预算公开实现“五个首次”。始终保持惩治腐败的高压态势，强化监督问责，全年问责 27 件。

一年来，我区在国防动员、档案史志、保密安全、外事侨

务、对台工作、民族宗教、妇女儿童、计划生育和对口帮扶等各方面也均取得了新进展，实现了全国文明城区“四连冠”。

各位代表：

所有这些成绩的取得，是市委市政府和区委正确领导、关心支持的结果，是区人大、区政协和各位代表、委员监督指导、积极参与的结果，是全区广大干部群众，特别是基层一线的同志，主动作为、攻坚克难的结果。在此，我谨代表东城区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向关心支持参与东城发展的驻区部队官兵和社会各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前我区发展正处在“疏解整治促提升”的攻坚期和城市治理模式变革的转型期，对照新时代核心区的职责使命和群众日益增长的美好生活需要，我们在加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平方面还有很多不足：老城区“二元结构”依然是我区全面建成小康社会的最大短板；在保护古都风貌、推进城市更新改造、健全“精治、共治、法治”的精细化管理长效机制等方面还有一些难题需要破解；在统筹运用行政、市场、社会等力量推进工作，满足群众便利性、宜居性、多样性、公正性等新需求方面还有大量工作要做。对此，我们将高度重视，采取切实有效措施，认真加以解决。

第二部分 2018 年主要任务

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承

上启下的关键之年。刚刚召开的区委十二届五次全会明确提出了全区工作的总体要求，就是要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，严格执行新版北京城市总体规划，加快“四个中心”功能建设，坚持稳中求进总基调，继续聚焦“一条主线、四个重点”战略任务，突出高质量发展，坚持党建引领、共建共享，更加注重提升区域整体品质、更加注重提升城市治理能力、更加注重提升群众获得感，推进“国际一流的和谐宜居之区”建设再上新台阶。

2018 年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 左右；区级一般公共预算收入增长 2%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；城镇登记失业率控制在 2% 以内；常住人口规模、PM2.5 年均浓度和万元 GDP 能耗下降达到市级要求。

围绕实现今年经济社会发展目标，我们要着重做好以下工作：

一、立足首都功能核心区定位，全面提高“四个服务”水平
紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，坚定不移走减量发展、创新发展之路，既注重疏解整治，更注重优化提升，努力实现二者并重、并举、并进，积极推动高质量发展。

（一）落实“新总规”，不断提升功能承载能力

对标对表新版北京城市总体规划，探索老城整体保护复兴的有效路径，努力实现人口规模、建设规模“双控”，不断降低人口、建筑、商业、旅游“四个密度”，营造优良的政务环境和一流的人居环境。

完善规划管控体系。科学谋划城市“成长坐标”，研究编制东城区控制性详细规划和老城保护相关规划；积极配合中轴线申遗，明确重点任务清单，加强“两轴一环”沿线规划管控；加快故宫、天坛周边和南新仓遗址等重点地区规划研究；继续编制完善历史街区风貌保护管控导则；开展南北池子大街、前三门大街等重点大街城市设计，提升城市规划设计的系统性、整体性和协同性。

推动平房区整治更新。坚持“民生为先、安全第一、保护风貌”的原则，加快推动平房区整治腾退和保护更新。因地制宜、多措并举，完成 16 栋简易楼腾退改造，有序启动四类以上直管公房简易楼改造。积极推进“厕所革命”，改造升级公厕 108 座，开展厕所进院入户试点；实施危旧平房修缮 700 户，完成平房院用水一户一表改造 4127 户。积极协调产权单位落实责任，加强自管产房屋管理。有序推进雍和宫-国子监、张自忠路南等 6 片“历史文化精华区”建设，实施 7 处文物建筑修缮，启动法国兵营旧址、湖北孝感会馆等 10 处文物腾退，基本完成太庙、社稷坛、天坛公园内住户腾退工作。

加快推进重大项目。健全完善重大项目收尾机制，基本完成望坛、南中轴路征收任务。完成天坛周边简易楼、天坛东里北区 1-8 号楼、西忠实里、马圈、北京国际戏剧中心等项目收尾。坚持分类施策，基本完成宝华里、金鱼池二期西项目滞留居民搬迁，推动金宝街、王府井 H2 地块项目取得实质性进展，积极推进安化寺二期、地坛公园西侧等边角遗留地块腾退。加快推动崇外 6 号地规划调整，实现 K11 项目开工建设。坚持“六治七补三规范”，扩大试点范围，有序推进 6 个老旧小区综合整治，引入物业管理，实现“四有”基本服务。继续推进多层楼

房加装电梯工作。

提升街巷胡同品质。完善工作机制，优化工作流程，实现疏解整治与优化提升同步推进、无缝衔接，开展 44 条大街和 509 条背街小巷环境整治，基本完成全区街巷胡同整治提升任务。推进主次干路电力架空线和 669 条支路胡同通信架空线入地及规范梳理。开工建设 28 条次支路，其中新建 5 条、续建 23 条，实现完工通车 5 条。推动全区公共建筑配建的停车场和单位大院开放停车设施，新增共享停车位 1000 个。大力推进路侧停车管理改革，提高路侧停车电子收费覆盖率。建设 20 公里道路慢行系统。科学规划网点布局，持续提升生活性服务业品质，新建、规范、提升各类便民商业网点 110 个。

改善生态环境质量。持续深化“花园东城”建设，制定“留白增绿”专项行动规划。完成新中街、景泰桥东南、明城墙遗址公园北等公园绿地建设，启动天坛周边绿化工程，基本完成大通滨河公园二期、龙潭中湖绿化建设。推进珠市口东大街、广渠门内大街等道路绿化景观改造提升。完成屋顶绿化 1.2 万平方米，实现新建、改造绿地 15 万平方米，全区公园绿地 500 米服务半径覆盖率超过 92%。继续实施清洁空气行动计划，严控机动车尾气、餐饮油烟、道路和施工扬尘，加强重型柴油车检查监测，开展拉网式排查，实现“两散”污染动态清零。加强宣传和引导，基本实现垃圾分类全覆盖。落实和深化河长制，实施龙潭中湖、龙潭西湖、柳荫公园、南馆公园水质达标工程，实现龙潭东湖、青年湖水质达标。

（二）推动“疏整促”，不断提升城市治理能力

以人民为中心，以问题为导向，以改革为动力，统筹社会各方力量，运用法治思维和法治方式，持续推动“疏解整治促

提升”工作，不断加强城市精细化管理，努力实现城市治理体系和治理能力现代化。

以精治为手段，深化城管体制改革。统筹推进城市管理体制和街道管理体制改革，研究制定街道“大部门制”改革试点方案，增强街道在城市治理中的基础地位和统筹职能。发挥物业管理平台在城市管理中的基础作用，做好环卫保洁、交通疏导、秩序维护、安全防范等群众家门口的服务，实行属地街道对平房区物业公司日常、期满“双考核”，经费、续签“双挂钩”和末位淘汰制度。发挥综合执法平台在城市管理末端的兜底作用，建立街道实体化综合执法中心，进一步推动综合执法常态化，实现执法力量在属地综合，做到“街道吹哨、部门报到”。发挥考核评价平台对城市管理全过程的监督作用，依托网格化管理优势，聚焦“城市管理”职责和任务，强化公众监督，将6大类渠道发现的问题全部纳入考核，强化督考合一和考核结果运用，构建城管“大监督”体系。

以共治为基础，发挥社会各方作用。继续完善“多元参与、协商共治”社区治理模式，健全完善“五民工作法”、街巷长制和“小巷管家”模式，加强志愿者队伍建设，鼓励居民有序参与社区事务和社区管理。深化社区减负增效，加强社工队伍建设和管理，营造拴心留人的好环境。引导企业与社会单位积极履行社会责任，在环保、安全和街巷整治等方面发挥作用。建成17个街道社会组织服务平台，不断提升公共服务社会化供给水平。加强商会自治，引导商会等社会组织承接承办政府转移的行业性、专业性、辅助性服务事项。落实民族宗教政策，推进民族团结进步。深化双拥共建和优抚安置工作。

以法治为保障，实施专项整治行动。坚持依法整治，既坚

定有序，又以人为本。纵深推进拆除违法建设行动，全年拆违不低于 14 万平方米。规范牌匾标识设置，打造空间协调、视觉清朗的城市公共空间。封堵“开墙打洞”2017 处，同步实施“断尾行动”，并加强日常管理，严防经营活动回流反弹。进一步加大对直管公房违规转租转借、群租房和无证无照经营的清理力度，并实现动态清零。清理“居改商”590 户。加强地下空间整治，落实管理使用标准，界定、规范非经营性居住行为，实现地下空间安全、合理利用。

（三）聚焦“高精尖”，不断提升产业发展能力

把握北京市服务业扩大开放试点机遇，推动“二三一”重点产业融合发展，加快文化与金融、商业、体育、科技、商务深度融合，全力打造“文化+”高端服务业总部集聚区。持续优化营商环境，加快“腾笼换鸟”，培育主题楼宇，努力构建“高精尖”经济结构。

加快“国家文化与金融合作示范区”建设，推动文化与金融融合创新发展。依托东二环、长安街沿线等区域的金融资源优势，充分挖掘东直门交通枢纽等楼宇资源潜力，引进外资银行、外资金融机构，吸引金融控股平台、创业投资、资产管理公司等类型企业入驻。编制前门地区产业发展与空间布局规划，力促文创银行、文创板、首都文化金融服务中心等重点项目和企业落地；设立首期规模不低于 10 亿元的示范区产业引导基金，促进产业上下游高端环节集聚发展；完成草厂地区整治，实现精品酒店对外营业。

加快“王府井国际化商圈试点”建设，推动文化与商业融合创新发展。落实“1+3”规划，以规划拉动王府井街区转型发展，推动文化体验、商业商务和旅游休闲深度融合。激活海港城项

目，推动利生体育商厦、东安市场、新中国儿童用品商店业态转型升级，推动王府井大街 277 号院升级改造和校尉胡同西侧环境提升，办好第六届“王府井国际品牌节”，推动步行街延长，努力将王府井大街建设成为“全国最好的商业街”。完成隆福大厦招商，加快推进地铁 6 号线东四织补地块、隆福广场、长虹影院工程建设，加强隆福寺及周边平房区整体规划研究，加快城市修复，推动有机更新，努力打造“老城保护的典范”。

加快“龙潭湖国家体育产业示范基地”建设，推动文化与体育融合创新发展。加强龙潭湖地区规划研究，探索构建“基地+公园”的空间格局，形成高端体育产业和大众体育事业相互借势、相互促进的发展态势。推动龙潭东、中、西三湖水系连通，逐步形成 43 万平方米的连续水面，实施龙潭中湖景观提升工程，建设高品质的生态湿地和城市森林，打造国际体育文化公园，为公众提供健身和休闲场所。

加快“文化和科技融合发展示范基地”建设，推动文化与科技融合创新发展。积极推动航星园影视科技创新中心建设，依托光线传媒、好莱坞影视中心等驻园区企业，打造涵盖剧本创作、摄制发行、衍生品开发等环节的电影全产业链。承办好北京国际设计周——创意点亮北京活动，与丹麦哥本哈根市合作，启动“中丹创新中心”建设，打造集创新、研发、交流等功能为一体的青龙文化创新街区。充分利用疏解整治释放的空间资源，优化提升胡同创意工厂和创新创业孵化器，培育、打造以科技创新为支撑的数字创意产业。

加快“永外现代商务区”建设，推动文化与商务融合创新发展。对接“新总规”，编制完成永外地区规划，高起点、高水平推动永外地区发展。加快永外城国际文化创意产业园前期建设。

主动对接北京市中轴线及其延长线发展建设项目，完善基础设施和道路交通系统建设，加快西革新里综合性商业金融服务业用地入市交易、建设方案研究和工程建设，推动百荣世贸商城、万朋文化用品市场转型升级，打造东城新的战略增长极。

二、加大民生改善力度，促进社会和谐稳定

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，多措并举，强化资源的统筹配置和布局优化，不断扩大优质公共服务供给，持续增进民生福祉。

（一）提高社会保障水平

深入开展精准扶贫，加大对生活困难群体的帮扶力度。全面贯彻落实“全民参保计划”，实现应保尽保。加强对口帮扶，深化与崇礼、当雄、化德等地区在经济、教育、医疗等方面的交流合作。落实灵活就业社会保险补贴政策，加强动态监测管理，“零就业家庭”动态保持为零。切实关心关爱普通劳动者特别是外来务工人员，让他们感受到城市温暖。继续推进“国家医养结合试点区”建设，开展居家失能老年人家庭照护培训和独居老人巡视探访，加强老年健康服务，提供个性化的服务套餐，确保托底保障老人医疗服务精准到位。新建 17 家社区养老服务驿站，完成 200 户老年人家庭适老化改造。推进残疾人康复和托养中心等综合服务设施规划建设。推进顺义、大兴保障房项目开工建设，豆各庄项目开工建设 2849 套，望坛项目回迁楼开工建设 1000 套，“两站一街”项目竣工 1328 套，并加强供需衔接，减少资金占压。实施棚户区改造不低于 1000 户。

（二）深化教育综合改革

深化学区制改革和集团化办学，加强素质教育，持续推进“健康成长 2020 工程”“文化传承 2030 工程”和“可持续发展 2050

工程”。全面落实中高考改革新要求，探索建立选科排课平台，满足学生个性化课表需求。启动第三期“学前教育三年行动计划”，增加学位 2000 个，提高常住幼儿入园率。加强对民办培训机构的监督管理。深化校园内外安全联动机制，加强中小学、幼儿园安全管理，让孩子安全、家长放心。加快 3 所职业学校转型，利用腾退空间服务学前和中小学教育。加强师资队伍建设，继续开展多渠道轮岗交流，不断提高教师素质。实现汇文中学教学楼竣工使用，力争青少年科技馆开工建设，推动特殊教育学校规划立项。

（三）推进健康事业发展

继续深化医药卫生体制改革，深化“国家中医药发展综合改革试验区”建设，为群众提供全方位、全周期的健康服务。持续推进分级诊疗，加强专科医联体建设，完善紧密型医联体运行机制。加快优质医疗资源下沉，加强社区医疗机构及服务人员队伍建设，提升诊疗服务水平。做实做好家庭医生对已签约重点人群的精准医疗服务。探索建立医学影像中心和检验中心，推动区属医疗卫生资源的共建共享。完成景山社区卫生服务中心站和圆恩寺、魏家社区卫生服务站建设，力争实现第一人民医院新址和安定门社区卫生服务中心开工建设。广泛开展全民健身活动，积极组团参加北京市第十五届运动会和首届市冬运会，推动 18 个奥林匹克体育生活化社区建设。

（四）加大文化惠民力度

巩固“国家公共文化服务体系示范区”建设成果，进一步推动图书馆法人治理结构改革，开展图书馆、文化馆总分馆试点。深入推进全民阅读工作，实施低幼儿童阅读计划，实现 9 个街道文体中心和 100 个社区文化室社会化、专业化运营。完成区

文化活动中心建设并投入使用。提升“戏剧东城”品牌影响力，举办“全国话剧优秀新剧目展演季”等五大戏剧节，组织戏剧进基层演出 50 场，发放惠民票不低于 2 万张，推出 10 部“东城故事”原创剧目。深化京津冀文化发展联盟交流合作。办好地坛、龙潭文化庙会，继续推动地坛文化庙会全球行活动，让更多老字号和非遗项目走出去，不断提升“文化东城”品牌影响力。

（五）筑牢社会安全防线

深化“平安东城”建设，加快推进“雪亮工程”。充分发挥“7×24 小时”社区警务室和“东城守望岗”作用，加强防恐处突和社会面防控。加大矛盾纠纷多元调解力度，加强法律引导和心理疏导，有效化解信访积案。加强法律援助三级网络建设，做好弱势群体维权工作。深化安全生产领域改革，推进安全生产依法治理和安全防控体系建设，强化企业安全生产主体责任落实。开展消防安全标准化管理试点，持续、纵深开展消防隐患“大扫除”，开工建设鲜鱼口消防站，继续推进重点单位和社区微型消防站建站工作，开展 32 条胡同地下消防供水管路建设，推进木质屋顶住宅楼消隐整治。完成 1.9 万平方米早期人防工程回填整治。食品抽检合格率高于 98.4%，药品抽检合格率高于 98.7%。深入推进“阳光餐饮”工程，全区托幼机构食堂全部达标，餐饮企业达标率不低于 70%。继续创建“全国质量强市示范城市”。

三、持之以恒加强自身建设，切实提升政府效能

政府党组及政府系统要认真落实全面从严治党的要求，坚持以法治思维和创新精神推动工作，不断提高政务服务能力。

（一）加强法治政府建设

坚持依法行政，履行法定职责，完善重大行政决策程序，对行政决策集体讨论全程留痕。完善行政执法专项考评办法，科学设定考核指标，持续加大考核力度。推进信息平台建设，实现全区行政执法部门间信息共享。强化政府运行监督，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受社会监督、舆论监督和司法监督，强化行政复议、行政诉讼的监督纠错和预警功能，不断完善政府内部层级监督，让权力在阳光下运行。加强全过程预算监督管理，实现全区预算单位财务运行集中在线监管。开展“点穴式”精准审计和“短平快”专项审计，实现预算执行审计 100%全覆盖。加强法治宣传教育，继续开展“七五”普法，提高全民守法意识。

（二）加强服务型政府建设

健全政务服务体系，深化商事制度和“放管服”改革。进一步完善区、街道、社区三级政务服务体系，继续实施“职能下沉、服务延伸”，在企业集中的园区、楼宇增设政务服务站。推动“互联网+政务服务”建设，实现一批区级政务服务事项网上办理。修订产业禁限目录。有序推进“多证合一”改革，优化办事流程，全面实行“一次办结、立等可取”工商登记审批方式，实现零距离、零等待、零成本的“三无”目标。试点推行便利店“一区一照”制度。推进“智慧东城”建设，利用大数据提升协同管理能力和政务服务水平。做好第四次全国经济普查工作。

（三）加强廉洁政府建设

牢固树立“四个意识”，认真落实全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧紧围绕行政审批、行政执法、基层财务管理、政府购买服务和工程建设等方面，进一步深化“为官不为”“为官乱为”问题专项治理和“严肃查处群

众身边的不正之风和腐败问题”专项工作。贯彻落实中央八项规定实施细则和市、区相关规定，坚决防止“四风”问题反弹回潮。依托“三祠”官德教育基地，深化廉政文化建设。巩固监察全覆盖成果，强化监察机关与司法执法机关的协调配合和有序衔接。坚决把纪律和规矩挺在前面，把握运用监督执纪“四种形态”，着力用好“第一种形态”，加大典型案例通报曝光和追责问责力度，发挥警示教育和震慑作用，始终保持惩治腐败高压态势。

各位代表：

东城区的发展已经迈入崭新的历史阶段，我们的任务更加艰巨，责任更加重大，使命更加光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在党的十九大精神指引下，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，立足新时代、新方位，落实新部署、新要求，实现新作为、新发展，为建设“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

关于北京市东城区 2017 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2018 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2018 年 1 月 9 日在北京市东城区第十六届
人民代表大会第四次会议上

北京市东城区发展和改革委员会主任 刘 健

各位代表：

受区人民政府委托，现将东城区 2017 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划草案的
报告提交大会审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2017 年国民经济和社会发展计划执行情况

2017 年，东城区深入贯彻落实党的十九大和市第十二次党
代会精神，始终坚持以习近平总书记视察北京重要讲话精神和
北京城市发展总体规划为根本遵循，在工作中严格落实市委、
区委的各项决策部署和区十六届人大一次会议关于国民经济
和社会发展计划的决议，坚持稳中求进的工作总基调，紧紧围
绕“一条主线、四个重点”战略任务，推动非首都功能疏解、
产业优化提升、城市更新改造、城市精细化管理、文化发展、
民生改善等各项工作不断取得新成效。全区地区生产总值实现
2242.7 亿元，增长 6.3%；区级一般公共预算收入完成 172.2
亿元，增长 3.5%；社会消费品零售额增长 5%；全社会固定资
产投资完成 284.7 亿元，增长 7.6%；万元 GDP 能耗下降 5.75%；

居民人均可支配收入增长 6.4%;城镇登记失业率控制在 0.87%;PM2.5 年均浓度 60 微克/立方米,下降 22.1%。

(一) 深入落实非首都功能疏解,瘦身健体成效显著

功能得以有序疏解。牢牢抓住疏解非首都功能“牛鼻子”,全面完成市级下达的人口调控任务,预计可实现常住人口、户籍人口连续三年“双下降”。严格执行东城区产业指导目录,严控市场准入,累计不予办理登记业务 281 件。提前关停永外城文化用品市场,推动百荣世贸商城、世纪天鼎等市场调整转型,疏解商户 1701 户。完成 2 家工业企业调整退出,实现规模以上工业企业生产制造环节基本清零。推进教育资源疏解,调减 4 所中等职业学校学生规模,清理 7 家违规培训机构。协助市级部门推动天坛医院实现部分功能外迁,并同步研究外迁对周边业态、环境的影响。

街巷秩序不断改善。围绕“十无五好”创建标准,全面推进“百街千巷”整治提升工作。全年拆除违法建设 41.9 万平方米,连续三年实现新增违法建设零增长。封堵“开墙打洞”5402 处,查处无证无照经营 506 户,清理直管公房违规转租转借 3321 户,整治地下空间 48 处、4.6 万平方米,整治群租房 1047 户、5.5 万平方米,均提前完成全年工作目标。完成 134 条大街、496 条小巷整治提升,以及 380 条道路电力、通信架空线梳理、入地工作。修订《东城区平房区物业管理服务标准》,在 12 个平房区街道、656 条街巷胡同引入物业管理机制。出台《关于在全区推广“小巷管家”工作经验的指导意见》,面向全区选聘街巷长 1030 名、招募“小巷管家”1999 名,营造“共治共管”“共建共享”氛围。

腾退空间统筹利用。着手研究《东城区疏解腾退空间再利用指导意见》《东城区疏解腾退地下空间再利用管理办法》等相关政策。综合利用 253 处、23.2 万平方米疏解腾退空间，优先用于“留白增绿”、完善公共服务、提升生活性服务业、促进产业优化升级等方面。完成大通滨河公园一期工程，建成西革新里城市休闲公园，新增南门仓等 10 个“口袋公园”。拆除夕照寺西里违建，实现还路于民。拆除安化北里上舍小区违法出租屋，改造停车位 53 个，缓解居民停车难题。利用腾退空间新建便民服务综合体 11 个，其中，东花市北里菜市场整治改造成甘其食社区商业便民服务综合体。东花市等 9 个街道利用疏解腾退房屋建设养老驿站。中粮广场家具卖场改造为国际化写字楼。

（二）着力推进产业转型升级，经济发展提质增效

“高精尖”经济结构优化。金融业继续发挥引领作用，全年实现增加值 511.7 亿元，同比增长 5.8%，在全区经济中所占比重稳居各产业首位。抓住驻区重点金融机构的新业务、新平台，引进中银金融资产、富华金融控股等重点金融企业入驻东城。新增挂牌上市企业 11 家。积极推动体育产业发展，依托国家体育总局资源优势，挖掘产业发展空间，构筑产业跨界融合发展平台。科技创新驱动力不断增强，国家高新技术企业达到 441 家，新增市级“众创空间”4 家。

功能区集聚效应增强。中关村东城园龙头示范作用彰显，实现增加值 862.8 亿元，占全区经济总量的 38.5%，高新技术企业实现总收入 2200 亿元，同比增长 15.2%。园区地均产出率达 311 亿元/平方公里，劳均产出率达 269.5 万元/人，在“一

区十六园”中均位居首位。三利大厦主体封顶。前门历史文化展示区积极打造中国知名民族品牌聚集区，引进故宫文创等精品商户，推动产业融合发展。启动编制王府井街区整体规划和业态、交通、景观3个专项规划，系统谋划商圈未来发展。王府中环、嘉德艺术中心开业运营，哈姆雷斯全球最大旗舰店落户王府井百货，区域业态进一步提升。启动永外城国际文化创意产业园建设筹备工作，完成隆福大厦装修改造工程并启动招商。

营商环境逐步改善。推动商事制度改革，取消调整77项涉及企业和群众办事创业的证明。工商登记审批实现“一次办结、立等可取”，全面进入零距离、零等待、零成本“三无模式”。办理个体工商户简易注销905户，有效畅通主体退出渠道。启用东城国、地税联合服务厅，开辟互联网自助办税区，大幅提高办税效率。动态监测120座重点商务楼宇空置情况，走访区级百强和“二三一”产业领军企业，为企业提供精准服务。推动设立东城区中小企业和非公经济创投引导基金，加快建立中小企业信用评价与促进体系。

（三）加快实施重点项目，城市建设步伐加快

名城保护扎实推进。继续编制簋街、皇城等5个街区风貌管控导则。以6片历史文化精华区的修缮整治为重点，加强古都文化的保护、传承和利用。南锣鼓巷主街完成综合整治与提升，前门三里河地区恢复“水穿街巷”景观，玉河南区重现历史上的大运河风光。开展中法大学旧址等9处文物修缮。实施安乐禅林、丰城会馆等11处文物腾退。建立央地、市区联动、高位统筹的协调机制，开展皇史宬、太庙腾退前期调查。东四

南历史文化街区保护更新公众参与项目荣获“中国人居环境范例奖”。

重大项目实现突破。实施棚户区改造 6087 户，提前超额完成市级下达的年度任务。实施核心区体量最大的望坛棚改项目，住宅签约率达 98.5%，并顺利完成选房。天坛东里北区 1-8 号楼签约率达 97.1%。开展简易楼腾退试点，新中西里 20-22 号简易楼腾退项目实现预签生效。历史遗留项目取得新突破，前门东区 B1 地块完成一次性招标，启动后续建设；南中轴路项目重启征收，达到预签生效比例；宝华里项目有序推进规划调整等前期工作；西河沿项目已完成拆迁，实现滞留户清零，进入全面建设阶段。北京国际戏剧中心征收项目扎实推进。统筹推进北京站交通换乘设施和周边改造项目规划研究。桥苑艺舍、哈德门等项目竣工交付使用。

住房保障加快推进。新开工保障房 1621 套，计划年内竣工 3728 套。建立保障房建设管理平台，在线受理 15 个批次的定向安置房用房申请。完成保障房及租金补贴的资格审核、复核 18000 余户，完成 1816 户家庭经济适用房、716 户家庭限价商品房选房及购买意向书签约，59 户家庭完成廉租实物住房腾退房源再次分配选房。累计发放公租房、市场租房及廉租房补贴 7000 余万元。

（四）统筹推进文化强区战略，文化软实力显著增强

文化中心建设高位统筹。建立一办五组的组织架构，出台《东城区实施“文化强区”战略 推进全国文化中心建设行动计划（2017 年-2020 年）》，围绕老城保护、大运河文化带建设、文化内涵挖掘、文化建设、产业发展五个维度确定 6 大类 31

个方面重点工作，力争到 2020 年成为传统文化和现代文明交相辉映、历史文脉与文化创意相得益彰、市民文化素养和城市文明程度同步提高的全国文化中心集中展示区。

文化创意产业蓬勃发展。“国家文化与金融合作示范区”创建取得实质性进展。积极筹备设立示范区产业引导基金，我市首家文创专营支行北京银行雍和支行落户东城。发布文创产业白皮书。完成区级文创产业专项资金的年度项目征集和评审工作，共有 29 个项目获得支持资金 2208 万元。文化创意产业实现增加值 320.8 亿元，增速达到 8%，占 GDP 比重达到 14.3%。文创企业第十二届北京文博会签约金额达 9.8 亿元，2 家企业入选“全国文化企业 30 强”。成功举办“2017 北京文创产业投融资年会暨文化金融合作峰会”。

公共文化服务能力优化提升。制定《北京市东城区加快推进公共文化服务体系示范区建设实施方案（2017-2020 年）》，统筹推进公共文化服务均衡发展，丰富公共文化产品与服务供给。启动“书海听涛”全民阅读工程，组织 20 余个系列 760 场活动，80 万人次走进图书馆、室，赵家楼社区被评为全国书香社区。组织“拥抱新时代、唱响新东城”原创歌曲展演，开展 30 场“东城故事”原创剧目展演暨戏剧进基层演出活动。左安门角楼图书馆开放运营，成为代表北京历史文化的特色图书馆。

文化影响力不断扩大。成功举办“地坛文化庙会全球行”品牌文化活动，完成“地坛庙会德黑兰之旅”“地坛庙会莫斯科之旅”等活动。圆满完成京津冀文化联盟轮值主席任务，联合开展系列文化交流活动，实现资源、活动、服务、管理机制

共建共享。深化“戏剧东城”建设，举办 2017 南锣鼓巷戏剧展演季、第七届中国儿童戏剧节和北京青年戏剧节，举办全国话剧优秀新剧目展演活动。2 部讲述“东城故事”的原创微电影荣获第五届亚洲微电影艺术节“金海棠奖”。加强非物质文化遗产和传统文化的保护与传承，举办第 6 届孔庙国子监国学文化节和全国曲艺相声新作展演等活动，举办“心手相传”系列活动。打造“骑迹东城”品牌节目，深度体验皇城旅游文化资源。

（五）持续实施精细化管理，宜居水平不断提升

重点区域协调发展。簋街主街“五一”前崭新亮相，街区安全、交通组织、环境秩序进一步提升。编制实施故宫周边综合整治工作方案，开展南、北池子大街等 8 条大街和 39 条背街小巷综合整治。清除王府井地区步行街全部水吧，增设夜景照明，恢复城市天际线，提升公共空间景观品质。启动东四四条、五条、六条精品胡同建设，进一步增强历史街区文化魅力。全面开展胡家园、春秀路 2 个老旧小区综合整治市级试点，稳步实施“菜单式”改造。

交通拥堵有效缓解。严格落实《2017 年东城区缓解交通拥堵工作方案》，推动 35 条次支路建设，完工通车 12 条，开工 23 条。轨道交通建设取得新进展，7 号线珠市口站征收工作圆满完成。完成中海紫御公馆周边道路等 5 项疏堵工程和东直门南小街等 40 公里道路慢行系统整治。完成 15 条主要大街的停车秩序整治和 56 条停车示范街建设。通过“新增、盘活、整合”等方式，增加车位 6500 个。统一规划 622 处非机动车规范停放区，可停放各类非机动车近 5 万辆。

生态环境品质提升。落实清洁空气行动计划，加大污染物总量减排力度，报废、淘汰老旧机动车 2.6 万辆，实施 2109 台 2227 蒸吨锅炉低氮改造，完成氮氧化物排放量下降 19% 的年度目标。完成长安街沿线、二环路沿线、王府井主街绿化景观整治提升项目，新建、改造绿地 23.5 万平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 90.42%。加强水污染及水环境治理，完成 3.3 公里雨污合流管线改造。加强河道巡查，区级河长、街道级河长共计巡河检查 210 次。升级改造 131 座公厕。积极创建 22 片垃圾分类全覆盖示范片区。全区生活垃圾无害化处理率达到 100%。

（六）积极推进社会建设，人民生活水平不断提高

社会保障扎实推进。就业和社会保障形势保持稳定，登记失业人员、就业困难人员实现就业人数均超过全年计划。“零就业家庭”动态保持为零，社会保险基金收缴率均达到 99.6% 以上。完善“三级五方联动，分类精准供给”居家养老服务模式，建成区级养老指导中心和 34 家社区养老驿站。照护服务政策落地实施，重点老年人服务保障闭环初步建立，全区近 4000 名老年人享受到居家照护服务。累计支出各类社会救助金、慰问金 1.56 亿元。开展精准康复服务，设立 16 个康复服务项目，服务残疾人近 18000 人次，安排 307 名残疾人就业。

社会事业稳步提升。新增 5 对深度联盟学校，新建 1 所九年一贯制学校，增加 1809 个学前教育学位。小学、初中就近入学率分别达到 99%、96%，义务教育优质资源覆盖率达到 95%，荣获“国家义务教育基本均衡区县”称号。“学院制”课程资源充分共享，“1+N+8+X”的组织体系初步建成。学生综合素养

强化提升，中高考成绩继续保持全市领先。在全区 264 家医疗机构平稳实施医药分开综合改革，调整 435 项医疗服务价格，实现了药品阳光采购和零差率。二、三级医疗机构就诊人次、药占比持续下降，就诊人群流向社区趋向明显。新建 3 个专科医联体和 1 个紧密型医联体。完成区第一、第二妇幼保健院整合。开展全民健身，完成 4 万人次的社会体育指导员岗位再培训，组织 38 万人次参与全民健身活动。

社会治理创新发展。持续完善社区治理与服务，创建 8 个社区规范化市级示范点、12 个老旧小区自我服务管理市级试点，完成 25 个市级“社区之家”示范点建设，新建 29 个智慧社区。开展 8 大类 187 项公益服务项目的社会组织“公益行”系列活动。推广社区协商“五民工作法”，充分发挥“社区议事厅”等自治组织作用，积极引导推动社会力量参与社区自治。强化网格化信息系统项目建设，开发“东城街巷通 APP”，在 178 个社区建立了“微网格”微信公众号。构建网格一体化治理平台，96010 热线有效结案率达到 99.9%，诉求回访率达到 100%。

公共安全保持稳定。牢固树立“东城无小事”意识，完善安全生产责任体系，圆满完成春节、两会、“一带一路”高峰论坛、党的十九大等重点时期及重要政治活动安全保障任务，顺利通过国务院安委会、市委市政府各级安全生产督察组 6 次督察检查。组织开展安全生产“大排查大清理大整治”专项行动和消防隐患“大扫除”，消除安全隐患 3875 处。推进“雪亮工程”建设，实现重点地区高清全覆盖。建成南锣鼓巷、鲜鱼口老字号美食街等 5 条“阳光餐饮示范街区”，全区 51% 的餐饮单位实现“阳光餐饮”。在全市首创“你点我检”网络服务

平台，食品、药品抽检合格率均达到 99%以上，顺利通过“北京市食品安全示范区”验收。建成小型消防站 4 座，微型消防站 572 个。“平安东城”建设成效显著，全区刑事犯罪、侵财立案和“五类”治安警情明显下降。实现全国文明城区“四连冠”。

一年来，区政府自觉接受区人大法律监督、工作监督，各部门团结协作，各项指标运行平稳，重点任务进展顺利。但也要看到，工作中仍存在一些问题和困难：一是经济增长压力较大，区域发展不平衡不充分问题依然存在。二是人口调控任务依然艰巨，疏解整治后需要在促提升上下功夫。三是城市建设工作任务繁重，历史文化街区保护更新、遗留项目重启的进程需要加快。四是在生态环境、交通缓堵、停车治理等群众重点关注的方面需要进一步优化提升。对此，我们将深入分析原因，采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2018 年国民经济和社会发展规划安排

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。刚刚召开的区委十二届五次全会明确提出了全区工作的总体要求，就是要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，严格执行新版北京城市总体规划，加快“四个中心”功能建设，坚持稳中求进总基调，继续聚焦“一条主线、四个重点”战略任务，突出高质量发展，坚持党建引领、共建共享，更加注重提升区域整体品质、更加注重提升城市治理能力、更加注重提升群众获

得感，推进“国际一流的和谐宜居之区”建设再上新台阶。

2018年经济社会发展主要指标建议为：

- 地区生产总值增长6%左右；
- 常住人口规模达到市级要求；
- 区级一般公共预算收入增长2%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长同步；
- 城镇登记失业率控制在2%以内；
- 细颗粒物浓度达到市级要求；
- 单位地区生产总值能耗降幅达到市级要求。

为确保上述目标的实现，主要做好以下六方面工作：

（一）坚持主线，加快疏解非首都功能

优化工作格局。出台并严格落实《2018年-2020年“疏解整治促提升”专项行动方案》。按照量化、细化、项目化的要求，编制2018年“疏解整治促提升”专项行动方案，继续延续“点、线、面”工作格局，围绕重点区域、专项行动以及“百街千巷”环境整治提升打好整体仗、攻坚战和组合拳。严格落实“疏解整治促提升”专项行动“日报送、周排名、月通报、季拉练”制度和“百街千巷”环境整治提升“日巡、周查、月评、季通报”机制，建立第三方督查制度，加大工作统筹调度力度，巩固整治成果，防止反弹。

明确工作目标。实现2018年末常住人口、户籍人口“双下降”。开展44条主要大街和509条背街小巷环境整治提升。推进主次干路电力架空线和669条支路胡同通信架空线入地及规范梳理。重拳整治屋顶违法建设，全年拆除违法建设不低于14万平方米。开展“断尾行动”，严防经营活动回流反弹。完

成 1.9 万平方米早期人防工程回填整治。实现直管公房违规转租转借动态清零。持续提升生活性服务业品质，新建、规范、提升各类便民商业网点 110 个。

创新工作举措。建立健全疏解、整治、提升指标体系，完善考评内容和方式，健全考核激励机制。加强对功能疏解、房屋腾退、人口管理、优化提升、环境整治等 5 类 24 项政策的研究，完善“疏解整治促提升”政策体系。充分利用北京市“疏解整治促提升引导资金”，合理安排区级专项资金，全力支持“疏解整治促提升”各专项行动深入推进。完善“一个平台、三项机制”，加强与驻区中央和市级相关部门的沟通协调，上下联动、整体推进。坚持和完善“四有”宣传体系，整合宣传力量，凝聚社会共识，营造良好的社会舆论环境。

（二）转型升级，构建“高精尖”经济结构

优化调整经济结构。聚焦重点企业、重点项目和高端人才，挖掘发展潜力。充分发挥金融、文创、信息等产业领军企业引领作用，带动相关产业提升发展质量。加强对三利大厦、天润财富中心等重点楼宇招商引企工作的指导和监督，逐步引导符合东城区产业定位的“高精尖”企业入驻。围绕建设人才发展高地，实施“集贤计划”，发挥东城文化人才（国际）创业园作用，用好人才创新创业引导基金，引进一批高层次人才，实现人才引领产业发展。延伸、锻造高端产业链条，提高发展效益。

推动产业融合发展。推动文化与金融、商业、体育、科技、商务等产业深度融合，全力打造“文化+”高端服务业总部集聚区。依托东二环、长安街沿线等区域的金融资源优势，加快

“国家文化与金融合作示范区”建设，促进文化与金融融合创新发展。完成王府井地区规划编制工作，加快规划落地实施，加快“王府井国际化商圈试点”建设，建设全国最好的商业街，促进文化与商业融合创新发展。以国家体育总局运动项目协会实体化改革为契机，加快“龙潭湖国家体育产业示范基地”建设，打造龙潭湖国际体育文化公园，促进文化与体育融合创新发展。积极推动航星园影视科技创新中心建设，加快“文化和科技融合发展示范基地”建设，打造集创新、研发、交流等功能为一体的青龙文化创新街区，促进文化与科技融合创新发展。完成永外地区发展规划编制，加快永外城国际文化创意产业园前期建设，推动百荣世贸商城、万朋文化用品市场转型升级，促进文化与商务融合创新发展。

持续优化营商环境。深入推进“放管服”改革，健全和完善三级政务服务体系，实现政务服务大厅办事事项“应进必进”“能进必进”。修订产业禁限目录。全面推进“多证合一”改革。加大走访企业频次，及时掌握企业需求，提供精准优质服务。建立东城区金融业发展联盟，促进区内政金、金金、金企合作，加大金融服务实体经济的供给力度，增强驻区企业归属感。继续落实服务业扩大开放综合试点，推进新一轮开放措施落地。加大对上市挂牌企业和拟上市挂牌企业的扶持服务力度。持续开展打击非法集资专项整治行动。

（三）项目带动，加速城市更新改造

严格落实北京新版总规。严格落实“老城不能再拆了”的要求，把人口规模、建设规模“双控”和人口、建筑、商业、旅游“四个密度”降低作为工作遵循，努力让核心区静下来，

全面提升城市品质。加强各类规划研究制定，启动东城区控制性详细规划编制，提升城市发展的系统性、整体性和协同性。积极配合中轴线申遗，加强对“两轴一环”沿线规划研究和管控。加快故宫、天坛周边和南新仓遗址等重点地区规划研究。

加快推动历史名城保护。继续编制完善历史街区风貌保护管控导则，精心打磨南锣鼓巷、鲜鱼口等6片历史文化精华区建设，强化文化展示与传承。结合大运河文化带建设，做好南新仓遗址保护修复规划设计，加强对老城风貌格局的整体保护，留住老北京记忆乡愁。加大文物腾退工作推进力度。完成6处文物建筑修缮，启动法国兵营旧址、湖北孝感会馆等10处文物腾退，基本完成太庙、社稷坛、天坛公园内住户腾退工作。

加快推动重大项目建设。完成棚户区改造不低于1000户。健全完善重大项目收尾工作机制，基本完成望坛、南中轴路征收任务。基本完成金鱼池二期西、宝华里项目滞留居民搬迁。完成天坛周边简易楼、天坛东里北区1-8号楼、西忠实里、马圈、北京国际戏剧中心等项目收尾工作。加快推进地铁6号线东四织补地块、隆福广场、长虹影院工程建设。分类施策，研究拆迁滞留、危改遗留及边角遗留地块项目的推进思路，重点推进金宝街项目、王府井H2地块项目取得实质性进展；积极推进安化寺二期、地坛公园西侧等边角遗留地块腾退；加快推动崇外6号地规划调整，实现K11项目开工建设。

加快改善居民居住环境。推动平房区整治更新，试点开展平房院落居民自愿腾退。实施危旧平房修缮700户。改革优化保障房管理机制，完善全区保障性住房建设管理平台。实现豆各庄开工2849套，望坛项目回迁楼开工建设1000套，通州“两

站一街”竣工 1328 套，推进顺义、大兴保障房项目开工建设。坚持“一个小区、一个方案”，继续推进 2 个市级试点，同时扩大试点，重点推进 4 个老旧小区综合整治。加强解危排险，通过楼体加固、更换老化管线等多种形式对简易楼、中式楼和苏式楼进行改造，推进木质屋顶住宅楼消隐改造工作。有序启动四类以上直管公房简易楼改造，完成 16 栋简易楼腾退改造。

（四）特色发展，深化实施“文化强区”战略

着力推动文化创意产业发展。持续推进“文化强区”战略。继续推进“国家文化与金融合作示范区”创建，设立首期规模不低于 10 亿元的示范区产业引导基金，引进文化金融领军企业，打造一批优秀的文化金融专营机构和中介机构。加快推进文创板、文创银行、首都文化金融服务中心等重要项目落地。发挥专项资金、引导基金杠杆作用，探索建立“补贷投”联动等金融服务创新模式。搭建文创企业和项目库大数据服务平台，构建文创企业信用评价体系。启动“文菁计划”，加速培育未来文创行业龙头。整合空间资源，进一步擦亮“胡同里的创意工厂”品牌，推进老旧工业厂房等腾退空间拓展为文创园区。

着力提升公共文化服务水平。加大财政资金投入力度，在 9 个街道文体中心和 100 个社区文化室推广社会化、专业化运营基层公共文化设施试点，推行“菜单式管理，订单式服务”模式，实现文化惠民。高水平举办群众文化展演季、百姓周末大舞台系列文化活动。完善公共文化服务体系，确保公共文化服务居民满意度指数不低于 80%。数字文化服务平台正式上线运营，应用云计算、大数据等新一代信息技术及微信、微博等新媒体传播渠道，实现东城区公共文化服务渠道多元化、服务

内容多样化。文化活动中心实现投入使用。

着力打造特色文化品牌。提升北京孔庙国子监国学文化节影响力，打造全国知名的国学文化活动品牌。不断扩大“戏剧东城”品牌效应，继续举办南锣鼓巷戏剧展演季、中国儿童戏剧节、北京喜剧节、全国话剧优秀新剧目展演等品牌活动。打造 10 部原创剧目讲述“东城故事”，举办 40 场戏剧体验活动和 20 场“戏剧开讲”。继续办好地坛、龙潭文化庙会、王府井品牌节，创新组织模式，提升文化内涵。继续支持地坛文化庙会走出国门，将中华文化远播海外。

（五）综合施策，提升精细化管理水平

切实提高城市治理水平。深入推进城市管理体制改革，推动执法力量下沉。按照“基层组织、居民申请、社会参与、政府支持”的原则，落实属地责任，因地制宜、建管并重、分类施策，建立符合老旧小区实际的管理模式和责任共担机制，逐步实现“四有”基本服务，全面改善老旧小区的居住环境和品质，实现小区功能综合提升。继续推进“小巷管家”工作模式，引导社会力量通过“巡、访、做、报、记、刷”六字工作法参与街巷治理，实现街巷长网格化、精细化管理。

多措并举缓解交通拥堵。制定 2018 年缓解交通拥堵工作方案，推动缓堵工作任务落实。开工建设 28 条次支路，其中新建 5 条、续建 23 条，实现完工通车 5 条。推动全区公共建筑配建的停车场和单位大院开放停车设施，新增共享停车位 1000 个。探索居民停车自治制度和安宁街区交通模式，打造一批“无停车”胡同。大力推进路侧停车管理改革，提高路侧停车电子收费覆盖率。建设 20 公里道路慢行系统，实施共享单

车科技化管理，保障绿色出行。

综合提升生态环境质量。全力治理空气污染，做好锅炉低氮改造收尾工作，持续淘汰老旧机动车，深入开展扬尘污染治理，确保细颗粒物浓度下降达到市级要求。持续深化“花园东城”建设，制定“留白增绿”专项行动规划。完成屋顶绿化1.2万平方米，新建、改造绿地面积15万平方米，公园绿地500米服务半径覆盖率达到92.48%。认真落实河长制、最严格水资源管理制度，完成龙潭东湖、青年湖水质达标治理工程，实施龙潭中湖、龙潭西湖、柳荫公园、南馆公园水质达标工程。完成4127户平房院用水一户一表改造。基本实现垃圾分类全覆盖，对108座公厕进行升级改造，不断提升市容卫生水平。

（六）共建共享，全面增强公共服务能力

扎实推进就业和社会保障。全面贯彻落实“全民参保计划”，做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算、医疗保险个人账户封闭管理。积极开展充分就业城区创建，落实就业创业优惠政策，拓宽就业渠道，着力做好重点人群精准就业帮扶。实施失业动态监测管理，“零就业家庭”动态保持为零。新建17家社区养老服务驿站，实现合理布局。面向失能老年人家庭照护者开展护理技能培训，强化家庭在居家养老中的基础性作用。做好残疾人康复和托养中心等规划建设，完善综合服务设施。

全面均衡发展社会事业。继续推进学区制管理和集团化办学，持续推进“健康·成长2020工程”“文化·传承2030工程”和“可持续发展2050工程”。启动第三期“学前教育三年行动计划”，增加学位2000个。加快3所职业学校转型。利用“佳医东城”、移动“云医疗”方式，深入推进家庭医生签约

服务。以重点专科建设为抓手，加强专科医联体建设，完善紧密型医联体运行机制，进一步推进分级诊疗。完成景山社区卫生服务中心站和圆恩寺、魏家社区卫生服务站建设，力争实现第一人民医院新址和安定门社区卫生服务中心开工建设。深化“国家中医药发展综合改革试验区”建设，为群众提供全方位、全周期的健康服务。组织开展全民健身体育节等全民健身活动，大力普及冰雪运动。积极参加北京市第十五届运动会和首届市冬运会，推动18个奥林匹克·体育生活化社区建设。

积极推进社会治理创新。推进街道管理体制变革，深化社区减负增效。完善“多元参与、协商共治”的社区治理模式，鼓励社会力量和居民有序参与社区治理，丰富协商层次和议事内容。结合服务资源特点和居民服务需求，推进特色化“一刻钟社区服务圈”建设。鼓励街道组建社会组织联合会，提升“枢纽型”社会组织工作水平，建成17个街道社会组织服务平台。积极推进网格化数据信息公共服务综合标准化试点。畅通社会监督渠道，建立分级处置模式，健全完善发现、处置、考核三项机制，实现网格化管理规范化发展。

全力维护社会稳定和公共安全。以“雪亮工程”建设为载体，建设立体化信息化社会治安防控体系，发挥“小巷管家”“守望岗”等群防群治力量的作用，持续深入推进“平安东城”建设。深化安全生产领域改革，推进安全生产依法治理和安全预防控体系建设，强化企业安全生产主体责任落实。全面做好重大活动和节日期间的安全保障工作，确保全区安全生产形势平稳。开工建设鲜鱼口消防站，继续推进重点单位和社区微型消防站建站工作。结合背街小巷架空管线入地工程，继续推

进 32 条胡同地下消防供水管路建设。深入推进“阳光餐饮”工程，全区托幼机构食堂全部达标，餐饮企业达标率不低于 70%。发挥“你点我检”平台优势，实现线上线下食品检测，食品抽检合格率高于 98.4%，药品抽检合格率高于 98.7%。年底前完成全部高风险电梯隐患整治。继续创建“全国质量强市示范城市”。

各位代表：

在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们将深入学习贯彻党的十九大精神，结合“十三五”规划中期评估工作，全面落实市委市政府各项工作部署，坚定不移疏解非首都功能，加快构建“高精尖”经济结构，不断提高城市规划建设管理水平，科学谋划、精准施策、主动作为、狠抓落实，为建成“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

关于北京市东城区 2017 年预算执行情况 和 2018 年预算草案的报告

——2018 年 1 月 9 日在北京市东城区第十六届
人民代表大会第四次会议上

北京市东城区财政局局长 崔燕生

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算审查监督办法》的规定，我受东城区人民政府委托，向大会报告东城区 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案，请予审议。

一、2017 年预算执行情况

2017 年是深入贯彻落实党的十九大精神和北京市第十二次党代会精神的关键之年，是全面深化财税体制改革的重要时期，全区各部门坚决贯彻中央、市、区各项决策部署和区人大及其常委会的各项决议，牢牢把握东城区功能定位，围绕“一条主线、四个重点”战略任务，推动产业升级，增强保障能力，深化财政改革，较好地实现了全年预算任务，为实现“十三五”规划确定的财政目标打下了坚实的基础。

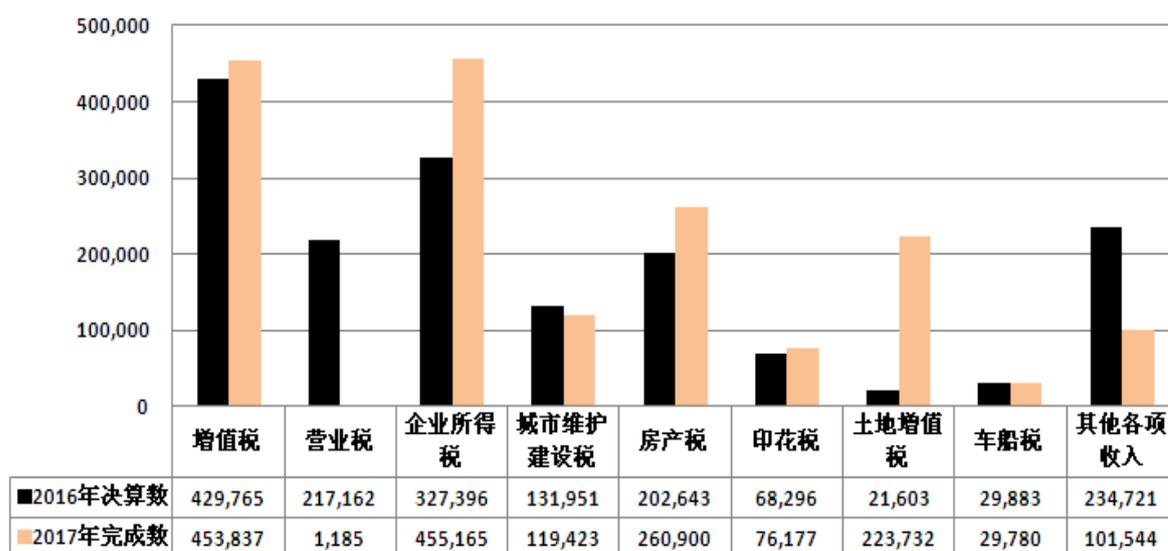
（一）一般公共预算执行情况

1、一般公共预算收入完成情况

2017 年，东城区一般公共预算收入完成 1,721,743 万元，为年度预算的 100.5%，同比增长 3.5%。考虑 2016 年 5 月 1 日

“营改增”开始全面实施，2017年1—4月份同比减收131,000

东城区2016年和2017年财政收入主要税种对比图（万元）



万元，按可比口径计算，2017年我区一般公共预算收入实际同比增长12.4%。

增值税完成453,837万元，为年度预算的82%，同比增长5.6%。未完成预算主要是“营改增”全面实施后，“营改增”减税效应凸显，企业税负不断下降，部分重点企业业务调整、合并重组等因素也对增值税增收产生不利影响。同时，受“营改增”原有增值税区级分成比例提高、增值税征收范围扩大及社会消费增长等因素影响，增值税同比增收。

营业税完成1,185万元，同比下降99.5%。主要是受“营改增”税制改革政策影响，不再征收营业税，但部分企业需要补缴以前年度零星税款。

企业所得税完成455,165万元，为年度预算的130.8%，同比增长39%。超额完成预算主要是受部分企业股权转让、分红派息等经营活动影响，大额一次性收入入库带动增收。

城市维护建设税完成119,423万元，为年度预算的90.5%，

同比下降 9.5%。未完成预算主要是受“营改增”全面实施后企业税负不断降低和部分企业合并重组等多重因素影响，作为计税依据的营业税和增值税总体下降较多。

房产税完成 260,900 万元，为年度预算的 118.6%，同比增长 28.7%。超额完成预算主要是因为税收政策调整，房产税对出租房产由按房产原值征税调整为按租金收入征税，带动增收。

印花税完成 76,177 万元，为年度预算的 112.9%，同比增长 11.5%。超额完成预算主要是今年部分企业股权转让、合同签署等大额一次性交易较多，带动增收。

城镇土地使用税完成 7,362 万元，为年度预算的 86.6%，同比下降 16%。未完成预算主要是受属地征收政策影响，东城区城镇土地使用税有所减少。

土地增值税完成 223,732 万元，为年度预算的 120.9%，同比增长 9.4 倍。超额完成预算主要是部分房地产项目清算，形成一次性大额税款入库，带动土地增值税大幅增收。

车船税完成 29,780 万元，为年度预算的 114.5%，同比下降 0.3%。主要是受车船税入库期限影响，2017 年实际入库税款比年初预计增加 1 个月税款。

资源税完成 382 万元，为年度预算的 152.8%，同比增长 35.9%。

专项收入完成 64,977 万元，为年度预算的 77.5%，同比下降 28.4%。专项收入主要包括教育费附加收入和残保金收入。其中：教育费附加收入完成 29,806 万元，同比下降 9.9%，主要是受“营改增”全面实施后企业税负不断降低和部分企业合

并重组等多重因素影响，作为计税依据的营业税和增值税总体下降较多；残保金收入完成 35,171 万元，同比下降 38.7%，主要是为降低企业负担，2017 年残保金征缴政策调整，扩大免征范围，设置征收标准上限，残保金出现一定程度的减收，同时征期延后至 11-12 月也对残保金收入规模产生一定影响。

行政事业性收费收入完成 7,861 万元，为年度预算的 39.3%，未完成预算主要是积极落实中央“减税降费”政策要求，并对部分非税收入进行核查。

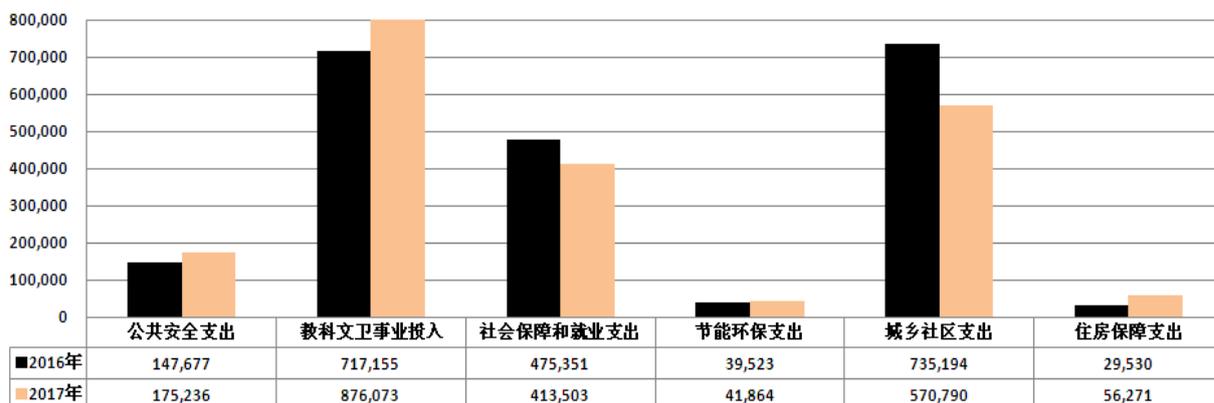
罚没收入完成 4,534 万元，为年度预算的 181.4%，同比增长 34.5%。超额完成预算主要是环保、食药、城管等部门加强执法力度，维护广大人民合法权益，罚没收入有所增加。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入完成 16,428 万元，为年度预算的 24.8%，同比下降 83.5%。未完成预算主要是为加强行政事业单位房产管理，收回部分出租出借房屋用于增加公共服务用房，导致行政单位国有资产出租出借收入规模有所降低；下降较多主要是去年为加强非税收入管理，将拆迁补偿款 55,857 万元由财政专户管理改为纳入一般公共预算管理，显著抬高基数。

2、一般公共预算支出完成情况

2017 年，东城区一般公共预算支出预计完成 2,438,281 万元，为调整后年度预算的 93.6%。主要支出科目情况如下。

东城区2016年和2017年重点领域财政支出完成情况对比图（万元）



一般公共服务支出预计完成 227,088 万元,同比增长 30.2%。主要是继续落实中央八项规定要求,严格控制一般性项目支出。在确保政府机关工作正常运转的同时,加快落实政府职能转变,推进政务工作不断创新,促进政府履职能力进一步增强。

公共安全支出预计完成 175,236 万元,同比增长 18.7%。主要是保障政法部门正常运转经费支出,加大对提升反恐防暴能力的经费投入,提高公共安全突发事件的应对能力,确保执法装备及时更新。大幅增加对消防工作的投入力度,加强消防宣传执法,提高防火安全意识,消除火灾隐患。

教育支出预计完成 635,778 万元,同比增长 27.7%。主要是保障教育改革经费,支持教育资源均衡发展,优化教育结构,合理配置教育资源。深化教育综合改革,积极稳妥推进学校间合作共赢。足额安排校安工程资金、学前三年行动计划建设经费、教委事业发展项目经费。

科学技术支出预计完成 19,378 万元,同比增长 28.8%。主要是加大政府支持科技创新力度,保障智慧东城行动计划顺利实施,提升科技创新服务能力建设,支持开展科普宣传活动。

文化体育与传媒支出预计完成 57,041 万元,同比下降 14.1%。主要用于保障基层文化活动经费,增强文化产业发展动力,促进文化信息资源共享,依托体育生活化社区建设,带动群众体育事业发展。

社会保障和就业支出预计完成 413,503 万元,同比下降 13%。主要是统筹做好就业和社会保障工作,落实各项困难群众基本生活补贴、社会救助和再就业政策,提高低收入群体的生活质量,加大对基层社区服务中心的资金支持。

医疗卫生与计划生育支出预计完成 163,876 万元，同比增长 18.8%。主要是落实医疗卫生体制改革政策，支持公立医院综合改革顺利实施，加大对基本公共卫生服务、卫生防病、妇幼保健等方面的投入力度，确保医疗卫生机构正常运转。落实各项医疗保险政策和医疗救助政策，加快推进基本医疗保障制度建设。

节能环保支出预计完成 41,864 万元，同比增长 5.9%。主要是全面启动前门三里河恢复“水穿街巷”历史景观，支持老旧小区综合整治、抗震节能、既有建筑节能及热计量改造工程资金，及时落实煤改电资金，及时发放居民供热燃料补贴，加强环境保护监测站标准化建设，加大对机动车排放管理的工作力度以及对大气污染治理方面的投入力度。

城乡社区事务支出预计完成 570,790 万元，同比下降 22.4%。主要是进一步加大环境整治资金投入力度，深入推进城市治理，落实疏解整治促提升工作以及“百街千巷”环境整治提升三年行动计划。足额安排拆除违法建设、封堵开墙打洞等专项资金。安排专项资金保障重点区域环境品质提升工作，实现簋街全新亮相。保障阿苏卫垃圾处理设施建设村庄搬迁安置经费。

住房保障支出预计完成 56,271 万元，同比增长 90.6%。主要用于棚户区改造、平房修缮等保障民生类的重大工程资金投入，做好直管公房修缮工作，落实公租房租金补贴和市场租房补贴政策专项资金。

其他支出预计完成 25,766 万元，同比下降 11.7%。主要是拨付税源建设奖励资金。未完成预算的主要原因是部分大额专项资金按照工作进度需结转下年继续使用。

3、一般公共预算平衡情况

2017年，东城区一般公共预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年一般公共预算收支平衡情况图



(二) 政府性基金预算执行情况

1、政府性基金预算收入执行情况

2017年东城区政府性基金预算收入完成575,478万元，完成预算的192倍。增幅较高主要是市级返还的土地储备前期成本高于年初预期。其中：

国有土地使用权出让收入完成575,387万元，主要是市财政返还地铁6号线东四站织补项目土地开发前期成本180,857万元和西革新里危改项目宗地一土地一级开发成本339,002万元。

彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用完成91万元，主要是福利彩票销售机构上缴财政的业务费用。

2、政府性基金预算支出执行情况

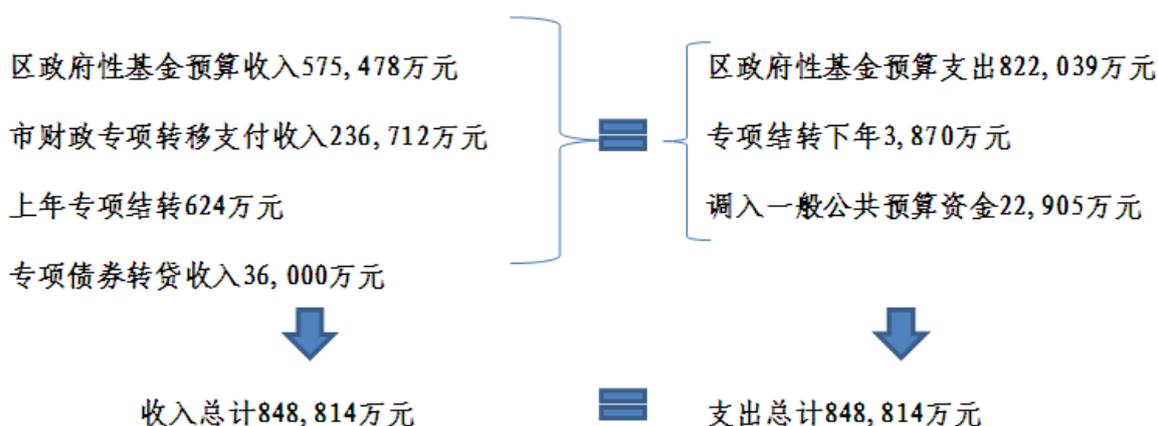
2017年东城区政府性基金预算支出预计完成822,039万元，同比增长5.3倍。其中土地储备前期成本553,106万元，

金鱼池二期西土地一级开发项目 36,000 万元，革新南路、刘家窑路、夕照寺中街、法华寺路、安乐林路等道路工程款以及宝华里房改带危改小区土地一级开发项目 222,948 万元，彩票发行销售机构业务费安排的支出 91 万元，彩票公益金安排的支出 8,323 万元，用于支持我区居家养老服务、全民健身等事业发展。

3、政府性基金预算平衡情况

2017 年，东城区政府性基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年政府性基金预算收支平衡情况图



(三) 国有资本经营预算执行情况

1、国有资本经营预算收入执行情况

2017 年东城区国有资本经营预算收入完成 4,948 万元，为年度预算的 135.1%。收入超预算主要是区属国有企业实际利润比年初有所增加。

2、国有资本经营预算支出执行情况

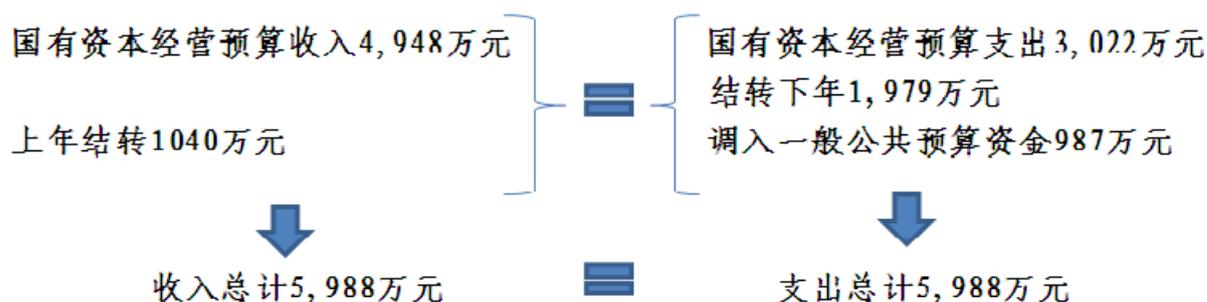
2017 年东城区国有资本经营预算支出完成 3,022 万元，为年度预算的 100%。主要支出方向为：一是支持国有经济布局 and 结构战略性调整 1,200 万元；二是支持疏解非首都功能和人

口调控 120 万元；三是支持老字号企业发展 837 万元；四是支持区重点建设项目 865 万元。此外，按照中央和北京市有关规定，2017 年国有资本经营预算调入一般公共预算的比例为 22%，调出资金 987 万元。

3、国有资本经营预算平衡情况

2017 年，东城区国有资本经营预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年国有资本经营预算收支平衡情况图



鉴于 2017 年预算执行和市区财政结算尚未完成，目前列报的财政平衡数字为预计数，待市区财政结算和财政预算执行完成后，将在决算草案中向市人大常委会报告。

(四) 政府债务情况

严格落实国务院和北京市关于加强地方政府性债务管理的相关规定，不断加强我区政府性债务管理基础工作。严格执行《东城区政府性债务管理办法》，规范我区政府性债务的借、用、还整体工作。加快推进东城区停车设施建设 PPP（试点）项目的调研勘察、规划设计，形成项目实施方案及“财政物有所值评价和财政承受能力的预评价”。截至 2017 年 12 月底，东城区政府债务余额 56.64 亿元，其中政府负有偿还责任的债

务 54.62 亿元；政府负有担保责任的债务 2.02 亿元。政府负有偿还责任的债务 54.62 亿元中，一般债券 50.9 亿元，主要用于天坛周边简易楼腾退项目 29 亿元，“城中村”改造及区内市政道路项目 5.2 亿元，西忠实里环境整治项目和豆各庄定向安置房项目各 5 亿元；2017 年新发行专项债券 3.6 亿元，用于金鱼池二期西土地一级开发项目；外国政府贷款 0.12 亿元，用于环天坛地区集中供热及锅炉改造项目。政府负有担保责任的债务 2.02 亿元，主要是前门地区（东侧路以东）风貌保护与修缮项目 1.9 亿元。2017 年区政府共安排还本付息支出 1.61 亿元，确保政府债务按期偿还。按照北京市关于债务风险的相关规定测算，我区债务风险处于安全可控范围，与北京市其他区县相比债务规模相对较小。

（五）落实区人大预算决议情况和 2017 年预算执行效果

2017 年，区政府认真落实区第十六届人大第一次会议的有关决议，按照会议要求，着力深化供给侧结构性改革、优化支出保障重点、推进部门预算精细化管理、研究落实财税政策等工作，进一步推动我区经济结构转型升级、提升重点事业保障水平、提高财政资金使用效率，促进财政工作取得新发展。

1、以推动创新和加强服务为立足点，构建经济高端发展格局

一是投资和创新双轮驱动，推进供给侧结构性改革。加大项目推进力度，发挥政府投资对经济增长的拉动作用，推进 5 个社会项目尽早竣工并投入使用，有效扩大东城区高端经济发展空间。完善社会资本投资机制，加大停车位、平房区物业管理、高品质生活服务供给，引导和促进社会投资和消费增长。加大政府向社会购买服务，支持非公企业发展。创新方面，积

极研究推进政府产业引导基金，引导社会资本参与东城区建设和发展。

二是健全产业政策体系，助力“高精尖”经济结构建设。制定《东城区关于财政支持疏解非首都功能构建高精尖经济结构工作落实方案》，加紧现有产业政策的梳理、修订和完善，结合当前经济形势与疏解整治促提升工作任务，有针对性的研究高精尖支持政策、配套措施和实施办法，发挥财政资金在疏解非首都功能、构建高精尖经济结构中的引导作用，积极为高精尖企业创新发展营造良好环境，努力实现东城区经济社会更高质量更高水平的发展。加快推进“文化强区”战略，落实文化创意产业发展专项资金，积极建立东城区国家文化与金融合作示范区引导基金，探索发起东城区融资风险补偿基金，通过资金补贴、金融服务、人才服务等多种方式，培育我区文化创意产业。

三是踏实做好管理服务，夯实税源建设基础。继续贯彻落实税制改革系列政策，充分发挥税制改革结构性减税促发展调结构的关键作用，推进经济结构转型升级。加强对经济运行情况和财政收入状况的监测分析，及时掌握财政收入增减变化，不断提高数据统计和形势分析的质量。深入开展重点企业调研走访，加强与政府相关职能部门的沟通与联系，形成对企扶持服务合力，努力培植和发展新的税源增长点。

2、以“一条主线，四个重点”为聚焦点，全力提升财政保障和服务水平

一是坚持和优化分类保障原则。东城区紧紧围绕“一条主线、四个重点”战略任务，按照“保民生、保重点、保稳定、提效益、调结构、压一般”的基本原则，制定了分类保障的预

算安排方案。按照“应保尽保”的原则，加大民生保障力度，着力支持优质教育覆盖面扩大、公立医院综合改革、居家养老服务模式创新等民生改革，加快年度重要民生实事项目落地，构建民生财政。按照“优先保障”的原则，聚焦北京市规划部署和区委、区政府的中心任务，积极统筹资金，全力保障“疏解整治促提升”、城市更新改造、“百街千巷”环境整治、政府公共事业等重点工作顺利实施。按照“重点保障”的原则，安排公共安全经费，支持科技强警、消防安全、法律援助建设，做好核心区“看家护院”安全工作，提高安全保障水平。按照“优化结构”的原则，对文化、教育、科技、体育等公共事业的支出结构进行优化。围绕新发布的东城区“文化强区”行动计划（2017—2020），大力支持历史文化名城保护、文物腾退修缮、中轴线申遗等项目，助力我区特色文化名片建设。

二是强化统筹，提高效率。积极统筹市、区资金，将财力聚焦推动疏解非首都功能等中心工作。拟定《东城区“疏解整治促提升”专项资金管理暂行办法》和《东城区人口疏解调控专项资金管理办法》等办法，对部门职责、支持方式、拨付程序以及资金监管提出明确要求，对市、区资金进行统一管理和督导，不断强化提升资金使用效率和效益。2017年，我区共安排“疏解整治促提升”项目资金22亿元。着力解决预算资金安排中存在的固化、分散、低效等问题，提高政府发展预算资金使用效率。2016年政府发展预算净结余已做统筹安排，产业政策等专项结转资金已于今年全部拨付。

三是规范执行，加强指导。严格执行《东城区“百街千巷”环境整治提升资金管理办法》和《东城区“百街千巷”拆除违法建设、治理违规“开墙打洞”财政专项资金管理办法》等制

度，不断规范财政资金运行。加强对预算政策执行和财政管理知识的宣传、培训与指导，避免各部门出现预算管理的“盲点”和“疑点”。深入基层调研，畅通沟通渠道，开展分析研讨，及时准确掌握城市更新改造、民生改善等重点领域、重大项目进展的第一手资料，努力打造服务型财政。

3、以提高财政资金使用效率为发力点，全面盘活存量资金，加快支出进度

一是存量资金清理工作不断深入。在 2016 年全面清理存量资金的基础上，进一步完善区级存量资金管理办法，制定《关于清理财政性结余资金的通知》，从严从紧清理 2016 年及以前年度部门各类存量资金。清理工作涉及全区 79 家一级预算单位和 200 余家二级预算单位，清理结余资金 6000 余笔，资金总额超过 43 亿元，财政收回资金 12.8 亿元。截至 10 月底，盘活存量资金比例达到 90%以上，提前两个月实现全年任务目标。

二是预算稳定调节基金管理水平不断提升。2017 年，根据政府重点工作安排情况，调入预算稳定调节基金 13.12 亿元用于支持重点项目，调入后预算稳定调节基金余额为 4.67 亿元，落实预算稳定调节基金不超过当年本级一般公共预算支出总额的 5%的政策要求。

三是预算执行支出进度不断加快。坚持支出进度月度通报制度，落实发展预算项目安排与资金支出进度的紧密衔接。每月向全区通报支出进度前 10 名和后 10 名单位名单，督促各单位在确保财政资金安全规范的前提下，尽快实现有效支出。加紧对重大建设项目的调度推进力度，把加快项目支出进度与保障全区“一条主线，四个重点”和“疏解整治促提升”专项行

动紧密结合，使资金需求、资金下达拨付和支出进度实现同步合拍，确保完成好全市预算支出进度绩效考核任务目标。

四是结余结转资金使用流程不断完善。制定《关于完善结余结转资金审批工作的通知》，对于原用途结转使用的结余资金，优化审核流程，提高审批效率，尽快下达并实现了实际支出。全区各部门积极配合存量资金清理工作，经区政府审批后，区财政尽快下达原用途结转使用资金累计达到 19.9 亿元，并实现了实际支出，提高了财政资金的使用效益。

4、以推进部门预算精细化管理为落脚点，不断提升财政综合管理水平

一是预算编制和批复持续强化。在区人代会审议通过 2017 年预算草案后，区财政在法定时限内提早批复预算，大幅度提高年初部门预算批复率，减少财政代编预算。研究完善定员定额与实物费用定额相结合的基本支出定额标准体系；建立健全项目支出定额标准体系，进一步提升预算编制的规范性、科学性。加大政府采购预算编制力度，明确要求各预算单位对于同一项目中既包括政府采购内容和非政府采购内容的要区分不同项目，单独编制政府采购项目预算。加强政府采购预算管理，提高年初政府采购预算比例。

二是绩效管理实效持续向好。推进全过程绩效控制和管理，重点抓好预算绩效目标管理，建立三级绩效目标体系，强化绩效目标的科学性、规范性和有效性，为预算审核提供准确量化的依据，增强预算审核的针对性和合理性。加大事前评估力度，事前精准“把脉”，对项目立项和实施方案进行审核，为安排预算提供有力支撑，提高财政预算资金分配的科学性和有效性，降低财政资金投入风险。推进部门整体支出绩效评价，逐步完

善分类指标体系，通过综合性评价考量，督促预算部门提高部门整体预算管理水平。2017年纳入部门整体支出绩效评价的预算单位达到17个，资金规模达到6.4亿元。扎实推进项目事后评价工作和整体评价工作，将评价结果及时反馈给业务科室，依据《东城区绩效评价结果应用实施细则》，将绩效评价结果与预算安排紧密挂钩，2017年对已完成的35个项目1.97亿元的项目资金评价，对评价结果为优秀和良好的项目重点保障；对评价结果为合格和不合格的项目核减或取消预算安排，切实提高绩效评价结果的约束力。

三是审计监督结果应用程度持续提高。积极推进审计监督与部门预算安排的有机结合，对于审计结果较好的项目，在审定预算时予以重点保障；对于连续三年项目结余资金超过15%的，核减相应的结余部分预算；对于审计过程中出现问题的项目，严格审核项目预算甚至取消资金安排。

四是预算管理制度建设持续完善。对《东城区党政机关事业单位会议费管理办法》和《东城区党政机关事业单位培训费管理办法》进行修订，进一步明确了相关费用开支标准、开支范围和审批程序等具体要求。整理汇编近年来市、区发布的财政预算管理有关政策文件，涵盖了预算编制与执行、结余管理、绩效评价、政府采购、基本建设、资产管理、财务管理、财政监督等十四个类别，在区财政网上服务大厅集中公布展示并编印下发，方便预算单位系统查阅文件办法，为进一步加强和规范预算管理、深化预算管理制度改革奠定了基础。

五是预算信息公开更加透明。东城区2017年部门预算公开在部门整体收支情况、预算绩效开展情况、国有资产占有使用情况、当年拨款具体使用情况等方面实现了五个“首次”，

进一步扩大公开范围、细化公开内容、规范公开流程，做到所有使用财政资金的部门原则上全部公开预决算，提高政府收支透明度。今年是东城区连续第五年公开“三公经费”预算信息，连续第二年公开《项目支出预算表》和《政府采购预算表》，通过亮晒账本，呈现阳光财政、透明预算，更好地接受社会公众的监督。

六是国库管理制度改革持续深化。印发《北京市东城区预算执行动态监控管理暂行办法》，加强预算执行动态监控，健全预警处理工作机制，在对“三公经费”、行政经费等重点项目及支出重点监控的基础上，将社会关注的违反八项规定、公款购买年货节礼等纳入预警范围。截至12月底，全区已纳入预算执行动态监控范围单位达307家，涉及资金总量超过120亿元，共发现违规支付使用资金4笔，合计9.1万元。扩大公务卡改革范围，实现对公务支出人员的全覆盖，强化现金支出管理，严控现金支出规模，防范现金支付风险。截至12月底，我区公务卡发卡4,141张，较上年全年增加1,498张，增幅56%；预算单位现金支出7,708万元，较上年全年减少5,360万元，降幅41%。启动国库集中支付电子化改革，逐步取消国库集中支付部分业务的纸质凭证，建立“环环相扣、互相牵制、有始有终”的内控机制。加强借款清理，强化财政存量借款处理力度，严控借款规模，2017年累计消化财政借款29笔，涉及资金4亿元，全年无新增财政借款。

七是全过程预算监督管理持续推进。认真落实《北京市东城区预算审查监督办法》，充分运用财政、审计、纪委监委部门联动机制，强化财经纪律监督“利剑”效应，加大财政检查和查处力度，发挥好财政二级监督职能。重点加大对二级预算

单位、街道社区的财政监督检查，围绕预算编制执行、资金管理运行，积极开展对 19 家预算单位执行财经纪律情况暨会计信息质量检查；开展对 17 个街道 2016 年度人大换届选举工作经费、城乡基层党组织服务群众经费等专项检查；组织对全区预算单位预决算信息公开情况检查等。全年共检查 440 项，处罚 14 项，检查量和处罚量均在 16 区排名第一。推进区属行政事业单位内部控制规范建设实施，加强预算单位财务集中在线监管，严格执行东城区财务管理办法与内控工作要求，规范单位财务核算管理，强化风险防控。

二、2018 年预算草案

（一）财政收支工作面临的形势

从收入形势看，2018 年，东城区区域财政经济发展面临新机遇，呈现新亮点。一是 2018 年是党的十九大召开后的首个完整年度，中央和北京市的各项改革措施逐步推出，市场活力进一步释放，宏观经济长期向好的前景更加明确。财政部和市财政正根据党的十九大对深化税收制度改革提出的要求，加快完善地方税体系，将为东城区财政收入稳步增长提供有力支持。二是东城区构建“高精尖”产业结构稳步推进，产业扶持政策体系逐步建立，产业发展专项资金规模大幅增长，我区产业结构转型升级和“高精尖”发展将迎来良好的发展机遇。三是《中共东城区委 东城区人民政府实施“文化强区”发展战略行动计划（2017—2020 年）》出台，同时 2018 年将积极创建东城区国家文化与金融合作示范区，为我区大力实施“文化强区”战略提出了具体实施路径和有效抓手，将为东城区经济发展提供新动能。四是“疏解整治促提升”专项行动腾退出部分宝贵发展空间，同时部分社会投资项目即将投入使用，为东城区经济

发展扩展了新空间。

但同时，2018年区级财政收入仍面临诸多困难与挑战。一是目前我区仍处于转型升级的关键阶段，对于如何实现习总书记在视察北京时提出的“剥掉‘白菜帮’，集中发展‘白菜心’”，东城区需要在经济发展思路和实施路径上积极研究创新。二是国家减税降费政策不断出台和落实，“营改增”政策减税效应惠及广大企业，企业税负不断下降，短期内将对区级财政收入产生一定压力。三是2017年一次性增收因素较多，主要是部分房地产项目清算入库土地增值税20亿元，企业所得税受部分企业股权转让、分红派息影响增收显著，抬高收入基数，2018年财政收入较难在高基数上实现高增长。四是东城区驻区大型央企和总部企业较多，随着中央对大型央企的业务调整和合并重组力度不断加大，东城区财政收入稳健增长面临较大挑战。

从支出形势看，2018年是深入推进“十三五规划”的攻坚之年，也是全力实现东城区“一条主线、四个重点”战略任务的奋进之年，围绕“疏解整治促提升”专项行动和以城市更新改造为主的“三大行动计划”，各项重点建设项目全面推进，资金需求量巨大。在区级财政收入增幅逐步趋缓的情况下，如何通过改革创新、提质增效、统筹规划保障各项事业的健康发展，是全区各部门面临的严峻挑战。

（二）2018年预算安排的指导思想及总体安排原则

按照北京市关于2018年预算编制工作总体要求，结合全市以及东城区经济社会发展和财政工作面临的新形势，确定我区2018年预算编制的指导思想是：以党的十九大精神、习近平总书记系列重要讲话和对北京工作的重要指示为指引，推进中期财政规划和全口径预算，完善公共财政管理体制。以“明

确责任、问题导向、精简流程、综合平衡、优化结构、提质增效”为基础，坚持依法理财、厉行节约，加大资金统筹力度，着力优化支出结构，有效盘活存量资金。加强项目预算绩效管理，强化预算执行监督，推进预决算信息公开，努力打造绩效预算和服务财政，为促进东城区经济社会全面发展提供有力保障。

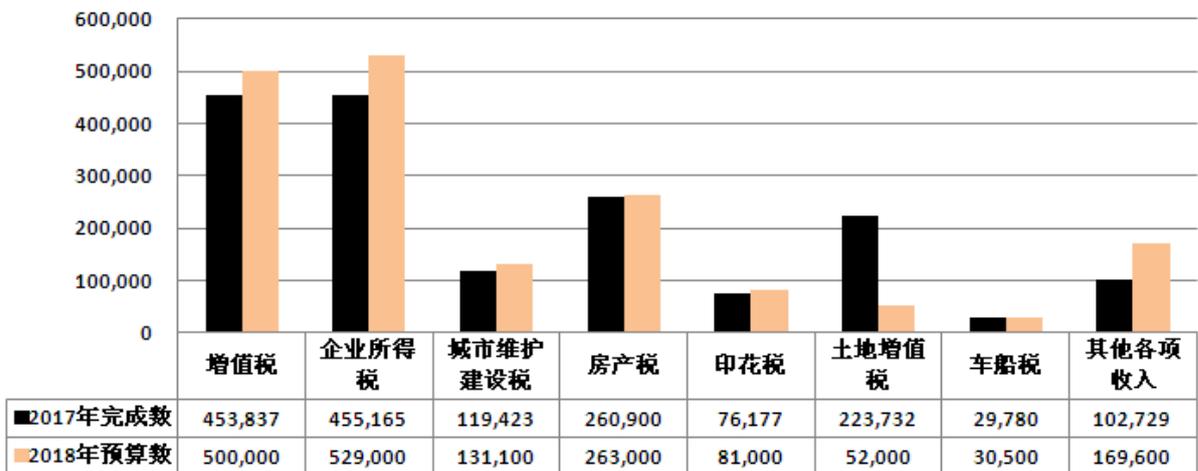
根据上述指导思想，综合考虑 2018 年经济社会发展和财政管理面临的各方面因素，全年收支按照围绕中心、突出重点、收支平衡、留有余地的原则安排。

（三）一般公共预算安排情况

1、一般公共预算收入安排情况

2018 年我区一般公共预算收入安排 1,756,200 万元，同比增长 2%。

东城区2017年和2018年财政收入主要税种对比图（万元）



增值税安排 500,000 万元，增长 10.2%。主要是“营改增”全面实施后，增值税征收范围扩大，同时考虑近年来全区社会消费品零售额、居民人均可支配收入保持平稳增长，消费市场活跃等增收因素。

企业所得税安排 529,000 万元，增长 16.2%。主要是 2017

年存在一次性大额退税因素，导致基数较低，并且考虑区内企业经营收益稳步提高及部分企业股权转让、分红派息等经营活动带来的一次性收入。

城市维护建设税安排 131,100 万元，增长 9.8%。主要是参考近年收入情况，同时考虑“营改增”税制改革逐步完善，影响城市维护建设税计税税基总体增幅等因素。

房产税安排 263,000 万元，增长 0.8%。主要是考虑区内各类经营用房总体面积和租金水平保持基本稳定。

土地增值税安排 52,000 万元，下降 76.8%。主要是 2017 年部分房地产企业项目清算，入库一次性大额税款，显著抬高收入基数，预计 2018 年土增税收入出现大幅减收。

专项收入安排 92,830 万元，增长 42.9%。专项收入主要包括教育费附加收入和残保金收入。其中：残保金收入安排 60,000 万元，主要是考虑 2017 年残保金受征期延后影响，收入基数较低，预计 2018 年残保金将出现较大幅度增长；教育费附加收入安排 32,830 万元，主要是随着“营改增”税制改革逐步完善，影响教育费附加收入计税税基总体平稳增长，预计教育费附加收入将逐步增长。

行政事业性收费收入安排 28,000 万元。主要是考虑 2017 年收入基数较低，2018 年东城区相关部门在积极落实中央“减税降费”政策要求的同时，加强停车占道费等非税收入的征缴管理，收入规模有所提高。

罚没收入安排 5,000 万元，增长 10.3%，主要是考虑环保、食药、城管等部门为有效治理环境污染、保障百姓食品药品安全以及维护首都良好市容环境等，加大对相关违法行为的执法

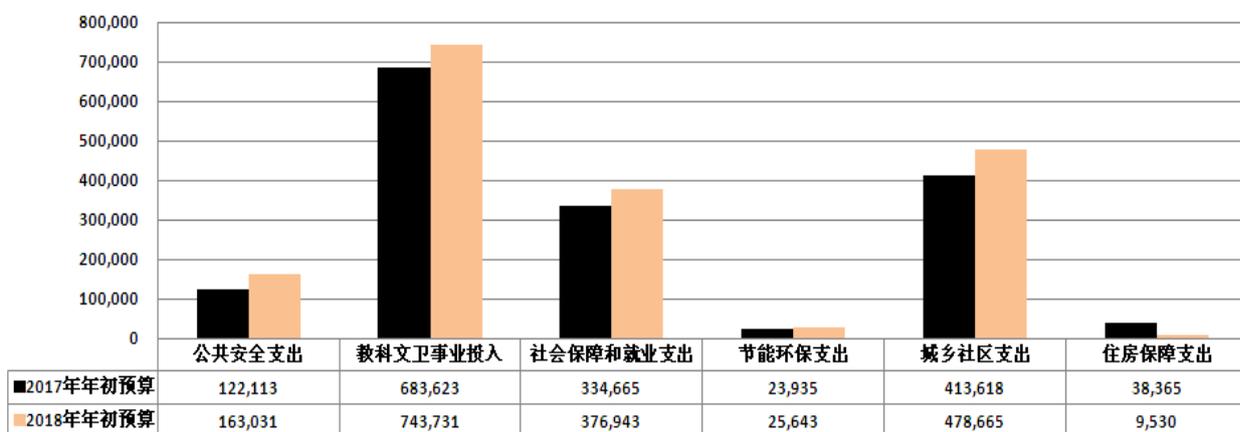
力度，预计罚没收入有所增加。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入安排 36,000 万元，增长 119.1%。主要是考虑 2018 年部分行政事业单位将入库一次性拆迁补偿款收入，同时加强其他非税收入征缴管理，带动增收。

2、一般公共预算支出安排情况

2018 年区一般公共预算支出安排 2,252,567 万元，同比增长 6.1%，其中：区级财力安排 1,979,833 万元，市财政提前下达专项转移支付 105,666 万元，上年专项结转 167,068 万元。主要支出功能分类预算安排如下。

东城区2017年和2018年重点领域财政支出安排情况对比图（万元）



一般公共服务支出安排 211,820 万元，同比增长 16.5%。主要是安排各部门基本支出经费 97,583 万元，在有效控制行政成本的同时，促进各单位全面履行政府职能，加强政府部门规范化建设；安排资金 46,658 万元，用于执行市级相关税收政策；安排资金 1,609 万元，提升人大代表履职能力，积极发挥人大的监督职能及政协委员参政议政职能等；安排资金 23,421 万元，做好机关后勤保障及办公用房维护；安排资金 5,851 万元，确保王府井、北京站及前门等重点地区安全稳定；

安排资金 6,528 万元，用于落实基层党组织工作和活动经费及社区党组织服务群众经费；安排资金 4,215 万元，深入开展党风廉政建设宣传教育工作，建立健全廉政风险防控体系。

国防支出安排 3,041 万元，同比增长 43.8%。主要是安排资金 1,093 万元，用于地下空间综合整治、民兵军事训练、早期人防工程治理、开展兵役征集等工作。

公共安全支出安排 163,031 万元，同比增长 33.5%。安排武装警察经费 9,120 万元，加大反恐、救灾装备经费投入，加强对消防产品监督检查工作力度，提升防火安全委员会工作能力。安排公安经费 147,242 万元，主要是维护治安管理投入 7,163 万元，保障执法部门工作正常运转项目支出 14,036 万元，刑事案件侦查、拘押收教场所管理及禁毒管理经费 2,565 万元，道路交通管理经费 4,822 万元，保障公安干警人员经费 74,215 万元。安排司法支出 5,107 万元，主要用于开展普法宣传、法律援助、安置帮教等司法工作经费。

教育支出安排 529,810 万元，同比增长 7.6%。安排专项资金，用于开展“蓝天工程”中小學生社会大课堂以及保障金帆金鹏科技艺术团经费，保障校安工程建设资金足额到位，落实学前教育三年行动计划建设，推进高中课程改革工程，打造教育精品特色团队，落实国家级教育体制改革试点工程，促进全区教育资源均衡发展。

科学技术支出安排 15,358 万元，同比增长 3%。主要是安排专项经费 8,720 万元，用于推动“智慧东城”行动计划开展以及全区各项网络维护及应用系统维护等；安排 1,635 万元，提升中关村科技园区东城园发展服务水平，促进文化创意产业

结构升级。

文化体育与传媒支出安排 66,781 万元，同比增长 3.8%。主要是安排资金 18,924 万元，全面提升公共文化设施建设水平，用好区域内各级各类文化资源，提高服务效能；加大对优秀原创作品的扶持力度，着力打造北京戏剧演艺原创基地；安排资金 14,625 万元，用于文物和历史文化名城保护工作；安排资金 9,988 万元，加大公共体育服务支出，推动学校及单位体育文化设施向社会开放工作。

社会保障和就业支出安排 376,943 万元，同比增长 12.6%。主要是积极落实各项社会保障政策资金。安排资金 34,543 万元，用于基层政权和社区建设；安排资金 7,108 万元，用于财政对城乡居民养老保险补贴及城乡无社会保障老年居民养老保障金的支出；安排资金 6,553 万元，落实社会公益就业组织岗位补贴等；安排退役安置经费 44,339 万元，主要是中央及市财政提前下达接收军队离退休经费支出；安排资金 12,993 万元，用于发放最低生活保障金等补贴；安排资金 22,922 万元，用于自然灾害救助，临时救助、伤残抚恤金等其他社会救助；安排资金 131,000 万元，用于补充机关事业单位养老保险基金。

医疗卫生与计划生育支出安排 131,782 万元，同比增长 17.7%。主要是不断加大医疗卫生投入，进一步完善财政补偿机制，调整医疗卫生支出结构，支持医疗卫生体制改革，促进区属医疗机构协调发展和提高管理服务水平。安排资金 51,738 万元，重点用于区属医疗机构综合改革与发展、医疗设备更新购置、改善就医环境、信息化建设、重点专科建设、医联体建

设等方面。安排资金 35,955 万元，保障国家规定的基本公共卫生和重大卫生服务项目、确保疾病预防控制、卫生监督等公共卫生工作顺利推进。安排资金 8,344 万元，支持社区卫生服务标准化建设以及计划生育家庭发展项目。

节能环保支出安排 25,643 万元，同比增长 7.1%。主要是安排资金 7,968 万元用于环卫专业车辆购置，安排资金 7,000 万元，用于全区能源节约等相关领域支出；安排资金 4,009 万元，用于东城区燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工作经费；安排资金 5,929 万元，用于大气污染防治专项工作。

城乡社区事务支出安排 478,665 万元，同比增长 15.7%。加大环境整治资金投入力度，深入推进城市治理，安排资金 111,400 万元，落实疏解整治促提升工作；安排“百街千巷”环境整治提升工作经费 25,000 万元；安排 21,400 万元用于“拆违封堵”工作；安排 20,000 万元用于架空线入地专项工程。安排专项资金 32,902 万元，落实生活垃圾处理以及阿苏卫垃圾处理村庄搬迁安置政策；安排专项资金 10,200 万元，加强道路养护管理，改善交通拥堵环境；安排专项资金，坚持因地制宜、多元增绿，创建首都绿化美化花园式街道、单位和社区；安排专项资金，用于公厕维护、道路清扫保洁等城市清洁工作任务，创造干净整洁市容环境。

农林水支出安排 1,359 万元，同比增长 22.5%。主要是市专项转移支付水利改革发展专项资金等。

资源勘探电力信息等支出安排 11,470 万元，同比增长 90.6%。主要是增加安全生产相关经费 5,361 万元；安排资金 1,878 万元，建立国资系统内控制度，提高国有企业财务水平，

加强对国有企业的资金监管。

商业服务业等支出安排 4,704 万元，同比增长 111.5%。主要是安排生活性服务业发展资金 3,500 万元，安排旅游发展经费 1,170 万元，支持各项旅游宣传促销活动，开展旅游专项课题研究等。

国土海洋气象等事务安排 338 万元，主要是支持国土分局事业发展，落实不动产登记工作经费等。

住房保障支出安排 9,530 万元，同比下降 75.2%。主要是落实各类保障房补贴政策，足额安排公租房、廉租住房及市场租房租金补贴经费。支出规模下降较多主要是老旧小区抗震加固和综合整治工作进入收尾阶段，财政资金需求大幅下降。

粮油物资储备支出安排 1,845 万元，与上年持平。主要是为保障粮食应急储备工作安排的粮食风险基金。

预备费安排 24,000 万元，同比下降 4%，占本级预算支出额的 1.1%。

其他支出安排 196,447 万元，同比下降 31.2%。主要是安排基本建设支出 40,000 万元，确保基本建设项目资金需要；安排产业结构调整专项资金 73,000 万元，优化产业结构，促进高精尖产业发展；安排专项资金用于落实历史文化名城保护、人才建设等专项工作。

3、“三公经费”预算安排情况

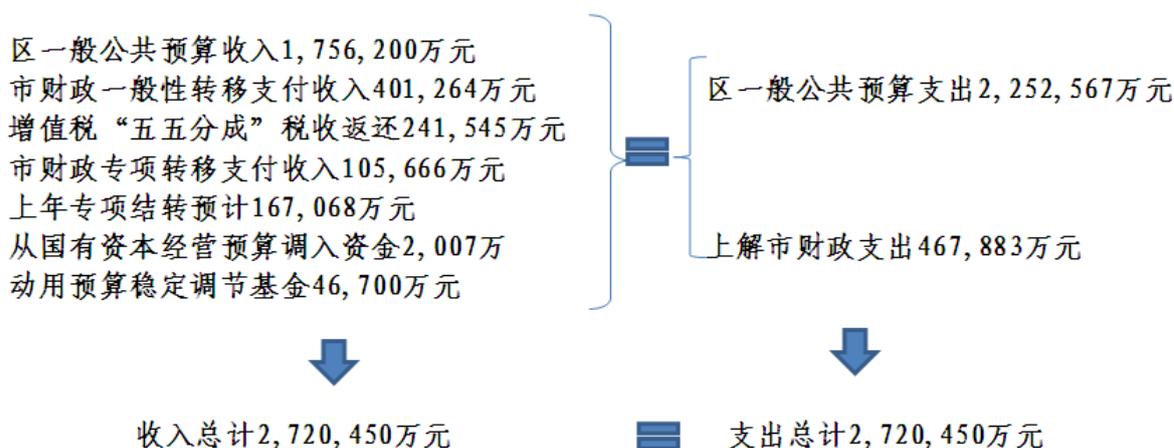
2018 年区级党政机关事业单位“三公经费”预算安排 8,359 万元，同比下降 0.7%。其中：因公出国（境）预算安排 1,307 万元，同比下降 0.8%，主要是落实中央厉行节约的工作要求，严格控制出国团组和人员数量，不断降低因公出国（境）预

算；公务接待费预算安排 166 万元，同比下降 2.4%，主要严格贯彻中央市区关于厉行勤俭节约的政策要求，不断加大对公务接待工作的管理力度，大力压缩公务接待费预算；公务用车购置和运行维护费 6,886 万元，同比下降 0.6%，其中车辆购置预算安排 3,278 万元，同比增长 316.0%，主要是按照北京市统一要求对国 I 国 II 车辆进行更新，减少大气污染；公务用车运行维护费 3,608 万元，同比下降 41.2%，主要是公务用车管理不断加强，并针对全区国 I 国 II 车辆进行统一处置，减少公务用车数量，公务用车运行维护经费下降较多。

4、一般公共预算收支平衡情况

2018 年，东城区一般公共预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2018年一般公共预算收支平衡情况图



(四) 政府性基金预算安排情况

1、政府性基金预算收入安排情况

2018 年政府性基金预算收入安排 3,090 万元，主要是二手房交易补缴的土地价款收入 3,000 万元，福利彩票销售机构上缴财政的业务费用 90 万元。

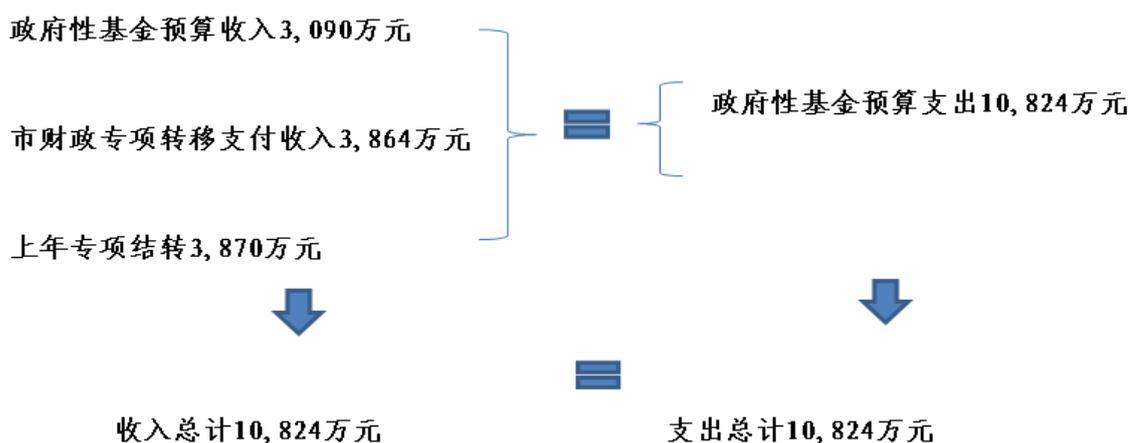
2、政府性基金预算支出安排情况

2018年东城区政府性基金预算支出安排10,824万元，同比增长82.7%。其中国有土地使用权出让金收入6,870万元，用于城市建设工作；市财政专项转移支付彩票公益金项目3,864万元，用于支持我区居家养老服务等事业发展。

3、政府性基金预算收支平衡情况

2018年，东城区政府性基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2018年政府性基金预算收支平衡情况图



(五) 国有资本经营预算安排情况

1、国有资本经营预算收入安排情况

2018年国有资本经营预算收入安排6,896万元，主要是区国资委直接监管的6家总公司预计应上缴的利润收入。此外，上年结转收入1,979万元。

2、国有资本经营预算支出安排情况

2018年东城区国有资本经营预算支出安排5,678万元。主要支出方向为：一是支持国有经济布局 and 结构战略性调整2,800万元；二是支持疏解整治促提升2,878万元。此外，按

照中央和北京市有关规定，2018年国有资本经营预算调入一般公共预算的比例为25%，调出资金2,007万元。

3、国有资本经营预算收支平衡情况

2018年，东城区国有资本经营预算实现收支平衡，具体情况见下图。

2018年国有资本经营预算收支平衡情况图



(六) 社会保险基金预算安排情况

1、社会保险基金预算收入安排情况

2018年社会保险基金收入安排7,604万元，其中：城乡居民基本养老保险基金财政补贴收入7,027万元；城乡居民基本养老保险基金缴费收入310万元，主要是个人缴费收入；城乡居民基本养老保险基金利息收入232万元；其他城乡居民基本养老保险基金收入35万元。

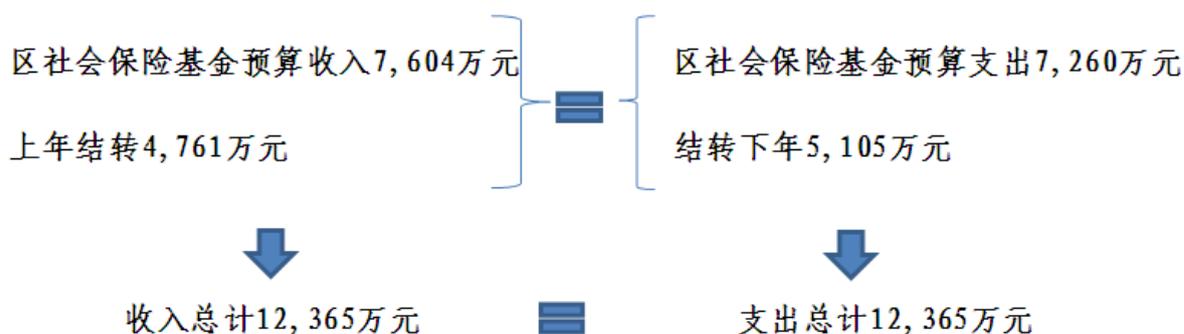
2、社会保险基金预算支出安排情况

2018年社会保险基金预算支出安排7,260万元，其中：基础养老金6,759万元，个人账户养老金支出211万元，丧葬抚恤补助支出260万元，其他城乡居民基本养老保险基金支出30万元。

3、社会保险基金预算收支平衡情况

2018年，东城区社会保险基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2018年社会保险基金预算收支平衡情况图



三、贯彻落实党的十九大精神，全面提升预算管理水平，确保实现2018年预算目标

(一) 涵养税源，加强服务，在“疏非聚精”方向发挥财政引导职能

一是紧紧围绕十九大提出的“深化供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强经济质量优势”，按照市区非首都功能疏解的相关政策要求，全力保留优质税源，积极挖掘新增税源，加快推进我区“高精尖”经济格局建设。把提高供给体系质量作为主攻方向，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业。坚持“减量、集约、创新、高端”发展方向，构建以服务经济为主导、以文化经济为特色、以总部经济为支撑的“二三一”高端产业体系。根据市政府出台的加快产业转型升级、提升财政服务能力、完善迁移财力补偿政策以及强化文化创意产业服务、支持金融业、绿色产业发展等政策，加快实施《东城区关于财政支持疏解非首都功能构建高精尖经济结构工作落实方案》，加紧梳理、修改完善现有产业政策，并结合当前经济形势与疏解整治促提升

工作任务，有针对性的研究高精尖支持政策和配套措施，力争政策尽快落地，形成我区更有力度、更为配套、更加积极的产业政策支撑体系，促进区域经济长效发展。继续坚持发展文化创意产业，支持“文化+”行动计划实施，支持金融服务业高端发展，推进区域产业高端化发展，有效发挥财政资金在疏解非首都功能、构建高精尖经济结构中的引导作用，切实保障我区财政收入稳健增长。

二是紧紧围绕十九大报告提出的“深化税收制度改革，健全地方税体系”，继续深化财税体制改革，加强税收政策调研。着重分析研究政策执行对我区区域产业、经济发展以及财政收入的影响，特别是税收政策调整，重点行业和部分税种明显减收等不利因素，采取有效措施，积极应对结构性减税、税源跨区县流动等政策性变化，充分发挥税制改革结构性减税促发展调结构的关键作用，推进经济结构升级，转换经济增长动力，促进经济提质增效。

三是扎实做好各项收入管理基础工作。坚持财政收入“月调度、季分析”工作机制，多角度测算并实时监控财政收入变动情况。加强对经济运行情况和财政收入状况的监测分析，及时掌握财政收入增减变化。及时跟进企业发展变化，根据实际对重点税源户纳税情况进行分析，加强企业走访服务力度，发挥部门合力形成对企扶持服务合力，积极为符合产业发展方向的重点企业和高精尖企业创新发展营造更好的环境。依法加强征收管理、稽查检查工作力度，确保各项税收和非税收入序时入库。

（二）全面统筹，聚焦核心，在“一条主线，四个重点”

上体现财政保障职能

一是紧紧围绕十九大报告提出的“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展”，结合北京市“新总规”和区委、区政府“一条主线，四个重点”战略任务，按照项目性质和资金保障方式，确定了“四种类型，四个方式”的保障思路。根据“疏解整治促提升重点项目经费”“调查研究和聘请外脑智库经费”“各牵头部门日常工作经费”“各部门执法和专项工作经费”四种类型的项目特点，通过部门预算、政府发展预算、申请市级资金、吸引企业投资四个方式统筹资金，为东城区疏解整治促提升专项行动向纵深推进提供坚实保障。同时，严格执行《“疏解整治促提升”专项资金管理暂行办法》、《东城区“百街千巷”环境整治提升资金管理办法》和《东城区“百街千巷”拆除违法建设、治理违规“开墙打洞”财政专项资金管理办法》等文件规定，不断加强专项资金的全过程管理，提升资金使用效率和效益。

二是紧紧围绕十九大报告提出的“改善人民生活生态环境，建设美丽中国”，加快推进供给侧结构性改革，有效增加公共产品和公共服务供给，让改革发展成果更多更公平惠及人民，坚持在发展中保障和改善民生。重点保障加快教育现代化，支持优质教育覆盖面扩大；按照建立基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系要求，推进公立医院综合改革；创新构建养老、孝老、敬老政策体系和居家养老服务模式，推进医养结合；按照建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建清洁低碳、安全高效的能源体系要求，加强固体废弃物和垃圾分类处置，推进解决突出环境问题；完善社会救助、

社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，发展残疾人事业，加强残疾康复服务，推进全区社会保障体系建设等。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，使群众在共建共享发展中有更多获得感。全力支持“文化强区”战略，体现文化自信。重点支持科技强警、消防安全、缓解拥堵、依法治区和基层党建工作，全力助推平安东城建设和城市精细化管理。

（三）绩效导向，强化约束，通过预算全过程管理实现财政规范职能

一是按照十九大报告提出的全面实施绩效管理的要求，日益规范预算绩效管理。将预算绩效理念融入预算管理全过程，使之与预算编制、预算执行和预算监督一并成为预算管理的有机组成部分，加速构建“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的预算绩效管理机制，增强预算管理实效。加大绩效目标管理，坚持绩效范围全覆盖，2018年部门预算申报时，具有预期产出和预期效果的项目都要填报《项目支出绩效目标表》，制定项目预期绩效目标、部门整体支出绩效目标并以此组织实施。扩大大事前评估范围，对项目立项和实施方案的合理性、科学性进行审核，将评估结果作为是否安排预算的重要依据。强化绩效跟踪，建立绩效运行监督机制，定期采集、分析绩效运行信息，监督指导预算单位绩效目标。切实做好绩效评价，完善各项评价制度和指标体系，加大自评力度，强化预算绩效监督。加强绩效评价结果的应用，使绩效之于财政管理的导向作用充分彰显，预算单位的绩效意识明显增强，财政预算的安排更加合理，财政资金的使用更有

效果。

二是按照十九大报告提出的建立标准科学预算制度的要求，日益规范部门预算编制。加强全口径预算管理，加大政府基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。严格贯彻落实《预算法》，参照中央、北京市部门预算管理要求，进一步明确财政与各预算单位在预算编制上的管理权限，强化各预算单位编制部门预算的职能职责。适当提高公用经费标准，完善基本支出定额标准体系和项目支出定额标准体系。坚持全区大额中期项目编制三年滚动预算，不断推进中期财政规划管理。推进预算编制与人大审议意见、审计结论、预算执行、结转结余资金管理、预算绩效管理、财政监督及部门决算结果的有机结合，促进预算分配的标准化、科学化、规范化。强化项目分类精准化管理，重点研究和着力解决部分领域预算编制不够细化的问题，落实发展预算项目安排与资金支出进度紧密衔接的有效措施和途径，在法定时间内尽早下达预算。强化政府采购预算管理，加强政府采购预算的前瞻性和计划性，有效扩大年初政府采购预算规模。

三是按照十九大报告提出的建立约束有力预算制度的要求，日益规范年度预算执行。研究《东城区加强和规范财政预算执行的实施意见》，明确完善和强化预算执行管理的具体措施和方法。严格按照《预算法》执行人大批复的部门预算，做实年初预算，提高年初批复率，在年度预算执行中，减少预算追加和预算调整。赋予各部门一定的项目预算调整权限，在不超明细项目预算 30% 以内的部分可以在项目明细预算之间调剂使用，切实防止形成资金沉淀。严格执行财政支出进度考核

通报制度和预算支出责任制度，对支出进度偏低的部门以及审计结论中结余资金较大的项目调减下一年度预算规模，减少预决算之间的差异。制定《东城区重点建设项目资金管理规定》，重点跟踪、按月监控全区重点项目支出情况，强化对各重点项目资金的使用指导和监督管理，使资金需求、资金下达拨付和实际支出进度更趋协调，促进全区预算执行处于科学合理水平。严格按照市、区财政存量资金清理规定，继续加大存量资金清理力度，将各部门结余资金支出进度考核和盘活存量资金情况结合起来，纳入全区绩效管理考评体系，从严考核、从严追责。

（四）完善机制，扩大公开，通过加强部门联动强化财政监督职能

一是按照十九大报告提出的建立全面规范透明预算制度的要求，全面提升财政预算监管水平。建立完善预算监督机制，健全财政大监督理念与模式，以“严预算、严管理、严纪律”为导向，围绕预算编制执行、资金运行，强化监督检查。以预算监督服务于预算改革，促进预算编制的科学、合理和预算执行的严肃性。建立完备的预算编制、执行、监督紧密衔接、相互制衡的财政管理运行机制。充分吸取区人大各专门委员会对部门预算编制初审建议，严格落实区人大及其常委会对预算草案、预算执行、预算调整、决算情况的审议意见和建议，在财政管理工作中加速形成人大代表和专家顾问深度参与的监督机制。完善财政、审计、监察等部门联动监督机制，有效提高审计结果的应用程度，积极实现审计结论与部门预算安排的有效衔接；强化对行政事业单位财经纪律执行情况的监督检查，使财政预算监督切实成为源头反腐的有力武器。发挥好财政二

级监督职能，逐步实现预算管理全过程监控，加大部门预算监督力度，更新监督理念、突出监督重点、改进监督方式。关口前移监督预算编制中资金需求必要性、预算数据合理性和准确性；有的放矢监督预算执行中资金使用规范性、资金管理科学性；持续加强监督部门预决算公开真实性，逐步完善预决算公开制度。

二是加快完备预算单位内控机制建设。加强全区预算单位财务集中在线监管工作，严格执行财务管理办法规定与内控工作要求，规范单位核算行为。规范行政事业单位财务资金管理，建立权力制约机制，逐步形成涵盖全面、权责明确、条线清晰、程序规范、监督到位的内部控制制度，保障预算资金安全运行。

三是依法推进财政预决算信息公开。以“公开为常态、不公开为例外”为标准，依法依规主动公开预决算信息，不断提高预算管理的透明度。积极稳妥地推进 2018 年度预决算信息公开工作，规范预决算公开形式，确保按时向社会公开，做到公开范围全覆盖。保障预决算公开内容细化、真实、完整，不断扩大预决算公开的深度和广度，将预决算公开工作贯穿预算管理全过程，发挥预决算公开的正面效应。

各位代表：

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的关键之年，也是推进东城区“十三五”规划的实干之年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，落实《京津冀协同发展规划纲要》，纵深推进非首都功能疏解，全力以赴完成各项财政工作任务，为建成“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

北京市东城区 2017 年国民经济 和社会发展统计公报

2017年，全区人民在区委、区政府的正确领导下，坚持以党的十九大和市第十二次党代会精神为指引，深入贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话精神，立足首都“四个中心”功能定位，紧紧围绕区委确定的“一条主线、四个重点”战略任务，凝心聚力、攻坚克难，立足新时代、新方位，落实新部署、新要求，实现新作为、新发展，确保经济社会保持了平稳健康发展。

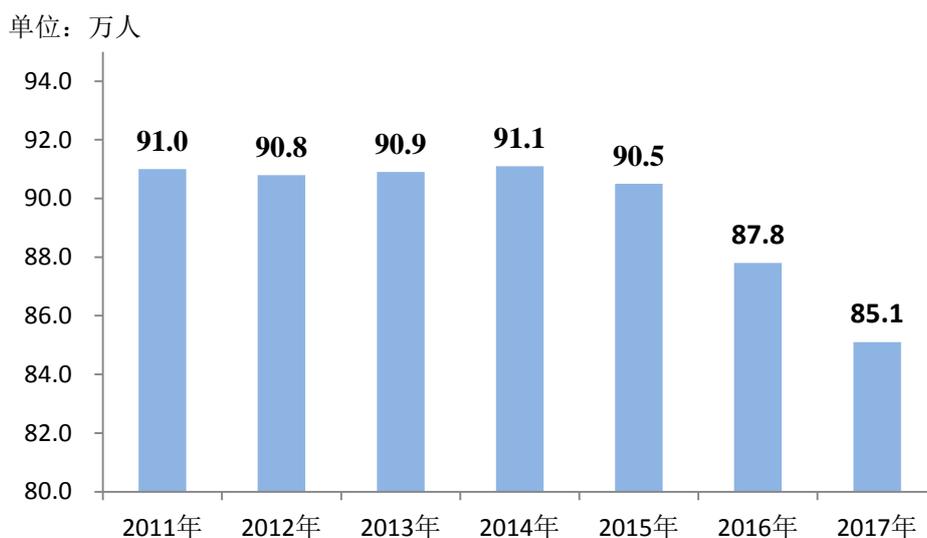
一、人口

2017年末，全区常住人口 85.1 万人，较 2016 年末减少 2.7 万人，降幅为 3.1%。其中，常住外来人口 17.8 万人，较 2016 年末减少 1.4 万人，降幅为 7.3%，占常住人口的比重为 20.9%。常住人口密度为 2.03 万人/平方公里，较上年减少 0.06 万人/平方公里。年末全区户籍人口 96.7 万人。

表 1 2017 年末常住人口及构成

指 标	年末数 (万人)	比重 (%)
常住人口	85.1	100.0
按性别分：男性	41.0	48.2
女性	44.1	51.8
按年龄组分：0-14 岁	8.3	9.8
15-64 岁	63.0	74.0
65 岁及以上	13.8	16.2
60 岁及以上	18.0	21.2

图1 2011年-2017年常住人口情况



二、综合经济

经济总量：初步核算，全年实现地区生产总值 2242.7 亿元，按不变价计算，比上年增长 6.3%，其中，第三产业实现增加值 2159.6 亿元，增长 6.7%，占经济总量的 96.3%；第二产业实现增加值 83.1 亿元，下降 2.8%，占全区 GDP 的 3.7%。

按常住人口计算，全区人均地区生产总值达到 259273 元（按年平均汇率折合 38406 美元）。

从行业看，金融业实现增加值 511.7 亿元，增长 5.8%，占经济总量比重为 22.8%；信息传输、软件和信息技术服务业实现增加值 265.3 亿元，增长 12.4%，绝对量居第二位，占全区比重 11.8%。科学研究与技术服务业实现增加值 242.9 亿元，增长 12%，占全区总量的 10.8%；租赁与商务服务业实现增加值 225.6 亿元，增长 2.6%，绝对量占全区比重 10.1%。

表 2 2017 年东城区地区生产总值

指标	绝对量 (亿元)	不变价增速 (±%)	比重 (%)
地区生产总值	2242.7	6.3	100.0
按产业分:			
第二产业	83.1	-2.8	3.7
第三产业	2159.6	6.7	96.3
按行业分:			
工业	39.7	-5.0	1.8
建筑业	43.4	-0.6	1.9
批发和零售业	224.7	5.1	10.0
交通运输、仓储和邮政业	43.5	6.6	1.9
住宿和餐饮业	63.1	2.2	2.8
信息传输、软件和信息技术服务业	265.3	12.4	11.8
金融业	511.7	5.8	22.8
房地产业	135.6	-1.8	6.0
租赁与商务服务业	225.6	2.6	10.1
科学研究和技术服务业	242.9	12.0	10.8
水利、环境和公共设施管理业	12.5	14.2	0.6
居民服务、修理和其他服务业	11.0	2.7	0.5
教育	73.6	17.1	3.3
卫生和社会工作	95.6	6.3	4.3
文化、体育和娱乐业	93.4	1.4	4.2
公共管理、社会保障和社会组织	161.1	9.6	7.2

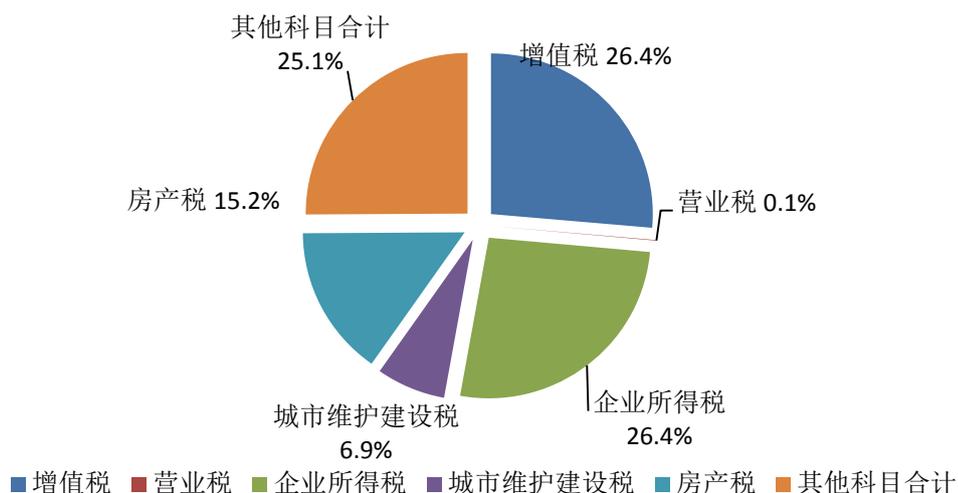
图2 2011年-2017年地区生产总值及增长速度



注：地区生产总值为下算一级指标，根据北京市统计局要求，从2016年起，不再反馈和使用现价增速，统一使用不变价增速。数据已修订为含研发的数据。

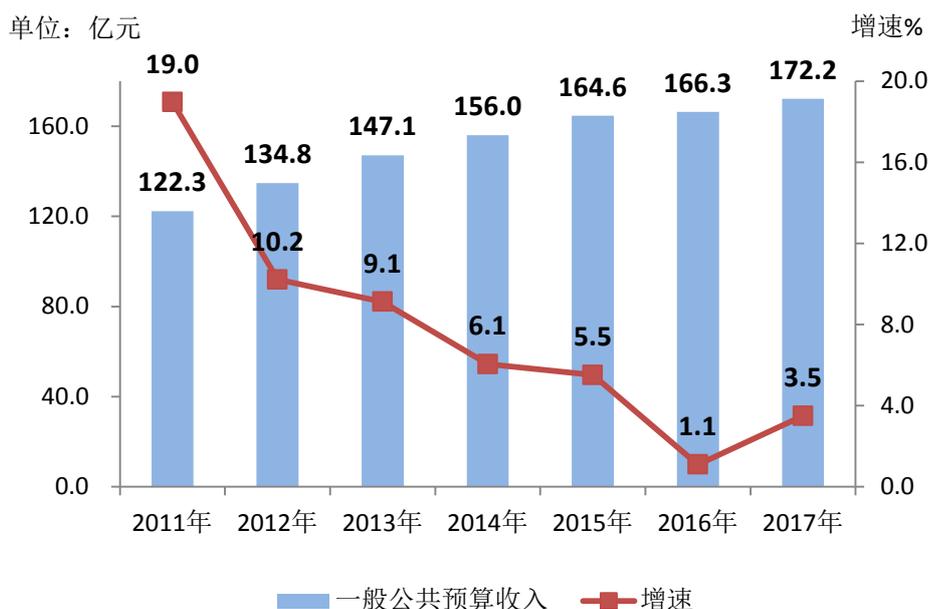
财政：全区一般公共预算收入达到172.2亿元，比上年增长3.5%。其中，增值税完成45.4亿元，增长5.6%；企业所得税完成45.5亿元，增长39%；营业税完成0.1亿元，下降99.5%；房产税完成26.1亿元，增长28.7%；城市维护建设税完成11.9亿元，下降9.5%。

图3 2017年东城区一般公共预算收入构成



全区一般公共预算支出（不含基金预算支出）完成 243.8 亿元，比上年增长 2.6%。教育支出、城乡社区支出、社会保障和就业支出是公共财政预算支出的主要方向，分别支出 63.6 亿元、57.1 亿元、41.4 亿元，占比达到 66.5%。

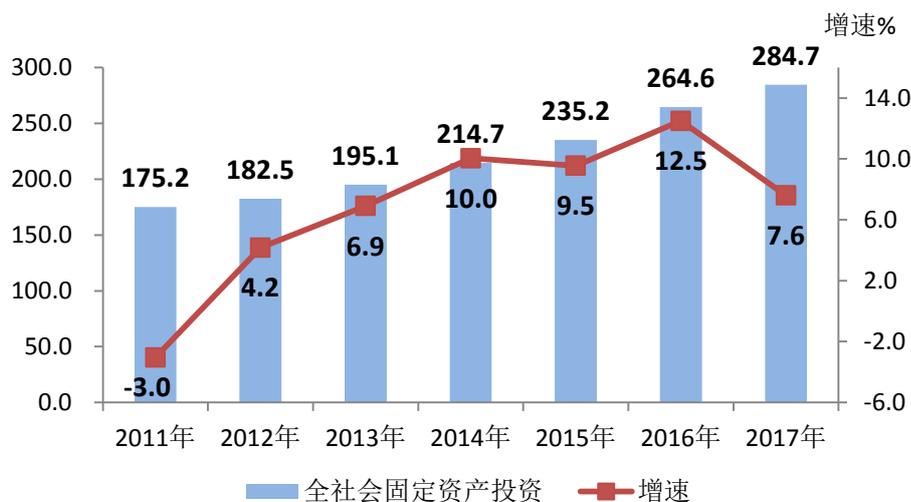
图 4 2011 年-2017 年一般公共预算收入及增长速度



固定资产投资：全年累计完成全社会固定资产投资 284.7 亿元，同比增长 7.6%。其中，房地产开发投资完成 46 亿元，同比下降 13.2%，占全区全社会固定资产投资总额的 16.2%。

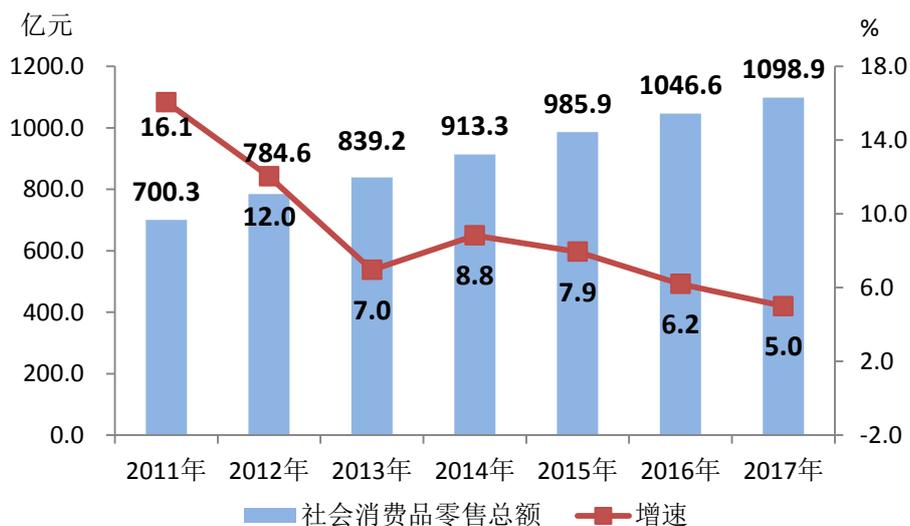
全区固定资产投资施工面积 204.2 万平方米，其中，房地产开发施工面积 154.9 万平方米；全区固定资产投资竣工面积 38 万平方米，其中，房地产开发竣工面积 33.8 万平方米。

图5 2011年-2017年全社会固定资产投资额及增长速度



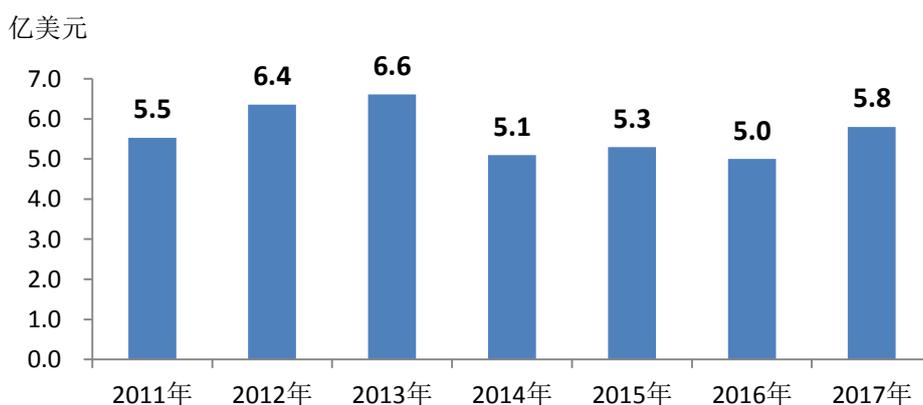
消费：全年实现社会消费品零售总额 1098.9 亿元，同比增长 5.0%，限额以上单位实现零售额 926.2 亿元，比上年增长 4.3%，占全区零售额的 84.3%。按行业分，零售业实现零售额 660.6 亿元，比上年增长 4.9%；批发业实现零售额 333.5 亿元，比上年增长 4.4%；住宿业实现零售额 22.0 亿元，比上年增长 5.3%；餐饮业实现零售额 82.9 亿元，比上年增长 7.6%。

图6 2011年-2017年社会消费品零售总额及增长速度



对外经贸：2017年，新设外商投资企业51家，其中，中外合资9家，外商独资42家。全年实现合同利用外资5.7亿美元，同比下降59.6%；实现实际利用外资5.8亿美元，同比增长15.7%。全年实现进出口额1012.4亿元，增长11.5%。其中，进口额811.1亿元，同比增长9.8%；出口额201.3亿元，增长19.2%。

图7 2011年-2017年实际利用外资金额情况



三、主要行业

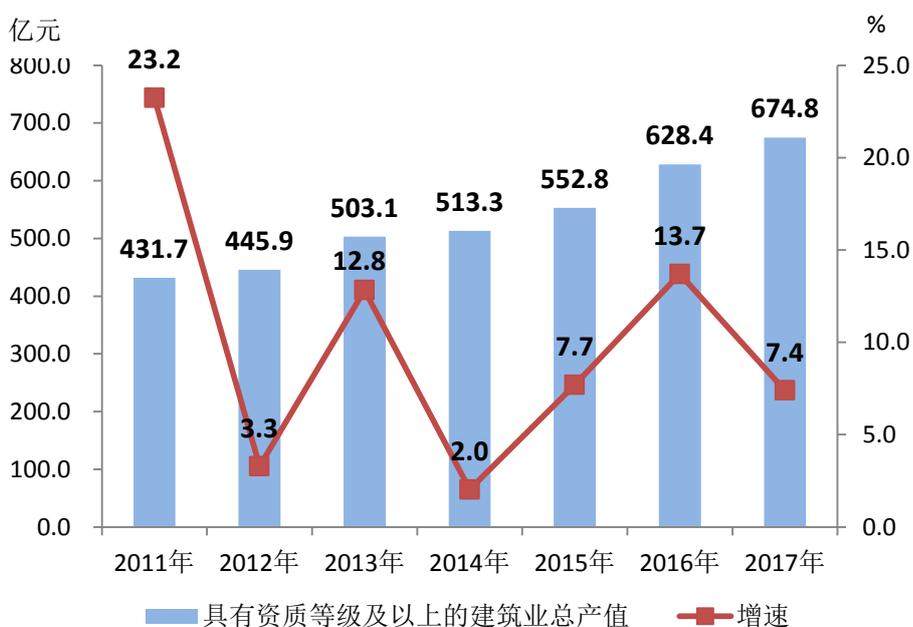
工业：全区规模以上工业企业实现现价工业总产值173.4亿元，同比增长3.1%；实现工业销售产值166.3亿元，增长2.5%。

图8 2011年-2017年规模以上工业企业总产值及增长速度情况



建筑业：全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值 674.8 亿元，同比增长 7.4%。本年新签合同额 1098.8 亿元，同比增长 50%。

图9 2011年-2017年具有资质等级及以上的建筑业总产值及增长速度情况



批发和零售业：全区批发零售业实现商品销售总额 8257 亿元，比上年增长 8.4%。其中，批发业实现商品销售额 7216.5 亿元，比上年增长 8.8%；零售业实现商品销售额 1040.5 亿元，比上年增长 6.4%。

住宿和餐饮业：全区住宿餐饮业实现营业收入 183.3 亿元，比上年增长 7.9%。其中，住宿业营业额 91.5 亿元，比上年增长 7.4%；餐饮业实现营业收入 91.7 亿元，比上年增长 8.5%。

金融业：年末全区中资金融机构人民币存款余额 15026.5 亿元，比上年末下降 0.1%，占北京市中资金融机构人民币存款余额的比重为 11.1%。其中，单位存款 10213.7 亿元，个人存款 2666.3 亿元，其他存款 2146.5 亿元。全区中资金融机构实

现人民币贷款余额 6446.2 亿元，比上年末增长 11.5%，占北京市中资金融机构人民币贷款余额的 10.8%。境内贷款 6440.8 亿元，其中短期贷款 2579.9 亿元，中长期贷款 3738.8 亿元。

表 3 2017 年东城区中资金融机构人民币存贷款余额情况表

指标	年末数（亿元）	比上年末增长（%）
各项存款	15026.5	-0.1
单位存款	10213.7	6.7
个人存款	2666.3	1.6
其他存款	2146.5	-24.5
各项贷款	6446.2	11.5
境内贷款	6440.8	11.8

房地产开发业：全年实现商品房销售额 46.2 亿元，比上年下降 19.6%。其中，住宅销售额 32.3 亿元，办公楼销售额 12.3 亿元，商业营业用房销售额 1.5 亿元，其他房屋销售额 0.1 亿元。商品房销售面积 7 万平方米，比上年增长 5.2%。

四、城市建设和社会安全

道路：2017 年末，全区实有道路 1118 条，道路总里程 439 公里，道路总面积 479（不含步道）万平方米。其中，快速路 9 条，快速路里程 16 公里，快速路面积 29 万平方米。年末全区实有步道长度 652 公里，步道面积 168 万平方米。

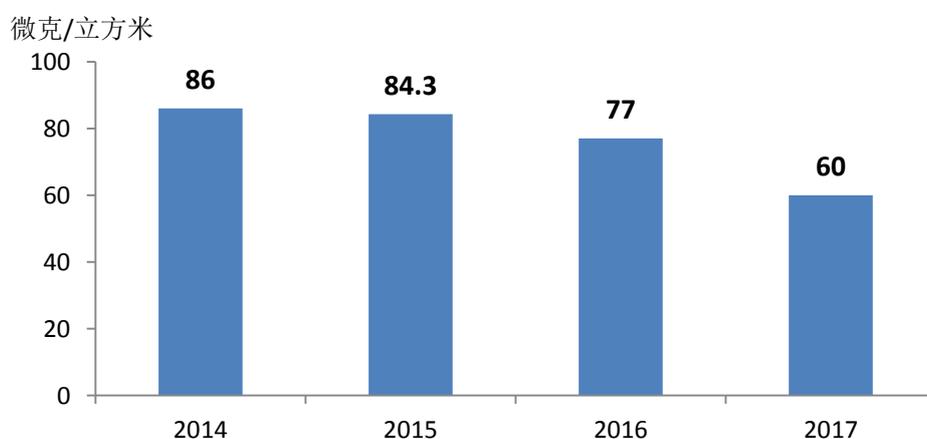
安全生产：2017，全区发生生产安全事故 4 起，亡 4 人；发生生产经营性道路交通事故 6 起，亡 6 人；未发生生产经营性火灾亡人事故和铁路交通亡人事故。

五、城市环境

环境保护：全区细颗粒物年均浓度达到 60 微克/立方米，同比下降 22.1%；二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均浓度下降率分别为 27.3%、7.8%、6.3%；降尘量年平均值为 5.0 吨/月·平方公里；建成区区域噪声平均值为 53.3 分贝；工业废水排放达标率、工业废气排放达标率、锅炉烟气排放达标率、工业固体废物处置利用率为 100%。

2017 年，全区建成区绿地覆盖面积 1384.92 公顷，建成区绿化面积 1101.33 公顷，其中，公园绿地 628.06 公顷，城市绿化覆盖率 33.08%，人均绿地面积 12.94 平方米，人均公园绿地面积 7.38 平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率 90.42%。

图 10 2014 年-2017 年细颗粒物年均浓度情况



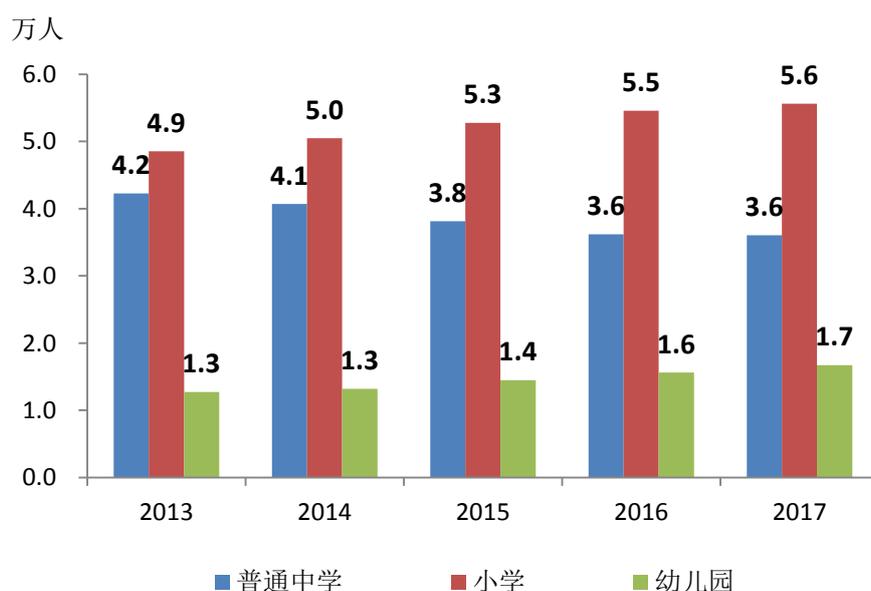
六、社会事业

科技：全区技术合同交易成交项目 3382 项，合同成交总金额 475.2 亿元，其中，技术交易额 433.5 亿元。全年专利申请量 9903 件，专利授权量 6447 件。

教育：截至 2017 年 9 月，全区教育部门办学校共计 136 所，

其中，普通中学 38 所，在校学生 35760 人，招生 12687 人，毕业 11132 人；职业高中 3 所，在校学生 1604 人，招生 174 人，毕业 888 人；小学 63 所，在校学生 55600 人，招生 10035 人，毕业 8379 人；特殊教育学校 2 所，在校学生 186 人；工读学校 1 所，在校学生 120 人；幼儿园 25 所，在园幼儿 10637 人；成人教育单位 4 所，在校学生 5547 人。全区另有民办、其他形式办学校 35 所，其中，普通中学 3 所，在校学生 265 人，招生 109 人，毕业 36 人；职业教育学校 3 所，在校学生 113 人，招生 25 人，毕业 32 人；幼儿园 29 所，在园幼儿 6083 人。

图 11 2013-2017 年普通中学、小学、幼儿园在校人数



文化:2017 年末全区共有公共图书馆 2 个,建筑面积 1.648 万平方米,公共图书馆总藏书数 149.9084 万册(件),阅览座席 884 个,全年外借人次 42.0492 万人次,外借册次 60.7887 万册次。

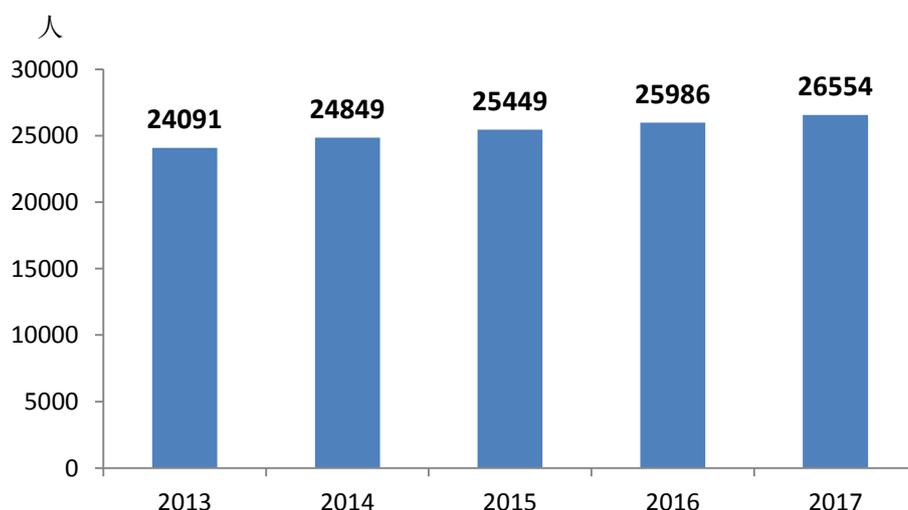
全区共有群众艺术馆、文化馆 2 个,建筑面积 1.7108 万

平方米，全年举办讲座、报告会 223 次，举办展览 14 次，组织文艺活动 428 次。

全区共有文物保护单位 163 个，其中国家级文物保护单位 35 个，市级文物保护单位 70 个，区级文物保护单位 58 个。

卫生：2017 年末全区共有卫生机构 579 个，其中，医院 65 个，实有床位 11296 张，共有卫生技术人员 26554 人，其中，执业（助理）医师 10518 人，注册护士 10836 人。全年诊疗人次数 2541.98 万人次，其中，门诊人次数 2430.93 万人次。平均期望寿命 84.28 岁。

图 12 2013-2017 年年末卫生技术人员人数

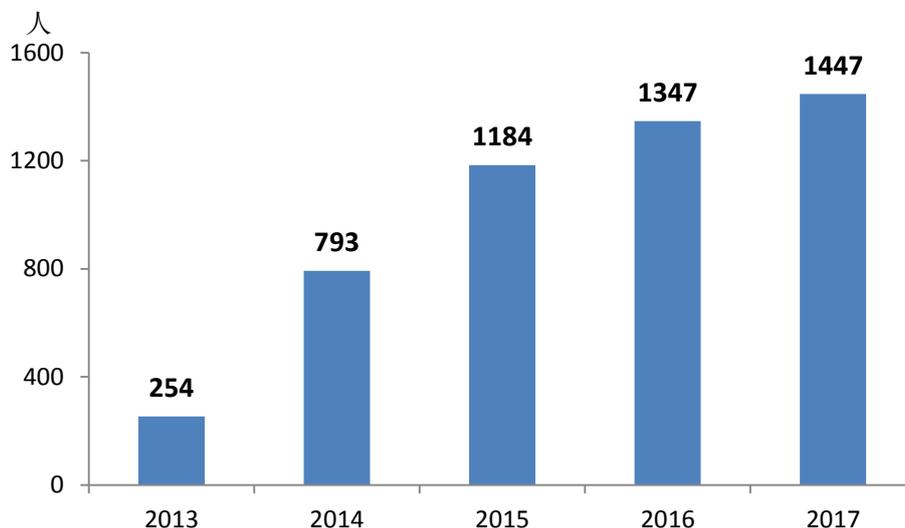


体育：2017 年末全区共有体育场馆 99 个，其中，体育场 3 个，体育馆 14 个，游泳场馆 66 个，其他 16 个，体育设施 2756 件，全年举办体育活动 247 次，参加体育活动人次 40 万人次。

年末全区共有裁判 1447 人，其中，国际级裁判员 8 人、国家级裁判员 9 人、一级裁判员 124 人、二级裁判员 744 人、三级裁判员 562 人，教练员 77 人，输送运动员获奖牌总数 1007

块，其中，国际级比赛奖牌 5 块，国内级比赛奖牌 44 块，省市级比赛奖牌 958 块。

图 13 2013-2017 年拥有裁判员人数



七、就业保障与居民生活

就业：全区城镇新增就业人员 28306 人，年末实有城镇登记失业人员 4693 人，城镇登记失业率为 0.87%，失业人员再就业 10139 人，城镇登记失业人员就业率为 65.93%。

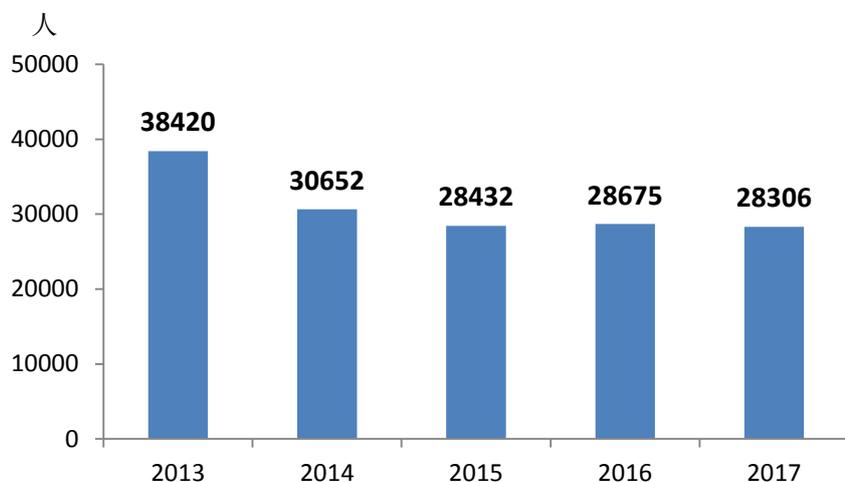
社会保障：全区参加基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险人数分别为 143.86 万人、161.83 万人、111.84 万人、94.5 万人和 93.48 万人，分别比上年末增加 1.14 万人、1.3 万人、3.05 万人、2.82 万人和 1.62 万人，分别比上年增长 0.8%、0.81%、2.8%、3.08%和 1.76%。

全区享受城市居民最低生活保障家庭数为 7271 个，城市居民最低生活保障的人数为 11810 人，城市低保资金实际支出 13489.2 万元。

年末全区各类收养性单位 16 家，床位 1130 张，收养各类

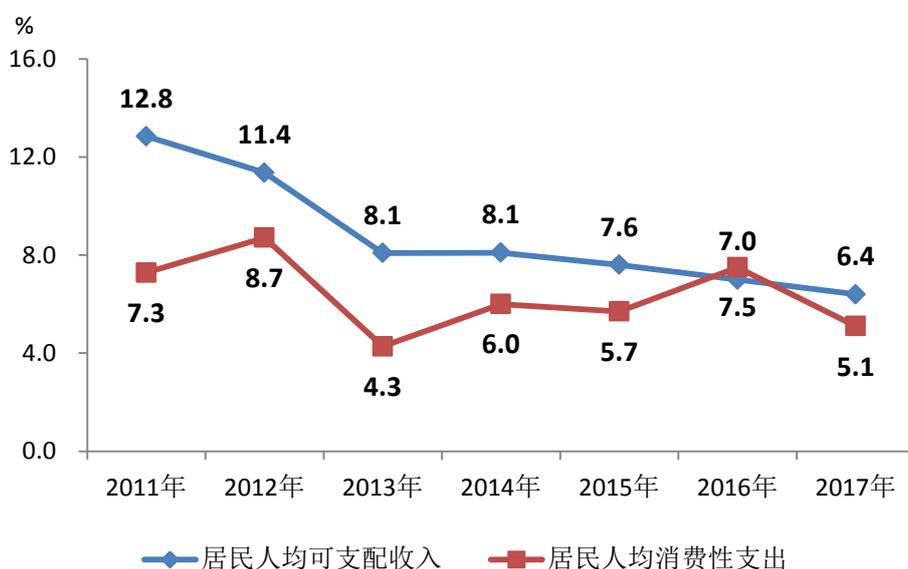
人员 733 人。

图 14 2013-2017 年城镇新增就业人数



居民生活：全区居民人均可支配收入达到 70289 元，比上年增长 6.4%；居民人均消费支出 46154 元，比上年增长 5.1%；恩格尔系数为 21.9%，比上年下降 1.5 个百分点。

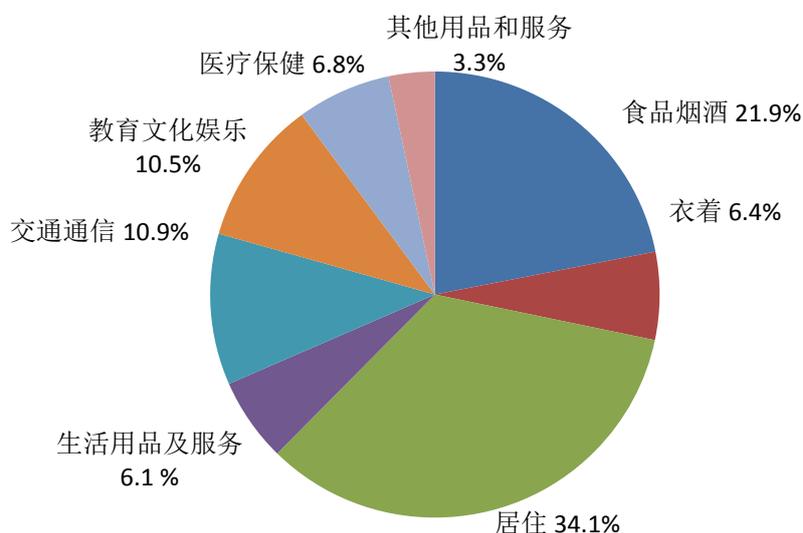
图 15 2011 年-2017 年居民人均可支配收入和消费支出增长速度情况



居民人均消费支出中，食品烟酒支出 10116 元，比上年下降 1.7%；衣着支出 2936 元，比上年下降 7.4%；居住支出 15737 元，比上年增长 10.0%；生活用品及服务支出 2801 元，比上年增长 4.6%；医疗保健支出 3127 元，比上年增长 13.1%；交通

通信支出 5056 元，比上年增长 5.8%；教育文化娱乐支出 4849 元，比上年增长 9.5%；其他用品和服务支出 1532 元，比上年增长 2.1%。

图 16 2017 年居民人均消费支出构成



公报注释：

1. 2017 年地区生产总值为初步核算数，地区生产总值及各产业、各行业增加值增长速度均为不变价增速，与上年相比的增速为 2017 年初步核算数与 2016 年最终核实数比较的结果。

2. 地区生产总值产业划分依据国家统计局 2012 年制定的《三次产业划分规定》，行业划分依据《国民经济行业分类》(GB/T4754-2011)。

3. 恩格尔系数指居民食品支出占消费支出总额的比重。

4. 医疗机构和卫生技术人员等相关数据均不含部队医院数据。

5. 公报中部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

资料来源：

本公报中户籍人口数据来自东城区公安分局；财政数据来自东城区

财政局；对外经贸数据来自东城区商务委员会；道路数据来自东城区城市综合管理委员会；安全生产数据来自东城区安全生产监督管理局；环境保护数据来自东城区环境保护局；科技数据来自东城区科学技术委员会；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化委员会；卫生数据来自东城区卫生和计划生育委员会；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局和东城区民政局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队。

主管单位：北京市东城区人民政府

主办单位：北京市东城区人民政府办公室

编辑部门：东城区政府信息公开办公室

地 址：东城区育群胡同 6 号

邮 编：100010

编辑电话：64031118 转 7121

电话传真：64072474

网 址：www.bjdch.gov.cn