



# 北京市东城区人民政府 公 报

2017

---

第3期(总第11期)



# 北京市东城区人民政府公报

2017年8月13日

北京市东城区人民政府办公室主办

---

## 目 录

北京市东城区人民政府工作报告 .....	1
关于北京市东城区 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案的报告 .....	28
关于北京市东城区 2016 年预算执行情况和 2017 年预算的报告 .....	45
北京市东城区 2016 年国民经济和社会发展统计公报 .....	75

# 北京市东城区人民政府工作报告

——2016年12月19日在北京市东城区第十六届

人民代表大会第一次会议上

北京市东城区人民政府区长 李先忠

各位代表：

现在，我代表本届人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员提出意见。

## 第一部分 过去五年工作回顾

五年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会的监督和区政协的支持下，区政府团结和依靠全区广大干部群众，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神，牢牢把握区域功能定位，积极融入京津冀协同发展大局，统筹兼顾、主动作为，攻坚克难、奋力拼搏，实现了“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局，全面完成了区十一次党代会和十五届人代会确定的各项指标和工作任务。

五年来，区域经济保持了良好发展势头。预计地区生产总值从1339.7亿元增长到2000亿元，年均增长8.3%；区级一般公共预算收入从122.3亿元增长到165.5亿元，年均增长6.2%；人均GDP从2.3万美元增长到3.5万美元左右，位居全市第二；第三产业占比保持在95.7%左右，始终稳居全市之首；全社会固定资产投资从175.2亿元增长到250亿元，年均增长7.4%；

社会消费品零售额从 700.3 亿元增长到 1030 亿元，年均增长 8%；城镇居民人均可支配收入从 44077 元增长到 66088 元，年均增长 8.4%；万元 GDP 能耗年均下降 4%。

五年来，我们主要做了以下六方面工作：

### **一、着力疏解非首都功能，瘦身减量取得新成绩**

以人口调控目标倒逼非首都功能疏解，2015 年全区常住人口下降 6000 人，在全市率先实现由增到减的拐点，2016 年常住人口预计下降超过 2.6 万人，全面完成市里下达的人口调控任务。

**坚持顶层谋划。**高位统筹非首都功能疏解工作，始终坚持抓好“疏”与“控”两条线，用好政府和市场两只手，算好人口和效益两笔账；建立常住人口和户籍人口“双调控”，调控过程和调控结果“双监测”，职能部门和属地街道“双考核”工作机制；将调控指标任务既分解到年度又分解到季度，既分解到属地街道又分解到职能部门，既分解到领域又分解到项目。疏解工作基础台账、工作体系和政策制度不断完善。

**有序疏解存量。**以疏解区域商品交易市场为重点，共关停天乐玩具、红桥天环等 14 家市场，全区与批发相关的物流、仓储功能全部疏解，腾退面积 17.6 万平方米，疏解商户 6227 户。加快低端业态调整退出，规范、引导簋街和南锣鼓巷主街等商业街区业态转型升级，隆福寺早市和东华门夜市平稳闭市，新建、改造 17 家规范化社区菜市场。6 所中等职业学校向市民教育基地和青少年教育基地转型。完成 16 家工业企业调整退出。

**严格控制增量。**加强源头管控，严格落实禁限目录，并在全市率先制定了存量产业调整退出目录和高精尖产业结构指导目录，把好企业准入关，4369 家企业及个体工商户未通过落

户审批。严控平房区、特色商业街区工商注册登记，重点管控街区实现低端业态零增长。加强户籍管理，清理集体户、空挂户，核销、外迁户籍 2.95 万。

## 二、着力构建“高精尖”经济结构，区域经济实现新发展

五年来，我们主动适应经济发展新常态，坚持“高精尖”发展方向，加快产业转型升级和提质增效，经济发展质量进一步提高。

**产业基础更加牢固。**确定了“二三一”产业体系，预计金融业增加值从 245 亿元增加到 488 亿元，支柱地位更加凸显。文化创意产业增加值从 162.3 亿元增加到 280 亿元，文化演艺、艺术品交易等行业保持领先。强化产业引导，设立文化创意产业发展专项资金，每年投入 1 亿元扶持重点项目。“胡同里的创意工厂”增加到 21 家，发展模式在天津成功复制。将 17 家区属国企优化整合为 7 家，完成同升和、东单菜市场等 4 家老字号企业改制，区国资企业资产总额从 409.2 亿元增加到 641.2 亿元，利润总额从 1.59 亿元增加到 3.81 亿元，分别比 2011 年增长了 56.7% 和 139.6%。

**园区特色更加突出。**中关村东城园逐渐显现龙头带动作用，预计 2016 年实现增加值 736 亿元，占全区经济总量的 36.8%，规模以上高新技术企业实现总收入 1850 亿元，同比增长 10.8%。王府井商业发展带品牌升级战略深入实施，国际知名品牌旗舰店总数达到 41 家。前门历史文化展示区建设进展顺利，西区“老北京、新体验”、东区“老胡同、新生活”的格局初步形成。“国家文化金融合作试验区”创建稳步推进，北京文化产权交易中心成功进驻。通过加快百荣世贸和永外城疏解改造和业态升级，为永外现代商务区建设奠定基础。完成、推进银河 SOHO、嘉德艺术中心、桥苑艺舍、王府中环等一批重点产业项

目建设。

**发展环境更加优化。**制定促进产业发展政策，培育上市公司 95 家，引进中国黄金集团财务有限公司、英大保险资产管理有限公司等 99 个项目，注册总资本 530 亿元。全区总部企业达 358 家。安排专项资金支持非公企业发展。支持中小企业转型升级，创新融资方式，建立中小企业服务分中心 4 家、小企业创业基地 13 家，累计帮助中小企业融资 8.4 亿元，在 4 家孵化平台型企业建立政务服务站，吸引新入驻企业 1.3 万家。

### **三、着力推动城市更新改造，古都魅力得到新提升**

五年来，我们举全区之力攻坚克难，持续改善城市面貌。编制完成并分步实施历史文化街区保护复兴、非文保区更新改造、基础设施优化提升“三大行动计划”，城市更新改造的方向、任务和目标更加清晰明确。

**名城保护扎实推进。**工作体系更加健全，组建区名城委和专家顾问组，制定历史文化名城保护专项规划，设立每年 1 亿元的名城保护专项资金。与市国资委签订战略合作协议，引入北京金隅集团、首创集团、市国资公司等大型国企参与城市更新改造。探索前门地区整体保护修缮、南锣鼓巷四条胡同“申请式腾退”等模式。完成了玉河遗址、外城东南角楼景观恢复以及陈独秀旧居、临汾会馆、宣仁庙、清华寺一期等 21 处文物建筑的腾退修缮。区非物质文化遗产博物馆、时间博物馆、史家胡同博物馆建成开馆。鲜鱼口老字号美食街顺利通过全国知名品牌创建示范区验收，皇城、东四三至八条入选第一批“中国历史文化街区”。

**重大项目实现突破。**组建城市更新改造指挥部，建立区级领导分工负责制，共启动重大项目 86 个。动真碰硬，直面历史遗留问题，宝华里、西河沿等长期滞留项目取得突破性进展；

重新启动南中轴路环境整治项目征收和天坛东里北区 1—8 号楼腾退；全面完成前门东区 8000 余间抢占房清理，高标准制定规划方案，完成试点院落改造和西打磨厂街及周边胡同市政基础设施建设，基本完成三里河景观恢复工程。不畏困难，敢啃“硬骨头”，顺利实施全市最大规模简易楼群——天坛周边简易楼腾退项目，基本完成西忠实里环境整治项目腾退；通过一次性招标方式，确定了核心区体量最大的棚改项目——望坛项目的实施主体，正式启动征收程序。高位统筹搬迁政策、资金和房源，五年来，共争取市级固定资产投资 79.7 亿元，其他渠道融资 263 亿元，筹集房源 6814 套，自主建设 1.6 万套，有力保障了重大项目需求。完成保障性住房摇号配租、配售 1.7 万套，发放保障房补贴 2.1 亿元。累计实施棚户区改造 15372 户，全面完成市里下达任务。

**基础设施不断完善。**完成 597 栋楼的抗震加固、节能改造和 201 个老旧小区的环境提升工程，修缮改造平房 1.2 万间、17.3 万平方米。完成西兴隆街、新革路等 10 条次支路建设。实施了 106 条道路大中修工程、51 项疏堵工程。完成车辇店、前圆恩寺胡同立体停车设施建设试点工作。加强环卫基础设施建设，完成 173 座旱厕升级改造。完成 16.3 公里排水户线改造。65 条主次干路、21 条支路胡同的架空线全部入地。整改占压燃气管线造成的安全隐患 48 处。完成 203 台燃气（油）锅炉低氮改造，推动区供暖管网与市热力管网并网，供暖效率进一步提高。

#### **四、着力治理“大城市病”，城市服务管理迈上新台阶**

五年来，我们牢固树立城市治理理念，推动末端管理向源头治理转变，重拳整治各种痼疾顽症，城市运行保障水平进一步提升，社会安全稳定局面进一步巩固。



**城市秩序持续改善。**制定并实施环境整治、直管公房管理等 5 类 11 项管理标准规范，完成东花市大街、台基厂大街等 22 条市级达标大街创建，实施 360 条街巷胡同环境整治工程。持续开展专项整治，依法立案查处各类环境秩序违法行为 6.2 万起，拆除违法建设 23.7 万平方米，封堵开墙打洞 1108 处，取缔无证无照 2212 户，清理直管公房转租转借 5100 间，整治地下空间 65.7 万平方米。整治群租房 14.9 万平方米，并实现动态清零。以平房区为治理重点，在 10 个街道 16 个片区开展物业管理服务试点，取得了“治脏、治乱、治违”的明显成效。增设 476 个路侧车位，整治 127 处交通拥堵点，66 条胡同实现单行单停。优化站点布局，新增公共自行车 7000 辆。

**环境质量持续提升。**落实清洁空气行动计划，累计淘汰 10.4 万辆老旧机动车，完成 6.23 万户清洁能源改造，全区总体实现“无煤化”。PM<sub>2.5</sub> 平均浓度较 2013 年同期下降 25%。节水社区达 80 个。实施餐厨垃圾统一收运，收集和处理率达到 61%。完成明城墙遗址公园东南角绿地等 30 余项绿化美化工程，建成环二环城市绿廊，打造了“一河、两带、十三景”的城市景观。新增屋顶绿化 10.9 万平方米。公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 87%。

**公共安全持续向好。**创新组织领导和指挥运行体系，科学谋划、周密部署，圆满完成 APEC 第三次高官会、新中国成立 65 周年、抗战胜利 70 周年等重大活动的服务保障任务。始终牢记“东城无小事”，不断完善“1+7”安全生产监管责任体系，生产安全事故亡人起数和亡人数逐年下降。食品和药品抽检合格率分别达到 99.5%和 99.8%。“平安东城”建设成效显著，立体化社会治安防控体系更加健全，万人发案率、百户发案率连续保持城区最低水平，全区设立 3135 个“东城守望岗”，组织

动员 6 万余名群防群治力量，实现了安保维稳“四个不发生”的目标，获得“全市纪念活动服务保障工作先进集体”、“全国平安建设先进区”称号。

### **五、着力加强民生保障，人民群众获得新实惠**

五年来，我们始终坚持以人为本，加大民生改善力度，人民群众生活质量和生活水平不断提高。

**社会保障不断完善。**创建就业服务联盟，加大对高校毕业生、农民工等群体就业帮扶力度，城镇登记失业率控制在 1% 以内，“零就业家庭”保持动态为零。社会保障实现全覆盖，各项社会保险基金收缴率均在 99% 以上。累计支出各类社会救助金 6.16 亿元，让困难群众感受到更多温暖。建立“三级五方联动、分类精准供给”居家养老服务模式，引入家政、助餐、助洁等各类服务企业 848 家，新增养老床位 708 张，建成 30 个心理健康站、17 家养老照料中心、17 家社区养老服务驿站，荣获“全国养老服务示范单位”称号。安排 1680 名残疾人就业，为 3144 户残疾人家庭实施了无障碍改造。

**教育发展优质均衡。**深入实施素质教育，教育质量不断提升，初中、小学就近入学率分别达到 96.6%、98.1%，改善了 66 所中小学的办学条件，群众对教育的满意率由 81.7% 提高到 85.9%。实施学前教育三年行动计划，新建、改扩建 21 所幼儿园，增加学位近 5000 个。支持特殊教育发展，成立区特殊教育研究中心。获得北京市教育先进区、全国未成年人思想道德建设工作先进单位等荣誉，顺利通过了义务教育均衡发展国家督导评估。

**健康服务持续加强。**深化医药卫生体制改革，卫生事业发展综合评价在全市名列前茅，人均预期寿命达到 84.28 岁。分级诊疗体系不断完善，与协和医院、北京医院等合作，建成 4

个医联体，和平里医院成为区属首家三级甲等中西医结合医院。区第一妇幼保健院、鼓楼中医医院京城名医馆等5个医疗卫生服务机构建成使用。获评全国计划生育优质服务先进区。不断深化“国家中医药发展综合改革试验区”建设，中医药特色健康管理实现全覆盖。完成“全国全民健身示范城区”创建工作，基本建成“一刻钟健身圈”。荣获北京市第十四届运动会代表团总成绩第一名。

**文化惠民成果显著。**成功创建国家公共文化服务体系示范区，72个考评指标全部达到优秀等级。累计投入9.28亿元，建成了覆盖均衡、优质便捷的公共文化设施网络，形成了“十分钟文化服务圈”。王府井国际品牌节、前门历史文化节、孔庙国子监国学文化节、地坛龙潭文化庙会等传统节庆品牌更加深入人心，“骑迹东城”、“券游东城”等特色旅游品牌影响不断扩大，“戏剧东城”、“书香东城”等文化活动品牌惠及更多群众，荣获北京市唯一的全国“书香城市”称号。“京津冀公共文化服务示范走廊”发展联盟交流合作不断深化。

**社会治理创新发展。**组建区网格化服务管理中心，整合原有62条政务热线，设立全区统一的96010为民服务热线，对公众诉求的快速响应和处置能力进一步增强，事项办理反馈率达到95.6%。“枢纽型”社会组织作用进一步发挥，成功创建“全国社区治理和服务创新实验区”，182个社区全部完成议事厅规范化建设，建成53个市级社区规范化示范点，除拆迁区以外，社区服务用房均已达标。在全市率先实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖，获得全市唯一的“全国社区商业示范区”称号，居民多样化服务需求得到更好满足。

## **六、着力提高行政效能，政府自身建设取得新进展**

五年来，我们坚持依法行政，加快政府职能转变，加强法

治政府建设，服务群众、服务发展的能力和水平不断提高。

**政务服务质量持续提升。**强化公共服务职能，教育、医疗卫生、社会保障等民生领域投入超过财政支出的 50%，累计完成为民办实事项目 102 项。梳理完成 248 项行政审批清单和 3978 项行政处罚清单，并向社会公开。扎实推进“五证合一”商事登记制度改革，简化权力运行流程，市场准入审批提效 45.7%。三级政务服务体系更加完备，实现了 319 项便民服务事项标准化和街道为民服务“事项、流程、标准”三统一。推进“智慧东城”建设，提高政务服务信息化水平，荣获“中国数字政府领先城市奖”。

**依法行政能力持续提升。**坚决执行区人大及其常委会决议，累计办理市、区人大代表议案、建议和政协委员提案 2394 件，办理满意率大幅提升。认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”事项决策制度，建立重大行政决策合法性审查机制，决策程序不断规范。完善政府绩效管理，建立更加科学的考核指标体系，实现了“一个单位、一套指标”的精准考核。加强审计监督，一级预算单位实现部门预算执行审计全覆盖。

**勤政廉政水平持续提升。**认真履行政府系统党组全面从严治党主体责任，认真贯彻落实中央八项规定精神，积极开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，保持作风建设常态化和长效化。深化廉政风险防控“三个体系”建设，率先在全市建成廉政风险防控电子监察平台，强化监督执纪问责，持之以恒纠正“四风”，扎实开展“为官不为、为官乱为”专项治理。严格执行国务院“约法三章”，完成机关公务用车制度改革。

五年来，我们还推动文明城区创建常态化，实现了“全国文明城区”三连冠、“全国双拥模范城”七连冠，获得了“六

五”普法全国先进区等荣誉。国防动员、统计审计、档案史志、外事侨务、民族宗教、妇女儿童等工作也都取得了新进展。

各位代表，通过五年的不懈努力与探索，我们对推动东城建设发展有了更加深刻的认识，做好东城工作：

**必须牢牢把握区域功能定位，坚持“文化强区”战略。**东城作为首都功能核心区，必须紧紧围绕首都“四个中心”战略定位，依托深厚的文化资源禀赋，深入实施“文化强区”战略，加快建设“首都文化中心区”，保护好古都风貌“金名片”，不断增强文化魅力和文化影响力，让群众在文化繁荣中有更多认同感。

**必须充分尊重城市发展规律，坚持共治共享理念。**牢固树立以人民为中心的发展思想，统筹城市规划建设管理，健全完善城市治理体系，切实提高城市治理能力，坚持依法行政，善于运用法治思维和法治方式推动工作，走好新时期群众路线，充分调动全社会力量共建共管，让群众在城市生活中有更多幸福感。

**必须紧紧依靠广大干部群众，坚持改革创新实践。**直面当前经济社会发展中最突出的矛盾和群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不躲不绕、不等不靠，敢于担当、主动作为，尊重基层和群众的首创精神，集中各方智慧和力量深化改革、破解难题，创新实践、推动发展，让群众在改革发展中有更多获得感。

各位代表，过去的五年，是东城发展历程中极不平凡的五年，是广大干部群众攻坚克难、奋力拼搏、砥砺前行的五年，也是全区经济社会发展持续向好、城市更新改造取得突破、城市面貌发生显著变化、人民群众获得感不断提升的五年。五年的奋斗历历在目，五年的成绩来之不易，这些成绩的取得，是

市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下团结协作、拼搏奉献的结果，是历届政府传承接力、真抓实干的结果。在此，我代表本届政府，向离退休老同志，向辛勤工作在各行各业的干部群众，向大力支持政府工作的人大代表和政协委员，向积极参与东城建设的驻区部队官兵和社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展还面临不少困难和问题，主要是：非首都功能疏解、人口调控任务依然艰巨；区域发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然存在；保护古都风貌、推进城市更新改造、健全精细化管理长效机制、深化“文化强区”体制机制改革等方面还有一些难题需要破解；民生保障和改善的精准度、满意度与群众的期望还存在差距；全面深化改革、依法治理还需要下更大功夫；部分干部的思想观念、能力素质和工作水平还难以适应经济发展新常态和社会治理新要求。对此，我们必须高度重视，采取切实有效措施加以解决。

## 第二部分 今后五年的主要目标任务

未来五年，是我们全面完成“十三五”规划和率先建成小康社会的关键期和决胜期，也是大有作为的重要战略机遇期。中央着力推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入实施京津冀协同发展战略，为我们加快城市治理和经济发展方式转变指明了**新方向**；北京全面落实“四个中心”战略定位，加快建设“国际一流的和谐宜居之都”，为我们打造古都风貌“金名片”、建设首善之区提出了**新要求**；刚刚闭幕的区第十二次党代会确定了今后五年的奋斗目标和“一条主线、四

个重点”的战略任务，为我们未来经济社会发展描绘了**新蓝图**；经过五年的实践探索，我们在工作中积累并形成了一些好的经验、做法和模式，为全面推进疏解功能谋发展、瘦身健体惠民生、综合治理提品质奠定了**新基础**。

区第十二次党代会明确提出了我区今后五年工作的指导思想，就是要**高举中国特色社会主义伟大旗帜**，全面贯彻党的**十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神**，认真学习贯彻明年召开的**党的十九大和市第十二次党代会精神**，以**马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观**为指导，深入学习贯彻**习近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神**，坚持“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，贯彻“五大发展理念”，全面落实首都“四个中心”战略定位，切实履行好“四个服务”职责，以有序疏解非首都功能、推动京津冀协同发展为主线，以城市更新改造、城市精细化管理、文化强区、民生改善等工作为重点，推动全面从严治党和经济社会发展迈上新台阶，加快建设“国际一流的和谐宜居之区”。

未来五年我区经济社会发展的主要目标任务是：

——**人民生活更加幸福**。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，扎扎实实做好保基本、兜底线、惠民生各项工作，织密织牢就业、教育、医疗、养老等民生保障“安全网”，继续保持居民人均可支配收入增长与经济增长同步，不断提高民生保障水平，提升群众生活品质。深化教育综合改革，逐步实施12年免费基础教育，实现义务教育优质资源全覆盖，强化素质教育，全面提升广大学生身心健康发展水平，加强师资队伍建设，完善国民教育和终身教育体系，提高大众科学文化素养，率先实现教育现代化。树立大卫生、大健康观

念，实现以治病为中心向以健康为中心转变，推动全民健康和全民健身深度融合。全面适应二孩政策和群众多元化的医疗需求，不断优化区属医疗资源布局，提升设备设施标准化水平。深化医药卫生体制改革，加强医务工作者队伍建设，不断提升社区卫生服务能力，逐步构建“金字塔型”医疗服务体系。大力推进“国家中医药发展综合改革试验区”建设，不断提升中医药服务水平。完善“三级五方联动、分类精准供给”的居家养老服务模式，扎实推进国家级医养结合试点工作，加快社区养老驿站建设，基本实现养老照料中心和老年餐桌全覆盖，满足老年人多元化和多层次需求。抓住北京筹办冬奥会契机，进一步提升竞技体育和群众体育水平，深化全民健身示范区成果。健全普惠型就业和社保体系，强化托底保障，城镇登记失业率控制在2%以内。完善社会治理体制机制，优化现代社区治理结构，逐步实现“枢纽型”社会组织服务管理全覆盖。加强与崇礼区等地的对口帮扶合作。做好新形势下的民族宗教工作。切实保障妇女儿童合法权益。加强监管，完成市里下达的食品、药品抽检合格率指标。完善立体化社会治安防控体系，加强防灾减灾和应急系统建设，严格落实安全生产责任制，推进“平安东城”建设，不断提高群众安全感。

——**文化魅力更加彰显**。加快“首都文化中心区”建设，深入实施“文化强区”战略，持续打造“文化东城”品牌，推动我区从文化资源大区向文化发展强区转变。坚持把历史文化名城保护与发展作为重要使命，以“一轴、六片、三网、多点”为重点，实施渐进式有机更新，使古都风貌得以保护，文化内涵得以挖掘，传统文脉得以传承，历史街区得以复兴。重塑传统中轴线壮美景观，恢复前门地区传统风貌，加快故宫和天坛、地坛周边腾退搬迁和环境整治，建设环天坛“文化探访绿道”。



集中打造雍和宫—国子监、鲜鱼口等 6 片历史文化精华区，留住记忆和乡愁。提升路网、绿网、蓝网品质，打造胡同漫步系统和“街道客厅”，增加街区绿色休闲空间，恢复历史水系。聚焦十大重点区域，制定实施重点文物保护修缮和腾退利用行动计划，加快推进曹雪芹故居纪念馆、老舍文学馆建设。历史文化街区修缮整治率达到 80%。加强非物质文化遗产的传承保护和创新发展。巩固“国家公共文化服务体系示范区”建设成果，引入专业社会机构运营基层公共文化设施，为群众提供更加便捷优质的服务，公共文化满意指数达到 85%以上。

——**管理服务更加精细**。坚持“五大统筹”理念，发挥规划在城市管理中的龙头作用，加速推动城市管理从末端管理向源头治理转变，逐步形成权责明晰、运行高效的新型“大城管”管理体制。加强政企合作，通过“腾退、整治、保护、建设、管理、运营”等措施，对平房区、老旧小区进行综合整治和改造提升。以“治脏、治乱、治违”为重点，全面推行物业管理。积极构建城市管理“大监督”体系，建立面向社会、深入群众，全开放、广覆盖的社会监督网络。健全完善城市管理执法机制，通过综合执法、联合执法、专项执法提升依法治理水平。以拆除主要大街两侧违法建设为重点，逐步消减存量违法建设，继续整治新增违建、“开墙打洞”、群租房、地下空间、无证无照和直管公房转租转借，并实现动态清零。加强智慧城市建设，提升城市管理信息化水平。完善雨污分流排水系统，加强再生水管线和供水管网建设，推进老旧供热管网改造，基本实现全区主次干路通信架空线入地，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的城市基础设施网络。

——**经济实力更加雄厚**。主动适应经济发展新常态，保持经济平稳健康发展，地区生产总值年均增长 6%左右，区级一般

公共预算收入年均增长 5%左右。实施文化创新、科技创新“双轮”驱动战略，聚焦能耗低、附加值高、聚人少的高端产业和产业高端环节，完善“二三一”产业体系，打造“高精尖”经济结构。发挥中关村东城园的龙头作用，健全创新孵化体系，建设文化、科技、金融融合发展示范基地，提升实体经济创新力，实现全区文化创意产业增加值占 GDP 比重达到 15.5%左右。推动王府井商业发展带转型升级，打造集高端商业、旅游休闲、文化体验为一体的世界级商圈。推进永外现代商务区建设，综合利用腾退空间，加快产业转型升级，使其成为新的区域经济增长极。深化区属国资国企改革，加快转型发展，增强国有经济活力，坚定不移地做优、做强、做大国有企业。鼓励非公企业参与非首都功能疏解、城市更新改造和国有企业改革，促进非公经济健康发展。

——**城市品质更加提升。**整合国际国内高端要素资源，高标准规划、高水平实施，全面完成历史文化街区保护复兴、非文保区更新改造、城市基础设施优化提升“三大行动计划”确定的目标任务，进一步改善人居环境，彰显城市魅力。到 2021 年，常住人口规模比 2016 年下降 13%左右，控制在 76.2 万人以内。加快推进永外地区、天坛周边、幸福大街沿线、建国门地区等重点区域棚户区改造，完成金鱼池二期西、宝华里、望坛项目，推进建内二期、北京站东、站西项目，实施安化寺二期、幸福南里危旧房改造和崇外 6 号地搬迁。基本完成平房区危旧房、直管公房类简易楼和低洼院落改造任务。编制重点地区、重点大街城市景观规划设计规划，制定规范化建设管理标准，实现主要大街、背街小巷环境整治达标率达到 100%。不断优化区域交通，改造拥堵节点、完善路网结构、加强停车管理，基本实现主要大街慢行系统全覆盖。单位地区生产总值能耗、水耗持

续下降，地表水体水质达标，PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降率达到市级要求。全面推进绿道建设，采取多种方式扩大绿地面积，公园绿地500米服务半径覆盖率达到93%，为居民提供更好的休闲环境。

### 第三部分 2017年重点工作建议

2017年经济社会发展主要指标建议为：地区生产总值增长6%左右；区级一般公共预算收入增长3.5%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；社会消费品零售额增长3%；城镇登记失业率控制在2%以内；万元GDP能耗降幅达到市级要求。

为确保完成全年各项任务，需做好以下四方面工作：

#### 一、加快疏解非首都功能，不断提升首都核心功能承载力

坚持目标和问题导向，完善“点、线、面”工作格局，实施“疏解整治促提升”十大专项行动，打好“整体仗”和“组合拳”，全面完成市里下达的“疏非控人”目标任务。

##### （一）坚持改革创新，加紧城市更新改造

**推动重大项目建设。**创新工作机制，引入市场主体，利用一次性招标、异地平衡等政策，加快推动棚改项目建设，全面完成市里下达的棚改任务。完成天坛周边简易楼、南中轴路、西忠实里项目收尾工作，并实施周边绿化工程，建成大通滨河公园。基本完成望坛、天坛东里北区1—8号楼项目征收腾退。启动宝华里项目回迁区滞留居民的搬迁工作。推动崇外6号地项目规划调整，重启金鱼池二期西项目搬迁腾退，西河沿项目回迁楼全面开工建设，部分楼栋结构封顶。推动北京站东、站西棚改储备项目，加快规划方案、实施主体和运作模式的研究、落地。加快隆福寺地区升级改造，完成隆福寺项目织补地块入市，

推进隆福大厦、隆福广场、长虹影院工程建设。实现豆各庄和通州“两站一街”保障房项目新开工建设 6837 套、竣工交用 3728 套，协调推进顺义、大兴 2 万套定向安置房开工建设。

**推动老旧小区整治。**加强高位统筹，编制老旧小区综合整治专项规划，并按照“基层组织、居民申请、市场参与、政府支持”的原则，选取 2 个老旧小区进行试点，因地制宜、“一区一策”，搭建投融资平台，吸引社会投资；引入物业管理，建立长效管理机制；实施“菜单式”改造，实现小区功能整体提升。启动 10 栋简易楼腾退试点工作，探索不具备改造条件的简易楼腾退路径。完成 35 处低洼院落改造和 1500 户危旧平房修缮任务。

**推动基础设施改造。**强化规划衔接、促进部门协同，统筹推进架空线入地和微循环道路、地下管网、静态交通设施建设。实施 17 万平方米道路维修，推进花市东二条、南竹杆胡同等 23 条次支路建设，实现开工建设 11 条、交付使用 12 条。搭建基础设施大数据共享平台，建立燃气管理和供热服务信息系统。继续推动供热并网工作。完成 4411 户居民用水“一户一表”改造。实施故宫周边等 3 条道路电力架空线入地工程和 10 条主次干路通信管道建设工程。

## **（二）坚持源头治理，加强城市精细化管理**

**强化综合执法。**建立执法人员、执法范围和执法履职的工作台账，全面推行“定岗、定责、定人”的城市管理执法工作模式，落实“双随机”抽查机制，切实强化日常执法检查。保持高压态势，拆除存量违法建设 11 万平方米，封堵违规“开墙打洞”1500 处，清理直管公房转租转借 3157 户，整治地下空间 1.4 万平方米，全面开展占道经营专项整治行动，保持新增违建、群租房、无证无照动态清零。建立 96010 服务热线受

理满意度测评机制，公众诉求回访率达到100%。认真做好“北京市食品安全示范区”创建工作，对食品安全违法行为“零容忍”，完成市里下达的食品、药品抽检合格率指标。深化“平安东城”建设，织牢织密“七张防控网”，做好党的十九大等重大活动服务保障工作。不断提高企业安全生产社会化治理水平，继续推动“东安工程”安责险投保工作，新增投保企业1000家以上。完成公共安全宣传教育基地建设并投入使用。推进街道、社区和消防安全重点单位微型消防站建设，提高防火救灾快速反应能力。

**提升环境品质。**加大综合整治力度，巩固整治成果，在12个平房集中的街道全面推行平房区物业管理服务模式，选定试点片区，按照“十二个无、两个全”的标准，实现平房区交通秩序、环境秩序、经营秩序明显提升。重点实施长安街沿线东城段、东交民巷和前门东大街、故宫周边、前门西河沿周边和隆福寺地区周边的环境提升工程，完成151条胡同环境综合整治。完成簋街第二阶段整治提升工程。继续实施清洁空气行动计划，为实施“煤改电”十年以上的居民户更新电采暖设备；加强机动车尾气、餐饮油烟、施工扬尘等污染源监管，推广油烟治理新技术，实现区域餐饮油烟进一步减排。统筹实施龙潭东湖、中湖、西湖水体治理，完成青年湖水质改善工程，实现龙潭湖和青年湖水质达到四类标准。完成屋顶绿化1.2万平方米。完成西革新里城市休闲公园绿化建设，公园绿地500米服务半径覆盖率达到88.5%。PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降率达到市级要求。加快再生资源回收利用体系建设，加大垃圾分类处理工作力度，餐厨垃圾规范收集率达到63%。

**治理交通拥堵。**完成北京站第二落客区建设，对夕照寺街等5处堵点进行道路交通优化。协调推动重点景区周边低价大

容量公交接驳系统建设。在故宫一天安门一前门和南锣鼓巷一雍和宫两片区域进行慢行系统整治，完成 33.7 公里的道路交通改善。优化提升公共自行车运行管理水平，研究制定电动汽车充电桩建设规划并推动实施。在东四三至八条地区开展停车差异化收费试点。积极推进路侧停车电子收费管理，完成全区 56 条停车示范街建设。在符合条件的胡同实现单侧停车全覆盖，全面清理胡同、小区内的私装地锁，并加强日常管理。建设智能化、信息化停车引导系统，盘活路侧停车资源，整合社会停车资源，提供错时停车和共享停车车位 2800 个。新建 13 处立体停车设施。

### **（三）坚持提质增效，加速产业优化升级**

**谋划产业布局，既谋空间也谋要素。**深化现有试点项目，争创新的各级各类改革试点，充分汇集政策、资金、人才等要素资源，形成若干特色突出、协同发展的产业集聚区。全面实施王府井新一轮转型升级战略，积极争取商务部“国际化商圈”试点，推动高端商业、旅游休闲、文化体验深度融合；发挥东二环地区金融、信息、能源等龙头企业带动作用，盘活、整合、置换周边楼宇资源，促进相关产业上下游高端环节集聚发展；疏解并利用永外地区现有商业设施资源，对接区内重点企业空间拓展需求，积极承接北京市服务业扩大开放综合试点政策和试点项目落地。

**调整产业结构，既调存量也调增量。**调整退出区域商品交易市场，实现百荣世贸商城一期转型升级、二期业态调整，完成永外城文化用品市场整体腾退，疏解商户 1500 户，从业人员 3000 人。全面完成工业企业生产制造环节调整退出。出台、实施腾退空间再利用指导意见、区属房产出租出借管理办法等政策，涵养存量、严把增量，留住现有优质企业的新增业务和

新设公司，争取符合我区功能定位的高端产业和产业高端环节落户。加强对嘉德艺术中心、王府中环、桥苑艺舍等重点楼宇引企引税工作的指导和监督，实现入驻企业的注册地、经营地、纳税地相统一。

**优化产业环境，既优政策也优机制。**加强对促进产业发展的政策、策略研究，落实企业奖补政策，推动现有各级各类产业扶持政策的集成发力，抓好政策宣传和政策落地的“最后一公里”。充分发挥每年 1 亿元的促进非公企业发展专项资金作用，设立非公经济引导基金和中小企业风险补偿基金。完善政银企对接、联动机制，加强对重点行业、重点企业的定向跟踪，及时了解企业项目规划和决策动态，精准施策，精准服务。培育壮大商会组织，引导支持商会在行业准入、商户行为规范等方面发挥更大作用。

## **二、坚持“文化强区”战略，不断提升“首都文化中心区”影响力**

把品牌建设作为实施“文化强区”战略的重要抓手，以“文化东城”品牌为统领，在继承和创新中让文化 DNA 全方位融入城市发展，使文化资源和文化元素活起来、动起来、亮起来。

### **（一）保护古都风貌，打造品牌街区**

启动雍和宫—国子监、鲜鱼口等 6 片“历史文化精华区”建设，使之成为集中呈现城市格局、胡同肌理、文物建筑风貌的品牌街区。完善区内各级各类建设、改造项目审批程序，建立务实管用的风貌管控机制，把好风貌管控关。开展城市设计，编制重点街区风貌保护管控导则，并向社会公开，动员社会力量共治共管。研究制定文物腾退计划，协调推动文物征收办法和文物利用政策的制定和完善。推进安乐禅林、丰城会馆等 9 处文物腾退，启动袁崇焕祠、中法大学旧址等 9 处文物修缮，

完成东堂子 4 号、6 号和清华寺二期腾退修缮。完善东四三至八条项目规划，并以四条、六条作为起步区分步实施。全面完成南锣鼓巷四条胡同修缮整治工程。完成前门东区三里河周边、草厂区域整治提升，启动西兴隆街修缮改造。

## **（二）紧抓重点项目，打造品牌企业**

继续实施“文化+”行动计划，保持文化创意产业增加值 8% 的增速。发挥文化产权交易中心辐射带动作用，积极创建“国家文化金融合作试验区”，争取“新三板”北京文创板块落地。发挥东城文化人才（国际）创业园作用，聚集一批文化创意人才和创业团队，打造“孵化器+加速器+产业园”的创新生态系统。用好每年 1 亿元的文创产业发展专项资金，坚持扶优、扶强，为区内成长起来的文创企业再创业、再壮大提供空间拓展、人才引进等精准服务，努力培育一批产业特色突出、引领行业发展、具有全国影响力的文化品牌企业。

## **（三）整合区域资源，打造品牌活动**

统筹利用跨层级、跨部门、跨行业、跨地域文化资源，丰富地坛龙潭文化庙会、前门历史文化节、孔庙国子监国学文化节等活动文化内涵，创新组织形式，整体提升东城传统文化活动的品牌影响力。成立区演出行业协会，联手区域三大票务公司，整合中国儿童戏剧节、北京青年戏剧节、北京喜剧节、南锣鼓巷戏剧展演季等活动，创办“北京·城市戏剧节”，打造集创作、演出、交流、评选于一体的戏剧文化平台，不断提升东城戏剧品牌竞争力。举办中国话剧诞生 110 周年高峰论坛。继续开展“地坛文化庙会走出去”，让更多老字号和非遗项目走向世界。

## **三、加大民生改善力度，不断提升群众获得感和幸福感**

把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，多措并举，



不断扩大优质公共服务供给，强化资源的统筹配置和布局优化，持续增进民生福祉。

### **（一）提高社会保障水平**

**加强就业和社会保障。**拓宽就业渠道，落实灵活就业社会保险补贴政策。规范用工秩序，保障企业合法权益，引导企业在疏解搬迁中稳定职工就业。实施大学生创业引领计划，促进高校离校未就业毕业生就业，确保本区生源高校毕业生就业率不低于 95%，“零就业家庭”动态保持为零。加大对生活困难群体的帮扶力度，加强社会救助分类管理，实现应保尽保。

**深化养老助残服务。**积极推进国家级“医养结合试点区”建设，以居家养老为中心、以医养结合为重点、以社会参与为突破，聚焦托底和扶助保障型老年人群体，推动居家养老服务精准化、标准化、社会化、信息化及医养一体化。完成 100 户家庭适老化改造。启动区级居家养老指导中心建设，新建 17 家社区养老服务驿站，并加强运营管理。搭建医养结合信息化平台，加强隆福医院老年病医院建设，托底型居家养老和机构养老实现医养结合全覆盖。促进残疾人就业，新安置残疾人就业 200 人。完善残疾人综合服务设施，推动区残疾人托养中心建设。

### **（二）提高教育卫生服务水平**

**扩大优质教育覆盖面。**全面深化基础教育综合改革，强化素质教育，提高学生六大核心素养。继续推进“学区制”建设，实现义务教育优质资源覆盖率达到 95%。完善“学院制”人才培养机制。推进“健康成长 2020”工程，实现小学、初中学生每天上 1 节体育课。完善校园内外安全联动机制，加强校园及周边安全保卫工作。建设 1 个配餐中心，满足 16 所学校的午餐需求。继续实施学前教育三年行动计划，新增 10 所幼儿园、

1500 个学位，进一步缓解入园难。以“四个引路人”为标准，加强师资队伍建设，不断提高教师素质。进一步规范教育资源输出模式，满足外迁居民优质教育需求。

**推动健康事业发展。**贯彻落实健康中国 2030 规划纲要，积极推动国家健康促进试点区建设。深化分级诊疗制度，推动建立儿科医疗等 3 个专科医联体。强化全科医生人才队伍建设，提高诊疗技术水平，社区卫生机构标准化建设达标率力争达到 95% 以上。推广“家庭医生”服务模式，重点人群签约覆盖率达到 60% 以上。深化“国家中医药发展综合改革试验区”建设，创建 7 个区级中医重点专科和 10 个知名中医工作室。继续推进 13 个“奥林匹克·体育生活化社区”建设，启动和平里中街地下人防改建及青年湖公园新建冰场项目，开工建设区全民健身活动中心。

### **（三）深入推进文化惠民**

**创新供给方式。**发挥社会文化工作委员会的统筹协调作用，构建文化智库。出台公共文化设施管理运营政策，引入社会机构参与运营。深化与专业团队的合作，不断提升优质文化服务水平。完善绩效考核与评估制度，建立公共文化资源共建共享、科学高效的多元供给模式。

**提高供给质量。**不断提高惠民演出进基层、群众文化展演季、百姓周末大舞台等公共文化水平。深化全民阅读活动，办好第三届“曹灿杯”全国青少年朗读大赛和“书海听涛”等系列活动，不断提升“书香东城”影响力。建成区文化活动中心并投入运营，实现外城东南角楼图书馆对外开放，区文化遗产博物馆建成开馆。

### **（四）推动社会共治共享**

**加强社会治理。**深入推进社区减负增效，继续完善“多元

参与、协商共治”的社区自治模式，引导居民有序参与社区事务和社区管理，提升社会组织和社工的专业化水平。加强社区议事协商体系建设，丰富协商层次和议事内容。加大矛盾纠纷多元调解力度，深化信访代理和联席会议制度，切实抓好初信、初访案件办理工作，有效化解信访积案。加强网络舆情的收集和回应。加强法律援助三级网络建设，做好弱势群体维权工作。加强军民融合发展，支持驻区部队建设，争创全国双拥模范城“八连冠”。

**做好社区服务。**加强社区规范化建设，提高社区服务用房综合使用效能。推动“一刻钟社区服务圈”升级建设，提升蔬菜零售、早餐、便利店等8项基本便民服务水平，完成3家社区菜市场升级改造，创建1个市级生活性服务业示范街区。引导社会组织参与社区服务供给，积极培育公益服务品牌。

#### **四、加强自身建设，不断提升政府工作效能**

区政府党组及政府系统要认真落实全面从严治党的要求，坚持以法治思维和创新精神推动工作，不断提高政务服务能力。

##### **（一）加强法治政府建设**

**强化依法决策能力。**落实东城区法治政府建设实施意见，严格规范决策行为和程序，完善重大决策合法性审查机制，实现行政决策集体讨论全程留痕。健全公众参与重大决策机制，加强与人大代表、政协委员以及民主党派、无党派人士、工商联、人民团体的沟通协商，加大民意征询力度，提升科学、民主、依法决策水平。

**强化依法行政能力。**加强行政执法规范化建设，深化依法行政考核评议机制，科学考核行政执法部门的人均办案量、职权履职率、执法响应度等指标。加快推进信息化综合执法平台建设，实现执法部门与街道、行业监管部门之间的执法信息共

享。完善规范性文件合法性审查机制。完成 1000 名一线执法人员专项培训。加强法治宣传教育，继续开展“七五”普法，提高全民守法意识。

**强化政府运行监督。**自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受社会监督、舆论监督和司法监督。认真办理议案、建议和提案，加强对办理过程、办理结果、办理情况回复等环节的考核，切实提高办理质量。加快推进对公共资金、国有资产和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。推动政务公开，实现面向社会服务的政府部门履职依据、工作流程等信息全面公开。

## **（二）加强创新政府建设**

**深化城市管理体制改革。**以构建新型“大城管”管理体制为目标，调整城市管理机构设置和部门职能，加大对城市管理的统筹协调力度，完善网格化服务管理模式和城市管理综合执法机制，进一步推动重心下移、力量下沉。推进街道、社区管理体制改革试点，进一步明确街道办事处职能定位，优化内部机构设置，提高街道办事处统筹综合执法、公共服务和社会动员能力。

**推进医药卫生领域改革。**启动区属公立医院改革，大力推进分级诊疗，调整医疗服务价格，实现医药分开、药品零差率以及药品阳光采购。优化全区医疗资源布局，完成区第一人民医院迁建项目立项，加快项目推动。创新卫生服务机构管理机制，开展医务人员薪酬制度改革，完善三级医疗卫生服务体系，提升区属医疗卫生机构服务能力。

**推进其他重点领域改革。**落实进一步深化国资国企改革发展意见，加大区属国有企业战略重组和资产整合力度，完善考核监管体系。优化配置王府井地区区属国有商业资源，率先调

整业态，带头支持王府井转型升级发展战略实施。完善公共服务类建设项目代建制，建立固定资产投资项目的日常调度机制，保障项目顺利实施。贯彻落实北京市直管公房运营管理体制改革精神，探索直管公房规范管理、合理利用的有效途径。完成监察体制改革任务。加快推进事业单位分类改革，完成区属事业单位和国有企业公车改革。

### **（三）加强服务型政府建设**

**切实落实“放管服”。**深入推进政府减权限权和监管改革，完善行政权力清单管理机制，创新政府管理服务方式，强化社会管理和公共服务职能。深化行政审批改革，继续推进“两集中、两到位”工作，推进实体政务服务大厅与网上服务平台互通互补，全面推进三级政务服务体系建设。高标准做好“全国质量强市示范城市”迎检验收工作。

**切实做好廉政工作。**认真落实全面从严治党主体责任，坚持把纪律和规矩挺在前面，严厉整治各种违纪行为。加强党风廉洁教育和廉政文化建设，扎实开展重点领域不正之风和突出问题专项治理，坚决纠正侵害群众利益的行为。深化廉政风险防控管理，加快推进行政权力网上运行。综合运用监督执纪“四种形态”，始终保持惩治腐败高压态势。

**切实改进作风。**深化“两学一做”学习教育成果，持续改进作风。以直接服务群众的部门为重点，坚决治理为官不为、懒政怠政行为。完善公务员考核奖惩体系，提升干部队伍综合素质，建设“想事、干事、干成事”的组织文化，塑造敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神品格；培养求真务实、埋头苦干、狠抓落实的工作作风。

## 各位代表：

东城区的发展已经迈入崭新的历史阶段，我们的任务更加艰巨，责任更加重大，使命更加光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，解放思想、抢抓机遇，开拓创新、拼搏奉献，为建设“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

# 关于北京市东城区 2016 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2016 年 12 月 19 日在北京市东城区第十六届  
人民代表大会第一次会议上

北京市东城区发展和改革委员会主任 刘俊彩

各位代表：

受区人民政府委托，现将东城区 2016 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展计划草案的  
报告提交大会审议，并请区政协各位委员提出意见。

## 一、2016 年国民经济和社会发展计划执行情况

2016 年，东城区深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话  
特别是视察北京重要讲话精神，深入贯彻“创新、协调、绿色、  
开放、共享”的发展理念，全力推进“一条主线，四个重点”  
战略任务，搭建以东城区“十三五”规划纲要为龙头，“三大  
行动计划”为抓手，专项规划为保障的规划体系，全区经济发  
展总体平稳，结构调整深入推进，社会民生持续改善，实现“十  
三五”良好开局。

**（一）深入落实京津冀协同发展战略，疏解非首都功能取  
得新成效**

坚持谋划顶层设计。建立健全高位统筹、区领导靠前指挥  
的工作调度机制。确定“疏功能控人口”工作思路，构建“六

个点”“六条线”“六个面”工作格局。注重系统谋划，制定年度工作方案，出台工作统筹调度机制、动态监测机制、督查考评机制、信息报送制度。以人口调控综合试点改革为突破口，条块结合、综合施策、动员各方力量，加强以房控人、以业控人、以籍控人、以岗控人。建立市区联动工作机制，在全市率先与市国资委签订战略合作协议。建立功能疏解动态监测信息化系统，完善人口动态监测体系。建立疏功能控人口拉练检查机制，强化工作氛围，检查工作成效。

**非首都功能有序疏解。**聚焦重点项目，推进精准疏解。建立故宫周边人、房、业基础台账，制定《故宫周边功能疏解业态提升实施方案》。隆福寺早市和东华门夜市顺利关闭。天乐玩具市场实现整体拆除。以重点街区综合整治为突破，着力提升城市品质。南锣鼓巷主街综合整治和簋街环境综合提升工程初显成效。南锣鼓巷主动申请取消 3A 级景区资质，街区秩序有所改善。聚焦重点领域，完成华隆兴业印刷公司等 5 家工业企业生产环节调整退出。推进教育医疗资源疏解，压缩北京国际职业学校等 4 家学校招生规模。严格执行禁限目录和东城区产业指导目录，严控市场准入。加大二中、五中、东直门医院等教育、医疗机构支持城市副中心建设力度。加强京津冀协同发展，成立京津冀文化产业园（企业）联盟。

**人口调控成效显著。**多措并举，促进人随功能走，人随产业走。全面完成市里下达的人口调控任务。开展六大专项行动，拆除违法建设 3070 处，9.2 万平方米。治理地下空间和群租房共计 1362 处，23.2 万平方米。封堵违规开墙打洞 1045 处，封堵面积 3 万平方米。治理无证无照经营 1307 处，6.6 万平方米。治理直管公房转租转借 3844 间，8.4 万平方米。清理区属房产 174 间，6.3 万平方米。加强户籍管理，对无房户、户口空挂



户和集体户开展全面摸底。

## **（二）加快推进转型升级，经济发展稳中向好**

**经济运行总体平稳。**地区生产总值预计同比增长 6.5%左右。区级一般公共预算收入预计同比增长 0.6%（按照“营改增”前可比口径计算，区级一般公共预算收入预计同比增长 11.7%）。全社会固定资产投资预计完成 250 亿元。社会消费品零售额预计同比增长 4.5%。居民人均可支配收入预计同比增长 7%左右。万元 GDP 能耗预计同比下降 4%。

**经济结构调整步伐加快。**围绕供给侧结构性改革，促进产业链上下游、产业间融合发展。制定《东城区关于促进产业发展暂行办法》，健全政策支撑体系，引导“二三一”产业优化发展，经济增长动力向高精尖产业转换，金融业、商务服务业、信息服务业三大产业预计全年实现增加值占全区经济总量五成左右。加强企业服务，统筹资源，优化经济发展环境，支持引导企业转型升级。召开非公经济健康发展大会，举办“服务小微，走进园区”、“东高汇”沙龙等活动，搭建政府、资本、企业间交流对接平台，为驻区中小微企业提供融资 4.86 亿元，切实缓解企业“融资难、融资贵”问题。

**功能布局日趋优化。**按照梯度发展、彰显特色、功能互补的原则，打造“两轴一带两园区”的整体空间格局。中关村东城园龙头带动作用逐渐显现。预计全年实现增加值 736 亿元，占全区经济总量的 36.8%，规模（限额）以上高新技术企业实现总收入 1850 亿元，同比增长 10.8%。世界体育总会亚太总部和国际举联（北京）总部入驻园区。王府井商业发展带重大项目建设加快，嘉德艺术中心、王府井国际品牌中心项目主体结构已封顶，西部会馆项目全面施工。以“国际品牌、宜居之都”为主题，成功举办第五届北京王府井国际品牌节，王府井国际

影响力进一步提升。永外现代商务区以望坛棚改项目、宝华里项目为抓手，以疏解商品交易市场为契机，产业转型升级加速。

### **（三）加紧城市更新改造，城市品质实现新提升**

**“三大行动计划”发布实施。**聚焦“十三五”时期东城区城市更新改造和环境整治工作，编制并发布历史文化街区保护复兴、非文保区更新改造、城市基础设施优化提升“三大行动计划”。计划利用5年时间，预计总投资1600亿元左右，实施110余个具体项目，对43%的用地空间进行更新改造。

**历史文化街区修缮整治加速推进。**制定历史文化名城保护专项规划，设立每年1亿元的名城保护专项资金，坚持保护与发展并重，擦亮古都风貌金名片。前门东区修缮整治工作加速推进，三里河景观恢复工程基本完成，全力推进草厂地区院落升级改造，完成长巷三条1号、临汾会馆修缮工程。与金隅集团签订战略合作协议，加快实施南锣鼓巷街区复兴计划，南锣鼓巷四条胡同修缮整治工程全面推动。东四三至八条保护整治项目引入首创集团参与，总体规划以及交通、业态提升等专项规划初步编制完成。玉河南区河道景观整治、外城东南角楼景观恢复工程全面完成。

**非文保区更新改造重点突破。**顺利实施全市最大规模简易楼群天坛周边57栋简易楼腾退项目，签约率达96%以上。西忠实里环境整治项目腾退搬迁基本完成。通过一次性招标方式，确定核心区体量最大的棚改项目——望坛项目的实施主体，正式启动征收程序。宝华里、西河沿等长期滞留项目取得突破性进展。重新启动南中轴路环境整治项目征收和天坛东里北区1—8号楼腾退。

**基础设施提升工程全力推动。**开展次支路建设，22条次支路道路建设全部办理立项手续，实现10条完工、12条开工的

目标任务。南锣鼓巷、东四三至八条停车场积极推进，前圆恩寺胡同地下停车场正式启用，育树胡同地上立体停车设施项目有序推进，有效缓解胡同停车压力。区内轨道交通推进顺利，机场西延线和3号线一期工程顺利进场，8号线三期工程年内主体结构封顶。

**住房保障加快进度。**新建和筹集棚改项目对接安置房共9348套。通州“两站一街”、燕保祈东家园等项目有序推进。全面实施平房修缮工程，年内完成平房修缮3500户，新增签约1500户。完成保障性住房选房5741套，发放保障房补贴4097万元。

#### **（四）促进文化发展繁荣，首都文化中心区彰显新魅力**

**文化创意产业优先发展。**加大政策、资金支持力度，出台《东城区文化创意产业发展专项资金管理办法（试行）》和《东城区文化创意产业发展引导基金管理办法（试行）》，设立区级文创发展专项资金，每年投入1亿元助力文创产业集聚发展。预计文化创意产业全年同比增长8%，占全区经济总量的比重达到14%，对全区经济转型升级发挥重要作用。积极创建“国家文化金融合作试验区”，紧抓文化要素市场建设，北京文化产权交易中心、东方雍和国际版权交易中心预计全年实现交易额超过200亿元。

**公共文化服务能力持续提升。**圆满通过国家公共文化服务体系示范区验收，28个方面72个考评指标全部达到优秀等级，建成覆盖均衡、便捷高效的公共文化设施服务网络，形成“十分钟文化服务圈”。公共文化设施达标率达到100%，区文化活动中心、景山街道社区服务中心结构封顶。加强公共文化服务信息化建设，提档升级“东城区公共文化服务导航网”，积极开展公共文化数字社区、“书香东城”全民数字阅读、公共文

化数字化管理平台建设。

**文化影响力不断扩大。**“地坛文化庙会走出去”系列活动走进德国、泰国和伊朗等国家和地区，累计参与境外民众达 60 万人。进一步扩大“戏剧东城”品牌影响力，举办 2016 北京南锣鼓巷戏剧展演季、第六届中国儿童戏剧节和北京青年戏剧节等。加快推进大华戏剧演艺中心、幸福大剧院等剧场建设实施。进一步发挥“东城创意+”微信群和“政企直通车”的作用，借助新媒体宣传提升东城文创产业影响力。

### **（五）加强精细化管理，城市环境展现新面貌**

**城市管理水平不断提升。**研究出台平房区物业管理服务指导性意见和工作标准体系。通过公开招标方式建立平房区物业企业资源库，为引入物业管理主体搭建平台。10 个街道 16 个片区开展平房区物业管理服务试点，取得了“治脏、治乱、治违”的明显成效。制定实施便民事项网格化办理规定及考核办法，继续深化城市管理和社区服务管理“两网融合”工作。加大执法力度，先后开展露天烧烤与无照经营专项整治、非法小广告专项整治、燃气安全执法检查等专项执法 208 次，共出动执法人员 18.3 万人次，查处各类违法行为 6.1 万余起，受理北京市城管热线 96310 举报同比下降 13%，96010 为民服务热线快速响应和处置能力进一步增强，事项办理反馈率达到 95.6%。

**交通缓堵有序推进。**制定《2016 年东城区缓解交通拥堵工作方案》，加快缓解交通拥堵示范区建设，多措并举促进交通缓堵保畅。启动实施灯市口大街等 7 项疏堵工程，预计年底前全部完工。推进停车资源共享，新增共享停车位 1500 个。提升路侧占道停车管理水平，开展路侧停车电子收费系统试点工作。实施地坛—青年湖区域慢行系统示范区建设。累计开通运

营公共自行车网点 166 处，系统运营整体情况较好。

**环境质量持续改善。**落实清洁空气行动计划，加大污染物总量减排力度，氮氧化物削减率 3.7%，燃煤污染管控市级挂账任务全部实现销账，预计细颗粒物浓度同比下降 5%。加强道路清扫保洁，146 条道路达到“一扫两保”标准。7 座社会单位产权旱厕及 32 座公厕改造提升全部完工并投入运行，公厕等级达标率 100%。制定出台《东城区实施河湖生态环境管理“河长制”工作方案》。节水社区达 80 个。实施餐厨垃圾统一收运，收集和處理率达到 61%。完成前三门大街、龙潭片区、南中轴 12 公里绿道建设工作，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 87%。

#### **（六）提升民生保障，人民群众得到更多实惠**

**养老服务扎实推进。**制定《东城区关于加强居家养老服务工作的实施意见》，建立“三级五方联动、分类精准供给”的居家养老服务模式。出台《东城区公办养老机构管理体制改革的实施方案》及《关于加强公办养老机构托底保障能力的工作意见》，与专业社会组织合作，实施养老机构标准化建设。加快进行床位改造，增强公办养老机构服务能力。建成 17 家养老照料中心、17 个社区养老服务驿站，养老照料中心和老年餐桌覆盖率达到 100%，荣获“全国养老服务示范单位”称号。

**社会事业稳步发展。**就业和社会保障形势保持基本稳定，预计城镇登记失业率不超过 1%，社会保险基金收缴率不低于 99%。机关事业单位养老保险制度改革稳步推进。按时足额发放各项社会保险。新增 3 条优质教育资源带，3 个教育集团。小学、初中就近入学率分别达到 98.1%、96.6%。中高考成绩实现三年连续提升。加快国家中医药发展综合改革试验区建设，新增两个医联体，其中协和医院医联体是北京市首个由三甲医

院与区政府签署的医疗合作项目，区域医疗资源配置进一步优化。强化基层卫生机构建设，65岁以上老人签约慢性病管理率达70.5%。获得2014—2016年全国计划生育优质服务先进单位称号。建立体育教育联动机制，全民健身设施建设加快推进。

**社会治理全面加强。**扎实做好社区治理和服务创新实验区建设验收工作。完善社区治理，推进社区建设重点项目，新建成9个市级社区规范化示范点和15个市级老旧小区自我服务管理试点，完成社区用房情况摸底和数据台账建立。加强社区信息化建设，新建14个智慧社区试点，在42个社区建立了“微网格”微信公众号。进一步建立健全“枢纽型”社会组织管理体系，开展“社会组织公益行”系列活动，促进社会组织健康有序发展。网格化服务管理在社会治理中的作用进一步发挥，街道分中心全部成立，形成街道枢纽体系。

**公共安全持续向好。**圆满完成春节、两会、G20峰会等重点时期及大型活动安全维稳任务。“1+7”安全生产监管责任体系进一步完善。全力防控食药风险，预计食品安全监测抽检合格率超过98%，药品抽验合格率超过98.5%。在11个重点行业推广安全生产责任保险制度，危化品（加油站、烟花爆竹）经营企业实现全覆盖。深入开展隐患排查治理和专项整治活动，查处事故隐患40754处。“平安东城”建设成效彰显，立体化社会治安防控体系更加健全，万人发案率、万户发案率连续保持城区最低水平。

一年来，区政府自觉接受区人大法律监督、工作监督，各部门团结协作，各项重点任务进展顺利，各项指标运行平稳。但要看到，工作中仍存在一些问题和困难：一是非首都功能疏解、人口调控任务依然艰巨，各领域、各专项行动均需深度推进。二是城市更新改造工作任务繁重，项目资金和房源需求量

大，历史文化街区保护更新、棚改项目投融资模式仍有待创新突破。三是产业优化升级仍需加强，经济增长压力较大。四是在居家养老、交通缓堵、停车治理等群众热切期待的方面还存在差距。对此，我们将深入分析原因，采取切实有效的措施，认真加以解决。

## 二、2017年国民经济和社会发展规划安排

2017年，东城区将高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及将要召开的党的十九大和市第十二次党代会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展理念”，全面落实首都“四个中心”战略定位，切实履行好“四个服务”职责，以有序疏解非首都功能、推动京津冀协同发展为主线，以城市更新改造、城市精细化管理、文化强区、民生改善等工作为重点，推动全面从严治党和社会经济发展迈上新台阶，加快建设“国际一流的和谐宜居之区”。

2017年经济社会发展主要指标建议为：

- 地区生产总值增长6%左右；
- 常住人口规模达到市级要求；
- 区级一般公共预算收入增长3.5%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长同步；
- 社会消费品零售额增长3%；
- 城镇登记失业率控制在2%以内；
- 细颗粒物浓度达到60微克/m<sup>3</sup>；
- 单位地区生产总值能耗降幅达到市级要求

为确保上述目标的实现，主要做好以下六方面工作：

### **（一）坚持主线，加快疏解非首都功能**

**不断完善顶层设计。**围绕东城区“中央政务服务区、首都文化中心区”的总体定位，打好非首都功能疏解及人口调控的“整体仗”和“组合拳”，增强首都核心功能承载力。完善工作思路：抓好“控”与“疏”两条线，用好政府和市场两只手，算好人口和效益两笔账。推进工作体系、政策制度体系、台账体系全面建立。坚持常住人口和户籍人口“双调控”，调控过程和调控结果“双监测”，职能部门和属地街道“双考核”。调控指标任务既分解到年度又分解到季度，既分解到属地街道又分解到职能部门，既分解到领域又分解到项目。完善中央市区联动工作机制，推进联动疏解。

**全力推进疏解工作。**完善“点线面”工作格局，聚焦全区重点项目、重点领域，推进故宫周边、永外地区、南锣鼓地区、簋街等重点区域的疏解提升。围绕重点项目以及医院、学校、交通枢纽等周边开展综合整治，以点带片，实现片区非首都功能疏解新突破。加快推进产业调整升级，实现工业企业生产制造环节全部调整退出。推进医疗资源疏解，实现天坛医院外迁。严控教育机构规模，推动职业学校转型发展。严格执行市区新增产业禁限目录，把牢市场准入关，实现源头有效管控。落实北京市非首都功能疏解腾退空间管理和使用实施意见，实现疏解腾退空间集约高效利用。

**加大人口调控力度。**继续落实人口调控目标责任制。巩固人口综合调控改革试点成果，做细做实“十大专项行动”，通过老旧小区综合整治、重点区域整治、违法建设拆除、地下空间和群租房清理、违规开墙打洞整治、棚户区改造、直管公房转租转借清理等措施，深入推进以房控人、以业控人、以籍控



人、以岗控人，有效减少低端业态的生存空间。严格户籍管理，开展户籍人口清理整顿，严把新生落户和迁入登记。

## **（二）项目带动，加速城市更新改造**

**推动重大项目建设。**坚持和完善“政府主导、有机更新、社会参与、协同推进”的工作机制，加快推进项目建设，全面完成北京市下达的棚改任务。启动宝华里项目回迁区滞留居民的搬迁工作。基本完成望坛、天坛东里北区 1—8 号楼项目征收腾退。完成天坛周边简易楼、南中轴路、西忠实里项目收尾工作，并实施周边绿化工程，建成大通滨河公园。推动崇外 6 号地项目规划调整，重启金鱼池二期西项目搬迁腾退，西河沿项目回迁楼全面开工建设，部分楼栋结构封顶。推动北京站东、站西棚改项目储备，着手规划方案、实施主体和运作模式的研究、落地。加快隆福寺地区升级改造，推进隆福大厦、隆福广场、长虹影院工程建设。继续推进朝阳区豆各庄、通州区“两站一街”工程建设，协调推进大兴、顺义定向安置房部分开工。

**强化城市基础设施建设。**推进 23 条次支路建设，其中开工建设 11 条、交付使用 12 条。实施 20 条道路大修工程和 5 项疏堵工程。完成 4411 户居民用水“一户一表”改造。实施故宫周边等 3 条道路电力架空线入地工程和 10 条主次干路通信管道建设工程。在北新桥、安定门、朝阳门、交道口地区有序开展架空线整治工作。有序推进老旧管网改造，继续推动供热并网工作。完成 210 处、16.3 公里的问题排水支线改造。

**实施老旧小区综合整治。**加强高位统筹，编制老旧小区综合整治专项规划，并按照“基层组织、居民申请、市场参与、政府支持”的原则，选取 2 个老旧小区进行试点，因地制宜、“一区一策”，搭建投融资平台，吸引社会投资；引入物业管理，建立长效管理机制；实施“菜单式”改造，实现小区功能

整体提升。启动 10 栋简易楼腾退试点工作，探索不具备改造条件的简易楼腾退路径。完成 35 处低洼院落和 1500 户危旧平房修缮任务。

### **（三）提质增效，推进产业优化升级**

**着力构建“高精尖”经济结构。**主动适应经济发展新常态，推动供给侧结构性改革，瞄准高端产业和产业高端环节，构建以增强总部经济实力为支撑、以持续稳定发展服务产业为主导、以创新发展文化经济为特色、以促进产业融合发展为突破的“高精尖”发展格局。提升总部企业服务品质，增强企业吸附力、粘合度，积极扶持、培育带动性强、关联度大、创新能力强的骨干龙头企业做大做强。借势消费结构转型升级，提升传统服务业发展水平；借势疏解非首都功能向纵深推进，推动生活性服务业向精细化、高品质转变。发挥银行业、证券业、保险业等主力金融产业的辐射带动作用，优化金融生态环境，积极防范和化解金融风险。坚持创新驱动，紧抓文化和科技双引擎，加快文化、科技、商业、旅游、金融、设计等深度融合，推动“二三一”重点产业融合发展。

**提高功能区辐射带动力。**充分发挥东城园的龙头引领作用，打造“3+3”园区，形成“孵化器+加速器+产业园”的创新生态系统；充分利用青龙“城中村”地块等空间资源，积极创造条件，延伸中关村政策。完成王府井商业区“十三五”发展专项规划，继续推进王府井品牌升级战略，推动嘉德艺术中心、王府井国际品牌中心等重大项目实施落地，带动区域整体转型升级。推进前门东区修缮整治项目，深入挖掘文化内涵，形成“老北京新体验”文化体验式消费街区。以永外城文化用品市场疏解退出，百荣世贸商城疏解提升为抓手，加快永外现代商务区业态转型提升。

**培育经济发展新动能。**坚持创新发展理念，深入推进“放管服”改革，深化投融资体制改革，积极引导社会资本进入基础设施建设、居家养老服务、平房区物业管理等领域。实施进一步深化国资国企改革发展的意见，完善考核监管体系，加大区属国有企业战略重组和资产整合力度。集中整合全区闲置土地、疏解腾退空间、产业项目、存量楼宇等各类资源，摸清底数、加强引导、高效利用。健全完善重点企业服务长效机制，形成工作合力，提升服务能力，挖掘税收潜力，保障区域经济持续健康发展。

#### **（四）特色发展，深化实施“文化强区”战略**

**推动历史文化街区保护复兴。**围绕“一轴、六片、三网、多点”的保护格局，努力打造古都风貌“金名片”。完成前门东区三里河周边、草厂区域整治提升，启动西兴隆街修缮改造。进一步深化与大型市属国企合作，全面完成南锣鼓巷四条胡同修缮整治工程，推进东四三至八条综合修缮整治工程。研究制定文物腾退计划，协调推动文物征收办法和文物利用政策的制定和完善。推进安乐禅林、丰城会馆等9处文物腾退工作，启动袁崇焕祠、中法大学旧址等9处文物修缮工作。完成清华寺二期、东堂子4号、6号等一批文保单位及历史建筑的腾退修缮。

**大力发展文化经济。**以创建“国家文化金融合作试验区”为契机，打造文化经济品牌。依托文化传媒、数字出版等优势产业集群效应，着力培育文化特色鲜明、引领行业发展、具有全国影响力的品牌企业。发挥东城文化人才（国际）创业园作用，聚集一批创新能力突出的文化创意人才和团队。以文创产业集聚区建设为基础，以文创发展专项资金为杠杆，充分发挥北京文化产权交易中心、东方雍和国际版权交易中心两大文化要素市场优势，促进文化资产评估、产权交易等高端要素

集聚发展。继续巩固戏剧演出、艺术品拍卖等行业的领军地位，引导新闻出版主动转型升级，文化创意产业增加值增速保持 8%。

**提升文化惠民水平。**完善管理体制和运行机制，推动公共文化资源分类供给。利用专业化团体力量，不断提高惠民演出进基层、百姓周末大舞台等公共文化水平。建成区文化活动中心并投入运营，实现外城东南角楼图书馆对外开放，区文化遗产博物馆建成开馆。创新活动形式，为前门历史文化节、孔庙国子监国学文化节注入新活力。创办“北京·城市戏剧节”，努力建设国内一流并具有国际影响力的戏剧中心。继续优化文化交流品牌，继续开展“地坛文化庙会走出去”，让更多的文化企业、老字号和非遗项目等特色文化走向世界。加大政府购买服务力度，优化公共文化服务体系，促进公共文化服务改革，创新基层设施管理模式，形成资源开放利用、共建共享、科学高效的多元供给模式，公共文化服务居民满意指数达到 80%。

#### **（五）综合施策，提升精细化管理水平**

**不断强化城市治理。**进一步丰富完善物业管理服务标准体系，实现平房区物业管理服务全覆盖。强化网格作为多渠道受理和解决问题的平台作用，建立网格化基础数据统筹机制。严格按照中央环保督察标准，落实各项环境治理任务，严查燃煤反弹，继续开展“煤改电”居民设备更新工作；加快老旧车辆更新淘汰；加强机动车尾气、餐饮油烟、施工扬尘等污染源监管，实现区域机关事业单位餐饮油烟进一步减排；对辖区内流动污染源实施全面监管，逐步健全完善污染源日常监管动态信息库，深入开展大气类环境监察执法，确保细颗粒物浓度达到 60 微克/m<sup>3</sup>。进一步落实东城区城市管理各类标准规范，开展严厉打击违规设置户外广告牌匾、治理城市公共空间设施等专

项执法行动。建立 96010 服务热线受理满意度测评机制，公众诉求回访率达到 100%。

**大力缓解交通拥堵。**加强静态停车管理，完成全区 56 条停车示范街建设工作，开展道路停车管理和停车场专项整治。加快推动停车管理产业化，试点开展停车差异化收费，积极推进路侧停车电子收费管理。推动智能化、信息化停车引导，盘活周边道路停车资源，鼓励社会单位有偿错时共享停车资源。加速破解胡同停车设施建设运营瓶颈，吸引社会资本投入，在南锣鼓巷、东四三至八条、东直门内大街等平房集中区域，建设 13 处立体停车设施。推进慢行系统示范区建设，保障“绿色出行”。进一步提高公共自行车运营规范服务水平，更换、安装自行车存车架 1400 组。

**综合提升城市环境。**重点实施长安街沿线东城段、东交民巷、前门东大街、故宫周边、前门西河沿周边和隆福寺地区周边的环境提升工程，完成 151 条胡同环境综合整治。多措并举推进垃圾减量工作，加快再生资源回收利用体系建设，加大垃圾分类处理工作力度，餐厨垃圾规范收集率达到 63%。主要大街垃圾不落地覆盖率达到 100%。严格落实《东城区实施河湖生态环境管理“河长制”工作方案》，统筹实施龙潭东湖、中湖、西湖水体治理，完成青年湖水质改善工程，实现龙潭湖和青年湖水质达到四类标准。建设绿色生态家园，完成西革新里城市休闲公园建设工程，完成屋顶绿化 1.2 万平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 88.5%。

#### **（六）共建共享，全面增强公共服务能力**

**做好就业和社会保障。**实施更加积极的就业政策，推动创业带动就业，确保城镇登记失业率控制在 2% 以内，“零就业家庭”动态保持为零。积极扩大各项社会保险覆盖范围，社会保

险基金收缴率达到 98%以上。着力推进养老服务工作，以东城区成为“第一批国家级医养结合试点单位”为契机，建立健全“医养结合”政策体系、标准规范和管理制度。开展北京中医药健康养老示范工程试点工作。加速推进社区养老服务驿站硬件设施建设及运营工作。积极引进带动力强、品牌化经营的养老服务专业机构，新建 17 个社区养老服务驿站。

**创新社会治理。**完善“多元参与、协商共治”社区自治模式，构建新型社区治理体系。提高社区用房综合使用效能，发挥市级示范点带动作用，深化社区规范化建设。推进“枢纽型”社会组织工作体系建设，支持鼓励具备条件的街道建立社会组织服务（孵化）基地。强化网格化服务管理体系建设工作，完善“互联网+城市服务管理”模式。规范社区工作者服务管理，推动志愿服务广泛开展。加强法律援助三级网络建设，重点做好弱势群体维权工作。加强军民融合发展，争创全国双拥模范城“八连冠”。

**促进社会事业均衡发展。**全面深化基础教育综合改革，推进“学区制”建设，提升深度联盟、九年一贯制、优质教育资源带、教育集团等改革任务校的发展质量，发挥优质教育资源的辐射带动作用。贯彻落实健康中国 2030 规划纲要，积极推动国家级健康促进试点。深化分级诊疗制度，推动建立儿科医疗等 3 个专科医联体。推动公立医院改革，全面实施医药分开等三项改革。深化“国家中医药发展综合改革试验区”建设，创建 7 个区级中医重点专科和 10 个知名中医工作室。实施好全面两孩政策，促进人口长期均衡发展。继续推进奥林匹克·体育生活化社区三期工程建设，尽快启动和平里中街地下人防改建、青年湖公园新建冰场及全民健身活动中心项目建设，国民体质检测合格率达到 91%。充分发挥科技计划项目带动作用，

推进科技服务平台建设。统筹兼顾，全面促进我区妇女儿童、残疾人、档案史志、对口支援、民族宗教侨务等各项事业健康发展。

**保障城市运行安全。**深化“平安东城”建设，织牢织密“七张防控网”，做好党的十九大等重大活动服务保障工作。启动7个街道（地区）安全社区创建工作，加快“绿舟”公共安全宣传教育基地建设。深化信访代理和联席会议制度，有效化解信访积案。大力开展安全生产执法检查 and 专项整治，推进安全隐患排查治理，防止较大以上事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

### **各位代表：**

在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们将深入贯彻落实市委市政府各项工作部署，加快推进供给侧结构性改革，不断提高城市规划建设管理水平，科学谋划、精准施策、主动作为、狠抓落实，为建成“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

# 关于北京市东城区 2016 年预算执行情况 和 2017 年预算的报告

——2016 年 12 月 19 日在北京市东城区第十六届  
人民代表大会第一次会议上

北京市东城区财政局局长 崔燕生

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算监督办法》的规定，我受东城区人民政府委托，向大会报告东城区 2016 年预算执行情况和 2017 年预算，请予审议。

## 一、2016 年预算执行情况

2016 年是“十三五”规划的开局之年，全区各部门坚决贯彻中央、市、区各项决策部署和区人大及其常委会的各项决议，全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中、六中全会和中央经济工作会议精神，牢牢把握东城区功能定位，注重在疏解功能中谋求发展，以抓好财源建设夯实收入基础，以优化支出结构服务全区大局，以深化财税改革激发发展活力，较好地实现了全年预算目标，为实现“十三五”规划确定的财政目标打下了坚实的基础。

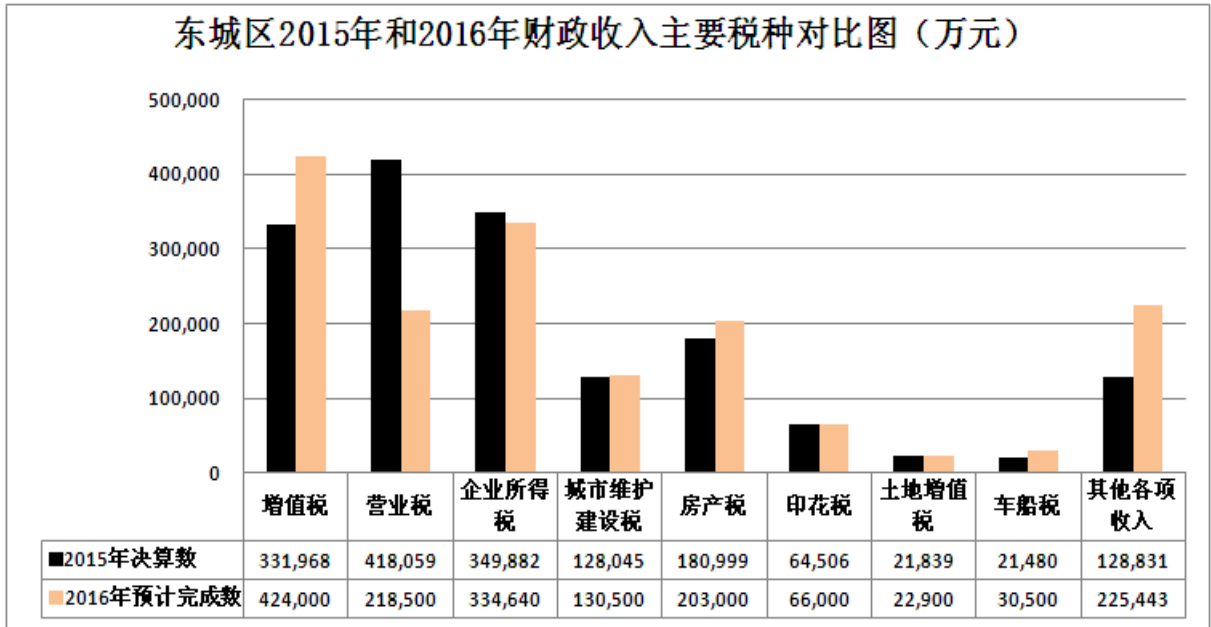
### （一）一般公共预算执行情况

#### 1、一般公共预算收入完成情况

2016 年，东城区一般公共预算收入预计完成 1,655,483 万元，为年度预算的 95.4%，同比增长 0.6%。考虑 2016 年 5 月 1



日“营改增”开始全面实施,2016年5-12月份同比减收183,000万元,按可比口径计算,2016年我区一般公共预算收入预计实际同比增长11.7%。



增值税预计完成424,000万元,为年度预算的115.1%,同比增长27.7%。超额完成预算主要是受营业税改征增值税税制改革政策影响,增值税征收范围扩大及社会消费增长带动增收。

营业税预计完成218,500万元,为年度预算的54.4%,同比下降47.7%。未完成预算主要是受营业税改征增值税税制改革政策影响,营业税税基缩减。

企业所得税预计完成334,640万元,为年度预算的118.9%,同比下降4.4%。超额完成预算主要是受部分企业股权转让、分红派息等经营活动影响,大额一次性收入带动增收。

城市维护建设税预计完成130,500万元,为年度预算的101.5%,同比增长1.9%。

房产税预计完成203,000万元,为年度预算的106.7%,同比增长12.2%。超额完成预算主要是按照市级新出台政策,房

产税对出租房产由按房产原值征税调整为按租金收入征税，带动增收。

印花税预计完成 66,000 万元，为年度预算的 100%，同比增长 2.3%。

城镇土地使用税预计完成 8,750 万元，为年度预算的 109.4%，同比增长 2.4 %。

土地增值税预计完成 22,900 万元，为年度预算的 14.7%，同比增长 4.9%。未完成预算主要是部分房地产项目推迟清算，未形成一次性大额收入入库。

车船税预计完成 30,500 万元，为年度预算的 117.3%，同比增长 42%。收入超预算且增幅较高主要是受车船税入库期限影响，2015 年 12 月份的车船税在 2016 年 1 月份入库，导致 2015 年入库 11 个月的车船税，2016 年实际入库 13 个月车船税。

资源税预计完成 210 万元，为年度预算的 140%，同比增长 42.9%。

专项收入预计完成 88,000 万元，为年度预算的 174.5%，同比增长 74.5%。专项收入主要包括教育费附加收入和残保金收入。其中：教育费附加收入预计完成 31,000 万元，同比下降 4.0%；残保金收入预计完成 57,000 万元，同比增长 217%，主要是残保金征缴政策调整，导致预计完成金额超出年初预算，并拉高专项收入整体增幅。

行政事业性收费收入预计完成 30,200 万元，为年度预算的 130.2%。超额完成预算主要是加强非税收入征缴管理带动增收。

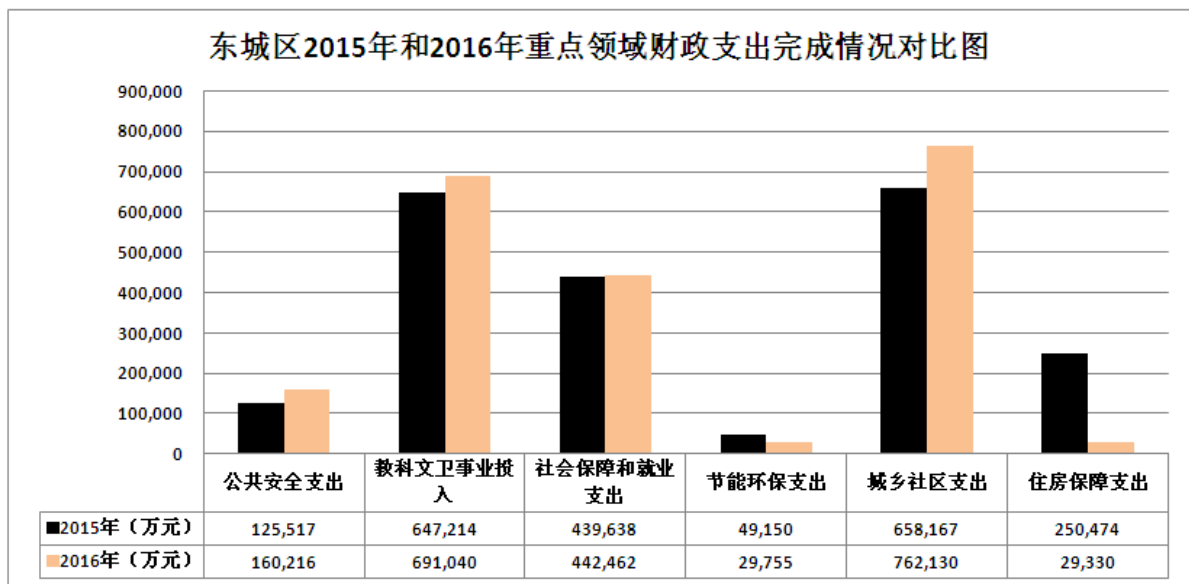
罚没收入预计完成 2,500 万元，为年度预算的 98.8%。

国有资源（资产）有偿使用收入等其他收入预计完成

95,783 万元，为年度预算的 285.9%。超额完成预算主要是为加强非税收入管理，将拆迁补偿款约 50,000 万元由财政专户管理改为纳入一般公共预算管理，同时加强其他非税收入征缴管理，带动增收。

## 2、一般公共预算支出完成情况

2016 年，东城区一般公共预算支出预计 2,358,881 万元，为调整后年度预算的 94.8%，预算执行率提高 1.9 个百分点。主要支出科目情况如下。



一般公共预算服务支出预计完成 163,690 万元，同比增长 15.4%。主要是保障各职能部门正常运转经费，同时加快落实政府职能转变，推进政务工作不断创新，促进政府履职能力进一步增强。支出增幅较高主要是市财政追加专项转移支付 23,100 万元，用于落实市级税收政策工作经费。

公共安全支出预计完成 160,216 万元，同比增长 27.6%。保障政法部门正常运转，加大对提升反恐防暴能力的经费投入，提高公共安全突发事件的应对能力。支出增幅较高主要是随着政法系统纳入养老保险制度改革以及调整工资等政策性因素的出台，基本支出经费增加较多。

教育支出预计完成 489,133 万元，同比增长 11.8%。保障教育改革经费，优化教育结构，合理配置教育资源，深化教育综合改革，积极稳妥推进学校间合作共赢，促进教育优质资源均衡发展。

科学技术支出预计完成 18,816 万元，同比下降 9.1%。主要是加大政府引导科技创新力度，提升科技创新服务建设；落实全民科学素质纲要，支持开展科普宣传活动。支出下降主要是电子政务网络运行费同比减少 3,700 万元。

文化体育与传媒支出预计完成 50,502 万元，同比下降 23.1%。主要用于提高公共文化事业发展水平、推进体育生活化社区建设经费。支出下降主要是玉河南区河道景观恢复整治工程经费、南锣鼓巷历史文化保护区建筑数据库三维模型制作费等工程类资金同比减少 13,000 万元。

社会保障和就业支出预计完成 442,462 万元，同比增长 0.6%。统筹做好就业和社会保障工作，落实各项困难群众基本生活补贴等社会保障类政策性支出。支出增幅较低主要是自 2016 年 7 月起行政事业单位退休人员工资逐步改由养老保险基金发放。

医疗卫生与计划生育支出预计完成 132,589 万元，同比增长 7.5%。主要用于保障医疗卫生机构正常运转，加大对基本公共卫生服务、卫生防病、妇幼保健等方面的投入力度。

节能环保支出预计完成 29,755 万元，同比下降 39.5%。及时落实煤改电资金，及时发放居民供热燃料补贴，加强环境保护监测站标准化建设，加大对机动车排放管理的工作力度，加大对大气污染治理方面的投入力度。支持老旧小区综合整治、抗震节能、既有建筑节能及热计量改造。支出下降主要是因为老旧小区综合整治工作大部分已经完成，市财政下达的老旧小

区综合整治资金同比减少 7,000 万元。

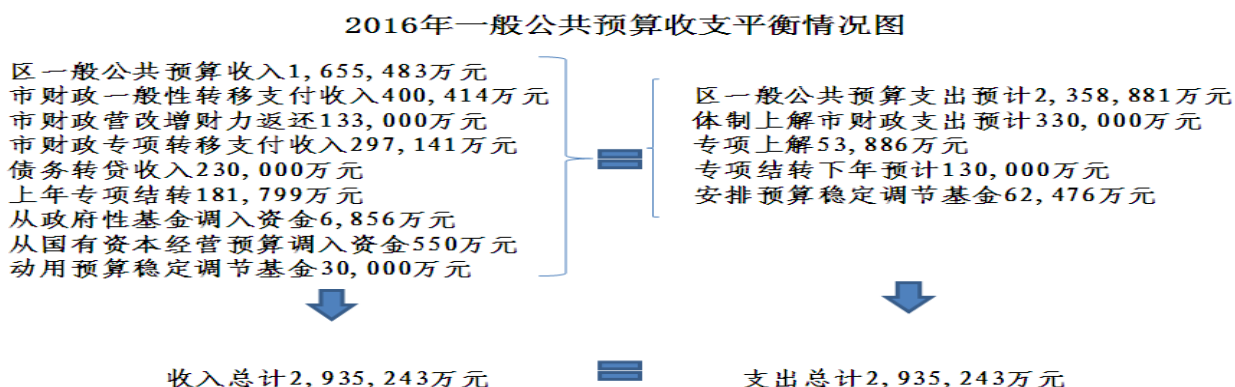
城乡社区事务支出预计完成 762,130 万元,同比增长 15.8%。加大对棚户区改造和环境整治投入力度。开展慢行系统整治工程,改善交通拥堵环境。加强城市综合管理,创建首都绿化美化花园式街道、单位和社区,做好公厕维护、道路清扫保洁等城市清洁工作,创造干净整洁市容环境。支出增幅较高主要是发行 230,000 万元地方政府债券用于天坛周边简易楼腾退及西忠实里环境整治项目。

住房保障支出预计完成 29,330 万元,同比下降 88.3%。主要用于棚户区改造、平房修缮等保障民生类的重大工程资金投入,同时做好直管公房修缮、电梯更新维护等重点工作。支出下降原因主要是 2015 年在此科目安排棚户区改造资金 222,000 万元,2016 年按照要求对列支科目进行调整,资金列在城乡社区事务支出科目中。

其他支出预计完成 52,052 万元,同比增长 48.2%。主要是安排产业结构调整专项资金 34,314 万元,进一步优化区域经济发展环境;安排“营改增”专项扶持资金 12,345 万元,确保落实电信行业扶持政策。未完成预算的主要原因是部分基本建设等大额专项资金按照工作进度需结转下年继续使用。

### 3、一般公共预算平衡情况

2016 年,东城区一般公共预算实现收支平衡,具体平衡情况见下图。



## (二) 政府性基金预算执行情况

### 1、政府性基金预算收入执行情况

2016年东城区政府性基金预算收入预计完成3,300万元，完成预算的116.6%。增幅较高主要是二手房交易比较活跃，补缴的土地价款高于年初预期。其中：

国有土地使用权出让收入预计完成3,177万元，主要是二手房交易补缴的土地价款3,176万元。

福利彩票销售机构的业务费用预计完成123万元。

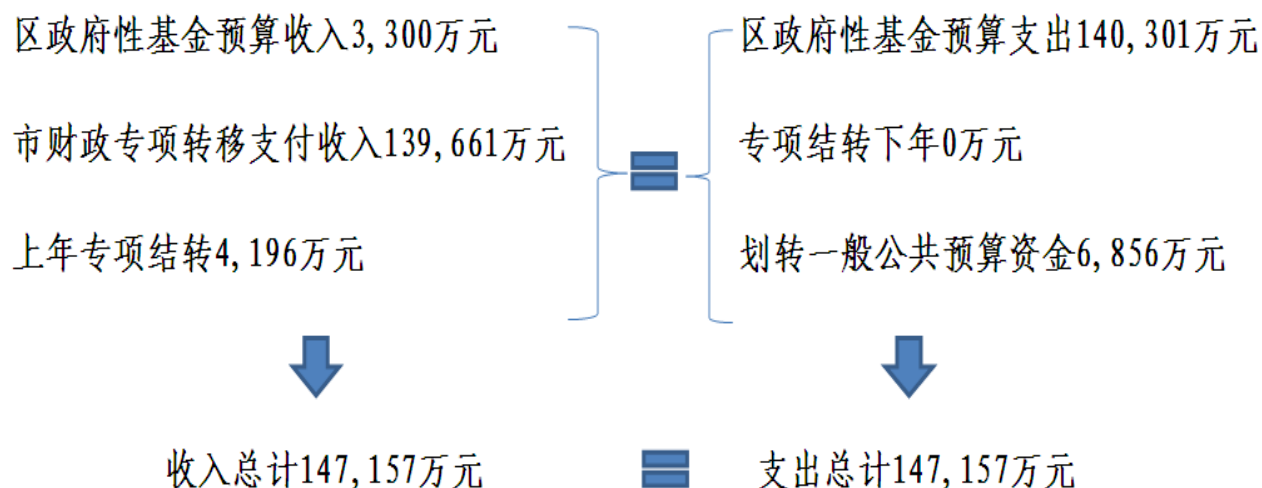
### 2、政府性基金预算支出执行情况

2016年东城区政府性基金预算支出预计完成140,301万元，完成预算的100%，同比下降19.2%。其中中国有土地使用权出让收入安排的支出133,023万元，主要是拨付市财政专项转移支付重点道路微循环工程资金101,381万元；彩票公益金安排的支出7,278万元，用于支持我区居家养老服务、全民健身等事业发展。

### 3、政府性基金预算平衡情况

2016年，东城区政府性基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2016年政府性基金预算收支平衡情况图



### （三）国有资本经营预算执行情况

#### 1、国有资本经营预算收入执行情况

2016年东城区国有资本经营预算收入完成3,587万元，为年度预算的136.2%。收入超预算主要是2016年区属国有企业实际利润比年初预计有所增加。

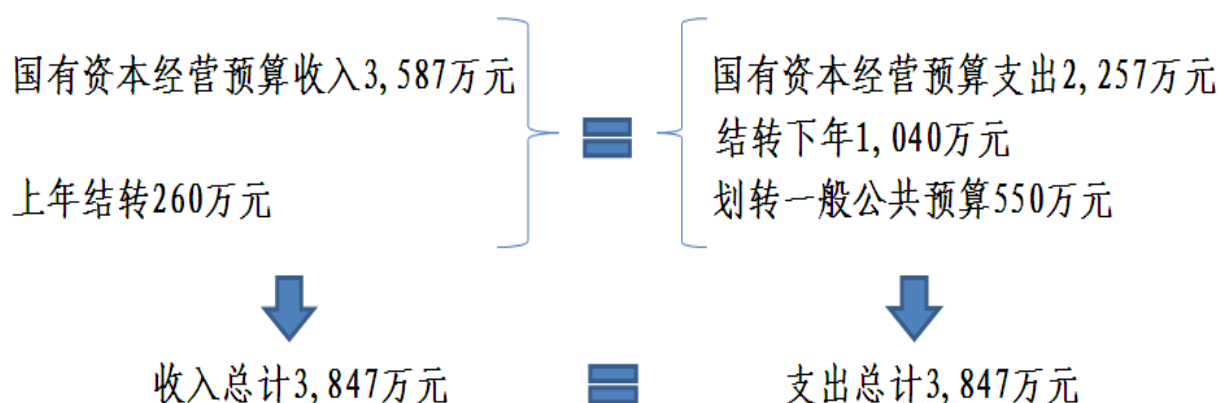
#### 2、国有资本经营预算支出执行情况

2016年东城区国有资本经营预算支出完成2,257万元，为年度预算的100%。主要支出方向为：一是支持新兴产业发展，安排专项资金支持高科技特色商业市场建设，以及文化创客基金项目、“创意驿站”升级等文化强区战略项目；二是支持老字号企业发展，支持了红桥市场珍珠体验中心、京绣技艺博物馆、大北照相馆花市店优化装修环境等项目；三是支持区重点建设项目建设，投资前门东区草厂五条胡同院落改造项目；四是解决了部分历史遗留问题，支持了安华里电改等项目。

#### 3、国有资本经营预算平衡情况

2016年，东城区国有资本经营预算实现收支平衡，具体情况见下图。

2016年国有资本经营预算收支平衡情况图



鉴于2016年预算执行和市区财政结算尚未完成，目前列报的财政平衡数字为预计数，待市区财政结算和财政预算执行

完成后，将在决算草案中向区人大常委会报告。

#### **（四）政府债务情况**

严格落实国务院和北京市关于加强地方政府性债务管理的相关规定，不断加强我区政府性债务管理基础工作。出台《东城区政府性债务管理办法》，规范我区政府性债务的借、用、还整体工作。不断完善“政府性债务管理专网”，实施动态监控。认真落实地方政府债券限额管理要求，将我区地方政府债券限额报区人大备案，并纳入全口径预算管理。2016年再次发行地方债券23亿元，用于支持棚户区改造项目。其中支持天坛周边57栋简易楼腾退项目14亿元，支持西忠实里环境整治项目5亿元，支持天坛东里1—8号简易楼腾退项目4亿元。截至2016年10月底，东城区政府债务余额56.17亿元，其中政府负有偿还责任的债务51.02亿元；政府负有担保责任的债务5.15亿元。按照北京市关于债务风险的相关规定测算，我区债务风险处于安全可控范围，与北京市其他区县相比债务规模相对较小。

#### **（五）落实区人大预算决议情况和2016年预算执行效果**

2016年，区政府认真落实区第十五届人大第六次会议的有关决议，按照会议要求，着力研究加强财源建设、优化支出结构、加强财政财务管理等工作，进一步推动我区经济结构转型升级、提高预算执行效率、建立健全监督机制，促进财政工作取得新发展。

##### **1、发挥财政职能作用，助推经济转型升级**

一是全面落实“营改增”、房产税、残保金等各项财税改革政策，加强分析政策变化对企业税负以及区域财政收入的影响，积极应对结构性减税、分成比例调整、税源跨区县流动等政策性变化，确保税制转换平稳有序推进；充分发挥税制改革



结构性减税对促发展调结构的关键作用，着力引进、培育符合产业发展方向的重点企业，围绕非首都功能疏解，调整和退出非优势产业，推进区域产业高端化发展。

二是积极推进建立政府产业引导基金，加强“东城人才创新创业引导基金”等政府引导基金的规范运作与资金监管，以财政资金的杠杆撬动效应，带动发展资本引领下的创新创业和产业集聚模式，不断优化我区产业发展环境。

三是深入开展重点企业走访，畅通政企联络沟通机制，摸清驻区企业经营情况，深挖税源增收潜力；积极统筹财政资金，促进企业转型升级、结构调整，加快企业发展；加强与政府相关职能部门的沟通与联系，形成对企扶持服务合力，推进政企合作，实现互利共赢。

四是依法加强征收管理、稽查检查工作力度，确保各项税收和非税收入依法入库，保障财政收入平稳增长；推进非税收入收缴改革，完善非税收入电子收缴管理，有效提升收缴效率，保证非税收入及时足额入库。

## **2、坚持分类保障原则，促进社会和谐发展**

一是支持“城市病”治理工作。保障市区两级节能环保类重点工程的资金投入，增加对大气污染防治、环境整治项目的投入；开展慢行系统整治专项工作，确保公租房运营服务经费足额到位；保障园林绿化、公厕维护、景观照明、垃圾分类减量和餐厨垃圾处理工作有序推进。

二是保障和改善民生。推进保障住房建设和老旧小区、棚户区改造工作，改善中低收入群众家庭住房条件。促进社会养老体系建设，加快养老服务业发展。发挥公益性就业岗位作用，加大职业技能培训力度，帮助就业困难人员实现就业。落实各项社会保障及救助政策，完善社会保险、分类救助、临时救助

等制度。

三是推进各项公共事业发展。扩大学前教育资源，促进幼儿园办园达标；保障义务教育阶段经费，促进中小生素质提升；统筹高中教育资源，促进教育教学创新。推动基层精品演出，扶持大型特色品牌文化活动，落实国家公共文化服务体系示范区建设。保障图书馆、文化馆等群众文化场所免费开放。推进奥林匹克体育生活化社区建设，提升公共体育服务质量。落实重大公共卫生项目补助，提高基本公共卫生服务工作水平；发挥现有资源优势，推进国家中医药综合改革试验区发展。加快科技事业发展步伐，保障智慧东城行动计划专项资金足额到位。

四是创新管理服务方式，维护社会安全稳定。理顺政府与社会、城市管理与社会管理关系，推行网格化管理，打造向社会化服务发展的创新型政府。深入推进“平安东城”建设，确保维护安全稳定工作顺利开展。加大对安全生产工作投入力度，牢固树立安全发展理念。进一步完善立体化社会治安防控体系，突出群防群治，专群结合，提高社会治安防控能力，切实维护社会稳定。

### **3、严格执行年度预算，加强财政监督管理**

一是做好部门预算批复工作。在区人代会审议通过 2016 年预算草案后，在全市率先批复各部门预算，同时大幅度提高了年初部门预算批复率，减少了财政代编预算，解决了年中频繁追加预算和年终部门决算超年初预算过多的问题。

二是做好财政支出管理工作。扩大国库集中支付改革范围，将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算等所有财政预算资金纳入集中支付改革范围。扩大公务卡改革范围，截至 10 月底，我区公务卡发卡量 2,500 张，较上年同期增加

744 张，增幅 42.4%，实现公务卡对公务支出人员全覆盖，强化现金支出管理，防范现金支付风险；加强预算执行动态监控，健全预警处理工作机制，对“三公经费”、行政经费等重点项目及支出重点监控，全区已纳入预算执行动态监控范围单位达 307 家。

三是加大监督检查工作力度。按要求开展市对区专项转移支付资金检查，对 2015 年专项转移支付资金 55.71 亿元的使用情况进行逐项核实，重点针对使用周期较长的项目进行跟踪检查，有效提高专项转移支付资金的使用效益。针对 2015 年盘活财政存量资金情况进行全面核查，分清存量资金性质，确保各项资金“应收尽收”，促进财政管理工作水平持续提高。

四是推进我区内部控制规范工作。分级、分批次对全区 72 家一级预算单位和所属二级预算单位进行系统培训。对全区行政事业单位进行类别划分，分类建立内控手册模板，完善工作机制和工作程序，强化对权力运行制约和监督，有效预防腐败和规避风险。

#### **4、完善机制、提高效益，全面盘活存量资金**

按照国务院、财政部文件及北京市政府、市财政局的要求，区财政通过采取多项措施，推进东城区盘活存量资金工作。截至 10 月底，共盘活各项存量资金规模达到 52.8 亿元，占结余资金总规模的 78.5%。

一是建立健全财政部门牵头、各部门、各街道配合的支出进度和盘活存量工作机制。指导各部门梳理资金管理 workflow，明确工作职责，查找制约资金拨付速度的制肘点和薄弱环节，做好财政支出进度和存量资金管理工作。

二是按照《北京市东城区财政局关于清理财政性结余资金的通知》（东财发〔2016〕148 号）文件要求，对各单位结余

资金进行全面清理。在各部门的积极支持配合下，此次清理工作共收回各部门结余资金 5.48 亿元。

三是通过完善工作制度、改进工作流程、加强部门沟通协作，加大财政部门结转结余资金清理工作力度。特别是对基本建设支出等大额项目进行逐项梳理，共消化以前年度基建结余 1.12 亿元，有效促进了盘活存量资金工作的顺利开展。

四是加大对结余资金的统筹力度，及时将收回的存量资金进行再次分配。截至 10 月底，已消化收回的各类存量资金 8.8 亿元，主要用于南中轴路周边棚户区改造以及解决历史遗留问题等项目。对于剩余存量资金区政府将统筹用于落实机关事业单位养老保险制度改革、推进市区两级重大建设项目等方面，避免资金的二次沉淀。

## **5、深化预算绩效改革，增强绩效管理实效**

一是扩大绩效管理的范围和规模。不断完善由项目支出事前绩效评估、事后绩效评价、大额专项资金绩效评价、部门支出整体评价、单位自评、财政再评价组成的预算绩效管理体系。选取商业体系建设资金相关政策开展东城区首次政策绩效评价。扩大纳入绩效管理的资金规模，选出 32 个预算单位 38 个财政预算项目进行事后续效评价，涉及预算资金 2.77 亿元；选取“历史文化名城保护”、“公共文化服务体系示范区创建”和“绿色节能”等三个项目进行大额专项资金绩效评价，涉及预算资金 2.18 亿元。

二是调整绩效评价工作整体结构。着重推进部门整体支出绩效评价，借鉴专家思路逐步完善分类指标体系，通过综合性评价考量，敦促预算部门提高部门整体预算管理水平，2016 年纳入部门整体支出绩效评价的预算单位达到 17 个，比 2015 年增加 7 个。

三是加大事前绩效评估力度。在资金申请环节对部门申报项目的必要性、可行性、经济性进行研究论证，提出评估建议，作为资金分配的参考依据。2016年纳入绩效评估范围的项目达到19个，比上年增加12个，资金额度达到3.18亿元，比上年增加1.2亿元。

四是实现绩效评价结果与预算安排挂钩。在编制2017年部门预算时，充分参考2016年完成的56项考评结果，对于绩效评价结果为优秀和良好的，在审定预算时重点保障；对于绩效评价结果为合格和不合格的，严格审核项目预算甚至取消资金安排。

## **6、积极推进信息公开，建设阳光透明财政**

按照中央和北京市以及区人大关于预决算信息公开的工作要求，东城区扎实开展了财政预决算信息公开工作，在公开的广度和深度上实现了“三个突破”。

一是全面拓展部门预算公开单位范围。在2015年实现政府部门、检法部门、群众团体部门预决算公开的基础上，首次把区委序列、人大、政协等部门全部纳入公开范围，实现了除涉密单位外全区所有使用财政资金的预算单位全部公开部门预决算。

二是扩大信息公开广度。2016年部门预决算公开时，新增《项目支出预算表》、《政府采购预算表》，增加了绩效管理情况、单位资产情况等新的内容，实现除涉密项目外所有项目全部公开，使社会公众能够全面了解单位具体项目情况和政府采购、绩效、资产等整体情况。

三是扩大信息公开深度。在公开政府预决算时，将支出功能分类细化到项级科目，将一般公共预算基本支出经济分类细化到款级科目；在公开部门预决算时，将支出功能分类细化到

项级科目，将一般公共预算支出经济分类由类级细化到款级科目。

在以上三个突破基础上，东城区连续第四年公开“三公”经费预算信息。同时，为方便社会公众查询，在东城区“数字东城”网站设立专栏，将所有部门预决算公开信息进行集中展示，同时将每个单位的公开信息在一个文件中进行集中展示，方便社会公众查询。此项工作得到了多家新闻媒体的报道和好评。

## 二、2017年预算

### （一）财政收支工作面临的形势

从收入形势看，2017年区域财政经济发展面临新机遇，呈现新亮点。一是十八届五中全会做出“十三五”规划重大部署，党的十九大将在2017年顺利召开，中央的政策红利将进一步释放市场活力，促进宏观经济长期向好发展；二是中央财税体制改革工作不断推进，地方税体系逐步完善，将为地方政府提供持续稳定的税收收入来源；三是近年来，在全区各部门的共同努力下，东城区产业结构转型升级稳步推进，税源建设联动机制逐步完善，将对保障企业良性发展、促进区域经济质量效益产生实效。但同时，2017年区级财政收入仍面临诸多困难与挑战。一是全球经济仍未从动荡态势中全面复苏，国内经济在围绕供给侧结构性改革的过程中，短期内仍将面临产能过剩等严峻挑战，中国经济增速由高速增长转变为中高速增长的趋势已经传导至财政收入领域；二是在京津冀协同发展、非首都功能疏解的新形势下，需重新研究东城区经济发展的新思路、新路径，在经济发展“瘦身”的同时要实现“健体”；三是进入“营改增”全面实施后的首个完整年度，因区级财政收入分成比例降低和企业税负降低因素影响，预计1—4月份区级财政收入同比减收13亿元，拉低全年财政收入7.9个百分点，对

区级财政收入的稳定性形成较大挑战；四是 2016 年财政收入中一次性增收因素占比较高，2017 年财政收入在高基数上难以实现较快增长。

从支出形势看，中央和北京市支持京津冀协同发展和非首都功能疏解的政策不断出台，对环境改善、清洁空气、交通疏堵等城市病治理方面的资金投入逐年加大，这些政策和资金必然会加速东城区的建设和发展。同时，2017 年是“十三五规划”实施的第二年，也是各专项规划陆续出台后第一个完整年度，也是以平房区为重点的“三大行动计划”出台后第一个完整年度，各项重点建设项目开始全面推进，资金需求量巨大。在区级财政收入增幅逐步趋缓的情况下，如何通过改革创新和提质增效保障各项事业的健康发展，是全区各部门面临的严峻挑战。

## **（二）2017 年预算安排的指导思想及总体安排原则**

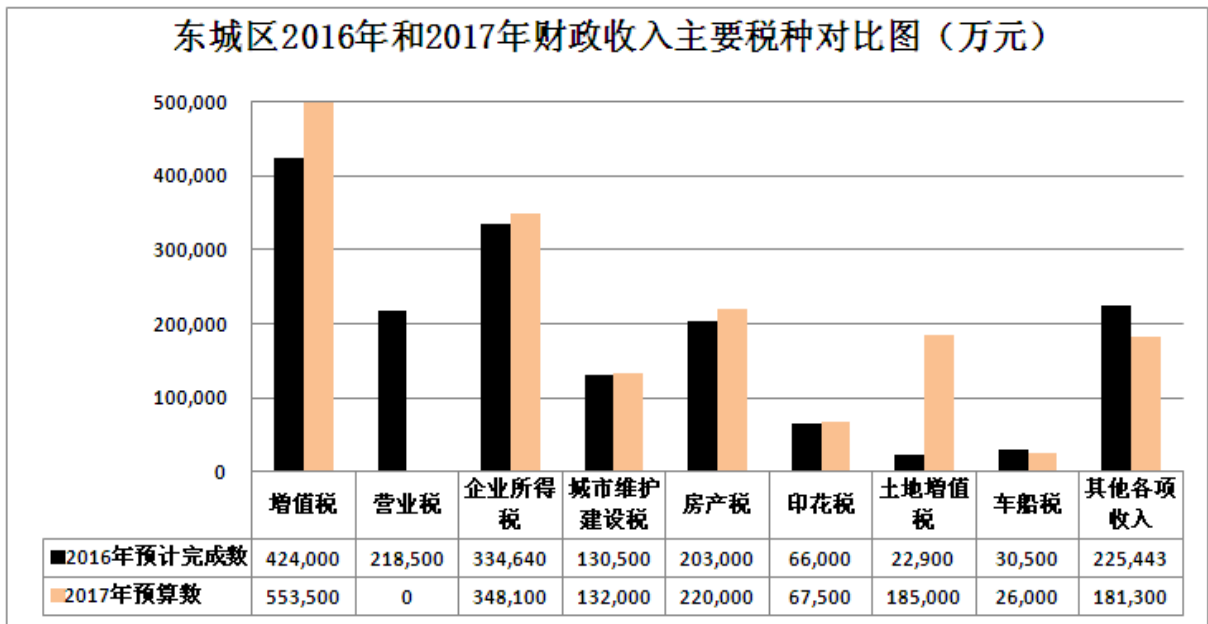
按照北京市关于 2016 年预算编制工作总体要求，结合全市以及东城区经济社会发展和财政工作面临的新形势，确定我区 2017 年预算编制的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，落实预算法和深化预算管理制度改革要求。坚持厉行节约，严控“三公经费”等一般性支出，有效加快支出进度，盘活存量资金，优化支出结构；推进中期财政规划和全口径预算管理，完善公共财政管理体制；加强项目预算管理，规范项目设置，严格项目立项，加强预算评审，全面推进绩效管理，提高财政资金使用效益；强化预算执行监督，推进预决算公开，提高预算透明度，努力构建全面规范、公开透明的预算管理制度。

根据上述指导思想，综合考虑 2017 年经济社会发展和财政管理面临的各方面因素，全年收支按照围绕中心、突出重点、收支平衡、留有余地的原则安排。

### （三）一般公共预算安排情况

#### 1、一般公共预算收入安排情况

2017年我区一般公共预算收入安排1,713,400万元,同比增长3.5%。考虑2016年5月1日“营改增”开始全面实施,2017年1-4月份同比减收130,000万元,按可比口径计算,2017年我区一般公共预算收入实际同比增长11.4%。



增值税安排553,500万元,增长30.5%。主要是随着营业税改征增值税税制改革的全面实施,增值税税基进一步扩大;同时考虑近年来全区社会消费品零售额、居民人均可支配收入和消费型支出保持平稳增长,消费市场活跃等增收因素。

企业所得税安排348,100万元,增长4.0%。主要是考虑区内企业经营收益稳步提高及部分企业经营活动带来的一次性收入。

城市维护建设税安排132,000万元,增长1.1%。主要是参考近年收入情况,同时考虑营业税改征增值税税制改革深入推进,影响城市维护建设税计税税基总体增幅等因素。

房产税安排220,000万元,增长8.4%。主要是受出租房屋



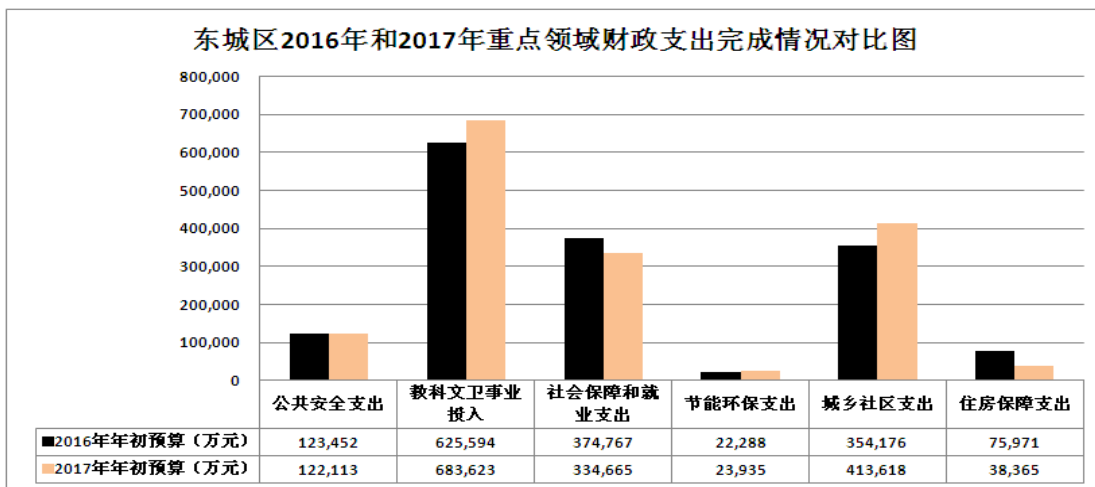
征缴政策调整影响，以及考虑区内各类经营用房房产原值、租金收入平稳增加等增收因素。

土地增值税安排 185,000 万元，增长 707.9%。主要是预计部分房地产企业项目清算入库大额税款带动增收。

专项收入安排 83,860 万元，下降 4.7%。由于 2016 年残保金政策调整，将鼓励更多企业和行政事业单位安排残疾人就业。考虑残疾人就业规模增加后，残保金征缴基数减小，预计残保金收入规模将适度降低。

## 2、一般公共预算支出安排情况

2017 年区一般公共预算支出安排 2,122,291 万元，同比增长 6.9%，其中：区级财力安排 1,928,037 万元，市财政提前下达专项转移支付 64,254 万元，上年专项结转 130,000 万元。主要支出功能分类预算安排如下。



一般公共服务支出安排 181,794 万元，同比增长 31.7%。主要是安排各部门基本支出经费 95,473 万元，在有效控制行政成本的同时，促进各单位全面履行政府职能，加强政府部门规范化建设；安排资金 21,322 万元，落实市级税收政策工作经费；安排资金 4,509 万元，做好新形势下人大常委会工作专题调研、提升人大代表履职能力，发挥政协委员参政议政职能等；安排资金 20,980 万元，做好机关后勤保障及办公用房维

护；安排资金 3,015 万元，确保王府井及前门等重点地区安全稳定；安排资金 4,564 万元，用于落实基层党组织工作活动及社区党组织服务群众经费；安排资金 2,066 万元，深入开展党风廉政建设教育宣传工作，建立健全廉政风险防控体系。支出增幅较高主要是集中对派出所等为民服务和办公用房进行维修维护以及受养老保险改革政策影响。

国防支出安排 2,115 万元，同比下降 20.8%。主要是安排市财政专项转移支付资金 318 万元，用于开展我区各类民防专项工作；安排资金 1,093 万元，用于地下空间综合整治、民兵军事训练、早期人防工程治理、开展兵役征集等工作。支出规模下降主要是市财政提前下达专项转移支付资金有所减少。

公共安全支出安排 122,113 万元，同比下降 1.1%。安排武装警察经费 4,271 万元，加大反恐、救灾装备经费投入，加强对消防产品监督检查工作力度，提升防火安全委员会工作能力。安排公安经费 112,293 万元，主要是维护治安管理投入 7,163 万元，保障执法部门工作正常运转项目支出 14,036 万元，刑事案件侦查、拘押收教场所管理及禁毒管理经费 2,565 万元，道路交通管理经费 4,822 万元，保障公安干警人员经费 74,215 万元。安排司法支出 4,250 万元，主要用于开展普法宣传、法律援助、安置帮教等司法工作经费。支出规模下降主要是从 2017 年起检察院和法院经费上划至北京市统一管理，导致同比下降。

教育支出安排 492,482 万元，同比增长 9%。安排专项资金，用于开展“蓝天工程”中小学生学习社会大课堂以及保障金帆金鹏科技艺术团经费，保障校安工程建设资金足额到位，落实学前教育三年行动计划建设，推进高中课程改革工程，打造教育精品特色团队，落实国家级教育体制改革试点工程，促进全区教

育资源均衡发展。

科学技术支出安排 14,910 万元，同比下降 4.8%。主要是安排专项经费 5,500 万元，推动“智慧东城”行动计划开展；安排资金 3,400 万元，用于东城区图像信息管理系统建设与运维工程及公共安全视频监控建设联网应用工程示范城市建设项目；安排 1,305 万元，提升中关村科技园区东城园发展服务水平，促进文化创意产业结构升级。支出规模下降主要是“智慧东城”行动计划资金需求同比有所减少。

文化体育与传媒支出安排 64,307 万元，同比增长 10.3%。主要是安排资金 22,594 万元，全面提升公共文化设施建设水平，用好区域内各级各类文化资源，提高服务效能；加大对优秀原创作品的扶持力度，着力打造北京戏剧演艺原创基地；安排资金 16,676 万元，用于文物和历史文化名城保护工作；安排资金 7,961 万元，加大公共体育服务支出，推动学校（单位）体育文化设施向社会开放工作；安排资金 10,000 万元，用于支持文化产业发展；加大对冰雪项目的资金投入，全力支持北京办好 2022 年冬季奥运会。

社会保障和就业支出安排 334,665 万元，同比下降 10.7%。主要是积极落实各项社会保障政策资金。安排资金 25,531 万元，用于基层政权和社区建设；安排资金 4,867 万元，用于财政对城乡居民养老保险补贴及城乡无社会保障老年居民养老保障金的支出；安排资金 6,498 万元，落实社会公益救援组织岗位补贴等；安排退役安置经费 19,362 万元，主要是中央及市财政提前下达接收军队离退休经费支出；安排资金 11,784 万元，用于发放最低生活保障金等补贴；安排资金 9,188 万元，用于自然灾害救助，临时救助、伤残抚恤金等其他社会救助；安排资金 128,329 万元，用于补充机关事业单位养老保险基金。

支出规模下降主要是受机关事业单位养老保险改革影响，退休人员工资转由养老保险基金发放。

医疗卫生与计划生育支出安排 111,924 万元，同比增长 12%。主要是加大医药卫生体制改革力度，合理规划医疗资源布局，鼓励区属医院发展重点学科和特色专科。安排资金 6,000 万元，用于支持医药卫生体制改革促进公立医院发展；安排公立医院绩效考核经费 3,000 万元，用于公立医院提高管理服务水平。安排专项资金，加快推进社区卫生服务机构标准化建设、加强疾病预防控制管理以及卫生监督执法管理；安排专项资金，加强人才引进和培养，创新健康管理服务模式，提升区属公立医院重点专科建设。安排专项资金，落实城镇居民医疗保险补贴、发放优抚对象及特困人员医疗救助等；安排资金 1,600 万元，用于计划生育家庭发展项目。

节能环保支出安排 23,935 万元，同比增长 7.4%。主要是加大对空气和水环境治理资金支持力度。安排资金 10,000 万元，用于全区能源节约等相关领域支出；安排资金 4,009 万元，用于东城区燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工作经费；安排资金 5,929 万元，用于大气污染防治专项工作。

城乡社区事务支出安排 413,618 万元，同比增长 16.8%。集中财力用于支持以平房区为重点的“三大行动计划”实施，突出“城市病”治理，创新体制机制，提升精细化管理水平，增强城市运行保障能力。安排资金 108,000 万元，继续推进旧城解危排险和城市更新改造工程，平房区物业管理经费达到 9,956 万元；安排资金 51,037 万元，用于非首都功能疏解和人口调控工作；安排专项资金 32,902 万元，落实生活垃圾处理以及阿苏卫垃圾处理村庄搬迁安置政策；安排专项资金 20,168 万元，用于城市市容市政治理资金投入，提升环境建设水平；

安排专项资金 10,200 万元，开展慢行系统整治工程和加强道路养护管理，改善交通拥堵环境；安排专项资金，坚持因地制宜、多元增绿，创建首都绿化美化花园式街道、单位和社区；安排专项资金，用于公厕维护、道路清扫保洁等城市清洁工作任务，创造干净整洁市容环境。

农林水支出安排 1,109 万元，同比下降 4.4%。主要是市专项转移支付水利改革发展专项资金等。

资源勘探电力信息等支出安排 6,017 万元，同比增长 28.1%。主要是安排经费 2,064 万元，加强区街两级联动机制，提高安全生产专职安全员管理素质，紧抓安全生产监督工作；安排资金 1,868 万元，建立国资系统内控制度，提高国有企业财务水平，加强对国有企业的资金监管。

商业服务业等支出安排 2,224 万元，同比增长 0.6%。主要是安排商业体系建设资金 1,000 万元，用于促进居民生活性服务业发展资金；安排旅游发展工作经费，支持各项旅游宣传促销活动，开展旅游专项课题研究等。

国土海洋气象等事务安排 374 万元，主要是支持国土分局事业发展，落实不动产登记工作经费等。

住房保障支出安排 38,365 万元，同比下降 49.5%。主要是安排直管公房修缮、直管公房应急抢险、棚户区平房修缮等经费。落实各类保障房补贴政策，足额安排公租房、廉租住房及市场租房租金补贴经费。支出规模下降较多主要是老旧小区抗震加固和综合整治工作进入收尾阶段，财政资金需求大幅下降。

粮油物资储备支出安排 1,845 万元，与上年持平。主要是为保障粮食应急储备工作安排的粮食风险基金。

预备费安排 25,000 万元，同比增长 25%，占本级预算支出

额的 1.2%。

其他支出安排 285,494 万元，同比增长 25.5%。主要是安排基本建设支出 40,000 万元，确保基本建设项目资金需要；安排产业结构调整专项资金 46,000 万元，优化产业结构，促进高精尖产业发展；继续安排街道事业发展经费 5,000 万元，确保区街体制平稳运行；安排事业发展专项资金 5,000 万元，主要用于落实历史文化名城保护、人才建设等专项工作；安排应急反应机制保障、为民办实事及提案议案办理工作专项经费 4,000 万元，用于应对突发事件以及落实人大代表政协委员提案议案。支出增幅较高主要是上年结转资金 129,847 万元在此科目继续安排，主要用于基本建设、税源建设以及全区重点建设项目方面。

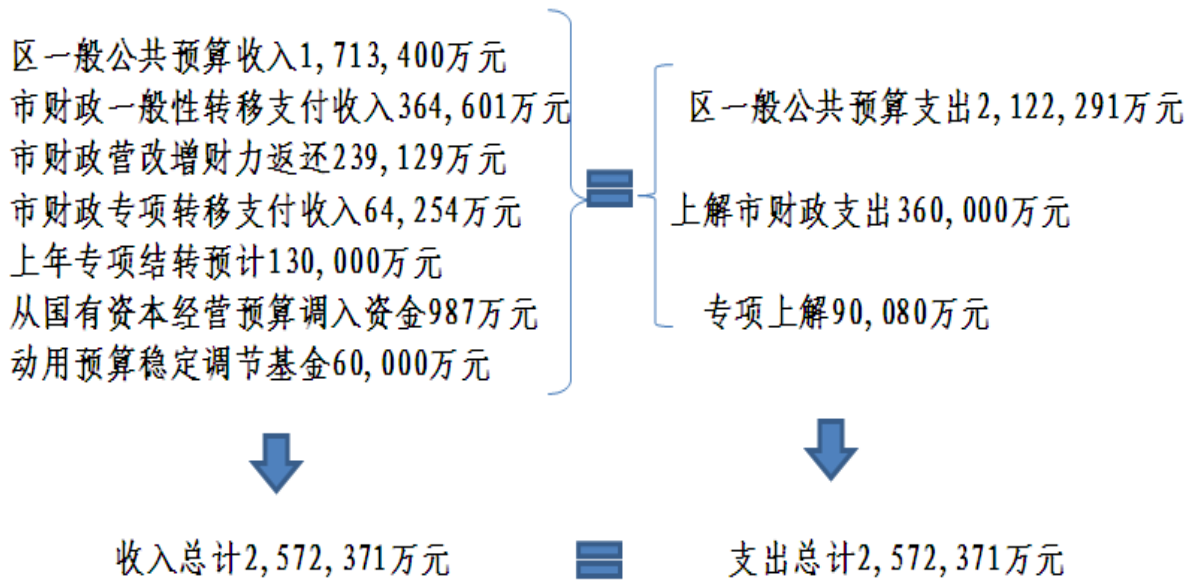
### 3、“三公经费”预算安排情况

2017 年区级党政机关事业单位“三公经费”预算安排 8,415 万元，同比下降 0.6%。其中：因公出国（境）预算安排 1,317 万元，同比下降 2%，主要是落实中央厉行节约的工作要求，严格控制出国团组和人员数量，不断降低因公出国（境）预算；公务接待费预算安排 170 万元，同比下降 48.9%，主要严格贯彻中央市区关于厉行勤俭节约的政策要求，不断加大对公务接待工作的管理力度，大力压缩公务接待费预算；车辆购置预算安排 788 万元，同比下降 21.2%，其中环卫系统作业车辆购置预算安排 700 万元，城管执法车辆购置经费 88 万元，车辆购置经费减少主要是环卫系统车辆更新数量减少；公务用车运行维护费 6,140 万元，同比增加 6%，公务用车运行维护费增加主要是根据公安和城管部门实际需求，参照北京市标准对这两个部门的公务用车运行维护费标准进行调整，增加支出 472 万元。

### 4、一般公共预算收支平衡情况

2017年，东城区一般公共预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年一般公共预算收支平衡情况图



#### (四) 政府性基金预算安排情况

##### 1、政府性基金预算收入安排情况

2017年政府性基金预算收入安排3,000万元，主要是二手房交易补缴的土地价款收入。

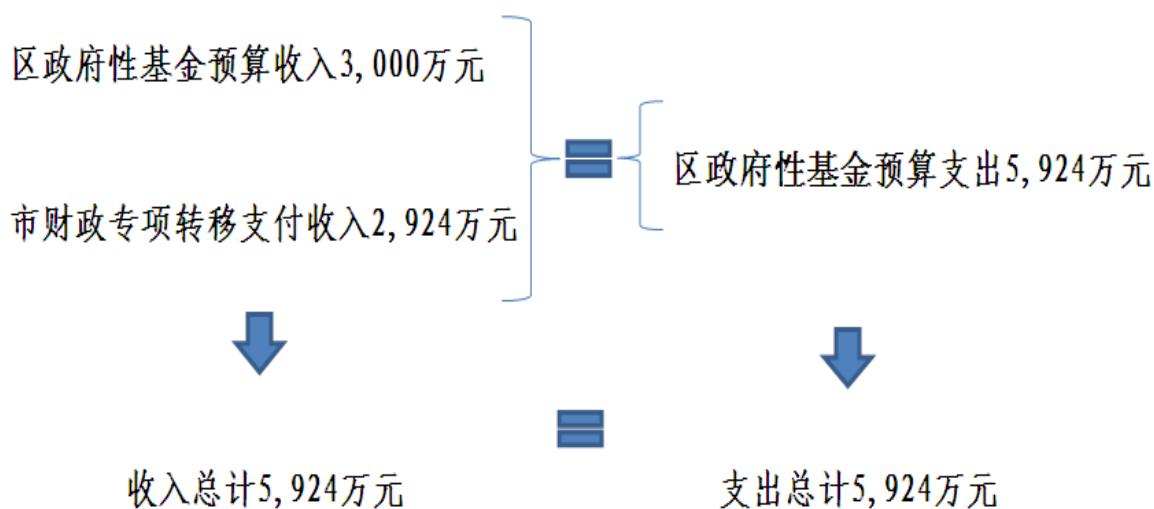
##### 2、政府性基金预算支出安排情况

2017年东城区政府性基金预算支出安排5,924万元，同比下降38.9%。其中国有土地使用权出让金收入3,000万元，用于城市建设工作；市财政专项转移支付彩票公益金项目2,924万元，用于支持我区居家养老服务事业发展。支出规模下降主要是目前市财政提前下达转移支付规模下降较多。

##### 3、政府性基金预算收支平衡情况

2017年，东城区政府性基金预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年政府性基金预算收支平衡情况图



### （五）国有资本经营预算安排情况

#### 1、国有资本经营预算收入安排情况

2017年国有资本经营预算收入安排3,662万元，主要是区国资委直接监管的7家总公司预计应上缴的利润收入。此外，上年结转收入1,040万元。

#### 2、国有资本经营预算支出安排情况

2017年东城区国有资本经营预算支出安排3,022万元。主要支出方向为：一是支持国有经济布局 and 结构战略性调整1200万元，主要用于红桥市场趣·生活项目400万元，文化科技类股权投资项目400万元；二是支持疏解非首都功能和人口调控120万元，用于开兴辰地下空间清理改造项目；三是支持老字号企业发展837万元，主要用于儿童商店调整改造及信息化建设项目200万元，大北照相拍摄设备改造项目187万元；四是支持区重点建设项目865万元，主要是前门东区草厂四条院落改造项目665万元，通州纳尔特园区安置房项目200万元。

同时，按照中央和北京市有关规定，加大国有资本经营预算调入一般公共预算的力度，2017年调入比例达到22%，比2016年提高3个百分点，调入资金规模为987万元，通过逐年提高

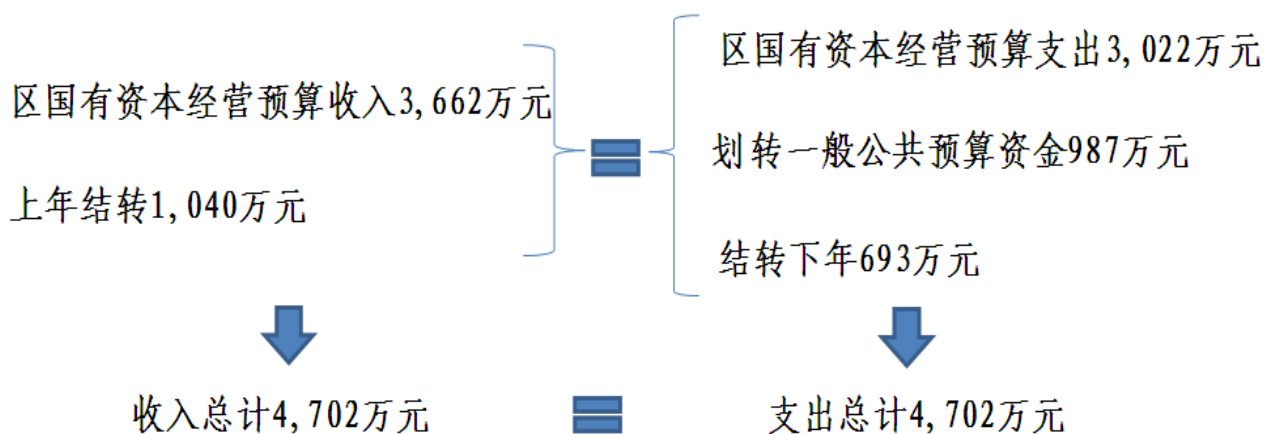


调入比例，逐步实现到 2020 年调入比例达到 30%的工作目标。

### 3、国有资本经营预算收支平衡情况

2017 年，东城区国有资本经营预算实现收支平衡，具体平衡情况见下图。

2017年国有资本经营预算收支平衡情况图



## 三、深化财税体制改革，促进各项事业发展，确保实现 2017 年预算目标

### (一) 推进“文化强区”战略，深化供给侧结构性改革，促进区域经济转型升级

一是支持建设以服务经济为主导、以文化经济为特色的高端发展格局。围绕产业功能定位，实施“文化+”行动计划，聚焦附加值高、聚人少、辐射带动力强的高端产业，坚持文化、科技“双轮驱动”，发挥中关村东城园辐射带动作用，促进文化与科技、金融等产业融合发展。依托国际版权交易中心、北京文化产权交易中心等企业优势，加快文化要素市场建设，推进文化资产评估、产权交易等高端要素集聚发展。创新财政支持方式，通过政府引导基金，以市场化运作方式，激发企业自主创新活力；落实文化创意产业发展专项资金，加快构造“高精尖”经济结构，促进文化产业发展。

二是围绕供给侧结构性改革，发挥投资对经济增长的拉动作用。加大南锣鼓巷、天坛周边、宝华里、望坛等棚户区改造项目推进力度，发挥政府投资对经济增长的拉动作用。积极研究引导基金、建设发展基金等市场化资金运作模式，引导社会资本参与东城区建设和发展。研究推动 PPP 模式在东城区落地实施，加大停车位、平房区物业管理、高品质生活服务供给，引导和促进社会投资和消费增长。通过每年设立 1 亿元专项资金以及加大政府向社会购买服务等措施，支持非公企业发展，研究设立中小企业融资风险补偿基金，解决中小企业融资难问题。

三是夯实各项收入管理基础工作。加强对经济运行情况和财政收入形势的监测分析，提高数据收集和形势分析的质量；提升征管工作精细化、规范化水平，加大稽查检查工作力度，确保各项税收及非税收入依法入库；提升财政经济工作的信息化水平，为准确把握财政收入增减变化情况，确保财政收入预算平稳有序执行提供有力支撑。

## **（二）统筹聚焦，服务发展，为东城区的建设发展提供保障**

2017 年是“十三五”规划全面实施的关键之年，要加强财政资金统筹，将预算编制的分类保障原则，与区委确定的“一条主线四个重点”战略任务有机结合，为各项重点任务开展提供必要的资金保障。

一是在京津冀协同发展和非首都功能疏解方面“加大投入”。除加大资金投入外，区政府正在研究人口调控和市场疏解方面的奖励办法，通过奖励资金调动各部门和市场主体的积极性。

二是在城市更新改造方面强调“服务保障”。除财政直接

安排资金外，还要做好对项目资金运作全过程的参与和监管，积极为项目争取市级资金和政策支持，积极做好企业融资服务工作。

三是在城市精细化管理方面突出“创新增效”。除加大对空气治理、交通疏堵、平房区物业管理、环卫、绿化等方面投入外，对于城市管理服务工作要明确职责、综合施策，通过加强管理、政府购买服务、体制机制创新、运用新科技新技术等方式提高管理水平。

四是在保障民生改善经费方面坚决做到“应保尽保”。按照构建民生财政的要求，对于社会保障等民生领域的支出要不折不扣的全额予以保障，确保各项社会保障政策落实到位，资金重点向养老和卫生方面倾斜。

五是在支持文化强区战略方面不断“创新方式”。一方面继续加大文化事业方面的支持力度；另一方面在文化产业方面，要继续加大对产业基金投入力度，通过市场化运作提高财政资金使用效益，支持我区文化产业做大做强。

### **（三）规范管理、综合施策，建立科学规范的预算管理新模式**

一是进一步提高预算编制水平。继续扩大大事前绩效评估范围，聘请各方面专家组成评估小组，对项目立项和实施方案的合理性和科学性进行评估；将预算安排与绩效评价结果挂钩，实现绩效评价结果的充分运用；继续推进项目评审工作，对于技术性、专业性较强，没有明确支出依据和标准的项目委托专业机构进行评审；将预算安排与支出进度和结余资金情况挂钩；推广项目支出滚动预算，按照项目的支出进度分年度安排资金；不断完善预算申报审批程序，接受区人大常委会对部门预算的预审工作，进一步发挥区人大的监督作用。

二是大力推进政府购买服务工作。按照财政部、北京市以及各项制度规定要求，大力在东城区推进政府购买服务工作。在推进政府购买服务过程中不断积累经验、完善机制，逐步实现政府购买服务与事业单位分类改革、与制度建设、与预算编制、与绩效管理以及与政府采购的有机相结合，推动政府职能转变、规范政府购买服务行为。

三是继续提高国有资产管理水平。进一步健全和落实行政事业单位资产管理制度，加强对国有资产的日常监管及审批，提高资产配置效率和使用效益，维护全区国有资产安全完整。按照市财政局统一部署，组织开展区属事业单位及所办企业国有资产产权登记工作。进一步完善全区资产管理信息系统功能，提升全区各单位资产管理信息水平。

四是进一步提高财政收支监管水平。继续以“严预算、严管理、严纪律”为导向，强化检查，强化监管，强化问责，加强财政内控制度建设，建立权力制约机制。强化对行政事业单位财经纪律执行情况的监督检查，使财政监督切实成为源头反腐的有力武器。继续推进公务卡制度改革、非税收入收缴改革和国库资金拨付制度改革，保障财政资金拨付方式安全高效。继续完善预算执行动态监控机制，全程监控财政资金支付活动。高度重视区人大及其常委会对财政工作提出的审议意见和建议，在绩效评价等工作中继续实施人大代表和专家顾问深度参与的监督机制。加强与区人大、区政协、区纪检监察以及各级审计部门的沟通协作，推进监督信息资源共享。

五是进一步提高预决算信息公开水平，打造透明财政。根据中央和北京市关于推进政务公开以及政府预决算信息公开的工作要求，东城区在 2017 年将以面向群众需求为重点，进一步扩大公开范围、细化公开内容、规范公开流程，争取在信

息公开、政策解读、回应关切、公众参与等各环节实现新突破。

**各位代表：**

2017年是东城区“十三五”规划实施的关键之年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，按照党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神和新《预算法》要求，贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》，推进非首都功能疏解，全力以赴完成各项财政工作任务，为建成“国际一流的和谐宜居之区”而努力奋斗！

# 北京市东城区 2016 年国民经济 和社会发展统计公报

东城区统计局 东城区经济社会调查队

2016年，在区委、区政府的正确领导下，全区开拓进取，紧紧围绕“一条主线、四个重点”战略任务，立足首都功能核心区定位，牢牢把握京津冀协同发展的战略机遇，以有序疏解非首都功能为核心，深化改革，严抓实谋，攻坚克难，确保疏解功能、控人口、稳增长等各项工作的推进，经济社会实现全方位发展。

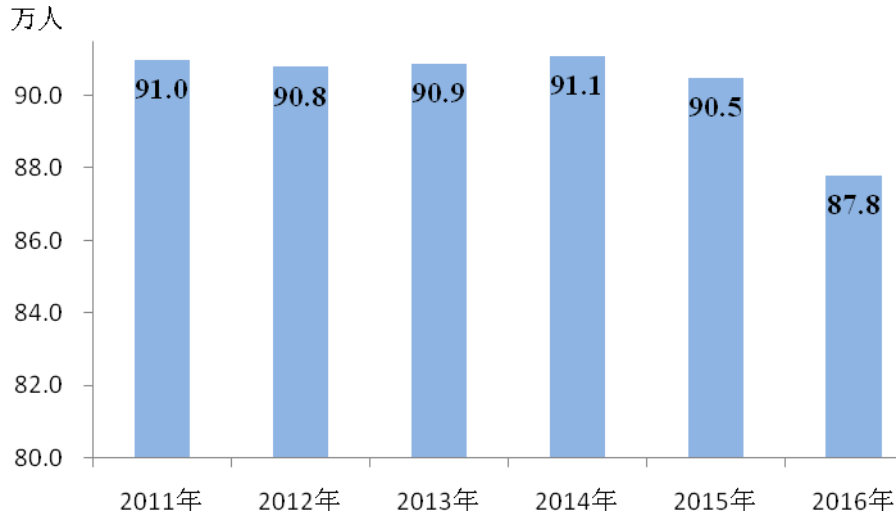
## 一、人口

2016年末，全区常住人口 87.8 万人，较 2015 年末减少 2.7 万人，降幅为 3%。其中，常住外来人口 19.2 万人，较 2015 年末减少 1.5 万人，降幅为 7.2%，占常住人口的比重为 21.9%。常住人口密度为 2.1 万人/平方公里，较上年减少 0.1 万人/平方公里。年末全区户籍人口 97.4 万人。

表 1 2016 年末常住人口及构成

指 标	年末数 (万人)	比重 (%)
常住人口	87.8	100.0
按性别分：男性	42.7	48.6
女性	45.1	51.4
按年龄组分：0-14 岁	8.5	9.7
15-64 岁	65.4	74.5
65 岁及以上	13.9	15.8
60 岁及以上	18.2	20.7

图1 2011年-2016年常住人口情况



## 二、综合经济

经济总量：初步核算，全年实现地区生产总值 2009.8 亿元，按不变价计算，比上年增长 6.7%，其中，第三产业实现增加值 1930.8 亿元，增长 6.7%，占经济总量的 96.1%；第二产业实现增加值 79 亿元，增长 5.9%，占全区经济总量的 3.9%。

按常住人口计算，全区人均地区生产总值达到 225437 元（按年平均汇率折合 33941 美元）。

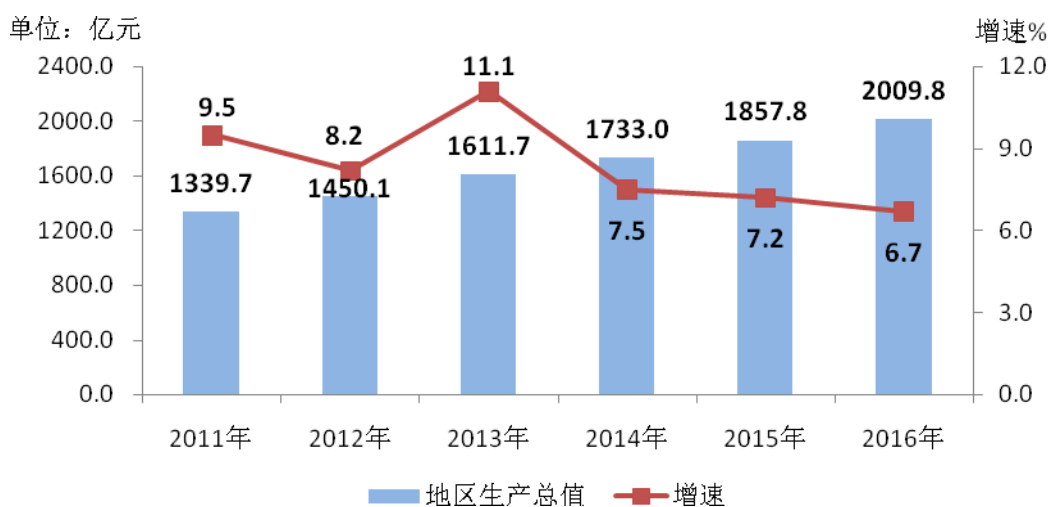
从行业看，金融业实现增加值 476.9 亿元，增长 4.0%，占经济总量比重为 23.7%；信息传输、软件和信息技术服务业实现增加值 235.2 亿元，增长 11.0%，绝对量居第二位，占全区比重 11.7%。租赁与商务服务业实现增加值 216.3 亿元，增长 3.1%，占全区总量的 10.8%；批发和零售业实现增加值 207.7 亿元，增长 5.0%，绝对量占全区比重 10.3%。

表2 2016年东城区地区生产总值

指标	绝对量 (亿元)	不变价增速 (±%)	比重 (%)
地区生产总值	2009.8	6.7	100.0
按产业分:			
第二产业	79.0	5.9	3.9
第三产业	1930.8	6.7	96.1
按行业分:			
工业	39.6	9.3	2.0
建筑业	39.4	2.4	2.0
批发和零售业	207.7	5.0	10.3
交通运输、仓储和邮政业	40.2	5.5	2.0
住宿和餐饮业	61.1	1.5	3.0
信息传输、软件和信息技术服务业	235.2	11.0	11.7
金融业	476.9	4.0	23.7
房地产业	132.6	12.5	6.6
租赁与商务服务业	216.3	3.1	10.8
科学研究和技术服务业	191.1	13.8	9.5
水利、环境和公共设施管理业	8.1	0.1	0.4
居民服务、修理和其他服务业	12.3	4.7	0.6
教育	56.3	13.6	2.8
卫生和社会工作	77.0	8.2	3.8
文化、体育和娱乐业	88.6	8.4	4.4
公共管理、社会保障和社会组织	127.1	3.1	6.3



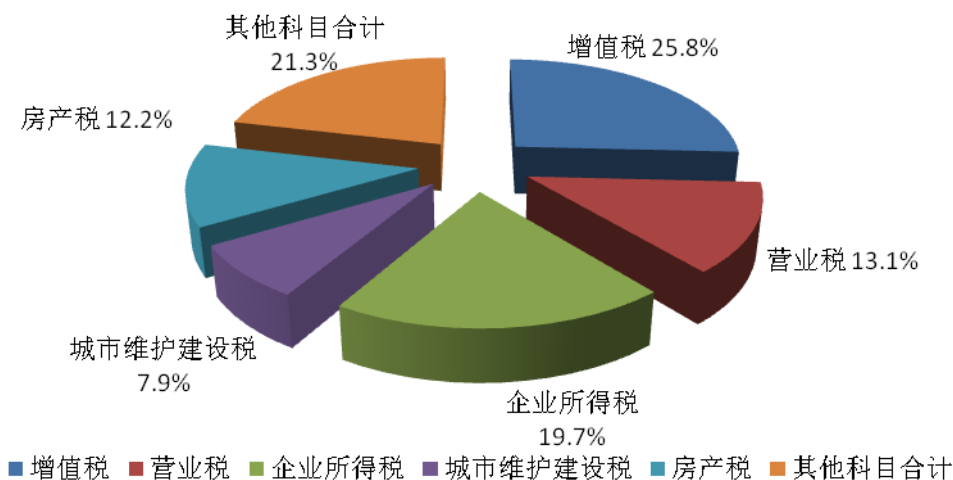
图2 2011年-2016年地区生产总值及增长速度



注：地区生产总值为下算一级指标，根据北京市统计局要求，从2016年起，不再反馈和使用现价增速，统一使用不变价增速。

**财政：**全区一般公共预算收入达到166.3亿元，比上年增长1.1%。其中，增值税完成43亿元，增长29.5%；企业所得税完成32.7亿元，下降6.4%；营业税完成21.7亿元，下降48.1%；房产税完成20.3亿元，增长12%；城市维护建设税完成13.2亿元，增长3.1%。

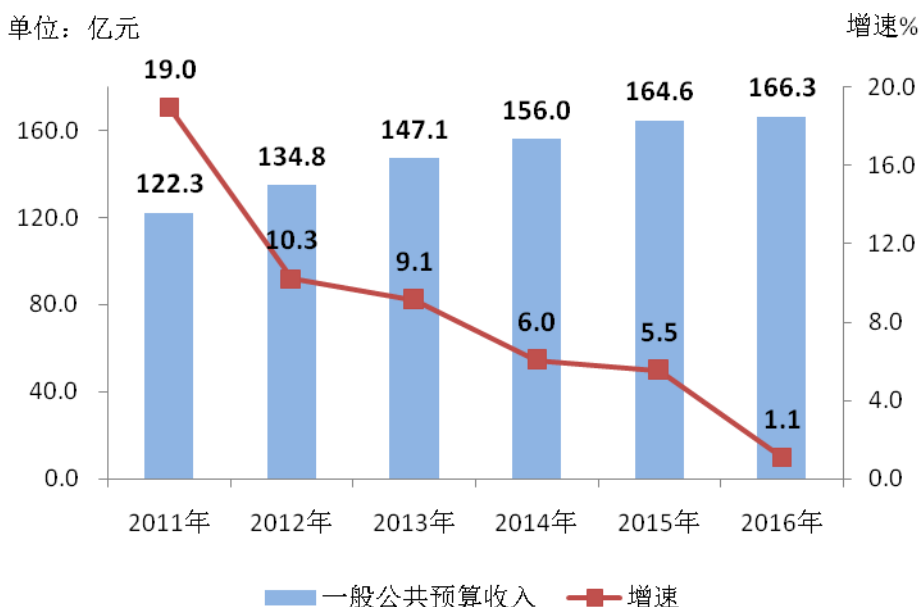
图3 2016年东城区一般公共预算收入构成



全区一般公共预算支出（不含基金预算支出）完成237.5

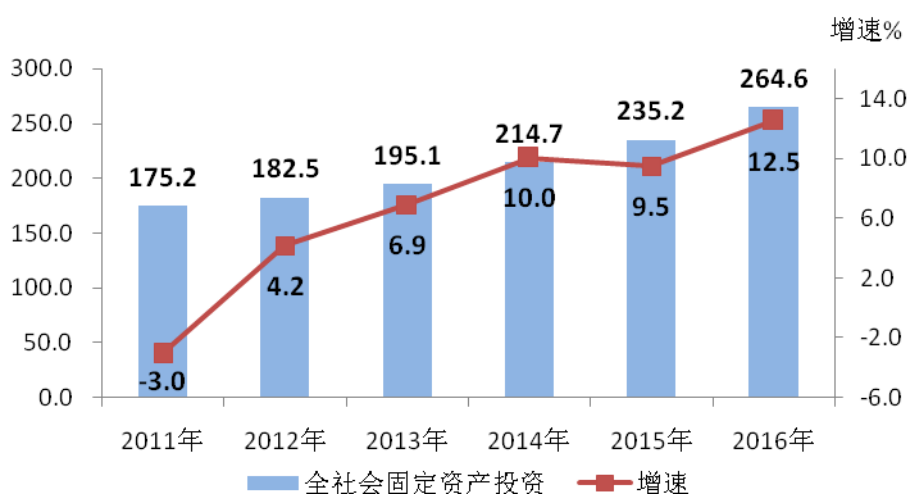
亿元，比上年增长 0.2%。城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出是公共财政预算支出的主要方向，分别支出 73.5 亿元、49.8 亿元、47.5 亿元，占比达到 71.9%。

图 4 2011 年-2016 年一般公共预算收入及增长速度



**固定资产投资：**全年累计完成全社会固定资产投资 264.6 亿元，同比增长 12.5%。其中，房地产开发投资完成 53.1 亿元，同比下降 46.1%，占全区全社会固定资产投资总额的 20.1%。

图 5 2011 年-2016 年全社会固定资产投资额及增长速度

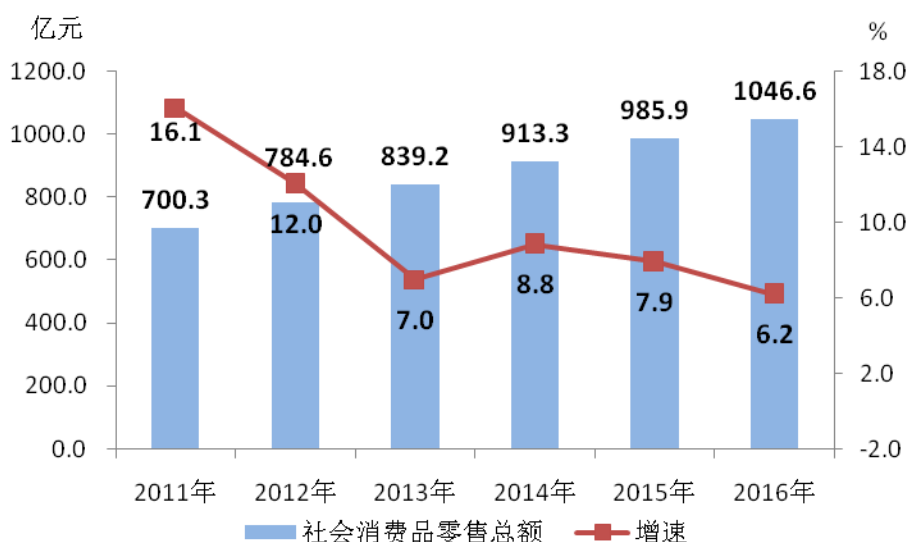


全区固定资产投资施工面积 193.1 万平方米，其中，房地

产开发施工面积 137.9 万平方米；全区固定资产投资竣工面积 7.6 万平方米，其中，房地产开发竣工面积 0.7 万平方米。

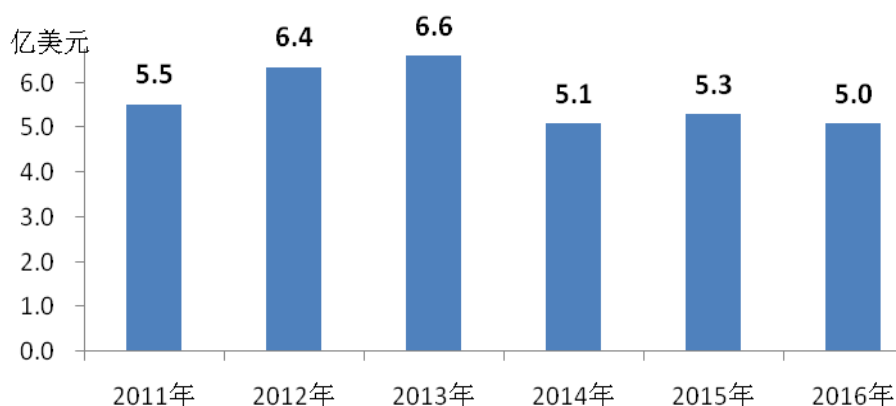
**消费：**全年实现社会消费品零售总额 1046.6 亿元，同比增长 6.2%，限额以上单位实现零售额 878.7 亿元，比上年增长 5.4%，占全区零售额的 84%。按行业分，零售业实现零售额 479.7 亿元，比上年增长 5.4%；批发业实现零售额 474.3 亿元，比上年增长 7.6%；住宿业实现零售额亿元 19.3，比上年增长 1.3%；餐饮业实现零售额 73.3 亿元，比上年增长 3%。

图 6 2011 年-2016 年社会消费品零售总额及增长速度



**对外经贸：**全年新设外商投资企业 52 家，其中，中外合资 14 家，外商独资 38 家。全年实现合同利用外资 14 亿美元，同比增长 96.6%；实现实际利用外资 5 亿美元，同比下降 4.6%。全年实现进出口额 137.4 亿美元，下降 1.5%。其中，进口额 112 亿美元，同比增长 2.1%；出口额 25.4 亿美元，下降 14.9%。

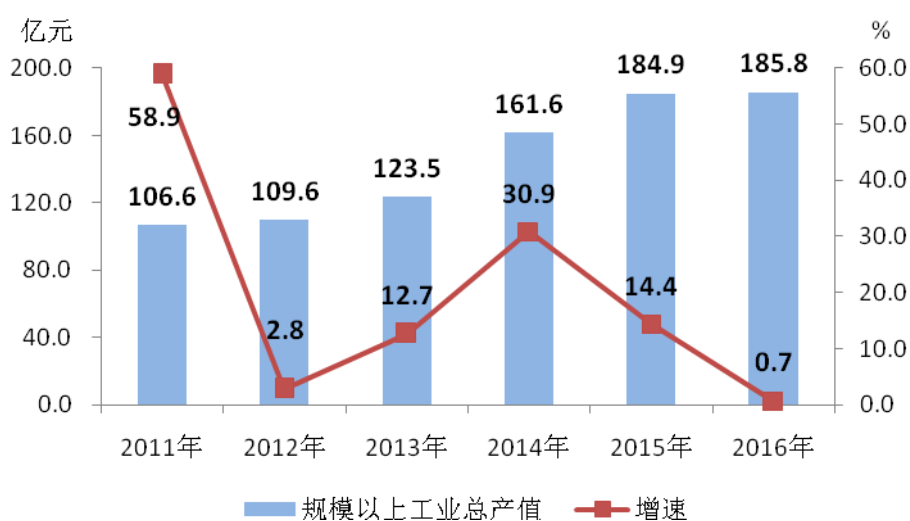
图7 2011年-2016年利用外资金额情况



### 三、主要行业

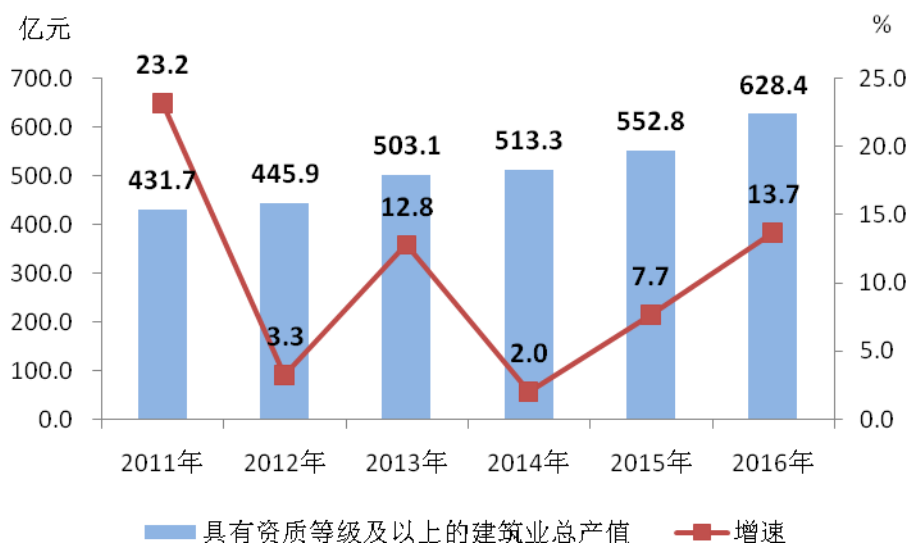
**工业：**全区规模以上工业企业实现现价工业总产值 185.8 亿元，增长 0.7%；实现工业销售产值 180.7 亿元，增长 0.6%。

图8 2011年-2016年规模以上工业企业总产值及增长速度情况



**建筑业：**全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值 628.4 亿元，同比增长 13.7%。本年新签合同额 732.3 亿元，同比增长 10.5%。

图9 2011年-2016年具有资质等级及以上的建筑业总产值及增长速度情况



**批发和零售业：**全区批发零售业实现商品销售总额 7720.7 亿元，比上年增长 5.5%。其中，批发业实现商品销售额 6790.5 亿元，比上年增长 5.6%；零售业实现商品销售额 930.2 亿元，比上年增长 5.2%。

**住宿和餐饮业：**全区住宿餐饮业实现营业额 174.9 亿元，比上年增长 3.4%。其中，住宿业营业额 81.1 亿元，比上年增长 2.2%；餐饮业实现营业额 93.8 亿元，比上年增长 4.5%。

**金融业：**年末全区中资金融机构人民币存款余额 15039.2 亿元，比上年末增长 7.2%，占北京市中资金融机构人民币存款余额的比重为 11.4%。其中，单位存款 9571.6 亿元，个人存款 2623.3 亿元，其他存款 2844.3 亿元。全区中资金融机构实现人民币贷款余额 5779.2 亿元，比上年末增长 4.6%，占北京市中资金融机构人民币贷款余额的 10.7%。其中短期贷款 2207.5 亿元，中长期贷款 3306.2 亿元。

**房地产开发业：**全年实现商品房销售额 57.4 亿元，比上年增长 78.9%。其中，住宅销售额 48.9 亿元，办公楼销售额 0.4 亿元，商业营业用房销售额 7.4 亿元，其他房屋销售额 0.8

亿元。商品房销售面积 6.6 万平方米，比上年增长 31.5%。

#### **四、城市建设和社会安全**

**道路：**2016 年末，全区实有道路 1118 条，道路总里程 439 公里，道路总面积 479（不含步道）万平方米。其中，快速路 9 条，快速路里程 16 公里，快速路面积 29 万平方米。年末全区实有步道长度 652 公里，步道面积 168 万平方米。

**安全生产：**全年共发生道路交通、生产安全亡人事故 6 起，死亡 6 人。与上年相比，亡人事故减少 4 起，下降 40%；死亡人数减少 4 人，下降 40%。未发生生产经营性火灾亡人事故和铁路交通亡人事故。

#### **五、城市环境**

**环境保护：**全区细颗粒物年均浓度达到每立方米 77 微克，同比下降 8.7%；二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均浓度下降率分别为 22.5%、0.9%、8.1%；降尘量年平均值为每月每平方公里 4.8 吨；建成区区域噪声平均值为 53.3 分贝；工业废水排放达标率、工业废气排放达标率、锅炉烟气排放达标率、工业固体废物处置利用率为 100%。

2016 年，全区建成区绿地覆盖面积 1376.53 公顷，建成区绿化面积 1092.94 公顷，其中，公园绿地 620.50 公顷，城市绿化覆盖率 32.88%，人均绿地面积 12.45 平方米，人均公园绿地面积 7.07 平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率 87%。

#### **六、社会事业**

**科技：**全区技术合同交易成交项目 2508 项，合同成交总金额 474.4 亿元，其中，技术交易额 426 亿元。全年专利申请量 10490 件，专利授权量 6629 件。

**教育：**截至 2016 年 9 月，全区教育部门办学校共计 135 所，其中，普通中学 39 所，在校学生 35920 人，招生 11864

人，毕业 11831 人；职业高中 3 所，在校学生 2392 人，招生 215 人，毕业 1043 人；小学 63 所，在校学生 54585 人，招生 9318 人，毕业 7360 人；特殊教育学校 2 所，在校学生 211 人；工读学校 1 所，在校学生 120 人；幼儿园 23 所，在园幼儿 9291 人；成人教育单位 4 所，在校学生 5467 人。全区另有民办、其他形式办学校 35 所，其中，普通中学 3 所，在校学生 258 人，招生 83 人，毕业 179 人；职业教育学校 3 所，在校学生 124 人，招生 26 人，毕业 111 人；幼儿园 29 所，在园幼儿 6337 人。

**文化：**2016 年末全区共有公共图书馆 2 个，建筑面积 10.532 万平方米，公共图书馆总藏书数 144.3306 万册（件），阅览座席 757 个，全年外借人次 45.8652 万人次，外借册次 76.5463 万册次。

全区共有群众艺术馆、文化馆 2 个，建筑面积 1.7108 万平方米，全年举办讲座、报告会 260 次，举办展览 14 次，组织文艺活动 458 次。

全区共有文物保护单位 163 个，其中国家级文物保护单位 35 个，市级文物保护单位 70 个，区级文物保护单位 58 个。

**卫生：**2016 年末全区共有卫生机构 576 个，其中，医院 65 个，实有床位 11175 张，共有卫生技术人员 25986 人，其中，执业（助理）医师 10123 人，注册护士 10575 人。全年诊疗人次数 2598 万人次，其中，门诊人次数 2485 万人次。平均期望寿命 84.31 岁。

**体育：**2016 年末全区共有体育场馆 83 个，其中，体育场 3 个，体育馆 14 个，游泳场馆 66 个，体育设施 2253 件，全年举办体育活动 245 次，参加体育活动人次 33 万人次。

全区共有裁判 163 人，教练员 65 人，输送运动员获奖牌

总数 737 块，其中，国际级比赛奖牌 10 块，国内级比赛奖牌 3 块，省市级比赛奖牌 724 块。

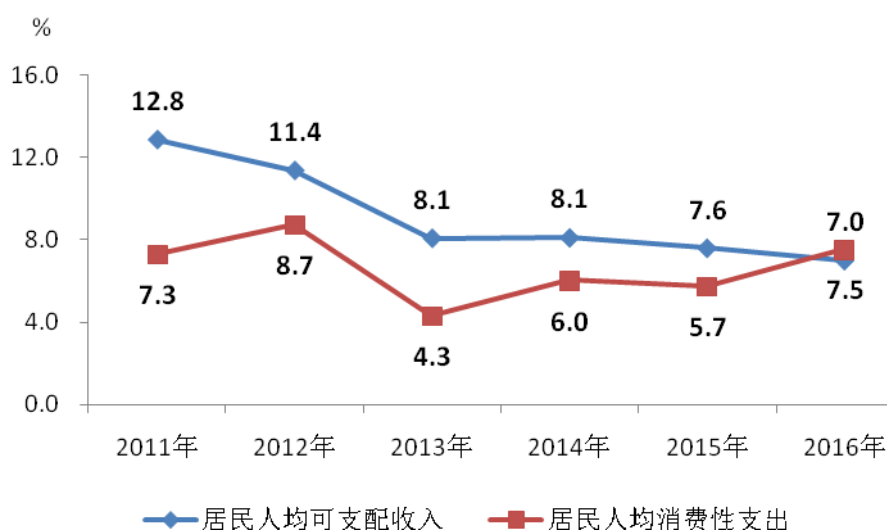
## 七、就业保障与居民生活

**就业：**全区城镇新增就业人员 28675 人，年末实有城镇登记失业人员 4623 人，城镇登记失业率为 0.85%，失业人员再就业 9630 人，城镇登记失业人员就业率为 65.31%。

**社会保障：**全区参加基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险人数分别为 142.72 万人、160.53 万人、108.79 万人、91.68 万人和 91.86 万人，分别比上年末增加 5.25 万人、0.63 万人、1.35 万人、-2.43 万人和 0.45 万人，分别比上年增长 3.82%、0.39%、1.26%、-2.58%和 0.49%。

全区享受城市居民最低生活保障家庭数为 7601 个，城市居民最低生活保障的人数为 12460 人，城市低保资金实际支出 12331.74 万元。年末全区各类收养性单位 15 家，床位 1142 张，收养各类人员 674 人。

图 10 2011 年-2016 年居民人均可支配收入和消费支出增长速度情况

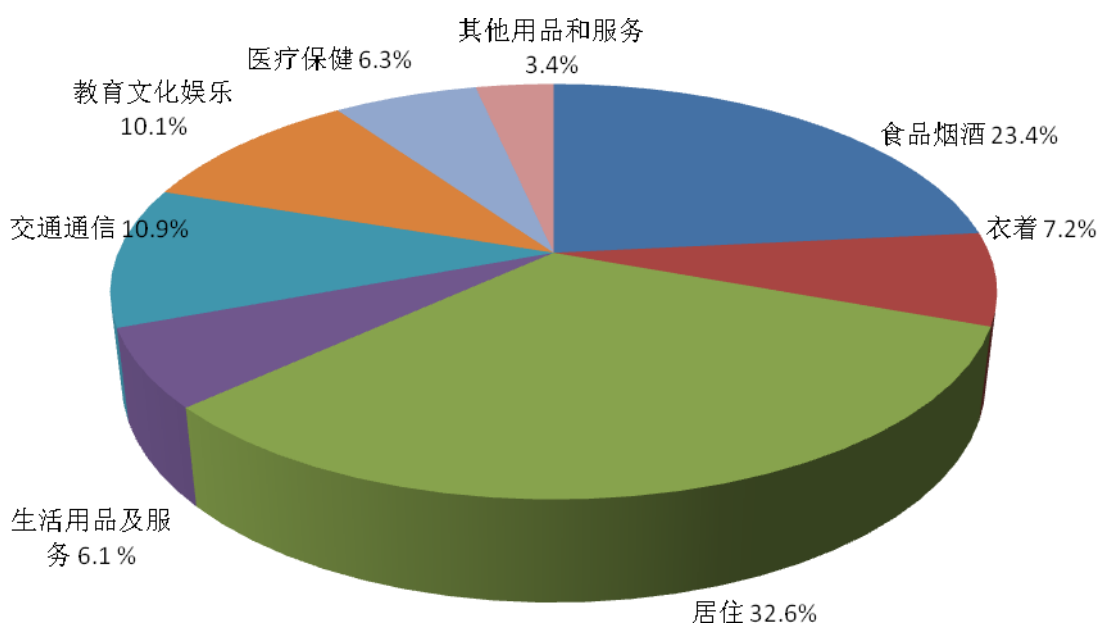


**居民生活：**全区居民人均可支配收入达到 66084 元，比上年增长 7.0%；居民人均消费支出 43923 元，比上年增长 7.5%；恩格尔系数为 23.4%，比上年下降 0.8 个百分点。



居民人均消费支出中，食品烟酒支出 10295 元，比上年增长 4.4%；衣着支出 3171 元，比上年增长 9.5%；居住支出 14306 元，比上年增长 11.3%；生活用品及服务支出 2679 元，比上年增长 16.5%；医疗保健支出 2765 元，比上年增长 14.1%；交通通信支出 4777 元，比上年增长 1.5%；教育文化娱乐支出 4429 元，比上年增长 0.2%；其他用品和服务支出 1501 元，比上年增长 7.4%。

图 11 2016 年居民人均消费支出构成



### 公报注释：

1. 2016 年地区生产总值为初步核算数，地区生产总值及各产业、各行业增加值增长速度均为不变价增速，与上年相比的增速为 2016 年初步核算数与 2015 年最终核实数比较的结果。

2. 地区生产总值产业划分依据国家统计局 2012 年制定的《三次产业划分规定》，行业划分依据《国民经济行业分类》(GB/T4754-2011)。

3. 恩格尔系数指居民食品支出占消费支出总额的比重。

4. 医疗机构和卫生技术人员等相关数据均不含部队医院数据。

5. 公报中部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

**资料来源：**

本公报中户籍人口数据来自东城区公安分局；财政数据来自东城区财政局；对外经贸数据来自东城区商务委员会；道路数据来自东城区城市综合管理委员会；安全生产数据来自东城区安全生产监督管理局；环境保护数据来自东城区环境保护局；科技数据来自东城区科学技术委员会；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化委员会；卫生数据来自东城区卫生和计划生育委员会；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局和东城区民政局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队。



主管单位：北京市东城区人民政府  
主办单位：北京市东城区人民政府办公室  
编辑部门：东城区政府信息公开办公室  
地 址：东城区育群胡同 6 号  
邮 编：100010  
编辑电话：64031118 转 7121  
电话传真：64072474  
网 址：[www.bjdch.gov.cn](http://www.bjdch.gov.cn)