

北京市东城区人民政府 公 报

(政府工作报告、计划、财政报告及统计公报专刊)

2014 年

第 1 期 (总第 1 期)

简介

《北京市东城区人民政府公报》是北京市东城区人民政府办公室主办、编辑的刊物，是集中发布东城区政府规范性文件等政策信息的重要载体。

《北京市东城区人民政府公报》主要刊载内容为：东城区人民代表大会及其常务委员会通过的政府工作报告、计划、财政报告及统计公报；区政府发布的决议、决定、命令、政策等行政规范性文件；区政府人事任免的决定；区政府各工作部门发布的行政规范性和可供全区参考的重要文件；区政府领导同志批准刊载的其他文件。

《北京市东城区人民政府公报》2014年创刊，半年刊，必要时不定期发布。

查阅方式：

一、在东城区图书馆、东城区档案馆、东城区行政服务中心、各街道办事处行政服务大厅和社区图书阅览室查阅公报文本。

二、在东城区政府信息公开办公室依申请公开政府信息集中受理场所（地址：东城区育群胡同6号，咨询电话：64031118转7121）查阅公报文本。

三、登录“数字东城”网站（<http://www.bjdch.gov.cn/>），在“东城区政府公报”栏目查阅下载电子版《北京市东城区人民政府公报》。

主管单位：北京市东城区人民政府

主办单位：北京市东城区人民政府办公室

编辑部门：东城区政府信息公开办公室

地 址：东城区育群胡同6号

邮 编：100010

编辑电话：64031118转7121

传真电话：64077571

北京市东城区人民政府公报

2014年7月31日

北京市东城区人民政府办公室主办

目 录

北京市东城区人民政府工作报告·····	(1)
关于北京市东城区 2013 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2014 年国民经济和社会发展规划草案的报告·····	(12)
关于北京市东城区 2013 年预算执行情况和 2014 年预算草案的报告·····	(20)
北京市东城区 2013 年国民经济和社会发展统计公报·····	(31)

北京市东城区人民政府工作报告

——2014年1月7日在北京市东城区第十五届

人民代表大会第四次会议上

北京市东城区人民政府代区长 张家明

各位代表：

现在，我代表东城区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协各位委员提出意见。

2013年工作回顾

过去的一年，面对首都功能核心区艰巨的发展任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持以学习贯彻党的十八大精神为主线，以加强作风建设为抓手，紧紧把握稳中求进的工作总基调，坚定信心、务实进取、攻坚克难，较好地完成了区十五届人大三次会议确定的各项任务，保持了经济社会持续健康发展。

预计全区地区生产总值增长8%左右；区级财政收入完成147.72亿元，增长9.6%；城镇居民人均可支配收入达到41644元，增长8%；全社会固定资产投资完成190亿元；万元GDP能耗下降3.1%，城镇登记失业率控制在0.78%。

一年来，我们主要做了以下几方面工作：

一、深入实施文化强区战略，文化建设取得新进展

历史文化保护稳步推进。“三个十工程”完成26项，钟鼓楼广场恢复整治等4个项目进展顺利。按照“三个巩固、三个加快”原则，有序推进前门西区建设，启动前门东区修缮整治。时间博物馆主体结构完工。智珠寺古建筑群荣获“联合国教科文组织亚太地区文化遗产保护奖”，全区文物修缮率达到68%。深化与故宫博物院战略合作，积极参与“平安故宫”文物修复保护工作，故宫学院正式挂牌成立。

公共文化服务水平明显提升。东城区成功获得第二批国家公共文化服务体系示范区创建资格。完成永外、体育馆路和天坛街道文化活动中心达标工程建设，建成10个数字文化社区，万平方米以上文化广场达到5个。全市首家胡同博物馆——史家胡同博物馆对外开放，社区博物馆达到6家。开通全国首个公共文化服务导航网站，成立10家街道文联组织。围绕纪念北京建都860周年，举办前门历史文化节、孔庙国子监国学文化节、皇城国际旅游节、南锣鼓巷戏剧展演季等高品质文化活动，《前

门人家》、《隆福寺》等优秀原创剧目首演。国内首家公益性油画专业美术馆——大都美术馆建成开馆。史志研究成果在全市处于领先水平，东城区档案馆成为北京市第一家新国标一级档案馆。

文化产业发展迅速。文化创意产业结构进一步优化，增加值占 GDP 比重达到 12% 左右，文化艺术业、广告会展业、新闻出版业成为主体。创新产业培育和孵化机制，组建胡同工厂孵化器产业联盟，发起设立全市首家专门面向文化产业的融资性担保机构。继续深化“戏剧东城”品牌，演艺市场繁荣发展。全方位、多渠道推介东城旅游文化资源，预计旅游接待总人数 7600 万人次，旅游综合收入 611 亿元，继续位居全市前列。重组成立北京天街集团有限公司，形成文化资产运营、文化地产开发、文化金融服务三大运营平台。

二、加快转变发展方式，经济建设取得新进步

功能区集聚作用增强。完成中关村东城园空间规模和布局调整，制定文化和科技融合发展三年行动计划，高新技术企业预计实现收入 850 亿元，增速达到 124%。继续实施王府井品牌升级战略，新增 5 家国际知名品牌旗舰店，总数达到 41 家。东二环高端服务业发展带成为全市首批“总部经济集聚区”和“商务服务业集聚区”。前门历史文化展示区积极调整商业业态，联想全球首家品牌形象店等知名商家入驻。稳步推进龙潭湖体育产业园、和平里商务新区重点项目建设，永外现代商贸区加快业态调整升级。

产业发展提质增效。坚持“高端化、低碳化、集约化”，加大政策引导支持力度，六大重点产业增加值占 GDP 比重达到 66% 左右。金融业结构不断优化，保持高速增长态势，支撑作用明显。实施消费拉动战略，组织开展东城区商业资源整体营销，地均社会消费品零售额位居全市首位。信息服务业龙头企业带动作用明显，重点企业加快集聚，新兴业态发展迅速。商务服务业平稳增长，对区域经济辐射带动作用不断增强。落实鼓励措施，积极培育中医药、低碳、体育等新兴产业。

发展环境进一步优化。整合招大选强政策和工作机构，中国黄金珠宝公司、中海油财务公司等优质企业落户东城，跨国公司地区总部达到 17 家。加大中小企业扶持力度，推动建立规模为 2 亿元的创业投资基金，设立两家中小企业服务分中心。加强和改进政务服务，深化并联审批工作。

节能降耗工作扎实推进。制定鼓励节约能源办法，完成 370 万平方米热计量改造工作。以用能大户和公共机构为重点，推进节能管理、监测监察及评价考核等工作，和平里医院和史家小学成为国家第一批节约型公共机构示范创建单位。东城区荣获“全国国土资源节约集约模范县（市）”和“北京市节能先进区县”称号。

三、统筹推进生态文明建设，城市面貌展现新形象

环境整治成效显著。积极推进“精细化管理年”活动，围绕“九横八纵”主干路网，实施“九个明显提升”工程，在26条大街试点推行“门前管理责任制”，推进15条市区级道路环境建设达标工作，灯市口大街被评为市级精品大街。实施39条主要道路架空线入地工程。高标准完成24条胡同和16个老旧小区环境整治提升工程，513条背街小巷实现环卫达标。全面推广城管“非现场执法”工作模式，执法效果明显提升。集中力量开展拆违专项行动，累计拆除违法建设1753处、4.74万平方米，有效遏制新生违法建设。

环境质量不断提升。坚持多元增绿，实施明城墙遗址公园西侧绿地、北中轴路绿化景观提升等10项绿化美化工程，完成绿化面积13.92万平方米。淘汰老旧机动车1.98万辆，调整退出3家高污染行业企业，完成主要污染物总量减排任务。垃圾分类减量达标小区达到172个，生活垃圾无害化处理率保持100%。

交通环境继续优化。完成北花市大街、分司厅胡同等10项道路疏堵工程，新增五道营等20条“单行单停”胡同，增加居民区停车位2546个。建成159个公共自行车服务网点，5000辆自行车投入运营。

四、积极推进社会建设，人民群众得到更多实惠

民生项目全面推进。围绕群众最关心的住房改善问题，加快推进保障性住房和对接安置房建设，继续实施危改、老旧小区综合整治工程。祈西一号地、西革新里项目基本完成搬迁，豆各庄、北苑宾馆等项目建设进展顺利，定福家园A组团、焦化厂等项目有序推进。完成7000套保障性住房摇号配租配售工作，其中经济适用房5232套、限价房492套、公租房1175套、廉租房101套。完成90栋、26.36万平方米直管公房抗震加固，竣工规模位居全市前列，4656户居民受益。完成全市首个成规模的老旧小区综合整治项目，惠及居民1500户。

就业和社会保障工作不断加强。充分发挥“就业服务联盟”等服务枢纽作用，安置就业困难人员7785人，实现创业1330人，带动就业3961人，零就业家庭动态为零。五项社会保险基金征缴162.46亿元，累计支出147.12亿元，实现收支平衡、略有结余的目标。全面落实救助政策，全年对低保对象及生活困难补助人员发放各类救助金1.07亿元。探索符合区情的居家养老服务模式，与社会组织合作，为社区老年人提供配餐等居家养老服务。推进机构养老，试点“公建民营”和“医养融合”模式，汇晨老年公寓正式运营，引进隆福医院开设门诊。深入开展“阳光爱心八进门”助残行动，积极改善残疾人公共服务环境。

社区建设水平进一步提高。继续深化网格化社会服务管理工作，研究制定“两

网融合”实施方案。围绕促进居民自治，构建和谐社区主线，完善“多元参与，协商共治”社区治理模式。拓展社会组织培育新渠道，率先开展公益创投。全市首家社区级邻里服务中心在广外南里社区建成启用，为居民提供“一站式”服务。社区商业服务体系更加健全，东城区成为全国社区商业示范区，“一刻钟社区服务圈”覆盖率达到90%。新改建40家固定门店式早餐店，进一步提高了早餐便利度。

教育卫生等各项事业加快发展。坚持精品特色战略，各级各类教育协调发展，教育质量稳步提高。圆满完成“学前教育三年行动计划”，累计增加幼儿园学位近3000个，有效缓解入园难。学区化管理和学校联盟机制进一步深化，联盟校达到30个，新成立8个“名校长工作室”和28个“名师工作室”。继续推广家庭医生式服务，签约人数达到常住人口的50.4%。新增50个中医药特色健康管理社区，东城区第一妇幼保健院完成改扩建并开诊。支持科技创新，加强知识产权保护，技术交易额、专利申请量和授权量大幅增长，新增5家市级科普基地。全面推进“智慧东城”建设，启动国家智慧城市创建试点任务，建成49个“智慧社区”。组织开展各类全民健身活动，建立“奥林匹克·体育生活化社区”标准体系。

“平安东城”建设深入推进。开展打防整治，持续加大社会面防控力度，百户发案数城六区最低，荣获“全国平安建设先进区”称号。加强重点地区保障，与西城区相互延伸执法边界，确保中轴线两侧安全秩序。深化信访代理制和“3+X”多元矛盾调解体系建设，信访总量、区级集体访实现“双下降”。顺利通过“六五”普法中期检查验收，公共法律服务体系进一步完善。推进行政复议规范化建设，全区行政复议和行政诉讼败诉率继续下降。组建区食品药品监督管理局，体制改革各项工作全面落实。强化安全生产综合监管，开展“打非治违”专项行动，深化重点行业和领域专项整治，集中开展人防工程和地下空间综合治理。

积极营造民族团结、宗教和睦的社会环境，侨务工作不断加强，对台交流进一步深化，区域交流合作和对口支援扎实推进。落实征兵新政策，做好双拥工作，巩固和发展军政军民团结。人口和计划生育工作扎实开展，妇女儿童合法权益得到有力保障。我区在全国城市文明程度指数测评中名列前茅。

各位代表，一年来，我们不折不扣地贯彻中央精神，落实北京市各项政策措施，在区委领导下，深入开展“改进作风年”活动，加强政府自身建设，全面推进依法行政，促进各项工作落实。继续实施“一会制”，全区性会议数量同比下降40%；规范各级各类节庆活动，数量同比减少50%。大幅压缩预算支出，将财政资金更多地向民生领域倾斜。推进廉政风险防控“三个体系”建设向区级和基层延伸，在全市率先建成廉政风险信息化防控电子监察平台。首次公开部门“三公经费”预算信

息和街道系统“六费”情况，实现区、街、社区三级职权依法公开。2013年，区政府共收到全国、北京市、东城区人大代表议案、建议和政协委员提案495件，都已妥善办理。

一年来，各项成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是人大代表、政协委员监督和支持的结果，也是全区人民团结奋斗的结果。在这里，我代表东城区人民政府，向大家表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们清醒地认识到，全区经济社会发展还面临不少困难和问题，一些长期性、结构性矛盾尚未根本解决，又出现了一些不容忽视的新问题。一是历史文化保护与发展任务艰巨。特别是历史文保区人口资源环境矛盾突出，统筹风貌保护、人口疏解、民生改善与产业发展的力度还需加大。二是产业优化升级亟待加快。商业服务业等传统优势产业面临新的挑战，文化优势还没有充分发挥出来，主导产业核心竞争力还不强。三是城市管理水平有待提升。背街小巷环境治理滞后，公共安全等领域还存在薄弱环节，精细化、常态化管理亟待深化。四是民生保障和改善力度需要加大。保障房供给不足，平房区群众居住条件和生活环境较差，养老等公共服务能力还有较大差距。五是政府管理和服务水平有待提高。“重审批、轻监管”、“重建设、轻管理”倾向还没有得到根本扭转，破解难题的能力还需要进一步提高。对于这些困难和问题，我们将以对党和人民事业高度负责的态度，深入分析研究，采取切实有效措施，不断加以解决。

2014年工作安排

2014年是全面深化改革的第一年，也是实现“十二五”规划的攻坚之年，做好今年全区经济社会发展各项工作意义重大。当前，东城区正处于转型发展、创新驱动的关键时期，面临着难得的机遇，也面对着严峻的挑战。党的十八届三中全会对全面深化改革做出的总体部署，使我们坚定了改革创新、攻坚克难的信心和决心；市委、市政府对核心区工作的重视和支持，为我们破解发展难题、加快科学发展提供了有利契机；东城区服务主导、高端引领的内生动力进一步增强，文化与科技创新的资源优势和政策效应持续显现，区域发展后劲不断积聚。这些有利条件为我们做好今年工作打下了良好基础。同时，国内外经济形势依然错综复杂，外部环境对东城经济发展的不利影响仍然存在，区域人口资源环境的压力越来越大，保持全区经济社会可持续发展面临新的考验。全区上下必须统一思想，牢牢把握方向，立足我区发展的阶段性特征，增强进取意识、机遇意识和责任意识，大胆探索实践，扎扎实实做好全年工作。

2014年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在市委、市政府和区委的领导下，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，加快转变政府职能，坚定信心、凝心聚力、锐意进取，全面落实“文化强区”战略，积极推动产业结构优化升级，切实提高精细化管理水平，加大民生改善力度，巩固和谐稳定良好局面，实现新的历史起点上的新发展。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%左右，区级财政收入增长5.5%，城镇居民人均可支配收入增长8%，万元GDP能耗下降3.1%，城镇登记失业率控制在2%以内。

围绕实现今年经济社会发展目标，要着重抓好以下几个方面的工作。

一、坚持保护与发展并重，增强文化核心竞争力

全面落实文化强区战略，整合利用多元文化资源，促进文化与经济社会融合发展，推动文化资源优势向城市竞争优势转化。

推进历史文化保护重点项目建设。坚持整体保护原则，重点丰富和完善中轴线文化景观，保护和复兴历史文化街区。深入实施前门地区修缮整治改造整体规划，加快前门西区剩余地块建设，全面启动前门东区修缮整治，重点推进正义路南延两侧整治和前门东路东侧沿街地块修缮。完成玉河南区院落修缮，积极推动玉河水系恢复。完成钟鼓楼广场恢复整治，实现时间博物馆对社会开放，加快推进地铁8号线鼓楼大街站织补用地项目。启动自然博物馆周边环境整治，完成北京外城东南角楼历史文化景观标志性建筑恢复工程。继续推动文物建筑腾退修缮，确保文物修缮率达到69%。探索历史文化保护多元投融资模式，吸引更多社会资本参与名城保护。

构建现代公共文化服务体系。坚持以需求为导向，以效能为核心，举全区之力，创建国家公共文化服务体系示范区。依托“智慧东城”，提高公共文化数字化服务水平，建设数字文化馆、数字图书馆、数字博物馆，开通“东城区高清数字电视交互服务平台”。实施基层文化设施提升工程，确保街道文化中心100%达标、社区文化室80%达标。实现区文化活动中心主体结构完工。健全公共文化人才培养体系，壮大基层文化工作者、群众文化团队和文化志愿者队伍。继续办好故宫讲坛、国子监大讲堂等高端文化活动，高水平承办2014年中国图书馆学会年会。

加快文化产业发展。实施文化和科技融合发展行动计划，建设2~3家综合性行业服务平台，重点推动数字版权、移动互联网、文化演出服务等板块发展，培育一批引领产业发展的文化科技企业。完善文化产业促进体制机制，做大文化要素市场，力促北京文化艺术品交易所、北京文化产权交易平台等落户我区。积极推动中关村

重大产业化项目落地，中关村东城园高新技术企业收入力争突破 1200 亿元。做强“戏剧东城”品牌，加快推进天坛演艺区规划建设。

二、坚持高端引领，推动经济可持续发展

沉着应对复杂严峻的经济形势和转型发展的艰巨任务，发挥功能区集聚带动作用，积极推动产业结构优化升级，进一步提升经济发展质量。

统筹推进功能区建设。加快中关村东城园体制机制整合，更好发挥先行先试政策优势，进一步拓展发展空间，聚集更多高端要素资源，实现区域联动发展。加快雍和航星科技园二期和青龙胡同地块项目建设，打造一批主导产业突出的示范基地和楼宇。加快龙潭湖体育产业园重点项目建设，筹建中国体育产业产权交易中心，吸引国际体育组织、体育企业总部入驻，促进体育产业融合发展。依托东二环发展带能源企业总部、新兴金融机构和信息服务业龙头企业聚集优势，大力发展以能源为中心，金融、信息服务等多元产业融合的要素交易市场，加强跟踪联络，加大服务力度，吸引相关市场主体入驻。积极协调处理东直门交通枢纽项目遗留问题，使其尽快投入经营。加快推进王府井国际品牌中心、嘉德艺术中心、海港城、西部会馆等重点项目建设，结合地铁工程，统筹实施王府井地下空间开发。进一步改进招商工作，促进前门商业区业态升级，打造文化体验式消费街区。加快永外现代商贸区建设，鼓励支持批零企业业态调整，提升商业设施的档次和层级。按照综合性文化商务区定位，推进隆福寺地区整体开发前期工作，启动地铁 6 号线东四站织补地块项目建设。

着力推动产业结构优化升级。坚持“二四三”高端产业发展方向，六大重点产业增加值占 GDP 比重达到 67%左右。加快服务业内部结构升级，实现从规模数量型向内涵提升型转变。统筹市、区两级产业政策和资金，促进总部经济实体化发展。抓住国家发展健康服务业机遇，发挥“国家中医药发展综合改革试验区”政策优势，充分调动区域人才、科研机构、民间社团等各方面的积极性，促进中医药产业发展。健全支持符合核心区功能定位的中小企业发展政策制度，推出互助资金池等融资产品，鼓励支持中小企业转型升级。健全激励约束机制，实施一批重点用能单位节能改造工程。

努力扩大消费需求。按照建设国际知名商业中心的目标，建立扩大消费需求的长效机制，全力推进品牌消费、网络消费和便民消费，实现社会消费品零售额增长 5.5%。实施品牌消费集聚区战略，推进国内外高端品牌和老字号向王府井、前门大街等区域集聚，办好第四届王府井国际品牌节。制订并落实保护和振兴老字号的实施意见，鼓励老字号走向国际市场。推进流通业态升级，支持传统商业企业开拓网

上市场，发展电子商务。围绕改善民生促进消费，优化社区商业网点布局，提高连锁化率。充分发挥旅游对消费的拉动作用，培育会奖旅游、国学旅游和中医药旅游等高端业态，促进商旅文融合发展。完成南新仓“北延南扩”工程，出台特色街区业态指导目录，推进“智慧街区”建设。

深化国有企业改革。完善国有资产管理体制，组建国有资本运营平台，提高运营效率。深入推进天街集团内部资源整合，打造历史文化保护发展的重要主体。完成区属商业服务业企业整合。继续推进国有企业公司制、股份制改革，重点支持部分老字号企业引进战略投资者，发展混合所有制经济。

三、坚持精细化管理，提升城市环境品质

以做好新中国成立 65 周年和亚太经合组织峰会服务保障为契机，进一步深化改革，狠抓“城市病”治理，努力提升城市服务管理水平。

深化城市管理体制改革。坚持网格化管理、社会化服务方向，理顺政府与社会、城市管理与社会管理关系，以信息技术为支撑，健全综合服务管理平台，稳步实施“两网融合”。积极稳妥推进“大城管”体制改革，构建统一领导、扁平高效、综合联动的城市管理新格局。

深入推进环境整治。精心做好国庆 65 周年和亚太经合组织峰会环境保障，高品质完成主要大街、重点地区的整治建设任务，营造整洁优美、和谐有序的城市环境。重点实施“背街小巷综合整治工程”，切实改善群众身边环境。完成 30 条胡同街巷和 14 个老旧小区环境整治，着力解决私搭乱建等突出环境问题；加大环卫保洁力度，建立“建、管、养”一体化长效机制，在胡同和老旧小区开展准物业管理试点，确保整治效果长期保持。坚决遏制新生违法建设，疏堵结合，分步骤、分阶段拆除历史遗留违法建设。重拳治理无照游商、小广告、“黑车”等环境秩序顽疾，突出抓好王府井、簋街等重点地区、特色街区整治。

多措并举治污增绿。认真落实清洁空气行动计划，切实改善空气质量。通过清洁能源替代等综合措施，继续推进无煤化。严格控制机动车污染，淘汰老旧机动车 1.5 万辆。加大扬尘污染治理力度，施工工地达标率达到 98%。加强餐饮油烟监管，坚决取缔露天烧烤。扎实推进垃圾分类减量和餐厨垃圾处理工作，新增加 12 个垃圾分类减量达标小区，餐饮单位餐厨垃圾规范收集率达到 45%。高标准完成环二环城市绿廊景观建设，打造总长 16.1 公里的“一河、两带、十景”优美景观，方便市民休闲健身。完成明城墙遗址公园东南角绿地恢复工程，做好主干路网、街巷胡同绿化景观提升和老旧小区绿化改造工作。完成屋顶绿化 2 万平方米，创建花园式单位 3 个、花园式社区 3 个。

提升交通运行保障能力。加快推进体育馆西路等市政道路建设，实施永内东街等 10 项疏堵工程，提升路网通行能力。继续开展胡同“单行单停”，优化公共自行车系统运营管理。利用人防设施为社会提供 500 个停车位，鼓励引导社会单位投资建设公共停车设施和提供错时停车位，缓解停车难。

加强人口规模调控。把人口问题作为治理“城市病”的关键，坚决控制人口规模。坚持“以业控人”，加快不符合区域功能定位的低端产业转移退出，建立产业项目的人口评估机制。强化“以房管人”，加强地下空间和群租房、黑旅馆治理，大力整治非法出租。做实做细“以证管人”，加强流动人口基础信息管理和登记办证工作，改进服务管理。研究制定历史文保区人口疏解办法，积极争取市级政策支持。

四、坚持民生导向，全面加强社会建设

坚持“保基本、兜底线、促公平、可持续”，进一步完善托底政策，加大工作力度，促进公共服务优质均衡发展。

努力改善居民住房条件。以满足群众基本住房需求为目标，扎实推进棚户区改造、保障房建设和老旧小区综合整治工作。加大棚户区改造推进力度，启动西忠实里等项目搬迁。积极推动宝华里、西河沿危改项目，妥善处理好涉及居民安置的重大问题。加大保障房建设力度，加快豆各庄、通州“两站一街”等重点项目建设。继续推进老旧小区综合整治，启动 56 万平方米市属单位产权楼房抗震节能综合改造工程，确保完成 30 万平方米改造任务。开展简易楼改建改造试点，推进平房区居民住房修缮。

提高就业和社会保障水平。把促进就业作为改善民生的根本措施，用好用足市区两级优惠政策，强化职业技能培训，发挥公益性就业岗位托底安置机制作用，促进就业困难人员实现就业。全面落实社会救助政策，进一步完善分类救助、临时救助等制度，鼓励和支持慈善公益组织参与社会救助。坚持以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息化为手段，建立符合区情的社会化养老服务体系。充分利用市场机制，与专业机构合作，推进养老服务“五进居家”。健全政府托底机制，整合资源，努力办好集中养老设施。完善社区居民服务体系，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。

推进教育卫生等各项事业发展。深化“国家级基础教育综合改革实验区”建设，通过学校深度联盟、优质教育资源带和九年一贯制实验学校等途径，推进义务教育整体改革，促进区域教育全面优质化、品牌化。全面实施素质教育，拓展“蓝天工程”，完善“学院制”人才培养模式。探索名园托管街道园的办园模式，构建 0~6 岁一体化教育服务体系。深化基层医疗卫生机构综合改革，推进社区首诊制，做好

公立医院绩效考核，建设上下联动的“医疗联合体”。实现中医药特色健康管理社区全覆盖。全面落实国家人口政策，提高人口素质。巩固“全民健身示范城区”创建成果，全面提升“奥林匹克·体育生活化社区”健身环境。积极备战北京市第十四届运动会，力争取得好成绩。国民体质测试合格率达到 90.5%。

优化社区治理体系。以保障居民的决策权为重点，为居民参与社区建设搭建平台，全面推广“多元参与，协商共治”模式，积极推进“全国社区管理和服务创新实验区”建设。优化社会组织发展体系，引进和培育具有孵化功能的支持性社会组织。进一步加强社会工作人才队伍和志愿者队伍建设。

五、坚持首善一流标准，巩固和谐稳定良好局面

以建设和谐社会首善之区为目标，将安全稳定作为首要政治责任和头等大事，深入推进“平安东城”建设，更加自觉、更加主动地抓好维护安全稳定工作。

全面加强安全生产工作。牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，突出“立足平时、立足防范、立足法治”，从严、从实、从细地抓好安全生产工作。把消防安全作为公共安全的首要任务，把防火作为消防安全的首要任务，加快构建火灾防控工作社会化格局。加强组织领导、责任落实和监管执法，深化餐饮业燃气使用等重点行业和领域安全专项整治。深入开展企业安全标准化建设，实行安全生产承诺制，落实企业安全生产主体责任。严肃处理各类安全隐患，严厉打击各类违法行为。

切实维护社会稳定。完善行政决策合法性审查，进一步健全重大决策社会稳定风险评估机制。把反恐防暴纳入维稳工作体系，进一步完善立体化社会治安防控体系，突出群防群治，专群结合，提高社会治安防控能力。强化基层监管，严厉打击食品药品安全违法犯罪行为。深化信访代理制和多元矛盾调解体系建设，深入排查化解矛盾纠纷，最大限度预防和减少社会矛盾，最大限度把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。

始终保持团结和谐局面。坚持先进文化前进方向，在全社会积极培育和践行社会主义核心价值观。抓好精神文明建设常态化管理，实现全国文明城区“三连冠”。深入实施妇女儿童发展规划，切实维护妇女儿童合法权益。加强政策宣传，健全民族特色服务体系，引导宗教健康发展。认真落实保障残疾人合法权益的政策法规，继续推进残疾人服务体系建设。加强全民国防教育和国防后备力量建设，优化双拥优抚体系，争创全国双拥模范城“七连冠”。

六、坚持改革创新，全面加强政府自身建设

以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机，以提高政府公信力和执行力为

核心，按照“为民、务实、清廉”的要求，建设创新政府、廉洁政府、法治政府。

创新政府管理。全面正确履行政府职能，处理好政府与市场、政府与社会的关系。一是推进简政放权。接好放好中央及北京市取消和下放各类审批事项，清理区内以文件设定的管理事项。二是推动管理重心下移、专业职能下沉。街道办事处作为区政府派出机关，是城市基层管理的主要平台，直接为人民群众服务，要在服务区域经济发展的同时，坚决守住公共服务、民生保障、社区建设、安全稳定和环境管理五道底线。政府工作部门特别是综合协调部门，要树立担当意识，发挥统筹协调作用，以问题为导向，加强调查研究，切实解决街道工作中的困难和问题。围绕强化基层基础目标，适时调整区街财政体制。三是激发社会组织活力。健全规则、标准和机制，发挥市场作用，更多向社会力量购买服务。调动居民、单位、协会商会等各类社会主体积极性，参与城市治理和社会服务，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

坚持勤政廉政。采取有效措施，健全长效机制，从源头上整治“庸懒散拖”现象，对行政不作为、乱作为、慢作为等问题，加强责任追究和行政违纪处理。从压缩数量和提高质量入手，进一步精简会议，以政府名义制发的文件同比减少5%。全面落实党风廉政建设责任制，深化廉政风险防控管理。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，行政机关公用经费压缩15%，庆典、论坛等活动经费压缩75%。认真落实地方政府机构改革要求，确保机构编制只减不增。

加强民主法制。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，坚持重大决策出台前向人大报告，主动接受区政协的民主监督，认真负责地办理人大议案、建议和政协提案，提高质量和效率。做好“六五”普法工作，切实提高领导干部运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。落实“三重一大”事项集体决策实施办法，建设“三重一大管理监察系统”。在街道、执法部门普遍建立法律顾问制度。推进权力公开透明运行，做好信息公开工作。

各位代表：

党的十八大和十八届三中全会对新时期推进中国特色社会主义事业作出了全面部署，我们肩负着光荣而重大的使命与责任。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的领导下，在区人大、区政协的监督帮助下，汇聚全社会团结奋进的正能量，攻坚克难，科学发展，为建设国际化、现代化新东城而努力奋斗！

关于北京市东城区 2013 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2014 年 国民经济和社会发展规划草案的报告

——2014 年 1 月 7 日在北京市东城区第十五届

人民代表大会第四次会议上

北京市东城区发展和改革委员会

一、2013 年国民经济和社会发展规划执行情况

（一）经济运行总体平稳

主要经济指标运行平稳。预计全年全区地区生产总值同比增长 8%左右；实现区级财政收入 147.72 亿元，同比增长 9.6%；完成全社会固定资产投资 190 亿元；社会消费品零售额同比增长 5%。

经济发展质量继续提升。预计全年地均 GDP 实现 37.43 亿元/平方公里，地均财政收入实现 3.53 亿元/平方公里，均位列全市第二。地均固定资产投资额达到 4.54 亿元/平方公里，投资强度位列全市第一。预计实际利用外商直接投资额 6.61 亿美元。预计全年万元 GDP 能耗下降 3.1%，荣获北京市节能先进区县称号。

重点产业发展良好。预计第三产业增加值占 GDP 比重达到 96%左右，位列全市首位。六大重点产业增加值占 GDP 比重达到 66%左右。金融业、信息服务业、文化创意产业均呈现快速增长态势，对全区经济增长的带动作用明显；旅游业、商务服务业实现平稳增长。

（二）文化强区战略全面推进

历史文化保护工作成效突出。“三个十工程”完成 26 项，其余 4 项进展顺利。北中轴路景观改造工程竣工，钟鼓楼广场恢复整治项目积极推进，时间博物馆主体结构完工，北京外城东南角楼历史文化景观标志性建筑恢复工程进入立项环节。前门西区兴华园项目正在装修，广和剧场、广和查楼项目地下工程已完成，前门地下停车场一期投入使用。前门东区修缮整治工程正积极推进方案设计。陈独秀旧居、清华寺腾退修缮等名城重点保护项目顺利推进。在全市率先开展且已基本完成区内历史建筑调查工作。“平安故宫”文物修复保护项目正式启动，龙顺成等 3 家企业进宫开展修复，共修复 15 件。在清末自来水厂旧址修缮项目、朝内南小街 439 号近现代建筑修缮项目中，有效引入社会资本用于文物保护。

公共文化服务能力不断增强。构建了东城区公共文化资源分类供给体系，成功

获得第二批“国家公共文化服务体系示范区”创建资格。“一刻钟文化圈”建设成效明显，初步实现了公共文化设施均等化。完成了永外、天坛等街道文化活动中心达标工程建设。万平方米以上文化广场从2个扩展到5个。

文化经济发展良好。文化创意产业结构进一步优化，增加值占GDP比重达到12%左右。广播、电视、电影和文化艺术等行业高速发展。健全产业培育和孵化机制，组建胡同工厂孵化器产业联盟，发起设立全市首家专门面向文化产业的融资性担保机构。实施“戏剧东城”发展工程，给予23个剧目、12家剧场近2000万元资金支持。南锣鼓巷获得中国特色商业街称号。

（三）转方式调结构初见成效

功能区集聚效应不断增强。建立功能区统筹发展联席会议制度，健全功能区统计监测机制，“两带五区”集约化发展水平不断提升。中关村东城园积极推进国家文化和科技融合示范基地建设。制定《北京市东城区推进中关村东城园文化和科技融合发展行动计划(2013-2015年)》。研究编制《中关村东城园2014-2015年发展规划》。王府井商业发展带深入实施品牌升级、环境再造和项目带动战略，王府井国际品牌中心等项目有序推进。东二环高端服务业发展带获首批“北京市总部经济聚集区”和“北京市商务服务业集聚区”称号。前门历史文化展示区积极推进商业转型升级，新开业老字号商家及知名品牌商户30余家，文化体验式消费街区正在逐步形成。龙潭湖体育产业园基本完成土地整理收储，稳步推进区国民体质测定与运动健身指导中心和国际体育交流中心项目建设。和平里商务新区安和菜市场项目已开工。永外现代商贸区加大对百荣世贸商城、永外城等以有形市场业态存在的批零企业的调整力度。

区域发展环境不断优化。全面落实“营改增”、寿险免税等税制改革工作，做好政策宣传、纳税服务工作。出台了进一步加强政府投资管理和代建机构库管理办法。建立健全重点企业分类指导服务机制及跨部门联动服务机制，成立总部企业、文化旅游等五个联组，开展“政企互动兴东城”品牌系列活动。加强和改进政务服务，整合“大厅导办联动、网上平台互动、效能监察制动”信息资源，建立全流程智能导办联动系统，实现“办事便捷化、审批电子化、监控网络化、服务规范化”。召开东城区中小企业服务中心投融资平台金融机构推介会，促成30余家金融机构签订服务合同。

（四）民生保障不断加强

就业和社会保障工作顺利开展。居民收入水平稳步提升，预计城镇居民人均可支配收入达41644元，同比增长8%。健全促进就业创业体制机制，预计城镇登记失

业率控制在 0.78%以内,安置就业困难人员 7785 人,实现创业 1330 人,带动就业 3961 人,零就业家庭实现动态为零。完成养老、失业、工伤、生育、医疗五项社会保险基金征缴 162.46 亿元,收缴率 99%,累计支出 147.12 亿元,人均按月支付基本养老金同比增长 11.86%,保证了社会保险各项政策顺利落实。全面落实救助政策,对区内低保对象及生活困难补助人员发放各类救助金 1.07 亿元。全区共有养老机构 11 家,床位数 1375 张。试点“公建民营”和“医养融合”模式,汇晨老年公寓正式运营并引进隆福医院入驻开设门诊。探索开放式养老机构服务模式,景山尚爱老年养护中心为 400 名老年人提供居家配餐服务。

社会事业稳步发展。科技创新取得新成果,预计全年专利申请量 7400 件,授权量 5000 件。新增 5 家市级科普基地,全区各类市级科普基地达到 26 家,占全市总数的 10.7%。被住建部确定为首批国家智慧城市创建试点,全面推进“智慧东城”建设。继续实施“精品”、“特色”教育发展战略。完成“学前教育三年行动计划”任务目标,三年来共计投入 2.1 亿元改扩建、新建幼儿园 13 所,增加学位近 3000 个,呈现出各类园所协调发展、优质多样的办园格局,基本缓解入园难问题。加强优质园建设,新增 2 所北京市示范幼儿园和 1 所北京市早教基地。深化“学区化”管理、“学校深度联盟”和“校区制”工作品牌,扩大优质教育资源覆盖面。推出校际共享网络同步课程 1393 节。校安工程三年行动计划基本完成,累计投入 12.3 亿元加固翻建 83 个校址 34.9 万平方米。公共卫生服务承载能力不断提升。天坛社区卫生服务中心被授予全国示范社区卫生服务中心称号。中医药特色健康管理社区总数达到 139 个。以老年脑血管病后遗症和老年骨关节病为切入点,建立了通畅的转诊“绿色通道”和检查、化验结果互认体系。区第一妇幼保健院古建修缮、新建工程已完工并开业。东直门社区卫生服务中心建设工程已结构封顶。医改工作、医改创新和社区卫生工作均位列全市第一。公共体育服务职能进一步强化。全面推进“奥林匹克·体育生活化社区”试点建设工作,形成区、街道、社区三级管理标准体系。完成 121 个“奥林匹克·体育生活化社区”试点建设标准文本。

民生工程有序推进。加快实施保障性住房、对接安置房、老旧小区综合整治、“煤改电”等民生工程。大力推进抗震加固工作,提高老旧楼房的抗震设防能力,确保人民群众的居住安全。年内共计完成 90 栋,26.36 万平方米直管公房的改造,竣工规模位居全市第二,约占全市抗震加固竣工总量的 1/3,4656 户居民受益。天坛东里 24 栋老楼是全市首批完成的成片老旧小区改造项目,社会反响强烈。认真落实国家节能减排要求,完成 111 栋 67.29 万平方米既有非节能居住建筑的节能改造工作,10878 户居民住得更加温暖和舒适,冬季室温较改造前提高了 4-8 度。保障房项目全

面实施，豆各庄1号地项目部分住宅已封顶，定福家园A组团、北苑宾馆、焦化厂对接房等多个保障房项目积极推进，通州“两站一街”项目已开工建设。

（五）精细化管理水平全面提升

社会服务规范化水平不断提升。研究制定“大城管”体制改革方案和“两网”融合实施方案，网格化社会服务管理模式不断深化，推进社区服务站标准化建设，已完成91个社区服务站的新标识建设工作。“一刻钟社区服务圈”社区覆盖率达到90%。东直门街道东外大街社区和永外街道松林里社区分获第六届北京市“魅力社区”荣誉称号和单项奖。

城市综合管理能力不断增强。以精细化管理年为契机，继续围绕“九横八纵”主干路网和胡同街巷、老旧小区，大力实施“九个明显提升”工程。确定26条大街，开展“门前管理责任制”试点。灯市口大街、光明路、体育馆路、左安门内大街、崇文门东大街5条市级达标道路通过验收。完成安内大街等10条重点大街环境整治工作。完成前后圆恩寺等24条胡同和郭庄北里等16个老旧小区环境整治提升工程。结合胡同环境整治，实施了五道营、北兵马司等20条胡同“单行单停”整治工作。513条背街小巷实现环卫达标。建立“日报告、周通报、月考核、季计划”机制，大力查处新生违建，实现违法建设零增长，全区共拆除违法建设1735处，4.74万平方米。推进绿化加密和身边增绿工作，开展“六美”创建工作，实施“千棵大树、万株攀援植物”进社区工程，区域环境品质进一步提升。抓好餐饮业油烟专项治理工作，严格控制扬尘污染、机动车排放污染和工业污染，顺利完成3家高污染行业企业退出工作。建立重污染日应急联动机制，制定我区空气重污染日应急工作方案。

“平安东城”建设扎实推进。持续加大社会面防控力度，切实提高群众安全感和满意度。深入推进“平安东城”常态化建设，严格落实信访代理制，完善群防群治网络，圆满完成十八届三中全会等重点时段和敏感期的维稳工作。编制我区“十二五”燃气规划设计方案，开展出租房屋、餐饮场所燃气安全专项治理。开展安全生产“打非治违”专项行动。对国家基本药物和社区卫生服务药品开展覆盖性抽验。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“总规”和“十二五”规划承上启下的重要一年，也是宏观经济形势复杂多变的一年。全区各部门以北京建都860周年和我区“精细化管理年”为契机，凝心聚力、攻坚克难、转变作风，举全区之力稳增长、调结构、保民生、保稳定，全区经济实现了平稳增长，各项事业健康发展。完成“十二五”规划中期评估工作，全区2015年阶段性规划目标基本实现了时间过半、目标完成过半。成绩的取得，是全区干部群众齐心协力、开拓创新、扎实工作的结果。另一方面也要看到，我区经济社会发展中仍然存在一些

不平衡、不协调、不可持续的问题：一是我区经济处于转型发展期，经济可持续发展的后劲仍显不足，功能区集聚程度亟待提升；二是历史文化保护依然任重道远，保护风貌、疏解人口所需资金、政策和房源等问题依然突出，历史文化保护与产业发展有机结合、统筹推进的力度还需加大；三是城市精细化、常态化管理的体制机制需进一步完善，交通拥堵、旧城更新、环境整治等问题亟待探索解决模式。

二、2014年国民经济和社会发展规划安排

2014年是我国在新的历史起点上全面深化改革的关键一年，是我区全面实施“十二五”规划的关键一年，也是经济运行存在不确定因素，困难依然存在的一年，全年经济社会发展工作要深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和市委十一届三次全会精神，按照加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明的总体要求，以总体发展战略规划为引领，坚持走高端化、精品化、品牌化、差异化、国际化发展之路，全面推进各项事业改革，强化创新驱动，加快转变经济发展方式，提升区域文化软实力，促进社会公平正义，实现发展成果更多更公平惠及全体人民，打造美丽东城，全力推进“国际化、现代化新东城”建设。

2014年经济社会发展主要指标是：

- 地区生产总值增长 7.5%左右；
- 区级财政收入增长 5.5%；
- 城镇居民人均可支配收入增长 8%；
- 社会消费品零售额增长 5.5%；
- 实际利用外商直接投资额 5 亿美元；
- 城镇登记失业率控制在 2%以内；
- 万元 GDP 能耗下降 3.1%。

为确保上述目标的实现，主要做好以下几方面工作。

（一）加快转变经济发展方式，推进经济可持续发展

促进内涵集约发展。充分利用北京市总部经济发展政策，统筹用好市、区两级各类政策和资金，优化服务，吸引驻区总部企业将财务、采购、销售等核心业务纳入总部，促进总部实体化发展。突出重大项目引领，建立全区固定资产投资调度机制，促进区域整体功能最优和效能最大化。

促进产业优化发展。坚持“高端化、低碳化、集约化”发展，六大重点产业增加值占 GDP 比重达 67%左右。加强产业运行监测，及时发现问题，提前做出预判，采取有效应对措施。打造符合产业导向的特色企业集群，搭建与国际接轨的特色产业服务平台。推动文化、体育、旅游等产业融合发展。继续做好高耗能企业监测，确保完成节能减排指标。

促进功能区集聚发展。建立功能区统筹发展协调机制，分类推进、整合资源、

突出特色，实现各功能区联动发展，提升功能区发展的集约化水平。加快推进各功能区规划和重点项目。以中关村东城园空间规模和布局调整为契机，建立完善东城园统筹发展的体制机制，落实《中关村东城园 2014-2015 年发展规划》。结合东城园的发展定位和建设目标，打造特点鲜明的文化科技融合产业集群，整合区域资源，拓展发展空间，提高影响力。加快龙潭湖体育产业园重点项目建设。依托东二环发展带能源企业总部、新兴金融机构和信息服务业龙头企业聚集优势，大力发展以能源产业为中心，金融、信息服务等多元产业融合的要素交易市场。积极协调王府井国际品牌中心、海港城、崇文门商业、哈德门饭店等项目前期手续，力争全部实现开工建设。推动王府井地下空间规划论证。加快推进隆福寺地区整体开发前期工作。全面落实前门商业区商业转型升级方案。和平里商务新区、永外现代商贸区等处于规划建设阶段的园区，破解规划设计、功能设计、产业布局设计等难题，使之成为东城未来新增长点。

（二）实施“文化强区”战略，增强文化核心竞争力

加快推进历史文化保护重点项目建设。结合完善传统中轴线文化景观、保护和复兴历史文化街区这一重点，完成钟鼓楼广场恢复整治项目，完成玉河南区院落修缮，积极推动玉河水系恢复。继续推进前门历史文化展示区建设，力争西区具备条件的地块全面开工。以正义路南延两侧整治项目、前门东路东侧沿街地块修缮整治项目为重点，加快推进前门东区的修缮保护工作。启动自然博物馆周边环境整治，完成北京外城东南角楼历史文化景观标志性建筑恢复工程。推动重点文保单位的腾退利用工作，探索文物保护单位保护修缮及合理利用的途径。进一步探索创新历史文化保护融资模式，发挥名城专项资金的引导性、社会资本积极性和公益资金的参与性，促进历史街区的有效保护和有机更新。

建立现代公共文化服务体系。以创建国家公共文化服务体系示范区为契机，建设公共文化数字化服务体系，实现管理机制创新，打造高品质、公益性的公共文化品牌。实施公共文化设施提升工程，实现区文化活动中心主体结构完工，确保街道文化中心 100%达标、社区文化室 80%达标。

大力推进文化创意产业发展。进一步完善文化创意产业促进体系，发挥中关村东城园和各类文化创意产业园区的重要作用，在企业孵化、公共服务平台、公共技术平台、上市企业服务等方面加大扶持力度。培育一批龙头企业，充分发挥辐射示范、集聚上下游企业的产业带动作用。鼓励社会资本参与胡同创意工厂开发改造。

（三）创新体制机制，深化各项改革

深化经济体制改革。创新经济调度机制，加强重点项目调度和宏观形势研判，按月召开重点项目调度会和经济形势会商会。处理好政府与市场的关系，使市场在

资源配置中起决定性作用。深化国资监管和国有企业改革。完善国有资产管理体制，优化国有资产布局，提升国有资本集中度，完成区属商业服务业企业整合，推进国有企业公司制、股份制改革。深化投融资体制改革，完善政府投资决策机制和监管体制。引导非公经济健康发展和中小企业转型升级。

深化社会领域改革。全面启动实施城市管理和城市管理“两网融合”方案，推动社会治理机制创新。积极稳妥推进“大城管”模式，按照责权明晰、管理集中、运行高效目标，构建统一领导、扁平高效、综合联动的城市管理新格局。积极推进“全国社区管理和服务创新实验区”建设，进一步完善网格化社会服务管理模式和社区自治模式，提升社区建设水平。探索义务教育优质均衡发展综合改革，深化学区化管理，弱化校际边界，以学校深度联盟、九年一贯制实验学校、优质教育资源带探索为途径，逐步解决择校难问题，促进优质教育资源全覆盖，做好“国家中小学教育质量综合评价改革试验区”工作。积极推进“国家中医药发展综合改革试验区”建设。进一步深化医药卫生体制改革，探索上下联动的医疗联合体机制。

（四）保障和改善民生，促进社会公平正义

积极推进就业和社会保障工作。健全促进就业创业的体制机制。发挥市、区两级优惠政策促进就业和创业工作的推动力，用公益性就业岗位托底安置机制促进更多的就业困难人员实现就业。建立更加公平可持续的社会保障制度，确保收支平衡及重点惠民措施落实到位。全面落实专项社会救助政策。

积极促进公共服务均等化发展。深入实施精品特色战略，推进中小学建设三年行动计划，做好汇文中学改扩建和五十五中地下空间项目建设，推动一中综合改造、和平里一小地下综合场馆建设。完成东八角小学和保健所改建幼儿园工程。积极推进公共卫生服务均等化，促进社区卫生服务中心（站）硬件全面达标。巩固国家级“全民健身示范城区”创建成果，完善东城区公共体育服务体系。全面提升“奥林匹克·体育生活化社区”和街道样板社区健身环境，组织实施121个试点社区的标准化建设。加快推进东单体育中心改扩建工程、东城区国民体质测定与运动健身指导中心项目的立项和启动工作。大力推进居家养老战略，完善“医养融合”模式，构建以社区卫生服务和居家健康养老为基础，以老年护理院、养老院、临终关怀为补充的老年人服务模式。深化社区规范化建设，在整合硬件设施、统一安装标识、规范社区用房等方面加大力度。做好第二批全市智慧社区试点建设工作。

加快民生工程项目推进速度。充分利用全市棚户区改造政策，加快推进望坛等棚户区改造项目。加快推进老旧小区综合整治工程，对符合条件的住宅楼实施节能改造。严格按照计划进度实施无煤化、热计量改造工程，确保居民温暖过冬。组织

实施以改善民生为重点的居民住宅改造，确保豆各庄项目 1 号地部分楼座竣工，3、4 号地渠西地块经适房开工建设；通州两站一街实现开工建设；定福家园 A 组团启动搬迁；北苑宾馆对接安置房竣工交付使用；定福庄千禧地块推进前期手续办理，力争开工。加快推进体育馆西路等市政道路建设，实施永内东街等 10 项疏堵工程，提升路网通行能力。鼓励引导社会单位投资建设公共停车设施和提供错时停车位，缓解停车难。

（五）大力推进生态文明建设，努力建设美丽东城

不断提升城市环境。以国庆 65 周年、亚太经合组织峰会环境保障和我区争创全国文明城区“三连冠”为契机，加强城市精细化管理，做好城市环境保障工作，着力解决群众身边的环境问题，提升背街小巷、老旧小区环境面貌，深化门前管理责任制，实现常态化管理。全面深化综合执法建设，打击各类违法违章行为，集中开展综合整治行动，突出治理环境脏乱点，努力达到“六无”标准。着力加强交通设施、道路公共服务设施等基础设施建设，全面实现“三无”目标。全面完成市、区级环境建设任务，对 2 个重点地区、5 条达标道路、10 条重点大街、50 个市级胡同街巷、14 个老旧小区、20 所校园周边和进京第一印象区域实施环境提升工程。重点实施“背街小巷综合整治工程”。探索实行胡同平房区准物业管理新模式。

加强人口规模调控。把人口问题作为治理“城市病”的关键，根据区域资源承载能力，努力控制人口规模。坚持“以业控人”，建立产业项目的人口评价机制，加快劳动密集型等低附加值产业的转移退出，大力发展资本密集型产业，促进传统产业优化升级。强化“以房管人”，做实做细“以证管人”，建立特色街区、综合楼宇的长效管理机制，加强流动人口和出租房管理。研究制定历史文保区人口疏解办法，积极争取市级政策支持。

进一步提高城市运行保障能力。坚持“立足平时、立足防范、立足法治”基本思路，加强城市安全保障。全面做好供暖保障工作。加强燃气安全行业管理，建立常态化执法机制。全力做好扫雪铲冰、防汛等突发事件应对工作。充分发挥安委会作用，加强协调调度，及时消除安全隐患。落实安全主体责任，加强安全宣传和执法检查，深化重点行业（领域）安全专项整治。完善网格化社会治安防控体系，加强科技防控。深化信访代理制和多元矛盾调解体系建设，切实维护社会安全稳定。

不断提高城市绿化美化水平。健全资源节约、生态环境保护的体制机制，用制度促进节能减排和生态环境保护。推进环二环城市绿廊景观建设工程，做好“九横八纵”主干路网的绿化景观提升工作。编制《北京市东城区绿道体系规划》。完成屋顶绿化 2 万平方米，推动身边增绿工作，做好首都绿化美化花园式创建相关工作，创建花园式单位 3 个、花园式社区 3 个。做好街巷胡同的绿化景观提升和老旧小区绿化改造工作，全面提高城市绿化美化品质。

关于北京市东城区 2013 年 预算执行情况和 2014 年预算草案的报告

——2014 年 1 月 7 日在北京市东城区第十五届

人民代表大会第四次会议上

北京市东城区财政局

各位代表：

按照《中华人民共和国预算法》和《北京市东城区预算监督办法》的规定，我受东城区人民政府委托，向大会报告东城区 2013 年预算执行情况和 2014 年预算草案，请予审议。

一、2013 年预算执行情况

2013 年是党的十八大召开后全新发展的关键之年。在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，区财税部门深入贯彻十八大精神，认真落实市、区各项工作部署，在全区各部门的支持配合下，促进经济发展、保障各项事业、推进财政改革，全力以赴完成财政预算任务，全年财政收支预算执行情况良好。

（一）财政收支预算执行情况

1. 财政收入预算执行情况

2013 年，东城区公共财政预算收入预计完成 1477200 万元，为年度预算 1466300 万元的 100.7%，同比增长 9.6%；政府性基金预算收入预计完成 81323 万元。

增值税预计 192000 万元，同比增长 91.8%。主要是随着“营改增”试点改革推进，增值税征收范围扩大及社会消费增长带动增收。

营业税预计 445000 万元，同比下降 21.9%。主要是受“营改增”试点改革缩小税基及落实寿险免税政策退付税款影响。

企业所得税预计 381000 万元，同比增长 46.4%。主要是市财政调整当年企业所得税收入划转方式形成一次性收入带动增收。

城市维护建设税预计 111300 万元，同比增长 0.4%；教育费附加收入预计 28000 万元，同比增长 0.3%。主要是受流转税整体收入增幅放缓影响，增幅较低。

房产税预计 153800 万元，同比增长 7.9%。主要是房产原值和房租收益增加带动增收。

印花税预计 61100 万元，同比增长 1.6%。

城镇土地使用税预计 8200 万元，与上年基本持平。

土地增值税预计 54000 万元，同比增长 58.5%。主要是部分房地产项目集中清算，形成一次性入库税款带动增收。

车船税预计 21300 万元，同比增长 7.9%。主要是机动车保有量平稳增长带动增收。

政府性基金预算收入预计 81323 万元，同比下降 27.1%。主要是受国有土地使用权出让金收入同比减少影响。

2. 财政支出预算执行情况

2013 年，东城区公共财政预算支出预计完成 1682345 万元，为调整后年度预算的 94.2%，同比增长 8.8%；政府性基金预算支出预计完成 167980 万元。2013 年财政支出预算变动情况已向东城区第十五届人大常委会第十二次会议专题报告。

一般公共服务支出预计 133025 万元，同比增长 0.3%。主要是严格贯彻中央八项规定精神，坚持厉行节约，严控预算追加，在提升政府执政能力、提高公共服务水平的基础上，努力降低行政运行成本。

公共安全支出预计 116103 万元，同比增长 9.4%。主要是推进“平安东城”建设，完善社会治安防控信息化支撑体系建设，实现全区公共安全监管体系全覆盖；支持消防安全宣传，筑牢消防安全“防火墙”。

教育支出预计 355328 万元，同比增长 9.2%。2013 年对教育事业的投入预计达到 459448 万元，比上年增长 8.8%，实现依法增长。

科学技术支出预计 12536 万元，同比增长 10%。2013 年对科学事业的投入预计达到 12536 万元，比上年增长 10%，实现依法增长。

文化体育与传媒支出预计 46861 万元，同比增长 12%。2013 年对文化事业的投入预计达到 11506 万元，比上年增长 14.5%，实现依法增长。

社会保障和就业支出预计 352587 万元，同比增长 11.6%。主要是安排各项社会保障政策资金，确保对各类特困人群补贴资金足额到位；提升再就业服务水平，确保全区就业形势稳定。

医疗卫生支出预计 104975 万元，同比增长 10.5%。2013 年对卫生事业的投入预计达到 76304 万元，比上年增长 16.3%，实现依法增长。

节能环保支出预计 95744 万元，同比增长 64.9%。主要是拨付“煤改电”及老旧小区综合整治工程经费，确保各项重点工程任务进度。

城乡社区事务支出预计 296055 万元，同比增长 7.2%。主要是安排旧城解危排险资金，保障对接安置房建设顺利推进；加大对城市环境整治工程资金投入，推进城市管理精细化、网格化服务体系建设。

资源勘探电力信息等事务支出预计 7260 万元，同比增长 15.3%。主要是拨付安全生产标准化建设专项经费，提升安全生产水平；拨付中小企业发展扶持专项资金，提高区域中小企业及老字号企业市场竞争力。

商业服务业等事务支出预计 4552 万元。主要是支持全区商业服务体系建设，扶持特色便民服务机构；支持对区域优质旅游资源的宣传利用，打造国际化、高端化旅游品牌。

援助其他地区支出预计 6543 万元，主要是支援西藏、青海、新疆、内蒙古等贫困地区发展专项资金。

住房保障支出预计 32123 万元，同比增长 38.9%。主要是启动实物廉租住房项目，拨付廉租住房及公租房租金补贴，归还住房补贴资金本息，保障直管公房修缮维护等。

粮油物资储备管理事务支出预计 2318 万元。主要用于上缴市财政粮食风险金。

其他支出预计 114719 万元。主要用于落实各项产业扶持政策、偿还政府债务本息等专项支出。

政府性基金预算支出预计 167980 万元。其中：地方教育附加安排的支出 11162 万元；文化事业建设费安排的支出 742 万元，残疾人就业保障金支出 10170 万元，政府住房基金支出 1393 万元，国有土地使用权出让收入安排的支出 121341 万元，城市公用事业附加安排的支出 96 万元，城市基础设施配套费安排的支出 1325 万元，其他政府性基金支出 15000 万元，彩票公益金安排的支出 6751 万元。

鉴于 2013 年预算执行尚未完成，目前列报的财政收支数字均为预计数，待 2013 年市区财政结算和财政预算执行完成后，有关数字和内容会有所变化，届时将通过决算草案向市人大常委会报告。

（二）充分发挥财政职能，努力开源、强本、固基，做好 2013 年财政各项工作

1. 深挖潜力、增效提质，广开财政发展之源

一是深入落实“招大选强、增收节支”各项工作，不断提升区域经济发展水平。全面梳理关于优化经济发展环境、促进产业发展、扶持中小企业发展等各项政策，进一步提升驻区企业发展活力，增强区域核心竞争力；立足服务本位，主动与企业展开互动，为驻区企业排忧解难，推进政企合作，实现互利共赢；吸引优质企业入驻首都，落户东城，提升全区乃至全市经济的质量和效益。

二是依法加强征收管理，深入挖掘区域财政资源潜力。区财政倒排工作进度，紧盯收入预算执行，确保全年财政收入平稳运行；区税务部门依法强化征管力度，引入第三方专业机构提升稽查检查工作成效，实现各项税收按时足额入库，为全年

财政收入平稳增长提供有力保障。

三是突出联动，发挥合力保财政增收。加大区街联动力度，各街道围绕楼宇开展经济工作，通过设立企业集中办公区等方式，不断提升服务水平；拓展部门联动范围，各部门立足自身职责，充分挖掘区域土地、楼宇、建设项目等资源效益，拓展组收工作覆盖面；深化市区联动，通过理顺收入征管关系等方式，扩充区级收入渠道，确保完成全年财政收入任务。

2. 立足保障、突出重点，强化财政发展之本

一是以增进人民福祉为本，加大民生资金投入，推进社会保障体系建设。落实各项社会救助政策，全年拨付社会救助资金 13365 万元，做好城市居民最低生活保障、临时救助以及城市特困人员医疗救助等资金保障；探索“居家养老、社会服务”新模式，全年安排居家养老（助残）服务资金 3715 万元；拨付扶残助残政策资金 7269 万元，推进残疾人社会保障全覆盖；安排资金 7092 万元，扩大就业再就业规模，推进就业服务联盟平台建设，落实各项创业带动就业政策，加强职业技能培训；安排专项资金 1024 万元，推行网格化社会服务管理模式，启动社区规范化建设示范项目，扩大“一刻钟社区服务圈”覆盖范围；安排各项保障性安居住房财政补贴经费 10087 万元，加大对廉租房等保障性安居工程投入力度；安排专项资金 2000 万元，保障政府折子工程、“为民办实事”工程及办理人大政协提案议案等工作顺利开展。全年用于保障民生需求的支出预计 432204 万元，同比增长 11.8%。

二是以提升居民幸福指数为本，加大公共事业资金投入，发挥区域公共资源优势。投入资金 74556 万元，深化国家级教育体制改革示范区建设，支持教育教学研究及中小学生综合素质提升，保障中小学发展三年行动计划，推进中小学办学条件达标和校舍改造工作，支持优质特色学校建设，突出优质教育资源的辐射带动效应；投入资金 32411 万元，推进公立医院改革和基层医疗机构综合改革，支持东城区妇幼保健院等医疗设施升级扩容，保障中医药特色健康管理社区、国家中医药发展综合改革试验区建设；投入资金 7449 万元，支持国家公共文化服务体系示范区创建，推进全区文化中心硬件设施达标，开展百姓周末大舞台、电影公益放映、露天剧场演出等基层公共文化活动，办好“戏剧东城”系列品牌活动；投入资金 3320 万元，重点保障“奥林匹克·体育生活化社区”建设、体育场馆设施升级改造；投入资金 1776 万元，支持科学技术交流及科技主题计划，丰富科普教育活动；安排经费 2950 万元保障人口和计划生育工作。全年对各项重点事业依法增长支出预计达到 475706 万元，同比增长 10.6%。

三是提升城市环境为本，加大城市管理资金投入，推进绿色低碳宜居城区建

设。投入资金 66678 万元，推进“煤改清洁能源工程”，支持垃圾分类推广，扩大既有建筑节能改造范围，推进公共机构热计量改造，落实清洁空气行动计划，支持在全区范围内开展节能新技术、新产品推广应用，倡导绿色低碳的生产生活方式；筹措资金 60100 万元，保障老旧小区综合整治工程顺利推进，加速推进危旧房改造工程；拨付资金 4678 万元，保障清华寺、花市清真寺等重点地区历史文化保护工作顺利开展；投入资金 50000 万元，支持对接安置房建设工程；投入资金 45973 万元，用于“九横八纵”主干路网环境综合整治及景观提升工程，强化绿化美化、夜景照明、道路养护等基础设施运行维护；稳步推进交通疏堵工程，安排资金 928 万元，支持公共自行车服务体系建设，倡导绿色出行方式。

四是以打造服务型政府为本，优化公共服务资金结构，提升政府行政服务水平。加大对“智慧东城”、人才建设和“平安东城”等方面的投入力度。加强资金支持，落实“智慧东城”行动计划，以创建网格化社会服务管理模式为先导，通过实施一批重点工程，在社会管理、公共服务等领域取得良好效果；支持全区人才引进及培养，提升公务员履职能力和行政执行力；为建设“平安东城”提供有力资金保障，支持消防安全户籍化、标准化管理，完善社会治安防控信息化支撑体系建设，支持“六五普法”各项工作，保障社区矫正、安置帮教、法律援助等基层司法工作顺利开展。

3. 完善机制、推进改革，夯实财政发展之基

一是贯彻厉行节约理念。严格落实中央八项规定及中央和北京市关于厉行节约、加强党风廉政建设相关工作要求，牢固树立过紧日子思想，以务实的精神、坚决的态度、有力的措施，把勤俭节约落到实处。严格执行各项经费管理制度及开支标准，进一步加强“三公经费”以及一般性支出管理。2013 年，“三公经费”总额同比下降 7%，庆典、节会、论坛等活动经费减少 2109 万元，会议费、培训费、差旅费、印刷费大幅缩减，严控办公楼等楼堂馆所建设和装修改造支出，全区按照厉行节约工作要求，共计压缩各类经费支出近亿元，通过完善制度、规范管理，使厉行节约工作在东城区得到了有效落实。

二是完善财政资金管理机制。推进授权支付改革，扩大授权支付代理银行范围，做好基建资金授权支付准备工作；完善公务卡支持系统，强化对公务卡消费信息的动态监控；推进非税收入收缴改革，将 74 家执收单位纳入改革范围；对历年财政借款进行集中清理，理清债权债务关系，加强日常核算，降低财政资金安全风险。

三是完善预算绩效管理机制。加大预算编制前期绩效考评工作力度，关口前移，

按照“预算编制有目标”的管理原则，开展行政事业单位下一年度预算编制绩效目标试填报工作；推进预算绩效管理改革，拓宽工作面，实现绩效评价内容新突破；继续开展大额专项资金绩效评价工作，选取了“数字东城”、“旅游发展”、“教育引导”等3个项目开展大额支出绩效评价，涉及资金约3亿元；加强体系建设，增强预算单位对绩效管理政策和业务的全面了解，增强绩效管理透明度。

四是完善行政事业单位国有资产管理机制。建立健全以资产配置标准为核心的行政事业单位国有资产配置标准体系，完善资产动态管理系统；严格按配置标准安排预算，促进资产配置与预算编制相结合；开展行政事业单位房产出租出借行为合规性检查，严格非税收入管理，实现国有固定资产保值增值；开展行政事业单位房产现状摸底调查，涉及全区248家行政事业单位，为下一阶段实现全区行政事业单位房产资源整合利用，开展行政事业单位产权登记工作奠定基础。

五是完善国有资本经营预算管理机制。试编国有资本经营决算，实现国有资本经营预算管理首个完整周期；加强预算执行情况监督，不断提升国有资本经营预算资金使用效益。2013年收缴区属企业上缴国有资本经营收益2481万元，上年结转收入1071万元，全部安排了支出预算，为区属老字号企业及文化产业发展提供了资金支持。

六是做好各项基础工作。加大对全区各单位财会人员培训力度，开展会计信息质量检查；加强政府采购全过程监管，完善公务用车管理系统，建立协议采购竞价系统；推进财政预决算信息公开，主动公开了2012年财政决算及全区67家单位部门决算、2013年财政预算及全区68家单位部门预算和“三公经费”预算信息，切实保障人民群众的知情权和监督权。

面对东城区发展的新形势，我们深感工作中还有很多方面需要进一步努力：一要努力破解经济转型发展难题，加大对符合产业发展方向的行业、企业扶持力度，鼓励驻区企业不断提升发展水平；充分发掘区域资源、政策优势，增强对优质企业的吸引力度，实现区域经济转型发展。二要着力防范和化解财政风险，继续提高财政资金统筹能力，使有限财政资金发挥更大效益；用足用好各项政策，探索市场化运作方式，不断扩大财政资金规模，缓解日益增长的财政支出压力。三要继续深化财政管理体制机制改革，加大财政预算管理、财政资金管理、预算绩效管理、国有资产管理等各项改革的衔接力度，提升改革整体效能。

二、2014年预算草案

（一）财政收支工作面临的形势

2014年，财政经济发展中各种有利与不利因素并存，财政工作面临新的机遇与

挑战。

从收入形势看，2014年，区域财政经济发展面临新机遇，呈现新亮点。一是十八届三中全会做出全面深化改革的重大部署，将进一步释放市场活力，促进宏观经济长期向好发展；二是财税体制改革将向纵深推进，地方财税利益将得到更为充分的保障，共同奠定了财政收入平稳增长的基础；三是近年来，在区委的领导和全区各部门的努力下，税源建设联动机制逐步完善，将对优化全区税源结构、促进经济发展产生实效。但同时，2014年区级财政收入仍面临诸多困难与挑战。一是全球经济仍处于缓慢回升期，外部需求延续低迷态势，区域经济面临的外部风险尚未减弱；二是我区新兴产业集聚对财政增收的积极影响尚未充分显现，现有企业中能够强劲拉动区级财政收入稳定增长的大型税源户数量较少，财政增收仍缺乏后劲；三是2014年“营改增”试点改革将继续扩围，在减轻企业税收负担，增强相关产业发展动力的同时，将对当年财政收入形成一定减收压力；四是2013年财政收入中一次性增收因素占比较高，2014年财政收入在高基数上难以实现较快增长。

从支出形势看，首都功能核心区发展面临新挑战，区级财政支出压力较大。一方面，历史文化名城保护利用、重点道路整治拆迁、老旧小区综合整治、“煤改电”、棚户区改造、对接安置房建设等重点工程资金需求日益增长；另一方面，教育、卫生等法定支出占财政支出比例逐年提高，事业单位绩效工资改革和住房补贴发放等刚性支出持续增长，财政支出结构日益固化，统筹难度显著增加。

可以说，2014年，区级财政收支矛盾仍较为突出，全年财政平衡面临严峻考验。

（二）2014年预算安排的指导思想及总体安排

按照中央和北京市关于2014年预算编制工作总体要求，结合全市以及东城区经济社会发展和财政工作面临的新形势，确定我区2014年预算草案编制的指导思想是：全面贯彻党的十八大及十八届三中全会精神，深入落实“两新四化”发展战略，促进区域经济转型升级。坚持厉行节约，从严从紧编制支出预算，切实降低行政运行成本，确保全区重大方针政策和重点工作支出需要；优化支出结构，根据社会事业发展规律和公共服务特点，统筹优化财政资源配置，提升财政保障能力；坚持继承与创新相结合，深化财政体制改革，构建预算绩效管理体系，为建立现代财政制度打下良好基础。

根据上述指导思想，综合考虑2014年经济社会发展和财政预算管理面临的各方面因素，按照围绕中心、突出重点、收支平衡、留有余地的原则，2014年区公共财政预算收入安排1558500万元，比上年增长5.5%；政府性基金预算收入安排13000万元。2014年区公共财政预算支出安排1617355万元，比上年年初预算增长2.9%；

政府性基金预算支出安排 88432 万元。

（三）2014 年主要支出预算安排情况

一般公共服务支出安排 114789 万元，同比增长 0.4%。主要是安排资金推进廉政风险防控管理，保障行政机关正常运转，保障人大、政协充分发挥监督职能；安排社会建设专项资金，培养社会工作人才及志愿者，提升社会工作管理水平；安排计划生育专项经费，落实计划生育目标责任制考核要求，加强流动人口计划生育管理；安排资金提高全区电子政务及信息化管理水平，扩大信息资源辐射范围。

公共安全支出安排 84288 万元，同比增长 0.6%。主要是安排资金强化全区消防安全建设；安排公安经费，保障重大活动及重点地区交通、治安管理，提升干警装备水平，提高突发事件安全防控能力；安排检察院经费，提升执法办案能力；安排法院经费，提升案件审判流程信息化水平，扩大司法救助体系覆盖范围；安排司法经费，支持法律援助、阳光中途之家、社区矫正及安置帮教等基层司法工作，发挥人民调解委员会工作职能。

教育支出安排 337249 万元，同比增长 7.6%。2014 年对教育事业的投入预计达到 415000 万元，同比增长 6.4%，实现依法增长。主要是严格落实教育法律法规及政策要求，完善义务教育经费保障机制，深化中小学三年行动计划，促进全区基础教育均衡发展，推进教育精品特色团队建设，优化区域教育资源。

科学技术支出安排 11725 万元，同比增长 10.4%。2014 年对科学事业的投入预计达到 11725 万元，同比增长 10.4%，实现依法增长。安排智慧东城发展专项经费 8000 万元；安排经费 344 万元，规范技术市场管理，开展知识产权保护工作；安排科普活动经费 248 万元，落实全民科学素质纲要。

文化体育与传媒支出安排 25480 万元，同比增长 22.1%。2014 年对文化事业的投入预计达到 8420 万元，同比增长 19.4%，实现依法增长。积极创建公共文化服务体系示范区，加快硬件设施达标建设，安排专项资金 3842 万元，支持图书馆、文化馆等公共文化设施建设运行，保障露天剧场等系列基层群众文化活动开展；安排专项资金 1000 万元，扩大戏剧产业品牌优势及影响力，扶持优秀剧目发展；安排体育事业发展资金 6271 万元，培养体育精品人才，推进“奥林匹克·体育生活化社区”建设。

社会保障和就业支出安排 303260 万元，同比增长 18.4%。主要是统筹协调各项社会保障和救助政策，安排资金 20144 万元，保障高龄老年人津贴、居家养老服务、城市居民最低生活保障等政策落实；安排资金 9221 万元，支持职业技能培训，鼓励自主创业，提高全区就业再就业水平；安排资金 194016 万元，保障行政事业单位离

退休人员生活补贴足额发放；安排资金 9230 万元，落实残疾人就业保障政策，保障弱势群体福利待遇。

医疗卫生支出安排 106781 万元，同比增长 3.8%。2014 年对卫生事业的投入预计达到 76328 万元，同比增长 16.6%，实现依法增长。主要是安排资金 27112 万元，推进医疗卫生体制改革，提升基本公共卫生服务水平，推进社区卫生服务综合改革。

节能环保支出安排 18422 万元，同比增长 349.6 %。主要是筹措资金支持全区“煤改电”工程；安排绿色节能专项资金 1000 万元，落实“绿色东城”行动计划；安排污染防治专项经费 1492 万元，保障居民供热燃料补贴。

城乡社区事务支出安排 254945 万元，同比下降 19.2 %。主要是安排旧城解危排险专项经费 50000 万元，确保对接安置房等工程顺利推进；安排环境建设及管理专项经费 54000 万元，提升城市管理水平；安排专项经费 36997 万元，加大城市基础设施维护经费投入；安排专项资金 26882 万元，保障老旧小区综合整治等重点工作资金需求。

资源勘探电力信息等支出安排 4066 万元，同比增长 4%，主要是加大国有企业监管力度，不断推进国有资产监督管理新模式。

商业服务业等支出安排 1164 万元，同比增长 4.5%。主要是安排旅游发展资金，进一步推进旅游产业发展进程，扶持国际化、高端化旅游品牌。

援助其他地区支出安排 8000 万元，主要是援助新疆、西藏、青海及内蒙古地区支出。

住房保障支出安排 25336 万元，同比增长 17.6%。主要是偿还住房补贴资金本息，保障廉租住房、公租房租金补贴及实物廉租房后续管理工作。

其他支出安排 280125 万元。安排文化发展专项资金 60000 万元，加大历史文化名城保护专项资金投入，促进文化产业发展，支持国家公共文化服务体系示范区创建工作；安排偿债专项资金 30000 万元，主要是偿还东北二环城中村改造及区内市政道路建设项目贷款本息；安排产业结构调整专项资金 35000 万元，优化产业结构，转变经济发展方式，推动全区“招大选强、增收节支”工作实现新突破；安排“为民办实事”工程、折子工程及人大政协提案议案办理经费 2000 万元。

三、立足发展、突出保障、深化改革，确保 2014 年财政预算顺利执行

（一）转变方式、促进发展，构建财政增收长效机制

一是优化发展环境，提升区域核心竞争力。深入落实“招大选强、增收节支”各项工作，继续优化各项产业政策；以全市出台总部企业政策为契机，主动对接、有效落实，进一步提高总部企业对区域经济发展的贡献度；提升对企业服务水平，扩大政企互动合作范围，促进驻区企业发展；突出东城文化、区位、公共资源等方面的独特优势，增强对优质企业的吸引力，不断提升经济发展的质量和效益。

二是转变工作方式，变“组收”为“促收”。突出财政资金对优势产业发展和新兴产业集聚的引导作用，重点支持金融业等传统优势产业及文化创意、低碳服务、电子商务等新兴产业发展集聚；以“营改增”扩面为契机，紧抓政策机遇，引导相关行业、企业在区域内集聚发展，以促进区域经济长效发展实现财政收入平稳增长。

三是夯实各项收入管理基础工作。加强对经济运行情况和财政收入形势的监测分析，提高数据信息分析质量；提升征管工作精细化、规范化水平，加大稽查检查工作力度，确保税收按时足额入库；实现东城区企业数据信息平台上线运行，为准确把握财政收入增减变化情况，确保财政收入预算平稳有序执行提供有力支撑。

（二）厉行节约、反对浪费，突出财政资金统筹效益

一是实现财政资金“节流”。落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》及相关工作要求，强化预算管理机制，严格执行各项经费管理制度及开支标准，增强预算执行的严肃性和准确率，严控部门预算资金规模。2014年，公用经费在历年压缩10%的基础上继续压缩5%；项目经费除政策性增支外，在往年安排标准基础上压缩5%；严控“三公经费”，党政机关出国经费压缩5%，落实党政机关公务用车配备使用管理有关规定，车辆运行经费维持原有标准不变；对项目经费中会议、培训、印刷等一般性支出压缩20%；对庆典、节会、论坛等活动经费压缩75%；对政府性楼堂馆所一律不得新建扩建，非特殊情况不得装修改造。全区按照厉行节约工作要求，共计压缩各类经费支出20000万元，有效降低了行政运行成本。同时，积极构建厉行节约长效机制，完善遏制奢侈浪费、约束行政经费支出的制度保障。

二是推进财政资金“开源”。规范非税收入管理，推进综合预算改革，将单位收支全部纳入预算管理，规范非财政拨款收支，提高部门预算编制的完整性和准确性；加大对存量资金的统筹力度，按规定做好单位结余资金清理工作，加强区级行政事业单位财政性结余资金管理，减少资金沉淀，盘活存量资金使用效能；深入研判全区重点项目发展优势，用好用足中央、市转移支付资金相关政策，把握有利因素争取增量资金，扩充区级财力规模；采取市场化运作方式，引入社会资本参与东城区经济社会建设，提高公共服务水平。

三是提升财政资金统筹效能。通过积极开源节流、调整支出结构，提升政府对资金、资产和政策的统筹能力，在保证各项事业平稳运行的基础上，从人民群众最关心的领域中合理选取部分重点领域、重点项目进行重点攻坚，集中财力办大事，大力支持人口对接、保障性安居工程等项目建设，逐步满足人民群众民生方面的实际需求。

（三）夯实基础、深化改革，提升财政服务管理水平

一是着力改进预算管理制度。探索改进年度预算控制方式，重点关注支出预算执行及政策落实情况，逐步转变预算平衡机制；做好“营改增”税制改革工作，推进区域税收优惠政策规范管理；主动接受监督，扩大预算公开范围，细化公开内容，完善工作机制，确保社会公众的监督权和知情权得到充分实现。

二是深化国库管理制度改革。推进预算执行动态监控管理体系建设，加快将财政性资金纳入预算执行动态监控管理，完善动态监控系统；推进国库集中支付改革，探索将基本建设资金纳入授权支付管理，逐步实现授权支付改革在资金层面的全覆盖；深化公务卡改革，完善支持系统，规范使用流程，强化对公务卡消费信息动态监控。

三是完善预算绩效管理框架体系。试点开展部门整体支出绩效评价，推进全过程预算绩效管理；重点关注大额专项资金使用效益，扩大大额专项资金绩效评价范围；继续扩大财政项目绩效评价范围，提高财政资金使用效益；建立评价结果应用制度，探索评价结果应用的有效落实。

四是完善国有资产管理机制。健全落实区行政事业单位资产管理制度，严格执行各项资产配置标准，推进资产管理与预算管理有机结合；完善全区行政事业单位国有资产处置，推进电子废弃物实现集中绿色处理；完善资产动态管理系统功能，研发实施产权登记模块，巩固系统升级成果。

五是提升国有资本经营预算管理水平。进一步强化国有资本经营预算、执行、决算全周期管理，按照“保重点、重效益”的原则组织编制年度国有资本经营预算，重点支持经济结构调整、产业转型升级、老字号创新发展以及企业改制改革；加强预算执行情况监督考核，尝试以上年预算执行情况作为下年预算安排依据，促进国有资本经营预算管理水平不断提高。

六是推进各项财政财务基础工作改革。加大预算监督检查力度，借助中介机构深入开展会计信息质量检查；扩大政府采购规模，鼓励优先采购节能环保产品，探索扶持中小微企业参与政府采购；建立健全小额担保贷款基础管理制度，开展实地联审核查，确保资金安全。

各位代表：

2014年是全面落实东城区总体发展战略规划和“十二五”规划的关键之年。我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，积极推进“两新四化”发展战略，全面深化财政改革，全力以赴完成各项财政工作任务，为“国际化、现代化新东城”建设再上新台阶做出新的贡献！

北京市东城区 2013 年 国民经济和社会发展统计公报

东城区统计局 东城区经济社会调查队

2013 年是落实党的十八大精神的开局之年。在市委、市政府和区委、区政府的坚强领导下，全区坚持以科学发展观为指导，紧紧把握稳中求进的总基调，坚定信心、务实进取、克服困难，积极应对错综复杂的经济形势，全区经济健康发展，社会事业全面进步。

一、综合经济

经济总量

经初步核算，全年实现地区生产总值 1571.1 亿元，比上年增长 8.3%。其中，第二产业实现增加值 65.6 亿元，比上年增长 6.5%，占全区 GDP 的 4.2%；第三产业实现增加值 1505.4 亿元，比上年增长 8.4%，占全区 GDP 的 95.8%。

从行业构成看，金融业、批发和零售业、租赁和商务服务业、信息传输、计算机服务和软件业增加值占全区 GDP 的比重超过 10%，这四大行业合计实现增加值 899.9 亿元，占全区 GDP 的 57.3%，是支撑全区经济增长的重要动力。

2013 年东城区地区生产总值

指标	绝对量 (亿元)	现价增速 (±%)	比重 (%)
地区生产总值	1571.1	8.3	100.0
第二产业	65.6	6.5	4.2
工业	34.0	9.1	2.2
建筑业	31.6	3.8	2.0
第三产业	1505.4	8.4	95.8
交通运输、仓储和邮政业	33.8	7.1	2.2
信息传输、计算机服务和软件业	168.3	5.4	10.7
批发和零售业	205.0	-3.6	13.0
住宿和餐饮业	54.2	-0.3	3.4
金融业	341.6	22.1	21.7

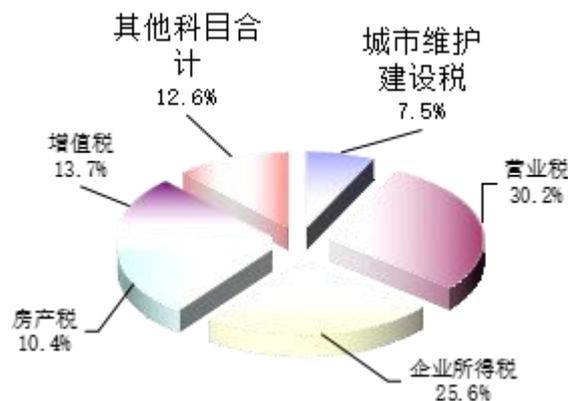
指标	绝对量 (亿元)	现价增速 (±%)	比重 (%)
房地产业	86.5	10.1	5.5
租赁和商务服务业	185.0	5.6	11.8
科学研究、技术服务和地质勘查业	154.6	10.3	9.8
水利、环境和公共设施管理业	6.0	10.4	0.4
居民服务和其他服务业	8.8	8.5	0.6
教育	37.1	11.0	2.4
卫生、社会保障和社会福利业	59.3	11.3	3.8
文化、体育和娱乐业	63.4	10.6	4.0
公共管理和社会组织	101.8	3.0	6.5

重点产业主导地位进一步增强，文化创意产业、商业服务业、旅游业、金融业、商务服务业和信息服务业合计实现增加值 1041.4 亿元，比上年增长 9.9%，占全区 GDP 的比重达到 66.3%。

财政收支

全区公共财政预算收入（不含基金预算收入）达到 147.1 亿元，比上年增长 9.1%。从主要税种来看，营业税、企业所得税、增值税、房产税和城市维护建设税是构成全区财政收入的五大税种。其中，实现营业税 44.4 亿元，比上年下降 22.0%；实现企业所得税 37.7 亿元，比上年增长 45.0%；实现增值税 20.2 亿元，比上年增长 101.5%；实现房产税 15.3 亿元，比上年增长 7.4%；实现城市维护建设税 11.0 亿元，比上年下降 0.9%。

图1 2013年东城区公共财政预算收入构成



全区公共财政预算支出(不含基金预算支出)完成 169.0 亿元,比上年增长 9.2%。教育、社会保障和就业、城乡社区事务是公共财政预算支出的主要方向,分别支出 35.9 亿元、34.8 亿元、27.8 亿元。

固定资产投资

全年完成全社会固定资产投资额(项目建设地) 195.1 亿元,比上年增长 6.9%。其中,城镇固定资产投资完成额 119.0 亿元,比上年下降 0.8%,占全区固定资产投资额的 61.0%;房地产开发投资完成额 76.2 亿元,比上年增长 21.5%,占全区固定资产投资额的 39.0%。

全区固定资产投资施工面积 232.2 万平方米,其中,城镇固定资产投资施工面积 80.5 万平方米,房地产开发施工面积 151.7 万平方米;全区固定资产投资竣工面积 37.1 万平方米,其中,城镇固定资产投资竣工面积 9.8 万平方米,房地产开发竣工面积 27.3 万平方米。

消费

全年实现社会消费品零售额(产业在地) 839.2 亿元,比上年增长 5.6%。

限额以上单位实现零售额 785.6 亿元,比上年增长 2.6%,占全区零售额的 93.6%。其中,限额以上零售业实现零售额 501.1 亿元,比上年增长 2.7%,拉动全区零售额增长 1.7 个百分点;限额以上批发业实现零售额 210.9 亿元,比上年增长 9.0%,拉动全区零售额增长 2.2 个百分点;限额以上餐饮业实现零售额 54.4 亿元,比上年下降 10.3%;限额以上住宿业实现零售额 19.2 亿元,比上年下降 18.7%。

对外经贸

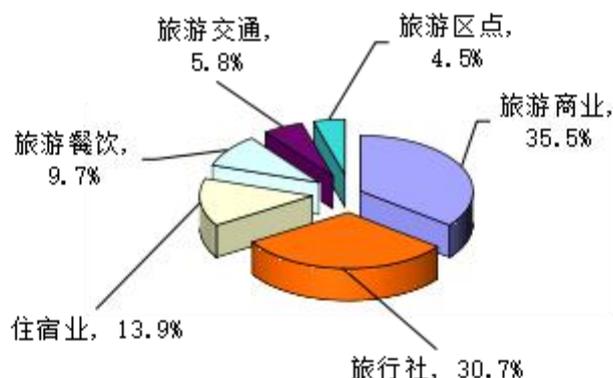
全年新审批外商投资企业 108 家,其中,中外合资 19 家,中外合作 1 家,外商独资 88 家。全年实现合同外资金额 6.27 亿美元,同比下降 53.5%;实际利用外资金额 6.61 亿美元,同比增长 4.0%。全年实现进出口额 165.75 亿美元,同比下降 1.8%;其中,进口额 126.07 亿美元,同比下降 5.46%;出口额 39.68 亿美元,同比增长 12.0%。

旅游

全年旅游业接待总人数 7687 万人次,比上年增长 2.7%;实现旅游业综合收入 624.3 亿元,比上年增长 7.2%。

从旅游综合收入的构成来看,旅游商业、旅行社和住宿业分别实现收入 221.5 亿元、191.5 亿元、86.6 亿元,合计占全区旅游综合收入的 80.0%,是全区旅游业发展的重要支撑。

图2 2013年东城区旅游综合收入构成



二、工业和建筑业

工业

全区规模以上工业企业实现现价工业总产值 123.5 亿元，比上年增长 12.0%；实现销售产值 122.5 亿元，比上年增长 14.3%。

建筑业

全区具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业完成建筑业总产值 519.8 亿元，比上年增长 16.6%。本年新签合同额 666.6 亿元，比上年增长 28.4%。

三、人口与计划生育

年末全区常住人口 90.9 万人，比上年末增加 0.1 万人。其中，常住外来人口 21.0 万人，占常住人口的比重为 23.1%。常住人口出生率 10.55%，死亡率 5.53%，自然增长率 5.02%。常住人口密度为 2.2 万人/平方公里，与上年基本持平。

年末全区户籍人口 97.4 万人，比上年末增加 6176 人。户籍人口中，男性 48.16 万人，女性 49.24 万人，计划生育率为 98.69%。

四、城市建设

道路

2013 年末，全区实有道路 1108 条，道路总里程 489 公里，道路总面积 485 万平方米。其中，快速路 4 条，快速路里程 9 公里，快速路面积 24 万平方米。年末全区实有步道长度 637 公里，步道面积 180 万平方米。

环境保护

2013 年，全区二氧化硫、可吸入颗粒物年均浓度下降率分别为 8.7%、2.8%，二氧化氮年均浓度上升 3.7%；降尘量平均值为每月每平方公里 6.8 吨；建成区区域噪声平均值为 53.6 分贝；工业废水排放达标率、工业废气排放达标率、锅炉烟气排放达标率、工业固体废物处置利用率为 100%。

园林绿化

2013年，全区建成区绿化覆盖面积1321.13公顷，建成区绿化面积1085.37公顷，其中，公园绿地581.27公顷，城市绿化覆盖率31.56%，人均绿地面积11.14平方米，人均公园绿地面积5.97平方米。

五、社会事业

科技

全区技术合同交易成交项目2374项，合同成交总金额249.77亿元，其中，技术交易额239.5亿元。全年专利申请量7854件，专利授权量5095件。

教育

截至2013年9月，全区教育部门办学校共计135所，其中，普通中学39所，在校学生41224人，招生13464人，毕业12765人；职业高中3所，在校学生4084人，招生1158人，毕业1451人；小学64所，在校学生48535人，招生10071人，毕业7421人；特殊教育学校2所，在校学生256人；工读学校1所，在校学生120人；幼儿园22所，在园幼儿7361人；成人教育单位4所，在校学生4758人。全区另有民办、其他形式办学校36所，其中，普通中学4所，在校学生1024人，招生356人，毕业337人；职业教育学校3所，在校学生262人，招生134人，毕业233人；幼儿园29所，在园幼儿5361人。

文化

年末全区共有公共图书馆2个，建筑面积1.50万平方米，公共图书馆总藏书数121.7万册（件），阅览座席722个，全年外借人次18.51万人次，外借册次65.23万册次。

全区共有群众艺术馆、文化馆2个，建筑面积1.71万平方米，全年举办讲座、报告会92次，举办展览13次，组织文艺活动485次。

全区共有文物保护单位164个，其中国家级文物保护单位35个，市级文物保护单位71个，区级文物保护单位58个。

卫生

年末全区共有卫生机构548个，其中，医院64个，实有床位10948张，共有卫生技术人员24091人，其中，执业（助理）医师9175人，注册护士9380人。全年诊疗人次数2344万人次，其中，门诊人次数2091万人次。平均期望寿命84.61岁。

体育

年末全区共有体育场馆157个，其中，体育场3个，体育馆8个，游泳场馆76个，体育设施2439件，全年举办体育活动226次，参加体育活动人次54万人次。

全区共有裁判254人，教练员76人，输送运动员获奖牌总数489块，其中，国

内级比赛奖牌 32 块，省市级比赛奖牌 457 块。

六、就业保障与居民生活

就业和社会保障

全区城镇登记失业率为 0.78%，城镇登记失业人员就业率为 72.38%，年末实有城镇登记失业人员 4233 人，失业人员再就业 12905 人，城镇新增就业人员 38420 人。

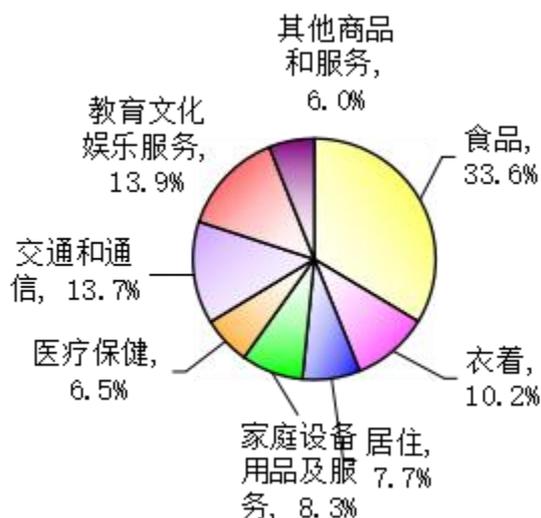
全区五险基金累计收缴 178.13 亿元，同比增长 19.96%；累计支付 171.51 亿元，同比增长 20.03%。其中，养老保险基金收缴 102.76 亿元，同比增长 21.06%；支付 85.43 亿元，同比增长 13.34%。失业保险基金收缴 4.91 亿元，同比增长 20.14%；支付 2.07 亿元，同比减少 11.99%。工伤保险基金收缴 2.07 亿元，同比增长 24.20%；支付 0.67 亿元，同比增长 4.85%。生育保险基金收缴 3.59 亿元，同比增长 25.38%；支付 3.58 亿元，同比增长 57.64%。基本医疗保险基金收缴 64.80 亿元，同比增长 17.85%；支付 79.77 亿元，同比增长 28.13%。

居民生活

全区城镇居民人均可支配收入达到 41676 元，比上年增长 8.1%；居民人均消费性支出 26994 元，比上年增长 4.3%；恩格尔系数为 33.6%。

居民人均消费性支出中，食品支出 9081 元，比上年增长 2.1%；衣着支出 2766 元，比上年增长 2.3%；居住支出 2071 元，比上年增长 8.1%；家庭设备用品及服务支出 2236 元，比上年增长 33.9%；医疗保健支出 1742 元，比上年增长 1.1%；交通和通信支出 3708 元，比上年增长 1.6%；教育文化娱乐服务支出 3760 元，比上年下降 6.1%；其他商品和服务支出 1631 元，比上年增长 22.1%。

图 3 2013 年东城区居民人均消费性支出构成



公报注释：

1、2013年地区生产总值为初步核算数，地区生产总值及各产业、各行业增加值增长速度均为现价增速。

2、本公报中地区生产总值行业划分标准仍沿用《国民经济行业分类》(GB/T4754-2002)。

3、恩格尔系数指居民食品支出占消费性支出总额的比重。

4、公报中部分数据合计数或相对数由于计量单位取舍不同而产生的计算误差，均未作机械调整。

资料来源：

本公报中财政数据来自东城区财政局；对外经贸数据来自东城区商务委员会；户籍人口数据来自东城区公安分局；计划生育率数据来自东城区人口和计划生育委员会；道路数据来自东城区城市综合管理委员会；环境保护数据来自东城区环境保护局；园林绿化数据来自东城区园林绿化局；科技数据来自东城区科学技术委员会；教育数据来自东城区教育委员会；文化数据来自东城区文化委员会；卫生数据来自东城区卫生局；体育数据来自东城区体育局；就业和社会保障数据来自东城区人力资源和社会保障局；其他数据来自东城区统计局、东城区经济社会调查队。