“十五五”时期东城区科技发展规划

“十五五”时期，是东城区以科技创新引领产业升级、以存量更新拓展发展空间的关键阶段。为因地制宜培育新质生产力，推动科技创新引领东城区高质量发展，根据《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》《北京国际科技创新中心建设条例》《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《“十五五”时期北京推进国际科技创新中心建设规划》《“十五五”时期中关村世界领先科技园区建设规划》《北京市东城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等相关文件，制定本规划。

一、发展基础

“十四五”期间，东城区科技工作紧密围绕区域功能定位和总体建设要求，推进区域科技创新，顺利完成了“十四五”规划确定的重点任务和关键指标，为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

科技创新总体成效显著。创新产出稳步提升，全区专利授权量43328件，是“十三五”时期的1.2倍，其中发明专利授权量24720件，是“十三五”时期的2.1倍。科技成果转化效能显著增强，累计输出技术合同23957项，技术合同成交额达3730.6亿元，分别是“十三五”时期的1.52倍和1.56倍。创新主体规模不断壮大，国家高新技术企业达619家，科技型中小企业达151家。

创新空间布局持续优化。打造“科创金三角”，深入践行“硅巷”发展模式，科技与产业融合发展空间持续拓展。安定门外、东直门外、永定门外等10.8平方公里区域逐步构建起科技创新与产城融合发展格局。东直门交通枢纽工程竣工，写字楼投入使用，一批高品质企业入驻。青龙科技大厦顺利竣工，育树等重点项目有序推进，科技载体建设取得阶段性突破。雍和航星科技园、北京环球创新中心（金隅环贸）挂牌中关村特色产业园区，形成多点联动的创新载体网络。

创新创业生态加快完善。科技研发服务体系不断健全，引进天翼云、昆仑万维等头部科技企业，支持煜邦电力等民营企业设立研发中心。创新创业服务生态日益优化，持续打造“紫金服务”品牌，通过政金企融资对接平台，融资总额达13.5亿元。设立规模2亿元的东城区科创产业投资基金，与市级政府投资基金联动，成功落地时空智能领域链主企业千寻位置北京总部项目。

科技创新产业高质量发展。科技服务业快速发展，2025年科技和信息服务业增加值占东城区GDP比重达21.9%，其中科技服务业增加值占比8.8%。数字经济核心产业收入连续多年稳定在3000亿元以上，天翼云、中文在线、昆仑万维、智慧足迹4家企业获评北京市数字经济标杆企业。人工智能产业集聚效应显现，全区人工智能企业达63家，涵盖算力、数据、大模型、应用等领域。文化科技融合纵深发展，建成文化和旅游部重点实验室3家，中文在线、新维畅想获得国家文化和科技融合示范基

地称号，歌华大厦、锋尚文化获得首批北京市文化和科技融合示范基地称号。

二、发展形势

进入“十五五”时期，要精准把握外部环境变化带来的新机遇。“高水平科技自立自强”“碳达峰碳中和”“健康中国”等国家级战略部署，与东城区重点产业发展高度同频，为高端要素集聚营造了优越制度环境。首都功能持续提质升级，北京全面推进国际科技创新中心、国际绿色经济标杆城市、全球数字经济标杆城市建设，促进科技创新和产业创新双向融合；央企数字化转型纵深推进，为东城区导入高端创新资源、支撑首都高质量发展开辟重要空间。“科创金三角”建设提速、“硅巷”创新模式落地见效，存量空间资源盘活力度持续加大，城市更新与科技创新协同发展开启新征程。

与此同时，东城区科技创新发展也面临一些现实挑战。原始创新能力有待提升，顶尖高校及国家级实验室等创新载体相对有限，企业科技创新主体作用尚未充分发挥。科技成果转化通道需进一步畅通，概念验证、中试转化等产业服务平台供给不足。产业集聚效应仍需增强，细分领域布局相对分散，暂未形成具有全国影响力的特色产业集群。空间载体供给与科技产业发展需求匹配度仍较低，园区市场化、专业化运营能力和机制仍有待进一步提升，专业化干部力量相对不足。

三、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对北京重要讲话精神，以新时代首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，立足首都功能核心区战略定位，聚焦新质生产力培育壮大，突出“科技回归都市、创新激活老城”发展思路，探索“硅巷”建设和“科创金三角”发展模式，推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，完善科技创新体系，提升科技原始创新能力，推动科技成果转化落地，为奋力谱写中国式现代化的东城篇章提供有力科技支撑，为北京（京津冀）国际科技创新中心建设贡献东城力量。

到2030年，东城区科技创新体系更加完善，自主创新能力显著增强，科技创新与产业融合发展水平全面提升，新质生产力培育取得重要突破。

一是创新产出实现新突破。创新策源能力持续增强，知识产权创造质量稳步提升。到2030年，每万人口高价值发明专利拥有量达到300件，技术合同成交额保持全市前列，原始创新成果转化效率显著提高。

二是创新主体实现新跃升。企业创新主体地位进一步强化，高成长性创新企业梯队加速壮大。到2030年，国家高新技术企业达到770家左右，科技型中小企业达到200家左右，形成大中小企业融通创新的发展格局。

三是产业能级实现新提升。“2+4”科创产业集群加快成型，

人工智能、科技服务业两大基础领域支撑牵引作用显著增强，数字文体娱、医药健康、绿色先进能源与低碳环保、时空智能四大产业加速集聚发展。到2030年，科技服务业营业收入年均增速与大中型重点企业研发费用增速均达到市级要求，在建设医学成果转化中心与文化科技融合创新中心上迈出坚实步伐。

四是空间布局实现新塑造。科创空间供给持续提质，存量更新路径深入实施，“科创金三角”引领、“硅巷”模式赋能的特色创新空间体系基本成型。到2030年，一批适配总部经济、轻量化创新的高品质科创载体建成投用，创新空间承载能力与资源集聚效能显著增强。

五是创新生态实现新优化。创新环境持续优化，科普服务能力全面提升。到2030年，集聚1000名以上技术经理人，校（院）企合作平台达到60个左右，新增特色科普基地年均1-2个，公民具备科学素质的比例保持在28%以上，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围。

“十五五”时期东城区科技发展指标体系

序号	一级指标	二级指标	单位	目标值	指标性质
1	创新产出	每万人口高价值发明专利拥有量	件	300	预期性
2		技术合同成交额	亿元	在全市保持前列	预期性
3	创新主体	国家高新技术企业	家	770左右	预期性
4		科技型中小企业	家	200左右	预期性

序号	一级指标	二级指标	单位	目标值	指标性质
5	产业能级	科技服务业营业收入年均增速	%	达到市级要求	预期性
6		大中型重点企业研发费用增速	%	达到市级要求	预期性
7	创新生态	新增特色科普基地	个	年均 1-2	预期性
8		公民具备科学素质的比例	%	28 以上	预期性
9		集聚技术经理人	人	1000 以上	预期性
10		校（院）企合作平台	个	60 左右	预期性
11		新增市级科技型企业孵化器	家	1-3	预期性

四、主要任务与举措

（一）完善科技成果转化体制机制，提升转化服务能力

充分发挥东城区总部企业集聚、金融资源密集、应用场景丰富的优势，坚持“市区协同、政策引导、企业主体、市场驱动、精准服务”，着力构建覆盖科技成果转化全链条、具有东城特色的协同服务体系，有力支撑新质生产力高质量发展。

1. 夯实成果转化源头供给基础。发挥东城区高校院所挖潜工作专班统筹作用，深化各类机构与协和医院、同仁医院、北京医院等医疗机构的“临床+转化”合作，推广“协和创新港”成果转化模式，推动医学创新成果就地转化。推动区内企业与中国中医科学院、首都医科大学、北京中医药大学、北京航空航天大学、北京理工大学等院校的项目合作，促进中医药、绿色先进能源与低碳环保、新材料等重点领域科技成果系统化落地。推动高校院所与产业园区共建“一校一园”成果转化生态，探索在首都功能

核心区资源约束条件下，建立“资源摸排—供需对接—平台孵化—成果转化—企业培育”的全链条工作体系。充分挖掘央地国企内部科研机构成果转化潜力，深化央地协同创新，推动央企总部及其科研机构创新资源与东城区产业发展需求精准对接。

2. 打造特色成果转化承载高地。围绕东城区数字文体娱、医药健康、绿色先进能源与低碳环保、时空智能等重点产业方向，建设一批前沿性概念验证和中试平台，梯次培育一批专业孵化器。重点聚焦医药健康优势产业，依托协和医院罕见病防治体系、北京医院国家老年医学高地及同仁医院眼科、耳鼻喉科国家医学中心建设，强化临床研究与产业对接，构建完善专业化技术创新与成果转化服务体系。做强中医药特色创新载体，串联国家中医药管理局、中国中医科学院、首都医科大学、东直门医院、北京中医医院以及区属医院等核心资源节点，打造“杏巷”中医药成果转化集聚区。到2030年，力争建成校（院）企合作平台60个左右、转化孵化科技型企业不少于100家。

3. 提升成果转化全链条服务效能。积极对接国家部委、市级两级政策资源，支持高校院所与企业共建创新联合体，联合申报国家级、市级重大科技专项，聚力开展核心技术攻关。健全硬科技企业培育及投后赋能体系，为科技成果产业化精准配置各类创新要素；持续优化“拨投联动”机制，完善区级配套制度，强化科创资金对初创项目的早期赋能。持续完善科技研发公共服务体系，升级科技成果转化综合服务能力，探索形成园区承接科技成

果转化项目的长效落地机制。落实全市技术经理人队伍建设部署，逐步构建结构合理、专业过硬、素质优良的科技成果转化人才梯队。

（二）强化企业科技创新主体地位，壮大科技型企业方阵

推动创新资源向企业集聚，健全覆盖科技企业全生命周期的梯次培育体系，促进科创企业规模与创新能力协同提升，为东城区科技创新与产业升级筑牢微观基础。

1. 提高企业科技创新能力。引导企业加大研发投入，增强自主创新能力，强化政策与公共服务对高研发投入企业的正向激励。构建需求导向的协同攻关机制，鼓励龙头企业牵头，联合高校、科研院所及产业链上下游，聚焦关键共性技术瓶颈，通过“揭榜挂帅”等方式组建创新联合体，持续提升产业链供应链韧性与安全水平。打造场景驱动的创新应用加速器，有序开放智慧城市、数字文旅、医疗服务等本地化应用场景，优先支持东城本土创新产品首试首用。支持大企业开放创新中心，鼓励大企业与国际创新机构加强合作。

2. 推进创新企业梯度培育。构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯度成长路径。夯实科技型中小企业培育底座，健全高新技术企业储备培育机制，建立动态企业培育库，对具备核心自主知识产权、研发投入持续稳定的高成长性企业实施常态化跟踪辅导。落细落实高新技术企业认定和“小升规”支持政策，推动高新技术企业“筑基扩容”“小升规”，“十五

五”期间，力争每年新增“小升规”企业30家，到2030年，国家高新技术企业数量达到770家左右，创新中坚力量持续壮大。强化对民营专精特新百强重点企业的走访对接与精准服务。加大独角兽企业培育力度，支持央企、市属国企成为科技领军企业。

（三）打造“2+4”科创产业集群，赋能科技强区建设

立足东城区“321”现代化产业体系[1]，打造“2+4”科创产业集群，以人工智能和科技服务业两大基础领域为牵引，带动数字文体娱、医药健康、绿色先进能源与低碳环保、时空智能四大产业聚链成群，到2030年，科创产业规模（营业收入）力争达到5000亿元左右。

1.强化两大基础领域支撑带动作用。以人工智能和科技服务业为两大基础底座，发挥其对重点产业的支撑赋能和牵引带动作用。推动人工智能与东城区“321”现代化产业体系深度融合、协同发展，深入实施“人工智能+”行动，支持人工智能在政务服务、文旅体验、医疗健康、城市治理等场景深度应用，鼓励企业面向细分场景开发商业化应用，推动行业大模型在垂直领域的应用落地。强化科技服务业全链支撑作用，依托中国电子技术标准化研究院等机构支持标准引领科技创新，积极培育和引进在工程技术、科技推广和应用、检验检测认证等领域的高能级科技服务机构，壮大科技服务业市场主体规模。推动科技服务业与人工智能、大数据技术深度融合，鼓励发展科技服务业新兴业态，为

[1] 东城区“321”现代化产业体系：做强金融、文化、科创三大主导产业，做优医药健康、商业商务两大优势产业，培育总部经济新动能。

东城区重点产业提供专业化服务保障。到2030年，科技服务业规模（营业收入）力争达到500亿元。

2. 深化文化科技融合，发展数字文体娱产业。深入推进国家级文化和科技融合示范基地建设，加快打造文化科技融合创新中心。把握产业发展新趋势，抢抓人工智能生成内容（AIGC）、数字内容、沉浸式体验产业发展机遇，深度挖掘北京中轴线、老城历史文化IP资源，推动人工智能技术赋能古都文化资源活化利用。发挥头部企业牵引作用，依托AI短剧出海、AIGC大模型研发等现有成果，重点培育数字短剧、数字演艺、文博沉浸式内容等新业态。强化全链条支撑，补齐算力支撑、内容创作、平台分发、海外传播全链条短板，形成具有影响力的文化科技融合集聚区域。拓展动漫影视、数字演艺、艺人经纪、游戏电竞等文化产业新兴赛道，推动数字文体娱产业发展。到2030年，文化科技融合深度推进，文化科技产业规模（营业收入）力争达到1000亿元。

3. 发挥区域资源优势，发展医药健康产业。依托东城区顶尖医疗资源，加快建设首都医药健康新增长极。做强现代医药流通，引导流通企业向医药市场研究、医学事务等高附加值服务延伸，推动传统医药流通向医药综合服务转型。打造临床转化高地，以协和创新港为核心平台，推动医学新技术、核心科研成果优先在东城落地转化。大力发展中医药特色产业，依托国家中医药传承创新发展试验区，推动名医验方、院内制剂转化，搭建中医药科技成果转化平台，形成产学研用协同生态。做大特殊医学用途配

方食品细分赛道，推动协和医院特医食品营养健康创新产业项目建设，推广北京市第六医院规范化试点经验，探索拓展特殊食品产业发展。到2030年，医药健康产业规模（营业收入）力争达到1400亿元。

4. 推动技术创新，发展绿色先进能源与低碳环保产业。依托能源央企总部集聚优势，深耕综合能源服务、碳管理服务两大核心产业方向，打造绿色服务业发展集聚区。提质升级综合能源服务，拓展节能改造、储能应用等场景，升级智慧能源业态，培育综合能源管理与零碳解决方案服务。推进能源产业链全流程数字化升级，打造能源数智化转型服务高地。做优做强碳管理服务，夯实碳核算基础，培育碳资产运营主体，提供低碳合规、外贸碳壁垒应对等专业咨询服务。联合碳管理服务领域龙头企业，建设碳边境调节机制（CBAM）碳管理综合服务中心，推进碳时空管理创新中心、“人工智能+”能源等平台建设。布局绿色AI、碳孪生、绿色金融等新兴赛道，加快培育未来能源产业。到2030年，绿色先进能源与低碳环保产业规模（营业收入）力争达到2000亿元。

5. 加快技术融合应用，发展时空智能产业。着眼抢占未来产业发展先机，培育壮大时空智能产业，打造时空智能产业高地。发挥链主企业带动效应，聚焦时空数据融合应用等赛道延链补链，推动时空智能上下游企业在区内集聚。强化平台载体支撑，推动北斗时空智能展示中心等项目落地，搭建产业交流平台和成果展

示平台。增强对外辐射能力，鼓励企业发挥总部研发优势，凝练标准化技术产品与应用范式，积极争取在全国落地智能交通、智慧城市、空间基准建设等项目。到2030年，时空智能产业规模（营业收入）力争达到100亿元。

（四）推动存量空间改造，优化核心区科创空间供给体系

以存量空间更新利用为主线，依托科技创新项目先行突破、“科创金三角”串联带动、特色产业园区承载支撑，深化与北京市其他区、中关村其他分园及相关省市在产业空间布局方面的联动合作，积极探索“飞地”等跨区域合作模式，为构建“2+4”科创产业集群、培育壮大新质生产力提供空间支撑。

1. 持续推进“硅巷”建设。坚持存量更新赋能，全域探索推广“硅巷”发展模式。推动青龙科技大厦招商运营，发挥其作为东城“硅巷”发展模式首个落地项目的标杆引领作用，聚焦人工智能、医药健康、绿色先进能源与低碳环保、时空智能等产业方向，打造科技创新产业高地。围绕歌华青龙“数字传媒+新一代信息技术”产业组团，发展数字出版、融媒体、数字艺术展示等业态，打造创新街区。推动特医食品产业园建设，引导特医食品研发转化企业入驻集聚，助力打造特医食品创新高地。秉持微更新、功能转型理念，加快育树地块产业导入，依托腾退院落等存量空间打造科创融合微空间，坚持以点带面，串点成线，系统构建老城“硅巷”创新发展格局。

2. 厚植“科创金三角”科技产业底色。深度挖掘安定门外、

东直门外、永定门外三大区域的产业资源禀赋，实施差异化产业布局，引导特色产业梯度集聚。**安外区域**依托金隅环贸“人工智能+商务服务”产业组团和雍和航星科技园“绿色能源+数字文娱”产业组团，重点布局人工智能、绿色先进能源与低碳环保、数字文体娱等产业。**东外区域**依托信达中心“新兴金融+数字科技”产业组团，发展金融科技产业，以京投航站楼为重要载体，推进央地国企数智化转型、创新场景落地应用等，高标准建设东直门科技创新港。**永外区域**依托永外“数字科技+智能文化”产业组团，打造南中轴文化科技融合区的核心支撑，配套发展数字文旅智能装备、创意设计等领域的研发试制和中试转化，盘活利用大磨坊文创园、金隅龙顺成文化创意产业园等存量空间，打造永外数字文体娱特色产业载体；依托永外数字科技产业园及宝华里、西革新里等新建产业空间，重点发展数字科技产业集群，培育数字经济与人工智能融合新业态。

3. 优化中关村东城园空间布局。按照国家、市级工作部署落实中关村东城园空间范围优化调整工作，重点关注安定门外、东直门外与东二环沿线、崇文门外、永定门外等区域，实现空间集中连片发展。推动产业定位契合区域发展，整合集聚各类创新资源要素，推动中关村先行先试政策覆盖更多创新主体，重点打造雍和园、龙潭湖、永外三大区块，充分释放存量空间资源潜力，持续拓展科创产业发展新空间。

4. 塑造特色产业园区发展特质。推进现有园区提质增效，加

快培育潜在特色园区。雍和航星科技园聚焦绿色先进能源与低碳环保、数字文体娱产业集聚发展，搭建集技术研发、成果转化、企业孵化、场景应用于一体的综合产业载体，打造专业化、数字化、绿色化产业示范园区，探索建设二环内零碳智慧园区，形成可复制推广的建设运营模式。北京环球创新中心重点集聚新一代信息技术、科技服务等产业，依托产业资源拓展创新应用场景，带动产业链协同发展。推动现有园区、楼宇向科技产业方向转型，提升园区主导产业集聚度，对标特色产业园区建设标准打造高品质科创楼宇。加快龙潭湖体育产业园建设，引进体育企业、国际体育组织、高端赛事运营机构落户东城，推动体育健康服务，拓展多元体育消费场景。

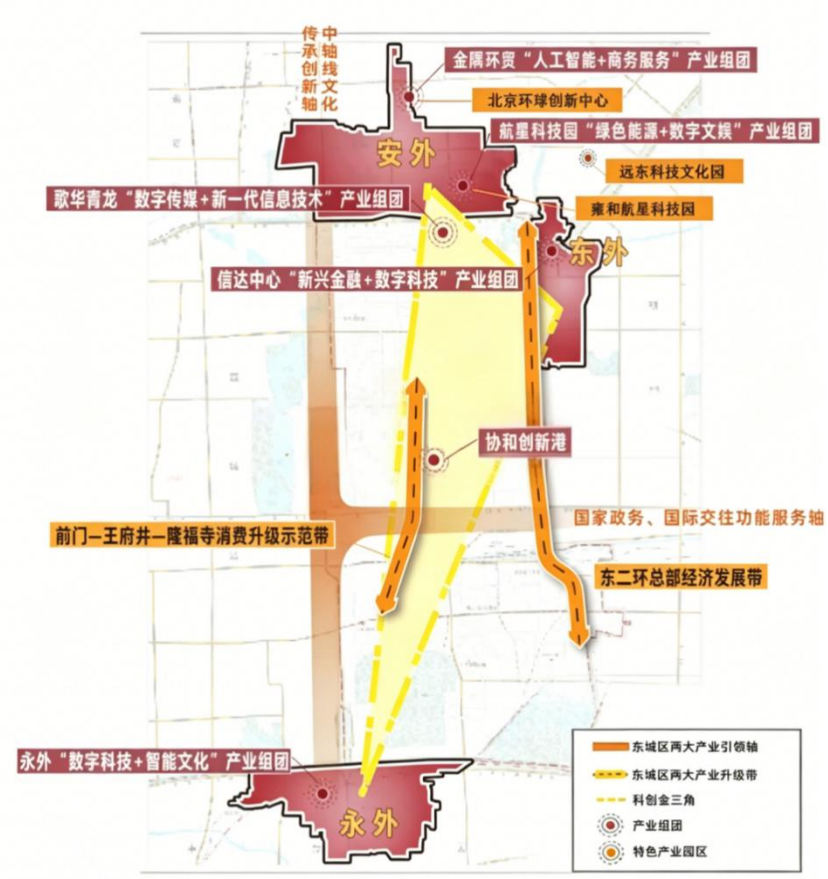

图 1 东城区科技创新空间布局图

（五）优化科技创新生态，提升整体创新效能

紧扣科技创新和产业创新全链条需求，以融资支持、人才引育、政策供给、企业国际化发展和机制协同为重点，着力构建要素完备、运转高效、协同有力的科技创新生态体系，为东城区科技创新提质、产业能级跃升提供坚实保障。

1. 健全科技创新融资支撑机制。打造“国家+市级+区级+市场化”产业基金矩阵，发挥基金引导放大作用。积极对接中央金融机构、央企总部及其资本运营平台，挖掘央企产业基金资源线索，推动央企产业基金落地东城。高效对接与利用北京市政府产

业投资基金，建立机制化对接渠道与专业团队，创新“以投带引、投引联动”模式，促进市级资本投资与区域产业招引深度融合。联动区内外股权投资机构、各类金融机构，针对企业股权、债权等差异化融资需求开展精准对接服务。持续擦亮“紫金服务”品牌，健全政金企常态化对接机制，为科技型企业提供全周期服务。持续通过高标准、品牌化的产融对接活动，引导社会资本精准投向重点产业与高成长性企业。

2. 构筑科技创新人才集聚高地。强化人才工作统筹，持续推动教育科技人才一体发展。精准落地科技人才支持举措，用足用好区教科人工作机制和平台，深入落实东城区“集贤计划”，加大对科技创新领域企业及人才的支持力度，面向重点企业精准开展人才工作。加大人才全周期服务力度，加强青年人才服务，依托“青创十条”等政策挖掘储备科技初创企业和青年创新人才，充实核心技术骨干、优秀科研工作者等专家人才库，定向推荐申报“首都人才奖”“青年北京学者”等国家级、市级人才项目。鼓励各类科技人才创办一人公司（OPC）。常态化组织“硅巷”高质量发展专题培训，提升干部队伍产业培育能力与科技创新视野，打造懂产业、通政策、善服务的高素质专业化人才工作队伍。

3. 完善科技创新政策支撑体系。围绕科技创新和产业创新的全链条需求，构建精准、高效、协同的科技政策供给体系。全面落实国家、北京市各项科创扶持政策，用好中关村“1+5”政策及东城“1+N”产业政策。聚焦东城区科技发展需求，优先抓实

科技创新和医药健康产业专项政策，研究制定科技服务业、绿色先进能源与低碳环保、时空智能等细分领域专项支持政策。建立政策动态评估与迭代优化机制，定期开展政策实施效果评估，紧跟科技创新发展新趋势、对接企业现实诉求，动态调整政策支持方向，持续提升惠企政策精准度与触达效能，确保政策红利高效转化为企业创新动力。

4. 拓展企业国际化发展空间。把握国内企业国际化发展新趋势，整合知识产权、跨境金融等专业服务资源，为企业出海提供一站式服务。引导区内创新主体深度嵌入全球研发网络，积极吸引承接国际高端研发资源在东城布局落地。支持数字文体娱、医药健康、绿色先进能源与低碳环保、时空智能等重点产业企业，打造具有全球竞争力的主导产品，参与制定领先的标准规范，增强专利、标准、技术、产品等维度国际化输出能力，持续开拓海外市场。依托全国性行业协会商会、国际会展等平台，常态化举办产业对接和交流活动，助力企业对接海外渠道与合作伙伴。加强出海企业知识产权保护和国际合规辅导服务，提升企业跨国经营能力，持续放大东城产业国际影响力。

5. 探索建立中关村东城园产业发展联席会议机制。围绕科技成果转化、重点项目建设等关键环节，建立跨部门沟通协调的联席会议机制，与属地街道双向赋能，强化各相关单位工作对接与协调联动，及时研究破解园区产业发展过程中的跨部门衔接堵点难题。依托联席会议机制，围绕重点产业培育、重大项目落地、

场景开发建设等推进统筹会商，协同处置产业发展涉及的跨部门跨层级重大事项，构建职责清晰、协同高效的园区工作推进格局。

五、保障措施

充分发挥中共北京市东城区委教育科技人才工作领导小组统筹协调作用，把党的领导贯穿规划实施全过程。强化各类生产要素保障，高效利用楼宇、园区、院落等多元产业空间资源，提高人才政策与产业政策精准匹配。营造科技创新文化氛围，推动科普数字化智能化发展。践行总体国家安全观，压实科创领域安全责任，强化科技风险研判与隐患排查，统筹科研与生产安全，筑牢科技安全防线。持续推进开发区问题自查整改，全方位落实整改任务，坚持全面从严治党，深入推进园区高质量发展，加强干部队伍建设统筹谋划，稳步推进管委会、事业单位和平台公司体制机制改革，全面深化中关村先行先试改革，完善市场化运营机制，提升平台公司存量改造、资本运作、产业招商等核心业务能力。建立规划实施监测评估机制，推动规划目标任务顺利实现。