

北京市东城区园林绿化专项规划 （2025 年-2035 年）

北京市东城区园林绿化局

第一章 总 则

第1条 基本原则

坚持规划引领，践行首善标准

全面落实北京总规和核心区控规要求，立足新发展阶段，系统谋划东城区园林绿化高质量发展路径。通过构建高标准、高品质的园林绿化体系，持续增强政治中心服务保障能力，优化核心区生态品质，完善绿化治理体系，为创建国际一流的和谐宜居之都的首善之区提供坚实的绿色空间支撑和宜居环境保障。

坚持以人为本，体现公平共享

深入践行以人民为中心的发展思想，构建层级完善、布局均衡的绿色服务体系。以提升居民生活品质为导向，优化绿色空间的可达性、舒适性与包容性，推动绿地资源公平配置与高效利用。通过精细化设计与人性化营造，切实增强市民在绿色空间中的获得感、幸福感与安全感。

坚持文脉传承，彰显古都特色

立足首都功能核心区定位，统筹处理好“都”与“城”的关系，实施历史风貌保护与现代化发展协同推进的绿化建设策略。加强对城市自然与文化遗产的保护传承，在空间营造中融合传统意境与现代功能，实现历史文脉延续与时代特色彰显的有机统一。通过景观空间塑造、植物特色配置等手法，强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。

坚持统筹发展，促进多元融合

践行核心区空间资源集约高效利用理念。通过园林绿化系统构建，统筹政务功能保障、老城整体保护、民生品质提升等多元目标，建立“时空-功能-文化”多维协同机制，实现绿与城、绿与人、绿与文化的统筹融合发展，在园林绿化建设中让城市留住记忆，让人们记住乡愁，实现生态效益、文化价值与社会需求的系统整合。

坚持思路创新，强化实施效能

立足东城区高质量发展需求，针对园林绿化面临的存量更新约束及品质提升挑战，构建“规划-建设-治理”全周期实施体系，将城市更新与绿色空间织补有机结合，融入全龄友好、智慧园林、共建共治等新理念和新技术，建立政府主导、市场运作、公众参与的多元协同机制。通过技术创新与政策激励双轮驱动，探索形成具有首都核心区特色的园林绿化解方案，确保规划内容有效转化为实施成效，全面提升园林绿化的精细化治理水平和可持续运营能力。

第2条 规划范围

规划范围为东城区行政辖区，总面积约 41.84 平方公里。老城范围与核心区控规范围一致，即指明清时期北京城护城河及其遗址以内（含护城河及其遗址）的区域。

东城区下辖 17 个街道。分别为东华门街道、景山街道、交道口街道、安定门街道、北新桥街道、东四街道、朝阳门街道、建国门

街道、东直门街道、和平里街道、前门街道、崇文门外街道、东花市街道、天坛街道、体育馆路街道、龙潭街道、永定门外街道。

第3条 规划期限

本次规划期限至 2035 年，远景展望到 2050 年。

第二章 绿地结构规划

第4条 构建东城区“两轴一环两坛，林荫绿网串园”的绿地空间结构

两轴：指沿长安街和中轴线形成的文绿交融的景观轴线。

一环：指沿二环路绿色城廓形成的文化景观环。

两坛：指天坛、地坛。

林荫绿网串园：指由棋盘式林荫路网串联的各类公园及小微花园等，形成古都风貌的重要架构和底色。将老城掩映于绿色之中，通过红墙黄瓦的紫禁城、青砖灰瓦的传统民居与公园镶嵌、绿荫满城、大树参天的老城传统绿色景观风貌相呼应，体现“半城宫墙半城绿”的古都人居画卷。

第三章 公园绿地规划

第5条 公园绿地分类规划

规划围绕“名园引领，城园交融；大小互补，均好便捷；类型丰富，一园一品；文化赋能，长效发展”的原则，规划公园绿地分为大型公园、中型公园、小型公园、微型公园四个层级，充分发挥不同级别、不同规模公园绿地的功能特点。全区新增公园绿地以社区公园及游园为主，尤其是百姓身边的小型、微型级别的公园。

1. 综合公园及社区公园规划建设要求

以满足人民群众日益增长的高品质、多元化公园绿地需求为导向，全面落实全龄友好理念。通过优化公园空间布局与植物景观配置，完善无障碍与服务设施，丰富游憩活动类型，提升管理服务水平与运营创新，系统增强公园综合服务功能，持续提高综合公园及社区公园的生态效益、社会效益与人文品质。

2. 历史名园及遗址公园规划建设要求

坚持以真实性、完整性和延续性为核心原则，系统保护与恢复历史名园及遗址公园的空间格局、景观风貌与文化内涵。健全保护管理体系，推进“一园一策”的公园总体规划方案编制，强化历史格局保护和景观修复。深入挖掘与传承历史名园的精神价值与文化功能，加强文物开放展示与阐释。结合花园城市建设，积极拓展文化体验与生态服务功能，依托历史名园特色开展传统节庆、花卉展陈、文化市集等特色文化活动，提升园林文化活力与公众参与度。

3. 游园规划建设要求

充分融入百姓日常生活，契合古都人文特质与文化底蕴，塑造精致、包容的景观风貌特色。通过优化出入口布局、减少物理围栏等手段，提升现状游园的开放性及可达性。注重增强游园的服务功能与文化内涵，满足全年龄段与多元化人群的使用需求，全面提升游园品质与人文吸引力。

第6条 公园绿地布局规划

1. 非历史文化街区地区公园绿地布局规划

通过保护现状公园绿地、实施留白增绿、复合利用更新改造机遇用地等策略，增加公园绿地，科学构建全区公园绿地均好性布局。逐步达到非历史文化街区地区公园绿地 500 米服务半径全覆盖目标。

2. 历史文化街区地区公园绿地布局规划

结合历史文化街区地区空间特征与保护要求，通过落实街区保护更新综合实施方案，保护并逐步开放利用部分私家园林、保护并活化利用文物空间等多元途径，系统增加公共绿色空间供给，优化历史文化街区地区绿地布局，增强绿化空间的历史文化展示与公共服务功能，促进保护与发展有机融合。

第7条 结合生活圈理念，推进公园游憩活力圈建设

衔接落实《北京公园游憩体系专项规划（2025 年-2035 年）》，并结合核心区控规关于公共服务生活圈的相关要求，推进市级、地区级公园游憩活力圈建设。通过绿道网络串联、公园出入口增设与

优化、慢行系统接驳等措施，切实提高公园绿地的步行可达性与空间开放度，构建融合贯通、功能复合、便捷友好的公园游憩活力圈体系。

第四章 防护绿地规划

第8条 规划内容

全区防护绿地主要布局于京沪铁路沿线，为铁路防护绿地。重点对现状铁路沿线绿地进行补充与完善，推进铁路周边环境综合整治，保障铁道两侧绿地连续贯通。

第9条 建设方式建议

统筹考虑植物季相时序，通过绿化、彩化与立体化相结合的综合营造，构建具有四季风貌的景观廊道，打造优美的“进京第一印象”。在两侧空间充足路段，预留宽度充足的防护绿带，铁道一侧植物配置以防护功能为主，城市一侧应突出景观效果，部分区段可与相邻公园绿地一体化设计，形成功能复合的防护体系；在空间受限路段，可采用隔离栅与垂直绿化等集约化方式，优先选用秋色叶树种和观花植物，增强景观效果与生态防护功能。

第五章 附属绿地规划

第10条 道路绿地规划原则

坚持以人为本，结合步行和自行车交通体验需求，优化林荫覆盖与空间尺度，营造舒适、安全、连续的道路慢行环境。

强化整体风貌，全区道路绿化应充分体现棋盘式路网的林荫连续性与韵律感，重要道路可结合沿线历史建筑、河道水系等文化资源，塑造兼具历史底蕴与时代特征的花园城市景观画廊。

统筹红线内外，将道路红线内外绿地空间与街道城市家具、交通设施等要素系统整合，通过多层次植物配置和立体绿化手段，协同推动“完整街道”建设，提升道路绿视率及彩化品质。

第11条 结合道路空间治理综合施策，系统推进全区林荫路建设

1. 结合道路断面优化，因地制宜增加绿化隔离带

结合道路断面优化与空间条件，因地制宜增加中央绿化隔离带及机非绿化隔离带，有效补充线性绿化空间。中央绿化隔离带和机非绿化隔离带在满足交通安全的条件下，应优先选用冠大荫浓的乡土乔木，保障道路林荫覆盖，提升通行舒适度与道路绿视率，塑造生态、舒适、有序的道路绿色廊道。

2. 以补植行道树为主，提升道路慢行空间绿化覆盖率

针对现状行道树不连续、慢行林荫覆盖不足的道路，应优先开展行道树补植，保障林荫连续性与空间秩序感。有条件的路段可根据实际情况增加机非绿化隔离带乔木及道路交叉口乔木种植，强化

慢行空间的林荫连续性，系统构建连续完整、舒适宜人的林荫路网体系。

3. 绿化空间协同一体，综合提升林荫慢行空间

打破道路红线对空间的分隔限制，系统推进建筑界面至路缘石之间的整体设计与一体化提升，积极引导沿街建筑前区绿地开放共享，强化步行空间连通性与慢行网络贯通性。通过多层次绿化种植和立体景观营造，增强道路林荫覆盖与绿视效果，实现道路空间在功能、生态与景观上的融合发展。

第12条 结合花园住区场景营造，提升楼房居住区绿化品质

积极落实花园城市建设理念，结合花园住区场景营造，通过“还绿于民，提质更新；整合利用，功能复合；保护特色，环境先行；协同审批，共同监管；创新模式，社会参与”等措施，持续推进楼房居住区绿化品质提升。

第13条 因地制宜增加平房院落公共绿色空间，恢复院落传统风貌

结合街区保护更新工作，充分尊重居民的生活方式与实际需求，积极拓展院落公共绿色空间，因地制宜推进“一院一树”补种计划。优先选用老北京乡土植物，恢复和延续传统院落绿化形制与种植特色，营造风貌古朴、绿意盎然、环境宜居的平房院落人居环境，实现历史文化保护与生活品质提升的有机统一。

第14条 鼓励社区推进共建共治共享的绿色治理方式

结合花园城市建设，积极引导和鼓励居民参与社区环境治理、老旧小区改造、院落微更新与景观美化等活动，增强社区居民的归属感和主人翁意识。结合日常生活需求，组织开展古树大树保护、社区花园共建、胡同绿化提升、院落美化等多样化绿色行动，推动形成政府引导、社区协调、居民主体、多方协同的可持续治理机制。

第15条 单位附属绿地建设方式引导

1. 见缝插绿，补充绿化

充分利用商场、体育馆、博物馆等公共建筑前的开敞地以及下沉广场等空间建设口袋公园、小型绿色广场，因地制宜补充休憩设施，营造功能丰富、绿色宜人的花园商圈、花园体育馆、花园博物馆等花园场景。

2. 开放享绿，错时使用

落实花园城市建设理念，积极促进相关政策落实，鼓励公共建筑前、商业建筑前的附属绿地开展开放化改造，通过去除围栏、增设休憩设施等措施，向周边居民开放使用。引导体育场馆、院校、文创园区等公共性较强的单位，在保障安全管理的前提下，有序开放内部集中绿地，探索与周边居民错时共享机制，促进绿色资源高效利用与多元共享，提升城市开放空间的整体服务水平与包容性。

3. 功能融合，复合利用

鼓励推动附属绿地与体育健身、公共停车、文化娱乐及市政公用等设施场所复合建设，倡导功能兼容与空间混合使用，形成开放共享、富有活力的复合型公共绿色空间，促进不同公共服务设施间的协同整合与资源高效共享，全面提升城市公共服务的整体效能与空间品质。

第六章 园林绿化文化与景观特色指引

第16条 园林绿化文化景观定位

通过园林绿化整体提升，彰显东城区深厚的文化底蕴与宜居活力，体现并强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”交融的城市风貌特色，构建“绿色古都千年风貌，花园东城美好生活”的东城区绿色空间环境。

第17条 加强重点文化景观带特色指引

1. 壮美的中轴线历史文化景观带

以绿化提升中轴线整体景观环境，依据不同区段历史特征，塑造统一而连续的绿化景观序列，强化中轴线的空间秩序与统领作用。通过园林绿化与历史建筑、道路水系有机呼应，实现宏伟建筑与精致园林的和谐交融，形成自然景观与人文遗产相得益彰的文化典范。

2. 严整有序的长安街国家礼仪文化景观带

加强长安街沿线整体风貌保护，结合建筑界面管控，增强绿化空间的连续性与开放度。重点提升长安街两侧纵深 1 公里范围内的景观品质，通过绿化形态优化，构建严整有序、庄重大气的绿色公共空间，彰显国家礼仪大道的沉稳厚重与文化内涵。

3. 二环绿色文化景观环线

依托二环林荫路系统提升，结合城墙、城门等历史要素保护与展示，运用地面标识、数字影像等技术手段强化重要历史节点的场所感知。融合沿线公共艺术与绿色空间，营造文化韵味浓郁、古今

交融的连续绿色文化环线，展现首都历史人文与现代风貌和谐共生的整体形象。

第18条 加强风貌分区管控

1. 古都风貌保护区

古都风貌保护区是老城内包括文物和历史文化街区所在的区域，是核心区的风貌本底。该区域园林绿化应系统烘托与强化城廓、轴线、棋盘路网、灵动水系及绿荫胡同院落等传统空间特征，共同承载古都整体风貌。通过恢复与历史景观关联的绿化空间、提升文化节点景观品质，精心塑造与文物及历史建筑相呼应的绿色公共空间。加强胡同与院落绿化，注重古树名木保护与空间利用，营造静谧安宁、绿荫掩映的传统风貌氛围，筑牢古都风貌的绿色基底。

2. 古都风貌协调区

古都风貌协调区是老城内除古都风貌保护区外的地区。作为古都风貌保护区外围的过渡地带，应强化绿化在空间与风貌上的衔接与延续功能，体现对历史原貌的尊重与延续。重点对景观视廊管控区、风貌交界地带等关键区域进行绿化提升，协调传统与现代景观元素，塑造古今交融、和谐过渡的城市景观风貌，增强区域文化连续性与空间整体性。

3. 现代风貌控制区

现代风貌控制区是老城外除古都风貌保护区外的地区。绿化建设应在延续传统风貌基调的基础上，体现现代城市景观特征。运用

传统园林设计手法与现代功能需求相结合的方式，积极推动绿化、彩化与立体化的有机融合，鼓励运用多层次、多色彩的植物配置提升街区色彩丰富度。推广建筑立面、屋顶、围墙及桥体等立体绿化形式，有效拓展绿视空间，提升区域绿视率与生态品质。公共空间应注重功能复合与艺术表达，景观设计宜采用简洁大方的现代语言，鼓励运用现代材料与工艺转译传统文化元素，强调绿色空间与城市功能的有机融合，实现古今意蕴的和谐交融。

第19条 营造特色景观廊道

1. 强化四重城廓景观

通过系统性园林绿化建设，清晰勾勒宫城、皇城、内城及外城城廓空间轮廓，结合城墙遗址、水系等要素布局历史景观节点，强化对景与空间呼应关系，增强城廓体系的历史厚重感与空间可识别性，整体展现北京老城深厚的历史文化风貌。

2. 重点河道景观特色指引

围绕保护古今辉映的水城格局，推进蓝绿空间系统融合与滨水空间开放共享。以南北护城河、前三门护城河、玉河、菖蒲河、筒子河等重要水系为脉络，开展历史风貌恢复与景观综合提升，塑造具有文化魅力和公共活力的滨水廊道。

3. 重点道路景观提升指引

推进棋盘式路网林荫化建设，优化街道空间景观品质。以朝阜路、两广路、东单北大街等道路为骨架，串联重要公共空间、历史

地标与文化节点，构建展示老城文化、服务市民生活的连续文化廊道，助力形成核心区“四横两纵”道路景观体系，打造宜行宜憩的城市公共客厅。

第20条 重要文化景观节点

推动园林绿化与文化展示深度融合，系统构建历史与现代文化景观节点体系。历史文化节点包括皇家园林、坛庙名园、私家园林、寺观园林及古树大树空间等；现代文化节点围绕各类公共文化空间布局，共同彰显东城区多元交融、古今对话的文化景观风貌。

第七章 城市绿地应急避难功能规划

第21条 城市绿地应急避难功能规划总体要求

因地制宜完善现状城市绿地的应急避难功能，强化与其他应急避难场所的统筹布局、系统衔接和均衡配置，健全城市综合应急避难体系，整体提升城市防灾减灾与应急保障能力。

第22条 规划内容

以安全性、可达性、适应性、平灾结合为原则，规划东城区应急避难绿地以紧急避难绿地为主，设置少量短期、中期避难公园绿地，不设长期避难公园绿地。在优先保障绿地日常生态、游憩、景观与文化功能的基础上，兼顾应急避难功能的合理配置与灾时高效转换。

第八章 树种规划

第23条 精细体检，智慧监测，落实古树名木保护常态化

1. 完善古树名木精细化体检，精准制定保护方案

完善全区古树名木调查、鉴定、定级、编号、建档工作，建立“一树一档”制度，掌握每一株古树名木的生长状态和健康情况，结合体检结果，制定“一树一策”的保护方案，疑难问题采用专家会诊机制，科学诊断树木衰弱濒危原因，制定有针对性的抢救复壮措施。

2. 优化古树名木生存环境，拓展古树保护范围

所有古树名木必须依据《北京市古树名木保护管理条例》的规定进行保护。积极采取树木本体和生境整体保护的 mode，改善古树名木生长的立地条件，积极拓展古树保护空间范围，改善其根系生长条件。

3. 利用智慧化手段，加强日常实时监测

建立东城区古树名木综合管理平台，利用技术手段加强每一棵古树名木生长状态的监测，针对其不同生长环境实施古树名木实时性、精准化、精细化保护。

第24条 联动保护，积极利用，综合统筹推进古树名木保护及利用

1. 建立联动机制，推进古树与文物整体保护

贯彻落实《关于进一步加强古树名木保护管理 推进文物与古树名木联动保护机制的通知》等相关办法条例，与文物局等相关部门

建立联动机制，将古树名木与文物古建整体保护，形成相互协调统一的整体，共同维护古都风貌。

2. 讲好古树故事，将古树保护利用融入生活

结合花园城市建设，持续探索建设古树主题游园、古树街道、古树社区、古树庭院等多元保护与活化利用模式，提高社会公众的古树保护意识。研究制定古树名木保护激励政策，增强古树文化传播力与公众感知度，推动形成全社会共同参与的保护格局。

第25条 基调树种规划控制

基调树种主要包括油松、侧柏、国槐、白蜡、银杏等。

第26条 骨干树种规划控制

骨干树种主要包括油松、华山松、白皮松、侧柏、国槐、楸树、白蜡、臭椿、银杏、千头椿、刺槐、元宝枫、栾树、垂柳（♂）、山桃、碧桃、西府海棠、紫叶李、连翘、迎春、榆叶梅、紫丁香、金银木、珍珠梅、紫薇、木槿、现代月季、紫叶小檗、大叶黄杨、小叶黄杨、沙地柏、地锦、紫藤、藤本月季等。

第九章 近期建设规划

第27条 近期建设目标

紧密围绕首都功能核心区战略定位，深入贯彻落实中央城市工作会议精神，以推动城市高质量发展为主题，全面落实控规行动计划、东城区城市更新发展规划及东城区花园城市建设实施方案等任务部署。以人民群众的实际需求为导向，全面融入花园城市理念，促进城市空间与绿色生态深度融合，加速彰显“紫禁之东的花园生活”美好愿景，全力推进园林绿化高质量发展再上新台阶。

第28条 近期建设主要内容

1. 聚焦古都精华格局，提升重点地区环境品质

坚持顶层设计与多方协同相结合，全面落实市级相关工作部署，持续优化完善花园东城建设格局。以标杆化标准精细化提升长安街沿线及其纵深环境品质；加速推进中轴线绿廊贯通与绿色空间品质提升；系统塑造二环路文化景观环线，整体推动老城精华片区花园城市实践，打造彰显古都风貌、首都形象的高品质空间示范。

2. 完善公园绿地布局，推进公园绿地建设提升

加强与市规自委东城分局、区住建委、区城管委、街道办事处等部门的常态化沟通与协同联动，合力推进规划绿地落地与品质提升。重点针对公园绿地 500 米服务半径覆盖盲区，制定并实施规划建绿、留白增绿等项目计划，加快构建百姓身边便捷可达、宜居共享的公园绿地体系。

3. 结合街区保护更新，提升公共空间规模品质

围绕街区保护更新，积极利用简易楼腾退等存量空间资源，优先用于规划公园绿地与开放空间建设，将绿化建设提升系统嵌入城市更新进程。充分挖掘利用“金角银边”类零散空间，推进小微绿地、口袋公园等小而美的绿色空间建设。探索公共空间复合利用与分时共享机制，推动绿化空间与文体健身、公共停车、市政设施等功能有机融合，形成一批规模适宜、功能多元的复合型公共绿色空间，全面提升空间品质与服务效能。

4. 加强道路绿化彩化，构建花园城市绿廊网络

针对道路现状用地条件，优化植物配置，统筹道路整体景观，全面提升棋盘路网林荫品质。以市政道路综合提升改造为契机，结合道路断面优化，通过行道树复壮、增加道路分车带绿化宽度、优化植物品种、调整植被层次等方式，提升绿化及步行空间占比，增加绿荫空间，提升道路绿视率。运用园林手法丰富道路沿线彩化景观，增加街道的绿化彩化多样性，营造连续、优美、舒适的城市画廊。

5. 强化“三网融合”理念，统筹打造东城绿道示范

坚持“三网融合”理念，统筹滨水步道、健身步道、文化探访路与城市慢行系统，系统推进东城绿道体系建设。以中轴绿道为统领，有序推进中轴主线绿道及两侧鱼骨型胡同绿道建设。通过“花园建设点睛化、文化传承故事化、共建共治人人化”等策略，积极

挖潜可利用空间资源，优化完善胡同绿化品质及服务设施，精细化营造最具北京特色的胡同文化绿道。

6. 提升绿化服务品质，营造人本宜居绿色环境

满足百姓多元需求，持续推进各类绿地功能完善与品质提升。以龙潭公园、坝桥金色游园等为重点，持续推进全区公园全龄友好提升改造，提升公园绿地服务包容性与人文关怀。结合近期老旧小区综合整治项目，统筹推进老旧小区绿化环境整体提升。充分利用胡同转角、院落门户、建筑立面等零散空间资源，有序推进立体绿化建设，因地制宜推进“胡同一棵树”、古树胡同等特色绿化工程。鼓励居民参与胡同院落绿化美化，推动绿色空间融入日常生活，重塑宁静优美、富有生机的胡同生活场景。