

西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估报告

为深入贯彻落实市安委会、区委区政府做好生产安全事故调查的工作要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促本区生产安全事故整改和防范措施有效落实，防范生产安全事故发生，东城区应急管理局制定《评估工作方案》，成立评估工作组对东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况开展评估工作。

一、评估工作开展情况及相关做法

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）、《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》（京安发〔2022〕13号）和《东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故调查报告》《评估工作方案》有关要求，评估工作组制定了《东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故评估事项清单》。

东城区应急管理局于 2024 年 6 月 12 日组织召开东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作启动会，部署评估工作。北京市东城区应急管理局、北京市公安局东城分局、北京市东城区总工会机关、北京市东城区人力资源和社会保障局、北京市规划自然资源委员会东城分局、中共北京市东城区委员会社会工作部、北京市东城区发

展和改革委员会、北京市东城区财政局、北京市东城区房屋管理局、北京市东城区城市管理委员会、北京市东城区市场监管局、北京市东城区园林绿化局、北京市东城区国防动员办公室等有关单位负责同志参加会议，成立评估工作组，并邀请中共北京市东城区纪律检查委员会北京市东城区监察委员会机关参与指导评估工作。

评估组自 2024 年 6 月 13 日开始，对东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故责任单位及相关人员的责任追究落实情况逐一进行梳理和核对。现场评估组于 2024 年 6 月 20 日实地听取北京盛购商业管理有限公司关于事故整改及防范措施落实情况的介绍，对事故整改及防范措施落实情况开展现场评估检查，对发现的问题进行跟踪并督促整改直至符合要求，最终完成本次评估工作。

评估组还注意到，因机构改革，物业管理有关职责已划入北京市东城区房屋管理局，因此不再将北京市东城区住房和城乡建设委员会整改落实情况纳入评估范围。

二、责任追究落实情况

《事故调查报告》中要求区应急局对事故责任单位、个人依法进行责任追究，具体情况如下：

（一）谷某松责任追究落实情况

鉴于谷某松在事故中死亡，不予追究责任。

（二）李某再责任追究落实情况

北京市东城区应急管理局《行政处罚决定书》((京东)应急罚[2023]事故-4号)显示,区应急局已根据《事故调查报告》的要求,依法对北京盛购商业管理有限公司法人李某再处以上一年年收入40%,即人民币叁万叁仟陆佰玖拾玖元壹角玖分罚款的行政处罚。2023年8月22日,罚款缴纳完毕。

(三)北京盛购商业管理有限公司责任追究落实情况

北京市东城区应急管理局《行政处罚决定书》((京东)应急罚[2023]事故-3号)显示,区应急局已根据《事故调查报告》的要求,依法对北京盛购商业管理有限公司处以人民币伍拾万元罚款的行政处罚。2023年8月22日,罚款缴纳完毕。

三、事故防范和整改措施建议落实情况

(一)北京盛购商业管理有限公司

事故发生后,公司法人和主要负责人进行了深刻反思,同时也汲取事故的深刻教训,为防止类似安全生产事故发生,在公司长期开展了全面深入的安全自查和整改工作,找出工作薄弱环节,制定整改措施,并坚持常抓不懈:一是召开专项会议,落实整改措施;二是健全管理机构,强化责任监管;三是更新应急预案,加强演练培训;四是加强外联沟通,做好工作配合;五是持续隐患排查,严格流程管控;六是严格作业审批,规范安全生产;七是强化教育培训,筑牢安全防线;八是整改举措落实,顺利安全完工。

(二)北京市东城区房屋管理局

区房管局深入贯彻《调查报告书》相关意见，进一步加大安全生产检查力度，结合大排查大整治工作要求开展以下工作：一是狠抓安全生产工作，筑牢物业行业安全生产底线；二是进一步推动业委会和物管会规范化运作；三是加大执法检查力度，督导物业服务企业落实安全生产主体责任。

（二）北京市东城区城市管理委员会

针对东城区西革新里60号院2号楼“4·17”一般生产安全事故，北京市东城区城市管理委员会认真总结经验教训，按照城管委在物业领域相关职责，重点开展以下工作：一是开展供热、燃气领域隐患排查整改工作，督促热力集团“冬病夏治”，推动燃气安全配件更换和管道老化更新；二是开展电动自行车全链条管理工作，推动充电设施建设和空白点位、设施不足点位销账工作，建立全区充电设施电子台账，推进充电设施停放场所整改；三是加快推进地下管线消隐工作，结合年度任务、季节特点、轻重缓急合理安排消隐施工计划，安排专职人员与各消隐施工单位对接，定期召开工作例会，解决施工单位消隐工作中遇到的重难点问题；四是开展城市运行领域防汛工作，针对24年降雨持续时间长，降雨频次密，降雨量累计超去年等不利情况，持续加强水、电、气、热等城市运行领域调度，实现“专人专责，全覆盖管控”，实现城市生命线平稳度汛。

（四）北京市东城区市场监管局

区市场局全面贯彻落实区委、区政府安全生产工作要求，强

化安全生产责任意识、狠抓安全管理制度落实、加大安全宣传力度、积极实施安全生产专项治理：一是开展电梯维保质量抽查工作；二是根据辖区电梯安全监管中发现存在安全隐患情况，对150家高风险电梯开展评估工作；三是做好居民住宅老旧电梯安全监管接诉即办“每月一题”相关工作。四是开展2024年电梯使用单位管理质量抽查工作。

（五）北京市东城区园林绿化局

园林系统各单位深刻吸取事故教训，以案为鉴开展警示教育，举一反三，结合全市安全生产和火灾隐患大排查整治行动，进一步加强生产监督管理工作，加大安全生产检查力度，全面排查整改各类安全隐患，全力避免此类生产安全事故再次发生。同时，园林部门将加大对指导街道做好街道、社区绿化美化相关工作。

（六）北京市东城区国防动员办公室

根据区应急局“4·17”一般等级生产安全事故处理建议要求，区国动办深刻吸取事故教训，以案为鉴、举一反三，认真查找人防工程安全生产工作薄弱环节，结合安全生产和火灾隐患大排查大整治行动、安全生产治本攻坚三年行动，进一步加大人防工程安全检查力度，及时发现并消除各类违法违规行为，督促人防工程使用管理单位落实安全生产主体责任：一是高度重视，深入学习，牢固树立安全发展理念；二是持续加强人防工程安全督导检查，督促人防工程使用管理单位落实安全主体责任；三是健全完善工作制度，不断强化长效机制；四是全力保障汛期安全，

不断消除风险隐患；五是经常性、系统性持续开展安全警示教育和应急知识宣传；六是持续开展安全生产工作，确保人防工程安全稳定。

（七）北京市东城区永定门外街道办事处

针对东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故，北京市东城区永定门外街道办事处做了以下整改：一是广泛开展安全教育培训，不定期组织安全生产专题培训，提升工作人员安全意识与自防自救能力水平；二是完善安全管理制度，及时修订和完善《永外街道限额以下工程安全管理制度（2024 年修订）》，明确了限额以下工程备案流程审批流程、安全防护设施标准、日常巡查及隐患排查治理机制；三是全面提升地区安全文化建设及应急能力，广泛组织各物业单位开展重大事故隐患判定标准宣贯工作，开展防汛抢险、应急逃生及消防救援等各类演练，增强全体员工自防自救意识及能力水平。

四、事故发生单位安全现状评价情况

根据对北京盛购商业管理有限公司的调研访谈，并对其提供的资料进行审阅，以及依据安全生产法律法规对安全生产管理情况进行评估，基本可以证明企业的安全管理意识得到了显著提升，落实了企业安全生产主体责任。通过安全整改加强了对员工（含被派遣劳动者）的安全培训，增强了安全意识；加强了各级人员对安全生产责任制的学习，明确了各级人员的职责；明确现场看护制度，查验施工人员资质以及施工方责任人；对现场定期进行

安全隐患检查,及时排除隐患。企业目前的安全现状基本符合《事故调查报告》中的事故防范和整改措施建议要求。

五、评估发现的主要问题和相关工作建议

此次事故发生的主要原因是操作人员安全意识淡薄,未按照规范要求正确使用安全防护设施。同时责任单位安全管理人员未采取技术、管理措施,及时发现并消除防水维护作业现场事故隐患,对事故的发生负有重大责任。

问题:此次事故属于员工安全意识缺失和企业相关方管理不到位引发的一起责任事故。

建议:

企业员工(含被派遣劳动者)应积极参与安全生产教育和培训,具备必要的安全生产知识,熟悉有关安全生产规章制度和全操作规程,掌握本岗位安全操作技能,了解事故应急处理措施,知悉自身在安全生产方面的权利和义务。

发包单位要进一步做好危险作业审批和相关方的安全管理工作,不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人,并强化安全技术交底,针对作业现场明确具体的安全要求。需要开展特种作业的,应当使用取得相应资格的特种作业人员,核实特种作业人员的操作资格,并按照准许的作业类别和操作项目安排特种作业人员上岗作业。

行业和属地监管部门应当依法依规开展行业属地的安全生

产监管工作，督促企业落实安全生产主体责任，开展安全生产培训教育。

此次现场评估还邀请了第三方专业技术机构对北京盛购商业管理有限公司现场检查评估，评估过程中发现在安全生产责任制、安全生产规章制度、有限空间、安全用电和燃气使用方面存在安全隐患，专家依据《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》《配电室安全管理规范》《城镇燃气设计规范》等提出整改建议。北京盛购商业管理有限公司对现场检查的新问题及时进行整改，并做到了举一反三。

六、评估工作组总体评估意见

综上所述，评估工作组认为：《东城区西革新里 60 号院 2 号楼“4·17”一般生产安全事故调查报告》提出的事故防范和整改措施建议均已落实。