

东城区“5·15”一般生产安全事故 整改和防范措施落实情况评估报告

前 言

2022 年 5 月 15 日 9 时 50 分左右，北京网诚保洁服务有限公司在东城区王府井大街 269 号院 1 号楼外墙清洗过程中，发生一起高坠事故，造成一人死亡，直接经济损失 160 余万元。事故发生后，东城区人民政府成立由区应急局、东城公安分局、区文化和旅游局、区人力社保局、区总工会和王府井管委会组成的事故调查组，并邀请区纪委区监委同步参与，依法对该起事故进行调查处理。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4 号）和《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》（京安发〔2022〕13 号）有关要求，区应急局制定了《“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作方案》，组织成立评估工作组对“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况开展评估，并委托北京华瑞恒安注册安全工程师事务有限公司专家采取资料审查、查阅文件、座谈问询、走访核查等方式，对事故责任单位、事故涉及地区和有关部门事故整改和防范措施落实情况进行评估，并编写了《东城区“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估报告》。

东城区“5·15”一般生产安全事故
整改和防范措施落实情况评估工作组

第 1 章 编制说明

1.1 评估依据

东城区“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作，主要依据有关法律法规、部门规章、标准规范、事故调查报告和相关单位提供的文件资料。

1.2 评估对象及范围

评估对象：东城区“5·15”一般生产安全事故责任单位及相关人员，事故有关部门及属地街道。

评估范围：事故责任单位和个人行政处罚落实情况；事故责任单位、事故有关部门及属地街道落实事故整改和防范措施采取的具体举措以及工作成效。

1.3 评估工作机构

根据评估工作分工，区应急局负责评估工作的统筹协调并汇总收集区有关部门及属地街道事故整改和防范措施落实情况，由北京华瑞恒安注册安全工程师事务所有限公司选聘专家组成现场评估工作组，对“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况开展现场检查评估。

第2章 事故整改和防范措施落实情况

相关单位已按要求落实《王府井大街269号院1号楼“5·15”一般生产安全事故调查报告》中提出的事故整改和防范措施建议。

2.1 事故责任单位整改和防范措施落实情况

经评估，北京网诚保洁服务有限公司已落实“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施建议。有关情况如表2.1所示：

序号	责任单位	整改防范措施建议	落实具体举措	落实结果
1	北京网诚保洁服务有限公司	要加强对《中华人民共和国安全生产法》和《北京市生产经营单位安全生产主体责任规范》的学习，严格按照规定要求落实安全生产主体责任，要对从业人员常态进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识和技能，熟悉并自觉遵守安全生产规章制度和操作规程	建立健全安全教育培训制度、危险作业现场管理制度、特种作业管理制度、施工安全风险管控制度等规章制度，认真贯彻落实安全生产主体责任，做好从业人员常态进行安全生产教育和培训工作。	已落实
		要建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取有效管理措施及技术手段，及时发现并消除事故隐患	建立了安全生产检查制度、高空作业应急预案，并由专业的检测机构对作业用具进行了检测评估。	已落实
		要严格按国家标准或者行业标准为从业人员提供劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则正确佩戴、使用，确保施工作业安全	严格吸取事故教训，制定了劳保用品管理制度、劳动防护用品管理制度及发放标准等制度，建立了安全用具检查记录，并在在作业前进行了培训和交底。	已落实

表2.1 事故责任单位整改和防范措施落实情况汇总表

1. 事故发生后，事故责任单位内部处理措施落实情况如下：

事故发生后，北京网诚保洁服务有限公司法定代表人龚某胜赶到事发现场，确认出事工人为了某颜，并拨打了120急救电话。王府中环酒店随后向有关部门电话报告事故情况。120到达事发现场后，经现场医护人员确认，于某颜已无生命体征。北京网诚保洁服务有限公司法定代表人积极

配合属地派出所及相关部门开展事故善后及调查处理相关工作，对逝者家属进行妥善安置并履行赔偿责任。北京网诚保洁服务有限公司从此次事故中深刻汲取教训，认真学习国家关于安全生产方面的法律法规，细致查找安全管理工作上的漏洞，建立健全安全生产管理制度，强化全员安全意识，提升公司安全生产管理水平，推进公司安全生产主体责任的落实。

2. 北京网诚保洁服务有限公司在落实“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实工作中所取得的工作成效如下：

北京网诚保洁服务有限公司重点从安全管理制度方面进行了完善。一是向区应急局提交了《关于北京网诚保洁服务有限公司高空坠亡事故报告》，从安全意识薄弱、作业现场隐患排查不到位等方面进行了剖析，并明确了整改内容。二是制定并完善了《施工安全风险管控制度》《安全生产检查制度》《安全生产教育员工培训记录》《安全生产奖励和惩罚制度》《北京网诚保洁服务有限公司库房管理制度》《高空作业应急预案》《劳保用品管理制度》《危险作业现场管理制度》《特种作业管理制度》等相关制度。三是向区应急局提交了《安全生产事故整改措施情况报告》，从善后处理、安全知识技能缺乏、施工方案中安全措施要求不严不细等方面进行了深刻反省，并从学习法律法规要求、建立隐患排查治理制度、提供符合标准要求的劳动防护用品、提升安全生产意识等方面进行了整改。

2.2 有关部门及属地街道整改和防范措施落实情况

经评估，区文化和旅游局、王府井管委会已落实“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实要求。有关情况如表 2.2 所示：

序号	有关部门及属地街道	整改防范措施建议	落实具体举措	落实结果
1	区文化和旅游局	要严格落实《中华人民共和国安全生产法》和国务院安全生产委员会《安全生产十五条措施》严格遵照执行安全生产工作“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”规定要求，树牢安全发展理念，不断强化政府部门监管责任，严格履行监管职责，充分了解安全生产形势动态变化的特点规律，有针对性地多轮次组织排查风险隐患，从源头上防范化解安全风险，防止和减少生产安全事故发生，全力打牢安全生产基础	局领导班子高度重视，专题研究，多举措开展事故整改工作，作为行业主管部门，履行相应的安全监管职责。 深入开展 2022 年安全生产专项整治三年行动和文旅行业安全生产大排查大整治等工作，局主要领导、主管领导靠前指挥，安全主责科室、局相关科室、基层单位协同配合，深入文旅行业一线开展安全生产检查、宣贯工作。 开展企业安全生产主体责任评估工作。2022 年 7 月启动区内星级酒店开展企业落实安全生产主体责任评估工作。2023 年启动等级景区和歌舞娱乐场所开展企业落实安全生产主体责任评估工作。	已落实
2	王府井管委会	要认真做好“靖”字文章，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作	王府井管委会对照问题、认真梳理，狠抓整改、举一反三，压紧压实属地监管责任，坚决防范遏制同类安全生产事故重复发生。组织召开事故案例剖析整改专题工作会；认真梳理隐患台账，建立健全预防机制；多措并举，扩大落实各类安全隐患整治工作。 王府井管委会严格落实属地责任，提高站位，坚持首善标准，强化底线思维，积极履职担当。强化治理，全力夯实企业主体责任；狠抓薄弱环节风险防控，以钉钉子精神“过筛子”、“堵漏洞”，及时有效化解各类风险隐患。	已落实

表 2.2 有关部门及属地街道整改和防范措施落实情况汇总表

1. 区文化和旅游局在落实“5·15”一般生产安全事故整改和防范工作中取得的工作成效如下：

根据事故调查报告中的整改措施建议，经评估工作组核查，区文化和

旅游局向区应急局提交了《东城区文化和旅游局关于王府井大街 269 号楼 1 号院“5·15”一般等级生产安全事故整改措施和整改情况》的报告。报告显示，事故发生后，区文化和旅游局采取事故案例警示教育、开展安全生产专项整治三年行动和文旅行业安全生产大检查、开展企业安全生产主体责任评估工作等方式落实整改措施建议。依据事故整改和防范措施落实情况评估工作座谈会提交的相关材料显示，截止 2023 年 8 月，区文化和旅游局积极推进文化和旅游行业安全生产和火灾隐患大排查大整治工作、开展动火作业和特种作业专项执法检查、通过公众号普及安全知识、进行气象灾害预警信息公众宣传等工作，共计开展督查检查 2144 家次，发现并消除安全隐患 1852 次；2022 年 7 月启动了全区星级酒店落实安全生产主体责任评估工作，2023 年启动了等级景区和歌舞娱乐场所开展企业落实安全生产主体责任评估工作；组织全区 500 余家单位开展风险评估培训工作，组织星级酒店客房部、工程部、安保部、餐饮部(后厨)等重点岗位 130 余名主管级负责人开展安全生产和消防安全培训，强化落实行业监管责任。

2. 王府井管委会在落实“5·15”一般生产安全事故整改和防范工作中取得的工作成效如下：

根据事故调查报告中的整改措施建议，经评估工作组核查，王府井管委会于事发当日汇总形成《5·15 文华酒店保洁人员坠亡情况》的说明，之后又向区应急局提交了《王府井地区关于“5·15”一般安全生产事故的整改措施》的报告，报告详细介绍了事故发生后王府井管委会针对事故采取的具体举措；《5·15 高坠事故整改工作汇报》等材料显示，王府井

管委会重点从建立健全预防机制、抓好各类事故隐患治理、落实企业主体责任等方面落实属地监管责任。同时，针对本地区安全工作特殊性，王府井管委会严格落实“三管三必须”要求，常讲安全，常抓落实，并聘请专家进行授课培训，分析事故原因，吸取事故教训，提升全员安全意识；采取日常检查和专业检查相结合的方式，建立日常安全检查、安全生产现场检查、整改意见清单等记录档案；组织开展安全检查回头看行动，确保事故隐患整改到位。评估工作组在现场走访过程中注意到，王府井管委会已明确要求各企业对作业人员花名册增加应急联系人，通过这种方式，减少信息周转过程，提高应急处置效率。

第3章 事故责任单位及相关人员责任追究落实情况

区应急局已落实事故调查报告提出的行政处罚建议，有关情况如下：

3.1 行政机关对事故责任单位进行行政处罚措施落实情况

区应急局对北京网诚保洁服务有限公司进行了行政处罚，具体情况如表 3.1 所示：

序号	事故责任单位	责任追究意见	落实单位	落实情况
1	北京网诚保洁服务有限公司	给予其人民币三十万元以上七十万元以下罚款的行政处罚	区应急局	2022年9月2日，区应急局对北京网诚保洁服务有限公司下达了《行政处罚决定书》，对其给予30万元罚款的行政处罚。北京网诚保洁服务有限公司已于2022年9月2日将罚款缴纳完毕。

表 3.1 行政机关对事故责任单位行政处罚措施落实情况汇总表

3.2 行政机关对个人进行行政处罚措施落实情况

区应急局对北京网诚保洁服务有限公司法定代表人龚某胜进行了行政处罚，具体情况如表 3.2 所示：

序号	责任人	责任追究意见	落实单位	落实情况
1	北京网诚保洁服务有限公司法定代表人龚某胜	给予其上一年度收入百分之四十罚款的行政处罚	区应急局	2022年9月2日区应急局对龚某胜处以其上一年度收入40%罚款（人民币贰万陆仟肆百元）的行政处罚。龚某胜已于2022年9月2日将罚款缴纳完毕。

表 3.2 行政机关对个人行政处罚措施落实情况汇总表

第4章 现场检查评估情况

评估工作组针对《王府井大街 269 号院 1 号楼“5·15”一般生产安全事故调查报告》中提出的整改措施和建议，依据《中华人民共和国安全生产法》《北京市安全生产条例》《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》等法律法规规定，在区应急局组织召开的事故整改和防范措施落实情况评估工作座谈会后，对北京网诚保洁服务有限公司开展了现场检查评估。具体情况如表 4.1 所示：

序号	评估项目	评估情况	评估结果
1	企业资质证照	企业资质证照齐全。	符合要求
2	安全生产事故整改措施情况报告	已提供安全生产事故整改措施情况报告	符合要求
3	安全生产检查制度	已建立安全生产检查制度	符合要求
4	施工安全风险管控制度	已建立施工安全风险管控制度	符合要求
5	安全生产教育员工培训记录	已建立安全生产教育员工培训记录	符合要求
6	安全生产奖励和惩罚制度	已建立安全生产奖励和惩罚制度	符合要求
7	北京网诚保洁服务有限公司 库房管理制度	已建立北京网诚保洁服务有限公司 库房管理制度	符合要求
8	高空作业应急预案	已建立高空作业应急预案	符合要求
9	劳保用品管理制度	已建立劳保用品管理制度	符合要求
10	危险作业现场管理制度	已建立危险作业现场管理制度	符合要求
11	特种作业管理制度	已建立特种作业管理制度	符合要求
12	劳动防护用品的发放标准制度	未见劳动防护用品的发放标准、 发放记录	不符合要求
13	安全用具的检查记录	未见安全用具的检查记录	不符合要求
14	安全用具检测报告	未见安全用具检测报告	不符合要求

表 4.1 北京网诚保洁服务有限公司检查评估表

第5章 评估发现的主要问题和相关工作建议

5.1 评估发现的主要问题

专家在北京网诚保洁服务有限公司现场评估过程中发现问题共3项。

评估问题情况汇总见表5.1。

序号	存在问题	整改情况	复核情况
1	未见劳动防护用品的发放标准、发放记录	已按要求制定了劳动防护用品管理制度及发放标准、发放记录	符合要求
2	未见安全用具的检查记录	已按照要求提供了安全用具的检查记录	符合要求
3	未见安全用具检测报告	提供了北京市科学技术研究院城市与环境科学研究所劳动保护用品检验中心对其使用的包芯绳、带耳八字环、木制板、纤维绳导轨、金属自锁器等检测合格报告	符合要求

表5.1 评估问题情况汇总

5.2 相关工作建议

专家针对王府井大街269号院1号楼“5·15”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估过程中，前往事发现场进行实地查看，了解事发时的基本情况，查阅了事发单位留存相关资料，对存在的问题提出相关工作建议，具体建议情况如表5.2所示：

序号	存在问题	工作建议	依据
1	安全协议书没有双方责任人签字，安全生产协议内无生产安全事故报告和应急救援责任。	发包或者出租生产经营项目、场所、设备的生产经营单位应当签订安全生产管理协议；安全生产管理协议应当包括生产安全事故报告和应急救援责任。	《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》第二十六条、第二十七条
2	每日安全交底和安全培训记录中，安全交底相关安全技术措施内容不明确，安全培训内容笼统，针对性不强。	生产经营单位进行悬吊、高处作业等，应当落实安全交底和技术交底，向作业人员详细说明作业内容、主要危险因素、作业安全要求和应急措施等内容。	《北京市安全生产条例》第二十九条

表5.2 相关工作建议情况汇总

第6章 总体评估意见

根据调阅的有关书面材料，区应急局依法依规落实了对“5·15”一般生产安全事故相关责任单位及责任人员的行政处罚和责任追究意见；区文化和旅游局、王府井管委会对《王府井大街269号院1号楼“5·15”一般生产安全事故调查报告》提出的整改和防范措施已落实。

根据审查材料、听取汇报、座谈问询和现场走访核查情况：北京网诚保洁服务有限公司事故整改和防范措施已落实，现场检查出的隐患问题能及时整改，并做到举一反三。事故发生后，截至目前，该企业未发生生产安全事故，安全生产形势持续向好。

综上所述，评估工作组认为：《王府井大街269号院1号楼“5·15”一般生产安全事故调查报告》提出的事故整改和防范措施落实建议均已落实。