

北京市东城区人民政府

东政函〔2026〕154号

北京市东城区人民政府 关于提请审议批准东城区 2026 年新增地方 政府债务限额及预算调整方案的议案

北京市东城区人民代表大会常务委员会：

按照《中华人民共和国预算法》和北京市及东城区预算审查监督办法的要求，在预算执行中需要增加或减少预算总支出、需要增加举借债务数额的，应进行预算调整，并由区人民政府编制预算调整方案，提请区人大常委会审议和批准。

2026 年东城区预算调整包括一般公共预算调整（含新增一般债务）和政府性基金预算调整（含新增专项债务）两项内容。区人民政府编制了 2026 年预算调整方案，现以议案方式提请区人大常委会审议。

附件：北京市东城区人民政府关于提请审议批准东城区 2026 年
新增地方政府债务限额及预算调整方案的议案的说明

2026 年 8 月 17 日

附件

北京市东城区人民政府 关于提请审议批准东城区 2026 年新增地方 政府债务限额及预算调整方案 的议案的说明

东城区财政局局长 李 锋

2026 年 8 月 27 日

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现将东城区 2026 年新增地方政府债务限额及预算调整方案的议案作如下说明，请予审议。

一、东城区 2025 年政府债务管理与 2026 年政府债务限额及余额情况

（一）2025 年政府债务管理情况

东城区严格贯彻落实党中央、市委决策部署，坚持以新时代首都发展为统领，围绕高质量发展和高水平安全开展政府债务管理工作，为东城区经济社会持续健康发展提供坚实支撑。

1. 统筹平衡发展与安全

认真贯彻落实市委、市政府决策部署，加力实施积极财政政策，充分发挥政府债券逆周期调节作用，有效应对财政紧平衡态势。持续防范化解政府债务风险，明确风险防范化解分工，依托全口径债务监测平台做好债务风险监测、预警和监管工作，排查

法定债务、国有企业债务、政府融资平台、政府拖欠企业账款等债务风险情况，从源头控制债务风险，坚决遏制任何形式的新增隐性债务。

2.持续加强政府债券全生命周期管理

一是提前谋划项目储备。会同区发展改革、规划、住建等部门，准确把握政策机遇，征集符合条件的债券项目，统筹做好项目储备和联审工作，提升项目储备规模和质量。二是规范发行审批程序。按要求向市级部门报送债券需求，及时履行发行和用途调整审批程序，确保债券资金及时下达到位。三是强化资金使用监管。债券资金专款专用、专账核算，严格按照使用范围支出，积极调度资金支出进度，落实资金监管相关要求。四是统筹做好还本付息。还本付息资金纳入年度预算，夯实法定债务管理基础，统筹财政资金并充分利用再融资政策，按时还本付息，不发生债务逾期情况，牢牢守住政府债务管理的安全底线。

3.积极主动落实监管整改要求

建立审计、监管问题整改台账，对于新发现的问题及时限时整改，已整改的问题“回头看”，暂未发现的问题按要求自查自纠。落实区人大对政府债务管理的审查监督要求和相关意见建议，将政府债务限额、余额、新增限额、项目安排等情况纳入预决算审查范围，依法履行报审程序，积极配合区人大审查监督，充分发挥协调监管效能。

（二）2026 年政府债务限额情况

2025 年末，东城区政府债务限额为 189.30 亿元，其中一般债务 117.95 亿元、专项债务 71.35 亿元。2026 年，北京市下达

新增政府债务限额 35.88 亿元，其中：一般债务限额 7.40 亿元、专项债务限额 28.48 亿元。

调整后，东城区 2026 年政府债务限额为 225.18 亿元，其中一般债务 125.35 亿元、专项债务 99.83 亿元。

（三）2026 年政府债务余额情况

2025 年末，东城区政府债务余额为 186.49 亿元，其中一般债务 116.74 亿元、专项债务 69.75 亿元。2026 年政府一般债务拟增加 7.40 亿元，专项债务拟增加 10.13 亿元。

调整后，东城区政府债务余额预计为 204.02 亿元。其中，一般债务余额预计为 124.14 亿元，专项债务余额预计为 79.88 亿元。

调整后，东城区政府债务余额未超过政府债务限额。

二、本次预算调整事项

（一）新增再融资债券，调整债务余额

2026 年，东城区到期地方政府债券规模 700,000 万元。其中，一般债券 240,000 万元，包括天坛周边简易楼腾退项目 140,000 万元、西忠实里环境整治项目 50,000 万元、天坛东里 1-8 号楼简易楼腾退项目 40,000 万元、“城中村”改造及区内市政道路项目 10,000 万元；专项债券 460,000 万元，全部为宝华里项目。

2026 年 1 月，北京市核定下达我区 2026 年地方政府再融资债券发行额度 700,000 万元，实现全部到期债务再融资。其中，再融资一般债券 240,000 万元，再融资专项债券 460,000 万元。

（二）新增地方政府一般债务，需增加举借债务数额

2026 年，东城区拟新增地方政府一般债券 74,000 万元，用

于支持区管城市道路健康工程、马家堡路9号楼腾退、老旧小区综合整治等项目。

一是区管城市道路健康工程项目拟新增政府一般债券8,500万元，主要用于约40万平米区管城市道路路面翻建、交通标线恢复、部分检查井加固和多杆合一。二是马家堡路9号楼腾退项目拟新增政府一般债券7,700万元，用于马家堡路9号楼25户腾退工作，消除居住安全隐患。三是老旧小区综合整治项目拟新增政府一般债券15,000万元，主要用于老楼楼内线路规整、楼顶防水、楼梯修复、外立面粉刷等，改善群众居住环境，提高生活质量。四是老旧房屋修缮维护及安全保障项目拟新增政府一般债券18,900万元，主要用于破损较为严重的老旧房屋修缮，对木质大屋脊居住建筑进行安全整治，对附属设施进行维修，加强安全运维等。五是2026年直管公房简易楼解危排险项目拟新增政府一般债券10,000万元，用于简易楼解危排险腾退。六是2026年直管公房简易楼腾退和环境改善项目拟新增政府一般债券13,900万元，主要用于简易楼腾退、换租、危楼加固，通过改造解除房屋危险，改善居民居住环境。

（三）新增地方政府专项债务，需增加举借债务数额

2026年，东城区拟新增地方政府专项债券共计101,300万元。

一是彭庄土地一级开发项目拟新增政府专项债券36,700万元，主要用于地块范围内居民住宅房屋、国有企业房屋拆迁、拆除及临时用水、用电、通路及场地平整等土地一级开发工作；育树三条8号收储项目拟新增政府专项债券5,700万元，主要用于地块收储及场地平整等工作，有效盘活低效闲置用地，确保土地

资源高质量利用；亮马河体育空间及平急两用项目拟新增政府专项债券 8,000 万元，主要用于地上体育公园与地下体育场馆、停车场、人防设施一体化建设，有效弥补公共服务不足，同步解决区域“停车难”问题，增强城市韧性。二是拟新增地方政府专项债券 50,900 万元用于补充政府性基金财力，支持宝华里项目建设。

（四）市区结算结果增加上年专项结转，需增加预算总支出

根据本年收到的市区财政年终结算核定结果，东城区上年专项结转规模由年初预算数 393,859 万元调整为 396,073 万元，增加 2,214 万元。增加的上年专项结转将增加预算收支规模，应进行预算调整。

三、一般公共预算和政府性基金预算调整及平衡情况

（一）一般公共预算调整及平衡情况

一是新增再融资债券 240,000 万元，由于年初已经预计新增再融资债券 216,000 万元，目前净新增再融资债券 24,000 万元，建议“地方政府一般债务转贷收入”科目调增 24,000 万元。新增财力主要用于促进区域产业发展 10,000 万元、补充行政事业单位及临时性人员经费预留资金 10,000 万元、开展无煤化相关工作 4,000 万元。

二是新增政府一般债务 74,000 万元，建议“地方政府一般债务转贷收入”科目调增 74,000 万元。新增债务主要用于支持区管城市道路健康工程、马家堡路 9 号楼腾退、老旧小区综合整治等项目。

三是增加上年专项结转 2,214 万元，建议“上年专项结转”

科目调增 2,214 万元，新增支出主要用于全区基本运行保障。

以上转移性收入将增加总收入，建议调增对应支出科目以实现收支平衡。

调整后，2026 年东城区一般公共预算收入预计完成 2,102,200 万元，各项转移性收入预计完成 1,811,277 万元，财政收入总计 3,913,477 万元。一般公共预算支出预计安排 2,997,300 万元，各项转移性支出预计安排 916,177 万元，财政支出总计 3,913,477 万元。年度财政收支基本平衡。

（二）政府性基金预算调整及平衡情况

一是新增再融资债券 460,000 万元，由于年初已经预计新增再融资债券 460,000 万元，无需进行科目调整。

二是新增专项债务 101,300 万元，建议“地方政府专项债务转贷收入”科目调增 101,300 万元，新增支出主要用于支持彭庄土地一级开发项目、育树三条 8 号收储项目、亮马河体育空间及平急两用项目和宝华里项目建设。

以上转移性收入将增加总收入，建议调增对应支出科目以实现收支平衡。

调整后，2026 年东城区政府性基金预算收入预计完成 182,000 万元，各项转移性收入预计完成 678,903 万元，财政收入总计 860,903 万元。政府性基金预算支出预计安排 269,230 万元，各项转移性支出预计安排 591,673 万元，财政支出总计 860,903 万元。年度财政收支基本平衡。