北京市东城区民政局

2024年法治政府建设年度情况报告

东城区民政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，深入学习宣传习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和东城区关于法治政府建设的总体部署，坚持“崇文争先”，做实“六字文章”，不断提升民政法治政府建设能力和水平。现将有关情况报告如下：

1. 2024年推进法治政府建设的主要举措和成效
2. 深入学习贯彻习近平法治思想，筑牢思想根基
3. 深入学习党的二十届三中全会精神，强化法治思维

主要领导带头学法，领导班子带头普法，机关干部重点学法。引导全局干部自觉运用党的二十届三中全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。通过深入开展主题学习、主题培训、主题党日等系列活动，强化实际工作中依法决策、依法履职、依法办事的法治思维，营造遵法、学法、守法、用法的良好氛围。

1. 认真落实学法培训工作，强化法治宣传

全面深化法治宣传教育培训，把以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、党内法规和社会领域法规制度列入党组理论学习中心组学习、会前学法计划，按计划定期组织学法，切实把领导干部学法用法制度落到实处。2024年共开展会前学法4次，安排中心组理论学习15次，不断提高领导干部自觉运用法治思维和法治方式依法行政、科学决策的能力和水平。

1. 扎实推进民政领域各项重点工作，实现依法行政

1.实现养老服务工作提质增效

完善“区—街—社区—家庭”四级养老服务工作体系，将区级养老服务指导中心打造成为养老问题一站式解答、养老方案一站式提供、养老资源一站式汇集的全区养老服务“总服务台”。试点开展“党建+养老”服务项目，构建“党建强引领、搭平台、汇资源，养老摸需求、给政策、供服务”的工作模式。开展社区“嵌入式”养老，实现需求和服务精准对接，打造社区养老服务驿站“服务前台”功能。联合养老行业协会，指导社区养老服务驿站围绕老年人“十大刚需”，细化26项服务内容，规范服务价格。

2.健全分层分类社会救助体系

不断完善以低保低收入、特困人员供养为基础，教育、供暖等专项救助相配套，临时救助、慈善救助、社会互助为补充的社会救助体系，实现社会救助保障网络全覆盖。加大社会救助领域动态监管工作力度，举办社救政策专项培训3场，印制社救政策汇编700本，加强对各街道督导检查，提升工作规范化水平。

3.关心关爱困境儿童

认真落实孤儿及事实无人抚养儿童生活保障各项政策，统筹协调公安、教育、市场监管、属地街道等相关部门，建立权责明确、运转顺畅、制度完备、齐抓共管的儿童福利领域风险防范化解工作机制，着力夯实基层工作基础，持续提升工作精准化水平。

4.持续加强残疾人服务保障

定期更新残疾人信息，及时调整补贴标准，持续推进区级精神卫生福利机构建设，构建区—街—社区三级服务网络，鼓励社会力量通过多种方式参与精神障碍社区康复服务，持续深化体系建设，形成上下联动、各方协同的工作格局。

5.扎实做好事中事后监管工作

深入推进一体化综合监管工作，加强与街道、市场监管部门的沟通联系，建立信息数据共享机制，有效实现部门间信息快速传递。持续推动“双随机、一公开”监管常态化，健全完善综合执法工作机制，不断提高行政执法效能。全年累计开展行政执法检查338件次，其中日常检查311件次，跨部门双随机检查27件次，案件线索处理12件，作出警告的行政处罚1次，切实营造平安共建、和谐共享的良好社会氛围。

6.持续优化营商环境

深入推进“放管服”改革，创新服务方式，持续优化营商环境。依法依规加强对社会组织日常监管，强化年检（年报）、等级评估、抽查审计等监管手段，加大督促整改力度，规范社会组织行为。重点对辖区内11家医院及周边20家殡葬用品销售网点开展集中执法检查，全年共计检查66户次，严格查处殡葬领域违法行为。开展养老服务机构服务质量常态化监管，全面排查机构欺老、骗老、虐老等重大风险隐患和矛盾纠纷。

（三）健全完善依法行政制度体系，规范工作流程

1.严格落实重大行政决策程序

严格贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用事项通过党组会、局长办公会集体研究决策，确保重大行政事项科学民主依法决策。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大民政行政决策的必经程序，推动行政决策的科学化、民主化、法治化。

1. 严格落实规范性文件合法性审查

严格执行《北京市东城区行政规范性文件制定、备案和监督的若干规定》要求，做到有件必备、有件必审。今年出台规范性文件《东城区老年人居家适老化改造实施细则》，全面落实行政规范性文件合法性审核机制，严格依据标准对文件进行合法性审核。继续加大对我局行政规范性文件的清理力度，及时废止、修改与新文件相抵触的文件，并将清理情况书面报告备案机关。

（四）持续提升行政执法规范化水平，提升执法效能

1.坚持严格规范公正文明执法

从规范行政执法行为、严格行政执法程序入手，认真履行法定职责，严格依法办事，做到有法必依、执法必公、违法必究。执法人员实行持证上岗，亮证执法，执法文书格式规范，内容完整，送达及时。

2.严格落实行政执法各项制度

主动进行执法信息公开，接受社会监督，切实维护人民群众合法权益。严格落实行政执法全过程记录制度，在作出重大行政处罚前，开展重大执法决定法制审核，重大疑难案件实行案件研讨会制度，进行集体研究讨论。

（五）强化内外监督工作合力

1.加强对行政权力的内部监督

继续聘请北京纳诚律师事务所作为我局法律顾问，协助我局在监护人确定、低保信访答复、遗产管理人等重点疑难问题提出法律意见、建议。将合同审查环节纳入财务支付工作流程，审核各类合同、协议等文件100余份，有效避免了合同履行中的法律风险点、薄弱点。

2.自觉接受外部监督

**一是**认真抓好建议提案办理工作。将建议提案办理作为接受民主监督、了解民意诉求、提升工作质量的重要抓手，及时回应代表委员关切，按时办理完成21件主办件、16件会办件。**二是**稳妥推进政务公开工作。聚焦民政重点工作，以民政执法和民政办事公开为重点，持续推动决策、执行、管理、服务、结果公开，主动接受社会各界监督。**三是**积极化解行政争议。全年办理行政诉讼案件1件，及时与市、区两级法制部门和相关业务科室沟通，由法律顾问协助积极做好应诉、答辩工作，全年无败诉案件。**四是**依法开展信访工作。围绕突出疑难问题、历史遗留问题开展调查研究，深入剖析原因，明确推进措施，妥善化解矛盾纠纷。全年接收办理信访案件26件，按时完成办理回复工作。

二、2024年推进法治政府建设存在的不足和原因

**一是**依法行政理念有待加强，法治意识有待提升，重业务、轻学习的思想依然存在，在法规制度学习上不够积极主动，对法规制度的学习不够深入全面，理论联系实际的深度和广度不足，分析问题和解决问题的能力还有待提升，对法律法规的掌握还不够全面系统。**二是**行政执法能力有待提高，民政工作涉及业务领域多、法律法规多、服务对象多，行政执法工作人员法律知识掌握还不够全面、不够深入、不够扎实，执法方式和执法能力还有待提升。**三是**法治宣传方式有待拓宽，法治宣传载体不够丰富，普法宣传社会覆盖面和影响力不够，普法宣传互动性不强，在以典型案例增强普法宣传教育方面渗透力还有待提高。**四是**行政执法队伍有待扩充，法治工作力量仍显薄弱，监管和执法效果还不理想。民政行政执法水平与日益复杂的案件相比还需加强，依托信息化手段的依法行政能力还有待提升。

三、2024年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

1. 深入学习贯彻习近平法治思想

党政主要负责人坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法，将习近平法治思想纳入理论学习中心组学习和局长办公会会前学习规定内容，将党内法规列入党组织“三会一课”内容和党务工作者培训内容，将学习党的二十届三中全会精神和习近平法治思想、宪法、民法典等纳入理论学习中心组和干部教育培训安排。坚持领导干部带头学法，切实达到学以致用、学可实用、学能活用的目的。

1. 严格落实法治建设第一责任人职责

切实履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设纳入年度工作计划，与年度重点工作同谋划、同部署、同推进。健全领导机制，根据机构改革和领导班子成员变化及分工调整情况，及时调整完善依法行政工作领导小组成员名单。落实“一把手”负责制，确立了由主要领导任组长、各业务主管领导任副组长、各科室负责人任组员的依法行政工作领导小组，统筹推进依法行政和法治宣传教育工作，定期研究调度法治建设工作进展情况。

1. 持续深化法治政府建设工作

坚持把法治政府建设工作放在全局工作重要位置统筹谋划，积极构建权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治工作领导体系。制定《2024年东城区民政局依法行政和法治宣传教育工作要点》，把依法行政工作任务和指标细化分解，推动全局依法行政能力和水平不断提升。有效发挥法律顾问作用，坚持合同签订、信访案件、依申请公开案件答复法律顾问必审的原则，严把法律法规关口，确保各项决策科学性、规范性、合法性。

（四）严格依法依规履行职责

党政主要领导亲自研究依法行政和法治政府建设工作，推动解决各类问题，全面梳理各领域制度规范，及时做好修订完善工作，确保各项工作有章可循、有据可依。严格规范办事流程，加强对重点领域、关键环节的精准分析，重塑流程、堵住漏洞、补齐短板，使依法依规按程序履职尽责的法治理念深入人心。

四、2025年度推进法治政府建设的主要安排

1. 强化法治思维

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，以党的二十届三中全会精神为指引，强化法治思维，增强法治意识，提升法治素养，提高法治能力。将法治思维和法治意识落实到核心区民政领域各项工作之中。

1. 提升执法质效

进一步加大行政执法培训力度，深入开展相关法律法规、执法程序、执法平台使用等方面培训，提升本单位执法人员综合能力。加大对养老、殡葬等社会关注度高、影响面大、事关百姓民生的重点领域执法力度，在专项行动、重大案件办理等方面加强与市民政局的沟通协调，健全执法机制，形成执法合力。

1. 加强法治宣传

进一步加强普法宣传，认真落实“谁执法谁普法”责任制，拓展普法形式和载体，创新普法宣传教育形式，营造浓厚法治氛围。加大民政各领域法律、法规和规章的宣传力度，围绕难点、热点民生问题，提升相关法律法规知晓率、普及率。加强对典型案例的分析总结，开展“以案释法”，切实提高全局依法行政意识、能力和水平。