北京市东城区人民政府东花市街道办事处2024年法治政府建设年度情况报告

2024年，东花市街道办事处始终坚持围绕本辖区经济社会发展实际，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，认真落实《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》要求，根据中央、市、区委法治建设工作会议精神及东城区法治政府建设的有关要求，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，不断提升依法行政水平。现将本街道2024年度法治政府建设工作的主要情况报告如下：

一、法治政府建设主要举措和成效

（一）加强法治学习，夯实法治基础

一是始终把学习习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于法治建设的重要指示精神作为首要任务。充分认识党的领导是推进全面依法治国的根本保证，是中国特色社会主义法治之魂。党的领导和依法治国高度统一，必须坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终将学习宪法法律作为建设法治政府的重要途径。

二是落实领导干部学法制度，抓好领导干部带头示范的关键因素。我街道通过工委会、主任办公会、党员大会、专项工作会会前学法等形式，认真组织党员干部深入学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神、习近平法治思想。广泛动员领导干部开展对《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》的专项学习，进一步规范依法行政行为，有效提高广大干部依法行政的理念。积极组织新入职新提职人员参与学法考试，并取得好成绩。督促执法人员参加执法资格考试、法律职业资格考试等，提升业务能力，适应新形势和新挑战。经统计，2024年我街道学法考试的参考率、及格率均达到100%。

（二）完善执法体系，落实规范执法

一是完善行政执法程序,落实公示制度。一年来，我街道持续加强执法队伍规范化建设，完善行政执法程序，认真落实行政执法“三项制度”，从严落实行政执法公示制度，强化事前公开，规范事中公示、加强事后公开。健全行政执法人员管理制度，加强行政执法保障。积极开展案卷评查，通过参与区级行政执法案卷评查工作，对标查找我街道在行政执法与案件归档方面的不足之处，对照问题抓整改，对照经验抓质量，规范日常行政执法工作，对行政执法的立案启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，行政执法程序和决定不存在违反法律、法规、规章规定的情形。加强行政执法案卷归档管理工作，做到执法案件执法文书要素齐全、填写规范、归档完整。

二是创新行政执法方式。我街道执法部门围绕重点工作任务，创新行政执法方式，有效提升基层综合治理能力。广泛运用柔性执法方式，把“服务”送上“执法车”，积极推行“说理式执法”，在面对“超门线经营”和“乱摆摊”等违法行为采取宣传教育在先、事前警示在先、发现问题督促整改在先的工作模式，让执法更有人情味。全面推行轻微违法行为依法免予处罚，面对行政执法突发事件，坚持教育为主、处罚为辅，做到宽严相济，法理相融，让行政执法更有温度更有公信力。

三是严格执行重大执法决定法制审核制度。法制审核程序作为行政机关作出重大执法决定的必经程序，在行政执法机关作出重大行政执法决定前，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定，确保每一项重大执法决定必须经过合法性审核，使执法者不能越过权力的边际，守住法律的底线。今年全年对12件重大执法案件的执法主体是否合法、执法对象是否准确，证据是否充分确凿等重要事项进行了法制审核，确保执法行为的合法性和适当性。另外对执法队100件行政处罚、行政强制案件的案卷进行了抽查，并提出整改意见。

（三）提高依法行政意识，提升依法行政能力

一是加强信访工作的制度建设，继续坚持领导信访接待制度，强化信访工作的预防和预警机制，及时发现和化解矛盾纠纷，加强与其他社会治理工作的衔接和配合，形成工作合力，共同维护社会和谐稳定。2024年街道综治信访部门共接待群众并妥善处理来访及网上信访件共计79件次、涉及248人次。结合12345案件处级领导包件负责制，今年全年承办6603个接诉即办案件，在街道上下共同努力下，市级直派案件取得了在全市343个街乡镇中排名第53名，综合成绩98.9的好成绩。

二是充分发挥街道常年法律顾问专业优势，对本地区制定重大行政决策、制发行政规范性文件以及合同、协议的签订等重大事项进行合法性审查，切实提高法律顾问服务有效性，全年共为街道各部门及各社区审阅合同、协议等1000余份，推进行政决策法治化。

三是效能建设持续提升。继续开展“首问责任”“一站式”服务，完善和简化行政审批手续，开展各类便民服务，不断优化了政风行风，切实提高了行政效能。

四是加强基层法律服务工作。随着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环保等方面需求的日益增长，根据“七有”“五性”要求，法律服务工作需要更精准更精细。根据基层群众特别是老弱病残等特殊群体遇到的具体法律问题，主动提供服务。统筹基层法律服务资源，整合力量，努力为基层群众提供综合性、一站式公共法律服务，让辖区群众更方便地就地就近获得各方面的法律帮助，全面提升公民法律素养，为引导公民依法办事、依法维权、依法化解纠纷创造良好条件。

五是继续加大对行政机关负责人出庭应诉工作的监督协调力度，严格执行负责人出庭应诉制度，增强负责人出庭应诉意识，让行政机关负责人“出庭出声”成为常态，切实保障群众合法权益，推动行政争议实质性化解，助推法治政府建设渐深渐实。

（四）普法宣传常态化，法治氛围更浓郁

我街道坚持面向社会，以常态化的工作举措扎实推进普法责任制再落实。组织以学习宣传《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民法典》为重点的各种围绕党内法规、法治文化和生态文明建设、优化营商环境、扫黑除恶专项斗争，以及人民群众生产生活的重大问题等专题普法活动，科学谋划、精准施策，普治并举、以普促治，切实把《中华人民共和国宪法》等法律宣传实践融入执法、司法、法律服务全过程，充分发挥法治宣传教育基础性、先导性作用，为地区经济社会高质量发展营造了良好法治环境。

一是做好“普法+主题宣传”。我街道六办一队四中心充分利用全民国家安全日、民法典宣传月、“12·4”国家宪法日、文明养犬日等普法主题宣传节日,精心组织开展主题鲜明、形式多样的系列普法活动60余场，制作印发民法典、行政处罚小册、宪法折页、垃圾分类和养犬管理宣传单等宣传资料8000余份，累计覆盖2万余人次。

二是做实“普法+送法上户”。我街道司法所联合辖区内8个社区多次开展法律六进活动。通过宣传橱窗张贴海报、群众微信群、入户开展工作发放材料等方式进行宣传，社区法律顾问定期开展讲座，进一步帮助居民培育、践行新时代家庭观，弘扬社会主义家庭文明新风尚，营造文明和谐的社区法治环境。做到让法条深入寻常百姓家，便利辖区内居民学法途径，减少居民与法律法规的距离感。认真落实中小学的普法宣传工作，发挥法治副校长作用，开展系列法治讲座，各社区开展各种形式的寒暑期青少年法律宣传。

三是做全“普法+执法办案”。深入推进“谁执法谁普法”责任制，全面落实“谁执法谁普法，谁主管谁普法，谁服务谁普法”主体责任，街道各部门整合力量加强对机关干部、残疾人、青少年、经商务工人员、流动人群和容易诱发矛盾纠纷人群等特殊群体的宣传教育，在群众反映的热点难点问题中寻找突破点，提高普法教育的针对性和实效性，增强普法教育的渗透力和影响力。

四是做细“普法+矛盾纠纷化解”。我街道人民调解员通过调前讲法、调中明法、调后析法的方式，充分发挥人民调解维护社会稳定第一道防线的作用，加强预防性制度建设，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，依法有效化解社会矛盾纠纷。我街道不断完善“大调解”机制，畅通社会矛盾纠纷预防、疏导、化解渠道。2024年我街道两级人民调解委员会，成功化解矛盾纠纷2000余件，开展大小矛盾纠纷排查100余次，全辖区无案件激化、无民转刑案件发生，辖区稳定得以维护。

二、存在不足及原因

2024年，我街道法治政府建设工作在区委、区政府的正确领导下，在区级有关部门的大力支持下，虽然取得了一定成效，但还存在一些问题和不足。主要表现有：一是普法形式相对单一，普法教育基地缺乏，故而普法宣传活动开展相对分散，不够集中，单次普法活动的受教育人数较少。二是线上法治宣传阵地建设发挥不够明显，我街道线上宣传载体如政府信息公开网站，微信公众号、微信群、“花伴儿”等平台，尚未发挥更大效用，社会受众面较窄，法宣成效不够凸显。三是行政执法能力有待提升。目前，部分执法人员的执法水平与法治政府建设要求仍有一定差距。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

街道党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，推动发展、化解矛盾、维护稳定，将本地区各项工作纳入法治化轨道。

一是落实领导工作责任制。街道充分发挥党工委在推进本地区法治建设中的领导核心作用，继续加强对本地区法治政府建设的组织领导，将法治政府建设纳入街道发展总体规划和年度工作计划中，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，为推进法治建设提供保障、创造条件。

二是决策程序依法规范。严格对照《重大行政决策程序暂行条例》等法律法规，对重大行政决策的调查研究、征求意见、法律咨询和集体讨论作为决策的必经程序，对公众参与、专家论证、风险评估等方面严格开展合法性审查，确保不发生重大决策事项与法律、法规及规章相抵触的情形。党务、政务公开制度健全，适时公开。

三是督促领导班子其他成员和政府部门主要负责人依法行政，推动完善政府内部层级监督和专门监督，纠正行政不作为、乱作为。将习近平法治思想、全面依法治国会议精神纳入到理论学习中心组学习的重点学习内容，开展习近平法治思想的专题学习，，通过专题讲座和集中研讨等形式，坚持会前学法制度，全年共组织会前学法14次，重点对《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和安全生产法》等重要法律的学习通过学法进一步增强法治观念、提升法治思维。同时，组织机关干部开展各种形式的法律法规学习活动。

四是落实党委政府法律顾问制度。充分发挥法律顾问积极作用，对本地区制定重大行政决策、制发行政规范性文件以及合同、协议的签订等重大事项进行合法性审查，为依法科学决策保驾护航。

五是党风廉政建设责任落实。认真贯彻落实党风廉政建设和反腐败工作的部署要求，切实担负起全面从严治党主体责任，真抓真管、敢抓敢管、常抓常管，注重“一岗双责”落实，扎实推进反腐倡廉工作。突出政治学习和教育、突出党性锻炼，落实谈心谈话、民主评议党员，认真开展民主生活会和组织生活会，强化全体工作人员的学习教育培训，提升尽职履责和服务群众的能力。严格以制度促行动，努力使每一位同志能够将各项制度要求记在心上，落实在行动上。

四、2025年推进法治政府建设主要安排

（一）强化学法用法，增强干部法治观念

坚持街道党委理论学习中心组学法，学习党章党纪和法律法规作为党委理论学习中心组重要内容常态化，强化学习实效。积极谋划法治宣传教育工作，着力提升领导干部法律意识、法治素养和依法行政能力。牢固树立“法无授权不可为”的基本法治理念，注重通过法治实践，促进政府工作人员做尊法学法守法用法的模范，从而进一步提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

（二）规范行政执法，加快建设法治社会

严格贯彻落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法治审核三项制度，对违法者依法严惩，对守法者无事不扰，建设法治化营商环境，强化社会治安综合治理，加大行政处罚和行政强制权力事项上网运行督导力度。强化社会监督，进一步完善群众投诉、举报违法行为制度和途径，认真受理群众来信来访。建立健全信访工作责任制和具体信访事项的处理规则，及时督查信访事项的办理，依法处理好各类社会矛盾。

（三）广泛深入开展法治宣传，增强群众法治意识

将法治宣传教育纳入宣传思想文化工作总体部署，制定实施法治宣传教育规划。结合全民国家安全日、民法典宣讲、宪法日等特殊节点，部署开展普法、禁毒，安全生产、国安宣传教育等工作。利用图解、动漫、短视频网络宣传手段，结合张贴海报、发放资料等传统方法和微信提醒等宣传方式，形成学法普法的浓厚氛围。

未来一年，我街道会以法治创建为契机，继续聚焦群众“急难愁盼”问题，不断强化为民服务理念，以“我为群众办实事”为出发点，继续建设“一站式”服务模式，立足居民需求，真心实意为居民解民忧、办实事。让群众办事简洁快速，加快打通服务群众的“最后一公里”，全天候提供纠纷调处、法律服务、投诉建议、心理服务、帮扶救助服务。坚持党建引领，突出法律、心理和智慧服务，把法治建设和基层社会治理结合起来，通过推动经济、社会、文化和环境的全面发展，提升区域的整体竞争力和居民的生活质量，实现我区成为国际一流的和谐宜居之都的[首善之区](https://www.baidu.com/s?rsv_dl=re_dqa_generate&sa=re_dqa_generate&wd=%E9%A6%96%E5%96%84%E4%B9%8B%E5%8C%BA&rsv_pq=857b9a8e0001d24a&oq=%E5%8C%97%E4%BA%AC%E5%B8%82%E4%B8%9C%E5%9F%8E%E5%8C%BA%E7%9A%84%E5%8F%91%E5%B1%95%E6%80%BB%E7%9B%AE%E6%A0%87&rsv_t=4ddeh63ph5R6UKDOKzomHjCkVU445AbRmd4tqlJHmIMIMpJnnDOMkzEnBQIdpP6lsfBUYrnDc0Sp&tn=54093922_21_hao_pg&ie=utf-8" \t "https://www.baidu.com/_blank)这一总体目标。