东城区城市管理指挥中心

2022年法治政府建设年度情况报告

2022年，东城区城市管理指挥中心以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院、市委市政府和区委区政府关于法治政府建设的总体部署，加速“崇文争先”，做实“六字文章”，扎实推进法治政府建设各项工作，为首都核心区高质量发展提供坚强法治保障。现将具体工作情况汇报如下：

一、2022年推进法治政府建设的主要举措和成效

城指中心紧密围绕《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和《北京市法治政府建设实施意见（2021-2025年）》，加强法治政府建设，持续推进“八五”普法工作，加强习近平法治思想学习贯彻，实行法律顾问工作机制，巩固合同审查制度，规范行政依法决策，加强普法宣传教育，不断提升法治思维。

（一）明确领导责任，落实学法制度

1.开展重点法律法规学习

认真贯彻落实《关于完善东城区国家工作人员学法用法制度的实施意见》《东城区2022年推进法治政府建设工作要点及任务分解》，以习近平法治思想引领中心法治宣传工作，将习近平法治思想融入领导干部学法的各环节、全过程，抓住“关键少数”，领导干部带头学。主任办公会前组织《习近平法治思想学习纲要》《法治社会建设实施纲要（2021-2025年）》《民法典》合同编内容学习、《中国特色社会主义新时代下的宪法》学习。

1. 推进接诉即办条例贯彻实施

城指中心不断推进《北京市接诉即办条例》在东城落地生根，各科室相互配合，积极主动开展工作，确保把各项规定落到实处，推动我区接诉即办水平再提升。强化内外监督工作合力，主动接受人大依法监督，配合区人大进行《北京市接诉即办工作条例》执法检查，参加区人大组织的调研及座谈会议，听取承办单位及群众的意见建议，同时全面总结《条例》实施以来，东城区在落实《条例》工作开展情况、取得的成效、存在的问题及下一步工作计划。根据市人大、区人大的意见建议，研究整改举措，并不断落实。单位主管领导到党校讲《北京市接诉即办工作条例》并参加相关座谈会。

1. 持续深化接诉即办工作

按照《东城区2022年推进法治政府建设工作要点及任务分解》要求，不断深化落实接诉即办改革，健全配套制度，继续做好12345市民热线服务。2022年，东城区共受理12345热线诉求27万余件，平均响应率99.28%，平均解决率94.95%，平均满意率95.23%，平均综合成绩95.7分，城六区第2名。不断完善《东城区派单目录》，强化“首接责任制”的思想意识。不断加强主动治理，强化“热线+网格”为民服务模式建设，推动“每月一题”“攻百难 解民忧”专项行动、“春风行动”等，加大对疑难问题的攻坚力度。加强科技赋能，建设东城区“接诉即办”即时督办系统，推进“热线+网格”平台升级改造。

（二）强化宣传教育，树立法治理念

1.围绕习近平法治思想，开展法宣活动

配合开展“六个一”系列普法学习宣传活动，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，利用《网格东城》电子期刊，分11期对《习近平法治思想学习纲要》“十一个坚持”内容进行了连载。中心全体党员干部结合本职工作认真学习，做到吃透基本精神、把握核心要义，进一步在学懂弄通做实上下功夫，在深化消化转化上见成效。9月，中心主管法治工作干部参加由区委组织部、区委政法委、区委依法治区办联合举办“东城区处级领导干部习近平法治思想专题研修班”。

1. 围绕《宪法》核心，开展重点法律宣传

为加强宪法学习，组织开展一系列宪法宣传学习活动。8月12日，以理论中心组学习（扩大）会的方式，邀请首经贸法学院副院长尹少成教授，以《弘扬宪法精神 树立宪法权威——学习〈宪法〉专题讲座》，中心全体党员干部参加。11月30日，主要领导宣讲《中国特色社会主义新时代下的宪法》，要求切实做到尊重宪法、学习宪法，用实际行动做出学习宪法表率，强化自身法治思维。12月进行“宪法周”宣传，学习《中华人民共和国宪法》知识，参与宪法知识答题。

3.围绕服务大局，做好相关法律法规宣传

围绕法治政府建设，推动中心依法行政、带头守法，加强安全法律知识宣贯。1月26日开展《北京市烟花爆竹安全管理规定》《中华人民共和国大气污染防治法》《北京市大气污染防治条例》学习。1月29日开展“冬奥专项知识问答”活动。3月3日学习《中华人民共和国反有组织犯罪法》。4月15日学习《中华人民共和国国家安全法》。5月31日学习《北京市突发公共卫生事件应急条例》。6月15日开展安全生产月活动，组织观看《2022年北京市安全生产月活动专题宣传节目》。9月16日组织开展《北京市突发公共卫生事件应急条例》学习。 11月4日开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动，集中学习《民法典》合同编相关内容。加强法治文化阵地建设，利用微信公众号“法治东城”“东城网格”、电子期刊《网格东城》等方式宣传，促进城指中心党员干部学法用法。截至目前，报送法治信息56篇。

（三）推行法律顾问工作机制，规范行政依法决策

1.落实法律顾问制度，加强合同、决策合法性审查

根据《关于印发《东城区党政机关法律顾问工作暂行办法》的通知》（东法委发〔2022〕8号）要求，与北京市康达律师事务所签订常年法律顾问协议，对规范性文件的制定、重大决策、行政行为、合同行为以及其他法律事务出具法律、政策依据，提供法律意见，对其他要求事项进行法律风险评估、协助普法宣传等提供法律服务支撑。及时解决监督员病假解约、接线员纠纷、信息公开答复等问题，规避中心可能出现的法律风险。全年审查合同92份，及时反馈合同审查意见与修改建议电子版文档,出具法律分析和意见343条。撰写财政监督检查问题整改工作的整改措施和整改情况，补齐短板，不断加强合同台账管理。

1. 全面从严治党，强化依法行政

制定《东城区城市管理指挥中心2022年落实全面从严治党工作计划》《东城区城市管理指挥中心党组落实全面从严治党主体责任任务清单》，坚持党要管党、全面从严治党，以政治建设为统领，打好正风肃纪的持久战，营造风清气正的政治生态。进一步加强对党章党规党纪和宪法法律法规的学习，不断增强纪律意识、规矩意识。部署处级领导和部门负责人制定任务清单工作，形成一级抓一级、层层抓落实的态势。

3.严格执行落实文件要求，建设法治政府

落实《2022年度区政府依法行政考核指标》（京依法行政发〔2022〕2号）《北京市东城区行政规范性文件制定、备案和监督的若干规定》（东政办发〔2020〕13号）等工作，配合完成针对2022年制发的行政规范性文件进行了认真梳理并按照要求上报，统计取得法律职业资格证书（律师资格证）的人员情况，上报《年度述职述法工作》《年度法治政府建设报告》等，完成四个季度“以案释法”。

（四）高标准完成各项工作

 1.配合完成创建工作

严格落实创建“全国法治政府示范区”的工作要求，上报创建材料并组织开展落实相关工作任务。根据《东城区法治政府建设示范创建活动实地评估迎检工作方案》要求，汇总材料7类124份，在“东城网格”微信公众号播放宣传视频4次、整理工作档案。加强党员干部法治知识储备，充分做好抽考准备，通过AM群发《东城区法治政府建设示范创建实地迎检随机抽考参考资料汇编》《习近平法治思想》《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》等7份学习材料，完成16人次的法治模考。

 2.着力提升整改质效

严格落实法治政府建设督察反馈意见的整改方案和区委全面依法治区委员会会议部署，将督察整改与落实中央依法治国决策部署相结合，与推动落实法治政府建设实施纲要和本区落实北京市法治政府建设实施意见分工方案相结合，统筹谋划、有序推进。按照要求报送《东城区法治政府建设督查整改任务进度表》细化整改措施，以整改补短板，以整改促提升，切实做到整改工作务实、整改过程扎实、整改结果真实。

二、2022年推进法治政府建设存在的不足和原因

城指中心在法治政府建设中取得了一定的成效，但是还存在一些问题与不足，主要表现在：

（一）普法宣传培训形式不够多样

因疫情防控要求，人数较多的培训及线下形式会议减少，且部分干部支援疫情防控工作不在本单位，因此采用线上方式开展宣传培训的次数较多，造成宣传培训的形式相对单一，培训宣传的效果也受到一定影响。

（二）法律知识还有待提升

随着法治政府建设不断深入，对从事法治工作的干部要求也越来越高，但科室内部法律人才不足，对很多法律法规及法律专业知识缺乏深入掌握，迫切需要得到更全面、更专业的相关培训，不断提高专业能力。

三、2022年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

中心党组书记、主任李焱全面推进城指中心法治建设工作，贯彻落实各项法治工作要求，不断压实责任，全面推进法治政府建设：**一是**多次召开理论学习中心组学习会，学习贯彻习近平法治思想及重要会议精神，进行专题廉政学习及意识形态学习，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，坚定政治信念，不断贯彻落实全面依法治国的各项决策部署。**二是**在主任办公会中组织会前学法，全面了解《习近平法治思想学习纲要》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》《民法典》内容，宣讲《中国特色社会主义新时代下的宪法》，听取依法行政工作汇报两次以上。**三是**将法治建设工作及积极创建“全国法治政府示范区”等列入2022年中心工作计划中，加强“八五”普法工作，在中心内部营造良好的学法氛围，不断提高全体干部的法治思维，注意法治队伍建设。贯彻落实“谁执法谁普法”责任制，重点加强对接诉即办工作条例的宣传培训，促进条例在我区贯彻落实，推动法律意识深入人心，不断提高接诉即办水平。**四是**贯彻落实法律顾问制度，签订全年法律顾问团队，在重大决策制定、合同审核等多方面都发挥重要作用，严格做好依法依规决策，严格履行决策程序。落实全面从严治党，严格督促领导班子其他成员和科室依法行政，落实政府信息公开和政务公开。**五是**整改落实法治建设相关问题，针对东城区法治政府建设督查整改任务及区人大关于检查《北京市接诉即办工作条例》贯彻实施情况报告的审议意见，牵头进行研究部署，推进各项工作落实、落细。

四、2023年推进法治政府建设的主要安排

**一是**认真落实八五普法重点任务，做好全年普法计划，将习近平法治思想及《宪法》《民法典》作为宣传学习重点，加强对新法规及业务相关法规的学习，不断提高法治素养；不断丰富宣传形式，多采用“问答式”“沉浸式”等参与度高的方式宣传培训，充分利用微信公众号、简报、短视频等宣传载体，加强法治宣传的覆盖面，不断提高宣传效果。

**二是**继续推进法律顾问制度，加强对重大决策文件、法律合同的审核，强化依法行政，形成普法合力，不断规范合同台账的管理。探索与律师的深度合同，尝试在接诉即办疑难问题上发挥专业律师的力量，厘清群众诉求的相关法律规定，促进问题的解决。

三**是**持续深化接诉即办工作，积极进行接诉即办培训，宣传《北京市接诉即办工作条例》，不断加强条例的解读和落实，做到懂法、护法、遵法，促进接诉即办工作更加规范化、程序化、法治化。