

王府井大街 269 号院 1 号楼 “1·12” 一般生产安全事故整改和防范措施落实情况 评估报告

2024 年 1 月 12 日 23 时 30 分左右，东城区王府井大街 269 号院 1 号楼 4 层 403 号商铺，在进行厨房设备安装过程中，发生一起物体打击事故，造成一人死亡，直接经济损失约 120 万元。

为深入贯彻落实市安委会、区委区政府做好生产安全事故调查的工作要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促本区生产安全事故整改和防范措施有效落实，防范生产安全事故发生，依据《中华人民共和国安全生产法》、国务院安委会办公室《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》及《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》等法律规定，区应急局会同东城公安分局、区商务局、区人力社保局、区总工会和王府井地区管委会等有关部门和单位组成评估工作组，并邀请区纪委区监委按照职责视情同步开展工作，同时聘请北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所作为专业技术服务机构配合评估工作组对王府井大街 269 号院 1 号楼 “1·12” 一般生产安全事故责任追究和整改防范措施建议的落实情况进行评估。

一、评估工作开展情况及相关做法

评估工作组依据相关规定，组织召开启动会研讨制定评估方案，并依据《王府井大街 269 号院 1 号楼“1·12”一般生产安全事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）中明确的责任追究建议和整改防范措施要求，通过资料审查、查阅文件、座谈询问、走访核查等方式，对该起事故责任追究落实情况、事故涉及单位事故整改和防范措施的落实情况及安全现状进行了评估。北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所根据评估情况编制了《王府井大街 269 号院 1 号楼“1·12”一般生产安全事故整改和防范措施落实专项评估报告》（以下简称《专项评估报告》）。主要工作情况如下：

首先，评估工作组分别与事故相关责任单位、区商务局、王府井地区管委会开展座谈，并一同赴事故现场进行实地检查，经核实，作业现场厨房及排烟设备已安装完毕，现由购买单位正常经营餐饮服务。

随后，专业技术服务机构对《事故调查报告》中事故责任单位、事故涉及有关部门和街道的责任追究落实情况、事故整改和防范措施落实情况的相关证明资料进行分析，并结合前期现场评估情况，依据相关规定编制完成了《专项评估报告》。

最终，评估工作组结合《专项评估报告》，起草了《王府井大街 269 号院 1 号楼“1·12”一般生产安全事故整改和防范措施建议落实情况评估报告》（以下简称《评估报告》）。

本次评估工作主要依据《事故调查报告》中明确的责任追究

建议和整改防范措施要求，在调研问询、资料分析的基础上，从两个方面对被调查单位落实责任追究及事故整改和防范措施的具体举措以及工作成效开展评估：一是评估事故责任单位、事故涉及街道和有关部门的整改和防范措施的落实情况；二是评估事故责任单位的安全现状，最终编制形成《评估报告》。

二、责任追究落实情况

《事故调查报告》中要求区应急局对事故相关责任人和责任单位依法进行责任追究，具体情况如下：

（一）北京京城鑫达厨房设备科技有限公司

《事故调查报告》中认定，北京京城鑫达厨房设备科技有限公司对事故发生负有责任，区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项规定，依法给予行政处罚。

经核查，区应急局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对北京京城鑫达厨房设备科技有限公司处以人民币三十万元罚款的行政处罚（行政处罚决定书：（京东）应急罚〔2024〕事故-10号），并已结案。

（二）北京京城鑫达厨房设备科技有限公司法定代表人邓某强

《事故调查报告》中认定，邓某强作为公司主要负责人，对事故发生负有责任，区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项、第一百一十条第二款的规定，依法给予行政处罚。

经核查，区应急局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对公司法定代表人邓某强处以人民币七万三千九百五十元罚款的行政处罚（行政处罚决定书：（京东）应急罚〔2024〕事故-11号），并已结案。

（三）方叔叔餐饮管理（北京）有限公司

《事故调查报告》中认定，方叔叔餐饮管理（北京）有限公司对事故发生负有责任，区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定，依法给予行政处罚。

经核查，区应急局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对方叔叔餐饮管理（北京）有限公司处以人民币三十万元罚款的行政处罚（行政处罚决定书：（京东）应急罚〔2024〕事故-12号），并已结案。

（四）方叔叔餐饮管理（北京）有限公司实际负责人吕某枫

《事故调查报告》中认定，吕某枫作为公司主要负责人，对事故发生负有责任，区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，依法给予行政处罚。

经核查，区应急局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对公司实际负责人吕某枫处以人民币四万三千九百七十九元二角罚款的行政处罚（行政处罚决定书：（京东）应急罚〔2024〕事故-13号），并已结案。

三、整改和防范措施落实情况

（一）北京京城鑫达厨房设备科技有限公司

《事故调查报告》要求，北京京城鑫达厨房设备科技有限公司要结合实际，健全各项安全生产规章制度，完善生产安全事故隐患排查治理制度：要坚决落实动火作业有关规定，制定作业方案，安排专人进行现场安全管理；要根据项目作业现场的特点开展针对性安全检查，及时发现并消除存在的事故隐患；要严格执行保障安全生产的国家标准，避免类似事故再次发生。

经核查，作业现场厨房及排烟设备已安装完毕，现由购买单位正常经营餐饮服务。目前，北京京城鑫达厨房设备科技有限公司营业状况不佳，近期暂无相关项目。事故发生后，该公司在生产作业活动中主要落实了以下工作，一是加强全员安全生产意识，每周每月定期组织全员进行安全教育培训；二是作业前必须认真检查每台设备，每个项目必须与甲方签订安全协议后，方可施工作业；三是如有动火焊接切割作业，必须通过“企安安”系统进行报备，动火人需持有效特殊作业证，现场需要配备相应灭火器具，及专职安全人员与现场看护人员，方可进行作业。该公司还提交了营业执照、安全管理人员任命书、整改落实情况说明、安全生产管理制度、生产安全事故应急救援预案、风险辨识记录、会议记录、检查记录、劳保发放记录、工伤保险缴费凭证、2024年施工项目安全协议及相关记录等资料，基本证明了北京京城鑫达厨房设备科技有限公司已按照整改要求，落实了整改措施。

（二）方叔叔餐饮管理（北京）有限公司

《事故调查报告》要求，方叔叔餐饮管理（北京）有限公司

要深刻汲取事故教训，落实安全生产法律法规要求，对承包单位的安全生产工作统一协调、管理，做到安全责任不随外包而外担，切实履行安全管理职责；要规范签订安全生产管理协议，根据项目作业特点明确双方的安全生产职责和安全生产的权利义务，并定期开展安全检查，坚决杜绝“以包代管”等违法违规行为。

经核查，作业现场厨房及排烟设备已安装完毕，现由购买单位正常经营餐饮服务。目前，方叔叔餐饮管理（北京）有限公司近期暂无相关项目。事故发生后，该公司在生产作业活动主要落实了以下工作，一是完善并实施本单位《安全生产规章制度》《全员安全生产责任制》，加强本单位主要负责人与全体员工的安全生产意识与法律知识；二是定期开展安全生产培训教育，落实到本单位主要负责人、安全生产管理人员、各门店，进场前落实施工作业人员的安全生产教育；必须与项目总包、所有分包合作厂商签订《安全生产管理协议》，明确各方的责任与义务；三是加大建设单位监管力度，在施工作业区域内设置多点位摄像头实时监控管理，实施巡查单据纸质化管理，制定巡查单模板，要求建设单位巡查人员每次巡查需要填写纸质版巡查单，按实际情况填写检查内容，并要求现场负责人签字确认。该公司还提交了营业执照、安全管理人员任命、整改落实情况说明、安全生产管理制度等文件，以及 2024 年施工项目安全协议、施工内容交底记录、门店应急预案、安全培训记录等资料，基本证明了方叔叔餐饮管理（北京）有限公司按照整改要求，落实了整改措施。

（三）商务行业行政主管部门

《事故调查报告》要求，区商务局作为餐饮经营单位的行业主管部门，要按照“管行业必须管安全”的要求，加强对餐饮经营单位安全生产工作的行业监管和指导；要督促餐饮经营单位健全安全生产责任制度，完善安全生产条件；要指导生产经营单位履行外包项目安全管理职责，制定针对性管理措施并落实到位；要完善日常检查清单，加强对生产经营单位外包项目的日常检查，坚决防范和遏制外包项目引发的生产安全事故。

经核查，区商务局深刻剖析反馈问题，全面推进整改工作，主要包括以下方面，一是局主要领导亲自调度、部署整改工作，分管领导专题研究提出问题整改的具体措施，相关科室督促生产经营单位抓好整改措施落实；二是第一时间对王府中環开展警示约谈，督促王府中環深刻吸取事故教训，压实安全生产主体责任，采取有力有效措施落实安全生产工作；三是成立东城区商务局安全生产工作领导小组，明确各科室安全生产职责分工，构建各负其责、齐抓共管的安全生产管理工作格局；四是强化安全宣传教育，线上线下相结合，通过微信、商圈生产经营单位 LED 显示屏、张贴海报横幅等载体，普及安全生产法律法规及安全知识，定期发布安全生产工作动态，营造浓厚宣传氛围，2024 年共向生产经营单位发布安全提示、工作要求、事故警示 152 余次，截止 2025 年 5 月共向生产经营单位发布安全提示、工作要求 69 余次；五是区商务局党组书记带队对王府中環、莆田餐厅开展安全

检查，听取生产经营单位负责人工作情况汇报。要求生产经营单位深刻吸取安全生产事故教训，严格落实生产经营单位主体责任，落实落细安全生产防范措施，2024 年检查 7 次，共查出隐患 40 处，同时督促生产经营单位通过“企安安”系统自查自改；六是将进一步深入查找行业领域内存在的问题和薄弱环节，加强重点单位、重点部位的安全管理，特别是加强对餐饮后厨、油烟清洗、外包项目管理等重点领域管理，围绕行业燃气安全、限额以下小型工程施工安全、电动自行车安全管理、有限空间安全等重点领域，加大督导检查力度，对排查出的安全隐患第一时间督促整改；七是抓好队伍建设、加强安全生产干部、专职安全员队伍规范化建设和管理工作，做好行业生产经营单位台账动态更新，通过线上线下相结合的方式，指导生产经营单位落实安全主体责任，采取多种方式开展生产经营单位各级人员安全培训，提高行业整体安全素养。

（四）属地街道

《事故调查报告》要求，王府井地区管委会作为区政府派出机构，要承担起王府井地区安全生产监督管理职责，并结合辖区实际情况和突出特点，开展有针对性的监督检查；要加大巡查检查频次，督促生产经营单位及时发现并消除存在的各类事故隐患；要在辖区内广泛开展事故案例的警示教育，强化生产经营单位的安全意识和安全技能，确保安全生产形势持续稳定好转。

经核查，王府井地区管委会党组针对此次事故联合调查组对

于事故防范和整改措施建议进行了工作部署，主要领导提出重要安全工作理念，常抓、抓实、抓好安全工作，分管领导亲自安排落实各项安全工作，班子成员认真落实“三管三必须”要求，主要做到以下工作，一是针对王府井地区特点，重点对施工场地狭小、高空作业多、特种设备使用等情况开展监督检查，依托“地区十位一体”行业管理部门专业指导进一步加强地区安全生产宣传检查力度，举一反三对施工单位的脚手架搭建、起重设备运行、临边防护等关键环节严格把关，对商业场所的广告牌匾、玻璃幕墙安全状况进行定期检查，对商业店铺的疏散通道、消防设施进行全面排查，确保符合安全要求；二是提高巡查检查频次的基础上提高检查质效，建立巡查台账，及时发现并整改了高空作业不规范、消防设施损坏、安全标识缺失等问题，有效降低了事故风险，通过实地走访并借助“企安安”系统开展地毯式排查，将施工动火全链条、外租外包、有限空间、高层建筑专项整治等行动贯穿于日常检查之中，确保生产经营单位安全生产主体责任落地见效，截止 2025 年 5 月，王府井地区正式库生产经营单位数量为 716 家，检查覆盖率为 100%；三是广泛开展事故案例警示教育活动，以此次事故为典型案例，组织生产经营单位负责人、安全管理人员和一线员工观看事故警示教育片，组织地区商家单位参加区应急局、区消防救援支队和区住房城乡建设委组织开展集中安全专业授课，对近期全国范围内典型事故进行原因分析和安全知识讲解，结合地区物业机制将安全生产、消防安全、应急管

理等工作要求及时传达与部署，要求各单位结合自身实际，制定相应的安全操作规程和应急预案，并组织演练，提高应急处置能力。

四、事故发生单位安全现状评价情况

经核实，作业现场厨房及排烟设备已安装完毕，现由购买单位正常经营餐饮服务。

根据对北京京城鑫达厨房设备科技有限公司及其法人、方叔叔餐饮管理（北京）有限公司的调研访谈、现场检查、资料审阅，评估工作组按照安全生产法规对相关事故单位安全管理制度的制定情况进行了评估，基本可以证明事故单位基本落实了整改措施，安全现状基本符合《事故调查报告》中的要求。后续建议上述事故单位若恢复日常生产经营活动，应按照《评估报告》中发现的问题，结合日常安全管理进行改进提升。

五、评估发现的主要问题和相关工作建议

本次事故发生的直接原因是装修单位违反规定，未将气瓶放置稳妥并保持良好的秩序；间接原因是未健全安全生产管理制度，未签订专门的安全生产管理协议，未执行保障安全生产的国家标准，未及时发现并消除事故隐患，最终引发事故。

问题：此次事故属于安装作业方对现场设备管理不到位，作业现场隐患排查不全面，作业人员安全意识淡薄导致的事故发生。

建议：生产经营单位应加强对作业人员的培训，增加作业现场隐患排查的培训内容，要求作业人员在作业前对每处作业现场

进行细致的隐患排查，根据现场情况制定相应的安全操作方法，还应通过安全教育培训、强化安全监管，提供现场安全指导，确保作业过程符合安全要求。对于危险作业活动，还可采取强制考试培训、实施安全绩效考核等方法，促使作业人员主动提升安全意识。

六、评估工作组综合评估意见

综上所述，评估工作组依法对王府井大街 269 号院 1 号楼“1·12”一般生产安全事故责任追究和整改防范措施落实情况进行评估后认定：区应急局已依法对北京京城鑫达厨房设备科技有限公司及其法定代表人、方叔叔餐饮管理（北京）有限公司及其实际负责人进行了行政处罚，责任追究已到位。上述各单位已基本落实了事故整改措施，安全现状基本符合《事故调查报告》中的要求。